

Президентский спортивный клуб

СПОРТИВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Утверждено

*Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебника для студентов учреждений высшего образования
по специальностям «Правоведение», «Экономическое право»
и по группе специальностей «Физическая культура и спорт»*

*Под редакцией
доктора юридических наук,
профессора В.С. КАМЕНКОВА*

Минск
Белорусский Дом печати
2024

УДК 796:34(476)(075.8)

ББК 67.400.1(4Беи)я73

C73

Авторы:

В.С. Каменков (предисловие, §2.2. гл. 2, гл. 3, А.В.Е. в §4.3.2. гл. 4, гл. 5,
§7.5. гл. 7, §11.1. гл. 11, §14.7.2. и §14.8. гл. 14),

А.В. Ермалович (гл. 7 кроме §7.4. и §7.5., гл. 14 кроме §14.4., §14.7.2. и §14.8.),
Т.В. Журавлёва (список сокращений, гл. 4 кроме А.В.Е. в §4.3.2.,
гл. 8 кроме §8.3., гл. 10), *Е.В. Касьянова* (гл. 6 кроме §6.4., §8.3. гл. 8),

И.А. Комоцкая (§6.4. гл. 6, гл. 12), *А.Ю. Корочкин* (§7.4. гл. 7, §14.4. гл. 14),

Е.К. Кулинкович (гл. 1, §2.1. гл. 2), *Д.А. Мужжухин* (гл. 13), *К.В. Чуешов* (гл. 13),
С.К. Лещенко (гл. 9), *А.Н. Шкляревский* (гл. 11 кроме §11.1., гл. 15).

Рецензенты:

кафедра управления органами внутренних дел
факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров
Академии МВД Республики Беларусь;

доктор юридических наук, профессор, судья Конституционного Суда
Республики Беларусь *Л.М. Рябцев*

Спортивное право Республики Беларусь : учебник /
C73 В.С. Каменков, Е.К. Кулинкович, Т.В. Журавлёва [и др.] ;
под ред. В. С. Каменкова. — Минск : Белорусский Дом печати,
2024. — 528 с.

ISBN 978-985-6995-96-8.

Предлагаемое читателю издание представляет собой учебник по дисциплине «Спортивное право». Он будет полезен для студентов учреждений высшего образования по специальностям «Правоведение», «Экономическое право» и по группе специальностей «Физическая культура и спорт».

УДК 796:34(476)(075.8)
ББК 67.400.1(4Беи)я73

ISBN 978-985-6995-96-8

© Президентский спортивный клуб, 2024
© Оформление. Республиканское унитарное
предприятие «Издательство «Белорусский
Дом печати», 2024

Сведения об авторах

Каменков Виктор Сергеевич, доктор юридических наук, профессор, медиатор, научный консультант кафедры хозяйственного права юридического факультета Белорусского государственного университета (предисловие, §2.2. гл. 2, гл. 3, А.В.Е. в §4.3.2. гл. 4, гл. 5, §7.5. гл. 7, §11.1. гл. 11, §14.7.2. и §14.8. гл. 14);

Ермалович Алексей Владимирович, магистр юридических наук, заместитель генерального директора по спортивно-правовым вопросам и международной коммуникации ЗАО «Футбольный клуб «Динамо-Минск», арбитр Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов», арбитр по спортивным спорам Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации А.В. Ермалович (гл. 7 кроме §7.4. и §7.5., гл. 14 кроме §14.4., §14.7.2. и §14.8.);

Журавлёва Татьяна Васильевна, юрист, старший преподаватель кафедры менеджмента спорта факультета менеджмента спорта, туризма и гостеприимства Института менеджмента спорта и туризма учреждения образования «Белорусский государственный университет физической культуры» (список сокращений, гл. 4 кроме А.В.Е. в §4.3.2., гл. 8 кроме §8.3., гл. 10);

Касьянова Елена Васильевна, начальник отдела проблем укрепления законности в сфере экономической деятельности Государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (гл. 6 кроме §6.4., §8.3. гл. 8);

Комоцкая Ирина Алексеевна, кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (§6.4. гл. 6, гл. 12);

Корочкин Алексей Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры евразийских исследований факультета международных отношений Белорусского государственного университета, председатель Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» (§7.4. гл. 7, §14.4. гл. 14);

Кулинкович Евгений Константинович, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры физической культуры Академии управления при Президенте Республики Беларусь (гл. 1, §2.1. гл. 2);

Лещенко Снежана Константиновна, кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора по научно-методической работе Учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета» (гл. 9);

Мужжухин Денис Александрович, директор Национального антидопингового агентства (гл. 13);

Чуешов Кирилл Викторович, начальник отдела криминологического мониторинга законодательства и совершенствования правоприменительной практики Государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (гл. 13);

Шкляревский Александр Николаевич, кандидат юридических наук, доцент, декан факультета права, доцент кафедры международного экономического права Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» (гл. 11 кроме §11.1., гл. 15).

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, регалии, контакты автора	Вклад автора
1	Каменков Виктор Сергеевич , доктор юридических наук, профессор, медиатор, научный консультант кафедры хозяйственного права юридического факультета Белорусского государственного университета	<ul style="list-style-type: none">• Предисловие;• Глава 2. Физическая культура и спорт как сфера государственной политики, объект государственного и общественного управления и регулирования в современный период (§2.2. Основные правила общественного управления и регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта);• Глава 3. Понятие, предмет, методы и принципы спортивного права Республики Беларусь. Спортивные правоотношения;• Глава 4. Структура, система, субъекты физической культуры и спорта (§4.3.2. Организации физической культуры и спорта (А. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь; В. Федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта; Е. Клубы по виду (видам спорта));• Глава 5. Источники спортивного права Республики Беларусь;• Глава 7. Гражданско-правовые и хозяйственно-правовые отношения в сфере физической культуры и спорта

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, регалии, контакты автора	Вклад автора
		<p>(§ 7.5. Хозяйственно-правовые отношения в спорте);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава 11. Ответственность и безопасность в области физической культуры и спорта (§11.1. Природа ответственности в сфере физической культуры и спорта); • Глава 14. Правовая регламентация урегулирования и разрешения спортивных споров. Дисциплинарное производство (§14.7.2. Национальная спортивная медиация; §14.8. Судебное рассмотрение споров в сфере спорта); • Редактирование рукописи учебника
2	Ермалович Алексей Владимирович , магистр юридических наук, заместитель генерального директора по спортивно-правовым вопросам и международной коммуникации ЗАО «Футбольный клуб «Динамо-Минск», арбитр Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов», арбитр по спортивным спорам Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> • Глава 7. Гражданские-правовые и хозяйственно-правовые отношения в сфере физической культуры и спорта (кроме §7.4. Страхование в сфере спорта. Страхование жизни и здоровья спортсменов, тренеров и судей; §7.5. Хозяйственно-правовые отношения в спорте); • Глава 14. Правовая регламентация урегулирования и разрешения спортивных споров. Дисциплинарное производство (кроме §14.4. Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»; • §14.7.2. Национальная спортивная медиация; • §14.8. Судебное рассмотрение споров в сфере спорта
3	Журавлёва Татьяна Васильевна , юрист, старший преподаватель кафедры менеджмента спорта факультета менеджмента спорта, туризма и гостеприимства	<ul style="list-style-type: none"> • Список сокращений; • Глава 4. Структура, система, субъекты физической культуры и спорта (кроме А. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь,

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, регалии, контакты автора	Вклад автора
	Института менеджмента спорта и туризма учреждения образования «Белорусский государственный университет физической культуры»	<p>В. Федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта, Е. Клубы по виду (видам) спорта в §4.3.2. Организации физической культуры и спорта);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Глава 8. Правовые вопросы ресурсного обеспечения физической культуры и спорта (кроме §8.3. Правовое регулирование педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта); • Глава 10. Правовые основы подготовки и проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта
4	Касьянова Елена Васильевна , начальник отдела проблем укрепления законности в сфере экономической деятельности Государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»	<ul style="list-style-type: none"> • Глава 6. Правовое регулирование трудовых отношений и социальной защиты спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта (кроме §6.4. Социальная защита спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта); • Глава 8. Правовые вопросы ресурсного обеспечения физической культуры и спорта (§8.3. Правовое регулирование педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта)
5	Комоцкая Ирина Алексеевна , кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь	<ul style="list-style-type: none"> • Глава 6. Правовое регулирование трудовых и социальных отношений в сфере физической культуры и спорта (§6.4. Социальная защита спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта) • Глава 12. Правовые основы спортивной медицины и охраны здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, регалии, контакты автора	Вклад автора
6	Корочкин Алексей Юрьевич , кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры евразийских исследований факультета международных отношений Белорусского государственного университета, председатель Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»	<ul style="list-style-type: none"> • Глава 7. Гражданко-правовые и хозяйственно-правовые отношения в сфере физической культуры и спорта • §7.4. Страхование в сфере спорта. Страхование жизни и здоровья спортсменов, тренеров и судей); • Глава 14. Правовая регламентация урегулирования и разрешения спортивных споров. Дисциплинарное производство • (§14.4. Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»)
7	Кулинкович Евгений Константинович , кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры физической культуры Академии управления при Президенте Республики Беларусь	<ul style="list-style-type: none"> • Глава 1. История развития и регулирования физической культуры и спорта; • Глава 2. Физическая культура и спорт как сфера государственной политики, объект государственного и общественного управления и регулирования в современный период • (§2.1. Основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта)
8	Лещенко Снежана Константиновна , кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора по научно-методической работе Учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета»	<ul style="list-style-type: none"> • Глава 9. Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, регалии, контакты автора	Вклад автора
9	Мужжухин Денис Александрович , директор Национального антидопингового агентства	<ul style="list-style-type: none"> Глава 13. Правовое регулирование борьбы с допингом
10	Чуешов Кирилл Викторович , начальник отдела криминологического мониторинга законодательства и совершенствования правоприменительной практики Государственного учреждения «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь»	
11	Шкляревский Александр Николаевич , кандидат юридических наук, доцент, декан факультета права, доцент кафедры международного экономического права Учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»	<ul style="list-style-type: none"> Глава 11. Ответственность и безопасность в сфере физической культуры и спорта (кроме §11.1. Природа ответственности в сфере физической культуры и спорта); Глава 15. Спортивная этика

Список сокращений

Принятые сокращения нормативных правовых и иных актов

Антидопинговые правила Республики Беларусь — Антидопинговые правила Республики Беларусь, утв. приказом директора Учреждения «Национальное антидопинговое агентство» от 29.12.2020 № 275-од

БДК — Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16.07.2008 № 412-З (ред. от 10.05.2023, с изм. от 13.12.2023)

ГК — Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-З (ред. от 05.01.2024)

ГПК — Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11.01.1999 № 238-З (ред. от 17.07.2023)

Декрет № 3 — Декрет Президента Республики Беларусь от 25.05.2020 № 3 (ред. от 08.11.2021) «Об иностранной безвозмездной помощи»

Закон об авторском праве и смежных правах — Закон Республики Беларусь от 17.05.2011 № 262-З «Об авторском праве и смежных правах»

Закон об общественных объединениях — Закон Республики Беларусь от 04.10.1994 № 3254-XII (ред. от 04.11.2013) «Об общественных объединениях»

Закон о здравоохранении — Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-XII (ред. от 17.07.2023) «О здравоохранении»

Закон о нормативных правовых актах — Закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З (ред. от 17.07.2023) «О нормативных правовых актах»

Закон о пенсионном обеспечении — Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII (ред. от 13.12.2023) «О пенсионном обеспечении»

Закон о спорте — Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 № 125-З (ред. от 19.07.2022) «О физической культуре и спорте»

Закон о спорте РФ — Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 30.11.2023) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Закон о третейских судах — Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 № 301-З (ред. от 17.07.2020) «О третейских судах»

КоАП — Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 06.01.2021 № 91-З (ред. от 17.07.2023)

Кодекс Республики Беларусь об образовании — Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 № 243-З (ред. от 06.03.2023)

Конвенция СЕ — Конвенция против применения допинга (заключена в Страсбурге 16.11.1989, ратифицирована Законом Республики Беларусь от 04.01.2006 № 83-З «О ратификации Конвенции против применения допинга») (Council of Europe Anti-Doping Convention)

Конвенция UNESCO — Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте Организации Объединенных Наций по вопросам образования,

науки и культуры (принята в Париже 19.10.2005) (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization International Convention against Doping in Sport (UNESCO Convention against Doping in Sport))

Конституция Республики Беларусь — Конституция Республики Беларусь 1994 года (ред. от 12.10.2021, с изм. и доп., принятими на респ. референдумах 24.11.1996, 17.10.2004, 27.02.2022)

Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта (Международная хартия физического воспитания и спорта) — Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (принята в Париже 21.11.1978 Резолюцией 20C/1/5.4/2 Генеральной конференции UNESCO как «Международная хартия физического воспитания и спорта»; в 1991 г. внесены изменения Резолюцией 26C/1.10; пересмотрена в 2015 году Резолюцией 38C/43 с изменением названия на «Международная хартия физического воспитания, физической активности и спорта») (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization International Charter of Physical Education, Physical Activity and Sport (UNESCO International Charter of Physical Education, Physical Activity and Sport))

МКАС — Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации

НК — Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) от 19.12.2002 № 166-З (ред. от 27.12.2023); Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29.12.2009 № 71-З (ред. от 27.12.2023)

Олимпийская хартия — Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета (в действии с 8 августа 2021 г.) (Устав Международного олимпийского комитета)

перечень организаций № 191 — перечень спортивных организаций, которым оказывается поддержка (приложение 1 к Указу Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 191 (ред. от 25.10.2022) «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта»)

Положение о страховой деятельности — Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 № 530 (ред. от 31.07.2023)

Положение № 901 — Положение о спортивных делегациях (спортивных делегациях Республики Беларусь, направляемых на международные спортивно-массовые мероприятия, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 901 (ред. от 28.06.2023)

Положение № 902 — Положение о проведении на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 902 (ред. от 28.06.2023)

Положение № 903 — Положение о проведении на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903 (ред. от 28.06.2023)

Положение № 453 — Положение о спортивных делегациях (спортивных делегациях Республики Беларусь), направляемых на международные спортивные мероприятия, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.08.2021 № 453 (ред. от 28.06.2023)

Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом — Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, утвержденные постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31.08.2018 № 60

Республиканский перечень — Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов, установленный постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 8 ноября 2018 г. № 65 «Об установлении республиканского перечня запрещенных в спорте веществ и методов»

Регламент СТС — Регламент Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов», утв. постановлением Центрального Совета общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», протокол № 2 от 16.05.2017

TK — Трудовой кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 № 296-З (ред. от 29.06.2023)

УК — Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 № 275-З (ред. от 08.01.2024)

Указ № 190 — Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 190 (ред. от 04.09.2023) «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов»

Указ № 191 — Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 191 (ред. от 25.10.2022) «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта»

Указ № 201 — Указ Президента Республики Беларусь от 24 мая 2018 г. № 201 «О противодействии допингу в спорте»

Указ № 300 — Указ Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 № 300 (ред. от 10.05.2019) «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи»

ХПК — Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15.12.1998 № 219-З (ред. от 17.07.2023)

FDC — Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA Disciplinary Code (FDC))

WADC — Всемирный антидопинговый кодекс (World Anti Doping Code (WADC))

Прочие сокращения

АБФФ — Ассоциация «Белорусская федерация футбола»

БАД — биологически активная добавка к пище

Белтелерадиокомпания — Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь

БФСО «Динамо» — республиканское государственно-общественное объединение «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо»

виды спорта, включенные в реестр, — виды спорта, включенные в реестр видов спорта Республики Беларусь

диспансер — учреждение спортивной медицины

ДОСААФ — республиканское государственно-общественное объединение «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь»

ДЮСШ — детско-юношеские спортивные школы

ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов — детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва), включенные в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений

ДЮСТШ — детско-юношеские спортивно-технические школы

единий налог — единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц

ЕСК — Единая спортивная классификация Республики Беларусь

классификация ФСС — классификация физкультурно-спортивных сооружений Республики Беларусь

КФКиС — клуб по физической культуре и спорту

КХЛ — Континентальная хоккейная лига

МВД — Министерство внутренних дел Республики Беларусь

Минздрав — Министерство здравоохранения Республики Беларусь

Минобороны — Министерство обороны Республики Беларусь

Минобразование — Министерство образования Республики Беларусь

Минспорт — Министерство спорта и туризма Республики Беларусь

Минтруда и соцзащиты — Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

Минфин — Министерство финансов Республики Беларусь

МНС — Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь

Модельный закон «О профессиональном спорте» — модельный закон «О профессиональном спорте», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 31.05.2007 № 28-8

МЧС — Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

НАДА — Национальное антидопинговое агентство (Минск, Республика Беларусь)

НДС — налог на добавленную стоимость
национальные команды — национальные команды Республики Беларусь по видам спорта
ОКРБ — Общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 005–2011 «Виды экономической деятельности», утв. постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 05.12.2011 № 85 (ред. от 29.10.2021)
НОК Беларуси — Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь
ОКР — Олимпийский комитет России
ОО «Союз юристов» — общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов»
ООН — Организация объединенных наций (*United Nations Organization (UNO)*)
подоходный налог — подоходный налог с физических лиц
правила спортивных соревнований — правила спортивных соревнований по виду спорта
признанные виды спорта — виды спорта, признанные в Республике Беларусь
проект Спортивного кодекса Республики Беларусь — общественный проект Спортивного кодекса Республики Беларусь, разработанный комиссией по спортивному праву общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов»
Регламент РФС по этике — Регламент Российской футбольного союза по этике
реестр видов спорта — реестр видов спорта Республики Беларусь
реестр федераций — реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта
реестр ФСС — реестр физкультурно-спортивных сооружений
Республиканский перечень — Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов, установленный постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 8 ноября 2018 г. № 65 «Об установлении республиканского перечня запрещенных в спорте веществ и методов»
РНПЦ спорта — Республиканский научно-практический центр спорта
РФС — Российский футбольный союз
сборные команды — сборные команды Республики Беларусь по видам спорта
СДЮСТШ — специализированные детско-юношеские спортивно-технические школы;
СДЮШОР — специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва

СММ — спортивно-массовые мероприятия
СНГ — Содружество Независимых Государств
специализированные по спорту классы — специализированные по спорту классы учреждений общего среднего образования
спортивные РГОО — республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта
ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клуба — детско-юношеская спортивная школа (специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва), включенная в структуру клуба по виду (видам) спорта в виде обособленного структурного подразделения
спортивное соревнование — спортивное соревнование по виду (видам) спорта
клуб — клуб по виду (видам) спорта
СТС — Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» (Минск, Республика Беларусь)
СУСУ — специализированные учебно-спортивные учреждения
ТПП РФ — Торгово-промышленная палата Российской Федерации
УВО — учреждение высшего образования
УОР — училище олимпийского резерва
УТП — учебно-тренировочный процесс
УТС — учебно-тренировочные сборы
федерация — федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта
федерация, введенная в реестр федераций, — федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта, введенная в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта
федерация, не введенная в реестр федераций, — федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта, не введенная в реестр федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта
ФСЗН — государственный внебюджетный фонд социальной защиты населения Республики Беларусь
ФСС, включенные в реестр, — физкультурно-спортивные сооружения, включенные в реестр физкультурно-спортивных сооружений
ФСС — физкультурно-спортивные сооружения
Футбольный арбитраж — Футбольный арбитраж Ассоциации «Белорусская федерация футбола»
ЦОП — центры олимпийской подготовки
ЦОР — центры олимпийского резерва
ANOC — Ассоциация национальных олимпийских комитетов (*Association of the National Olympic Committees — ANOC*)

ADAMS — система антидопингового администрирования и менеджмента (*Anti-Doping Administration & Management System (ADAMS)*)

BAT — Баскетбольный арбитражный трибунал (*Basketball Arbitral Tribunal — BAT*)

CAS — Спортивный арбитражный суд (Лозанна, Швейцария) (*Court of Arbitration for Sport — CAS*)

CSA — Кодекс спортивного арбитража (*Code of Sport Arbitration — CSA*)

CE — Совет Европы (*Council of Europe (CE)*)

CIFP — Международный комитет Fair Play (*International Fair Play Committee — CIFP*)

EOCs — Европейские олимпийские комитеты (*The European Olympic Committees — EOC*)

EPL — Английская премьер-лига (*English Premier League — EPL*)

ISOs — международные спортивные организации (*International Sports Organizations — ISOs*)

FIBA — Международная федерация баскетбола (*International Basketball Federation — Fédération Internationale de Basketball Amateur — FIBA*)

FIDE — Международная шахматная федерация (*World Chess Federation — Fédération Internationale des Echecs — FIDE*)

FIFA — Международная федерация футбольных ассоциаций (*Fédération Internationale De Football Association — FIFA*)

ICAS — Международный совет спортивного арбитража (*International Council of Arbitration for Sport — ICAS*)

ICSD — Международный комитет спорта глухих (*International Committee of Sports for the Deaf — ICSD*)

IF — международная спортивная федерация (*International Sports Federation — IF*)

IFs — международные спортивные федерации (*International Sports Federations — IFs*)

IOC — Международный олимпийский комитет (*International Olympic Committee (IOC)*)

IPC — Международный паралимпийский комитет (*International Paralympic Committee — IPC*)

ISTUE — Международный стандарт по терапевтическому использованию (*International Standard for Therapeutic Use Exemptions — ISTUE*)

TU — терапевтическое использование (*Therapeutic Use — TU*)

TUE — разрешение на терапевтическое использование (*Therapeutic Use Exemptions — TUE*)

TUEC — Комитет по терапевтическому использованию (*Therapeutic Use Exemption Committee — TUEC*)

NOC — национальный олимпийский комитет (*National Olympic Committee — NOC*)

NOCs — национальные олимпийские комитеты (*National Olympic Committees — NOCs*)

NADOs — национальные антидопинговые организации (*National Anti-Doping Organizations — NADOs*)

NPC — национальный паралимпийский комитет (*National Paralympic Committee — NPC*)

NPCs — национальные паралимпийские комитеты (*National Paralympic Committees — NPCs*)

NF — национальная федерация (*National Federation — NF*)

NFs — национальные федерации (*National Federations — NFs*)

OCOGs — организационные комитеты Олимпийских игр (*Organising Committees for the Olympic Games — OCOGs*)

UEFA — Союз европейских футбольных ассоциаций (*Union of European Football Associations — UEFA*)

UNESCO — специализированное учреждение Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (*United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization — UNESCO*)

WADA — Всемирное антидопинговое агентство (*World Anti-Doping Agency — WADA*)

Примечание. Ссылка на нормативные правовые и иные акты: Онлайн-сервис готовых правовых решений iLex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by>. – Дата доступа: 30.03.2024

Содержание

<i>Сведения об авторах</i>	3
<i>Список сокращений</i>	9
<i>Спорт и право неразделимы. Д.А. Лукашенко</i>	24
<i>Предисловие. В.С. Каменков</i>	26

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

<i>Глава 1. История развития и регулирования физической культуры и спорта</i>	32
<i>Глава 2. Физическая культура и спорт как сфера государственной политики, объект государственного и общественного управления и регулирования в современный период</i>	45
§2.1. Основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта	45
§2.2. Основные правила общественного управления и регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта	54
<i>Глава 3. Понятие, предмет, методология и принципы спортивного права Республики Беларусь.</i> Спортивные правоотношения	62
§3.1. Понятие спортивного права	62
§3.2. Предмет спортивного права	65
§3.3. Методология спортивного права	73
§3.4. Принципы спортивного права	90
§3.5. Спортивное право как новый учебный курс	103
§3.6. Место спортивного права в белорусской правовой системе	106
<i>Глава 4. Структура, система, субъекты физической культуры и спорта</i>	115
§4.1. Структура, система физической культуры и спорта	116
§4.2. Международные субъекты спорта	126
§4.2.1. Международные неправительственные организации	126
§4.2.2. Международные межправительственные организации	128

§4.3. Субъекты физической культуры и спорта	129
§4.3.1. Государственные органы и организации	129
§4.3.2. Организации физической культуры и спорта	138
А. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь	142
Б. Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси	149
В. Федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта	151
Г. Республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта	159
Д. Национальное антидопинговое агентство	162
Е. Клубы по виду (видам) спорта	164
Ж. Специализированные учебно-спортивные учреждения	171
З. Физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы	173
И. Учебно-методические центры физического воспитания населения	174
К. Центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов	175
Л. Спортивно-оздоровительные лагеря	175
§4.3.3. Физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом	176
§4.3.4. Тренеры и иные специалисты в сфере физической культуры и спорта	180
§4.3.5. Судьи по спорту, спортивные агенты	181
§4.3.6. Болельщики	183
§4.3.7. Лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта	184

§4.3.8. Объединения субъектов физической культуры и спорта	191
Глава 5. Источники спортивного права Республики Беларусь	196
§5.1. Конституция Республики Беларусь	197
§5.2. Кодифицированные нормативные правовые акты-кодексы	198
§5.3. Законы Республики Беларусь, непосредственно посвященные вопросам регулирования физической культуры и спорта	201
§5.4. Иные законы Республики Беларусь, опосредованно регулирующие вопросы физической культуры и спорта	204
§5.5. Указы Президента Республики Беларусь, непосредственно регулирующие спортивные отношения	206
§5.6. Постановления Совета Министров Республики Беларусь, непосредственно регулирующие спортивные отношения	208
§5.7. Постановления республиканских органов государственного управления, регулирующие вопросы физической культуры и спорта	209
§5.8. Региональное правовое регулирование вопросов физической культуры и спорта	210
§5.9. Правовые акты международных и национальных спортивных организаций	210
§5.10. Международные источники национального спортивного права	212
§5.11. Lex sportiva: совокупность правил «мягкого» процессуального и материального права, применимого к разрешению спортивных споров	215

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 6. Правовое регулирование трудовых отношений и социальной защиты спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта	219
§6.1. Общая характеристика регулирования профессиональной деятельности спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта	219

§6.2.	Заключение, изменение и прекращение срочного трудового договора с профессиональными спортсменами и тренерами	227
§6.3.	Особенности регулирования труда отдельных категорий профессиональных спортсменов	234
§6.4.	Социальная защита спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта	236
<i>Глава 7.</i>	Гражданско-правовые и хозяйственно-правовые отношения в сфере физической культуры и спорта	245
§7.1.	Особенности заключения и расторжения гражданско-правовых договоров с профессиональными спортсменами и тренерами	247
§7.2.	Трансферный договор в спорте	255
§7.3.	Агентский договор в спорте	273
§7.4.	Страхование в сфере спорта. Страхование жизни и здоровья спортсменов, тренеров и судей	276
§7.5.	Хозяйственно-правовые отношения в спорте	285
<i>Глава 8.</i>	Правовые вопросы ресурсного обеспечения физической культуры и спорта	295
§8.1.	Общая характеристика и виды ресурсного обеспечения физической культуры и спорта	295
§8.2.	Нормативное правовое регулирование финансирования физической культуры и спорта	297
§8.3.	Правовое регулирование педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта	316
§8.4.	Правовой режим физкультурно-спортивных сооружений	321
<i>Глава 9.</i>	Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.....	331
§9.1.	Общая характеристика правовых актов, регулирующих налоговые отношения в сфере физической культуры и спорта	331
§9.2.	Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь	334

§9.2.1. Налогообложение коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта	334
§9.2.2. Налогообложение физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта	345
§9.3. Особенности международного налогообложения в сфере физической культуры и спорта	351
Глава 10. Правовые основы подготовки и проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта	357
§10.1. Виды и система мероприятий в сфере физической культуры и спорта, их общая характеристика	357
§10.2. Правовой режим видов спорта в Республике Беларусь	361
§10.3. Нормативное правовое регулирование подготовки спортсменов	366
§10.4. Регламентация порядка подготовки и проведения спортивно-массовых мероприятий	373
§10.5. Регламентация подготовки и проведения спортивных мероприятий и участия в них	378
§10.6. Организация и нормативная правовая регламентация судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований	387
Глава 11. Ответственность и безопасность в сфере физической культуры и спорта	390
§11.1. Природа ответственности в сфере физической культуры и спорта	390
§11.2. Правонарушения в сфере физической культуры и спорта	406
§11.3. Правовое обеспечение безопасности при проведении мероприятий в сфере физической культуры и спорта	411
Глава 12. Правовые основы спортивной медицины и охраны здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом	416
§12.1. Правовое обеспечение охраны здоровья населения при занятиях физической культурой и спортом	416

§12.2.	Оказание медицинской помощи при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий	419
§12.3.	Правовые аспекты организации спортивной медицины	422
§12.3.1.	Общая характеристика спортивной медицины	422
§12.3.2.	Проведение медицинских обследований и осмотров спортсменов и иных лиц, занимающихся физической культурой и спортом	426
§12.3.3.	Спортивная травматология и судебно-медицинская экспертиза	430
§12.3.4.	Посттравматическая реабилитация спортсменов	433
<i>Глава 13. Правовое регулирование борьбы с допингом</i>	436
§13.1.	Допинг в спорте: история и современное состояние	436
§13.2.	Организации, регулирующие борьбу с допингом в спорте	441
§13.3.	Международные договоры о борьбе с допингом	445
§13.4.	Акты <i>lex sportiva</i> в сфере борьбы с допингом	448
§13.5.	Антидопинговое законодательство Республики Беларусь	451
<i>Глава 14. Правовое регулирование разрешения спортивных споров. Спортивная медиация</i>	457
§14.1.	Понятие и классификация спортивных споров	457
§14.2.	Формы разрешения спортивных споров	463
§14.3.	Разрешение спортивных споров в рамках спортивных федераций и профессиональных лиг	466
§14.4.	Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»	477
§14.5.	Разрешение споров в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации	485
§14.6.	Разрешение спортивных споров в Спортивном арбитражном суде (CAS)	488
§14.7.	Международная и национальная спортивная медиация	494
§14.7.1.	Международная спортивная медиация	494

§14.7.2. Национальная спортивная медиация	495
§14.8. Судебное рассмотрение споров в сфере спорта	503
§14.8.1. Компетенция судов общей юрисдикции	504
§14.8.2. Компетенция экономических судов	508
<i>Глава 15. Спортивная этика</i>	514
§15.1. Сущность спортивной этики	514
§15.2. Нормативная и организационная основа спортивной этики	520

СПОРТ И ПРАВО НЕРАЗДЕЛИМЫ

В Республике Беларусь на государственном и общественном уровнях огромное внимание уделяется здоровому образу жизни, созданию необходимых условий для развития и популяризации физической культуры, спорта, организации физически активного отдыха в школах, учреждениях высшего образования, по месту работы и иных организациях.

«Спорт – это наша идеология. Поднятие Государственного флага, исполнение Государственного гимна в честь наших спортсменов укрепляют авторитет Беларуси на международной арене, но главное — пробуждают в сердцах миллионов белорусов чувство гордости за Родину»¹, — подчеркнул в своем послании белорусскому народу и Национальному собранию Глава государства.

На протяжении последних десятилетий белорусские спортсмены достойно представляют нашу страну на международной спортивной арене, завоевывая высшие и другие титульные награды престижных международных соревнований, поддерживая высокий спортивный авторитет нашей страны.

Вместе с тем, развитие физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений неминуемо связаны с необходимостью надлежащего правового регулирования широкого спектра вопросов начиная от определения статуса субъектов спортивных правоотношений, заканчивая вопросами привлечения спортсменов и иных лиц к ответственности за нарушение принципов честной игры.

В последнее время спортивные баталии все чаще и чаще со спортивных арен перемещаются в залы судебных заседаний. Спортивные конфликты нередко становятся предметом рассмотрения национальных и международных судов и спортивных организаций. Вопросы защиты прав спортсменов и спортивных организаций являются одними из наиболее актуальных вопросов юриспруденции сегодняшнего дня.

Указанные обстоятельства требуют подготовки высококвалифицированных спортивных юристов, способных на должном профессиональном уровне обеспечивать эффективное правовое регулирование и правоприменение в спортивной сфере.

¹Источник цитаты: Послание белорусскому народу и Национальному собранию, 19 апреля 2019 г. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/quotes/category/o-sporte-i-zdorovom-obraze-zhizni>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Именно поэтому республиканское государственно-общественное объединение «Президентский спортивный клуб» при поддержке Министерства образования Республики Беларусь осуществили подготовку и выпуск в свет первого в республике учебника спортивного права. Данный учебник является совместной комплексной работой наиболее известных отечественных спортивных юристов, которая содержит подробный анализ самых актуальных правовых аспектов в области физической культуры и спорта и будет способствовать повышению уровня правового просвещения в белорусском спорте и обществе, формированию мыслей о спортивном кодексе.

Полагаем, что книга будет востребованной у студентов, магистрантов, аспирантов учреждений образования, среди специалистов спортивного права, практических работников сферы физической культуры и спорта, а также всех интересующихся проблемами спортивного права.

*Председатель центрального совета
республиканского государственно-общественного объединения
«Президентский спортивный клуб»
Д.А. Лукашенко*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Процесс формирования, становления и развития спортивного права в Республике Беларусь является весьма драматичным. Как следствие, спортивное законодательство имеет достаточно несогласованностей и неточностей. Это, тем более требует выработки базовых теоретических положений в сфере правового регулирования и обеспечения физкультурно-спортивных отношений.

В последние годы в Беларуси и за рубежом подготовлено много научных работ, посвященных проблемам спортивного права, что свидетельствует о не угасающем интересе к физической культуре и спорту, к их эффективному правовому сопровождению.

Данное издание является первой пробой на уровне не учебного пособия, а учебника, содержащего систематическое изложение знаний в определенной области, и используемого как в системе образования, на различных ее уровнях, так и для самостоятельного обучения; показывающего «секреты» и новеллы спортивного права и предлагающего пути их решения и развития. В нем освещаются вопросы, как общей, так и особенной части спортивного права, что позволяет читателю системно и комплексно подойти к изучению предмета спортивного права.

Изучение спортивного права, то есть механизма, принципов, источников, методологии и иных вопросов правового регулирования отношений, складывающихся в сфере физической культуры и спорта, — насущная необходимость для каждого. Как для юриста, работающего в указанной сфере, так и для каждого спортсмена, тренера, иного спортивного специалиста, менеджера, руководителя спортивной организации, да и для любого лица, проживающего в Республике Беларусь, неравнодушного к своему здоровью, к физической культуре и спорту.

Предлагаемое читателю издание представляет собой первый в Республике Беларусь фундаментальный учебник по учебной дисциплине «Спортивное право», изучаемой студентами базового уровня по специальности 1 – 23 01 02 «Правоведение», 1 – 24 01 03 «Экономическое право» (специализация 1 – 24 01 03 02 «Правовое регулирование финансов и кредита»), а также по учебным дисциплинам «Национальное спортивное право», «Международное спор-

тивное право», «Спортивный арбитраж», изучаемым студентами магистратуры учреждений высшего образования по специальности 1 – 24 81 03 «Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности» и иным.

Учебник основан на анализе теоретических источников по спортивному праву белорусских и зарубежных авторов, действующего национального спортивного и иного законодательства, аналогичного зарубежного законодательства, актов международного спортивного права, судебной практики по судебным спорам, в том числе международных спортивных арбитражей. Учитывался и личный опыт многих авторов учебника в научных исследованиях, правоприменении и ведении занятий по спортивному праву со студентами Белорусского государственного университета и других учреждений высшего образования.

Настоящий учебник в значительной мере посвящен проблемным аспектам курса, связанным со сложностями теоретической доктрины, спецификой регулирования физкультурно-спортивных отношений, в том числе с позиций «мягкого» спортивного права, арбитражной, судебной и иной правоприменительной практики.

Отдельные главы учебника подготовлены педагогами, которые непосредственно преподают спортивное право, а также связанные с ним вопросы хозяйственного, финансового, налогового и иных отраслей права.

Участие других авторов было продиктовано стремлением дать максимально квалифицированные знания и практические навыки с помощью ведущих специалистов в соответствующих сферах спортивного права.

Часть глав учебника можно было назвать только чисто теоретическими.

Например, глава 2 «Физическая культура и спорт как сфера государственной политики, объект государственного и общественного управления и регулирования в современный период», подготовленная Е.К. Кулинковичем и В.С. Каменковым, и глава 3 «Понятие, предмет, методология и принципы спортивного права Республики Беларусь. Спортивные правоотношения», подготовленная В.С. Каменковым. Однако и подобные главы написаны с учетом принципа, что правовая теория необходима в том случае, когда она имеет выход на практику.

Не случайно поэтому, что авторы теоретических и иных глав учебника, помимо преподавательской работы, как правило, хорошо знакомы со спортивной, судебной, арбитражной, правоприменительной практикой, как отечественной, так и международной.

Так, В.С. Каменков долгое время работал в органах прокуратуры и в судебной системе на разных должностях, на общественных началах возглавлял общественное объединение «Белорусская федерация баскетбола», а также юридическую комиссию Национального олимпийского комитета Республики Беларусь, принимал участие в работе международных спортивных организаций, а также в разработке многих проектов правовых актов в изучаемой сфере.

А Е.К. Кулинкович длительное время занимается спортивно-физкультурной педагогикой, участвовал в разработке многих проектов нормативных правовых актов о спорте.

Некоторые главы учебника сосредоточены на вопросах сочетания спорта и предпринимательства, судебной и арбитражной практики по спортивным спорам, на спортивных трансферах и спортивном агентировании.

Так, А.Ю. Корочкин продолжительное время работал в судебной системе Республики Беларусь, в международном суде. Его кандидатская диссертация была написана о проблемах международного права. В настоящее время он — Председатель Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов», адвокат.

На современное белорусское спортивное законодательство, спортивную и арбитражную практику серьезно влияют акты международного спортивного права, международные стандарты борьбы с допингом в спорте. В связи с этим значительное место в учебнике занимают главы, связанные с международно-правовым регулированием этих вопросов.

Так, глава 13 «Правовое регулирование борьбы с допингом» подготовлена Д.А. Мужжухиным, непосредственно возглавляющим Национальное антидопинговое агентство, совместно с К.В. Чуешовым, неоднократным призером конкурса научных работ по спортивному праву.

Своевременная и справедливая уплата налогов, правильное выстраивание отношений с государственными налоговыми органами и само налогообложение в сфере физической культуры и спорта

в настоящее время может оказать реальное движущее значение для любой спортивной организации и конкретного спортсмена. По этой причине глава 9 «Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта» готовилась С.К. Лещенко. Она не только кандидат юридических наук, доцент Белорусского государственного университета, но и один из лучших специалистов по налоговому праву, является докторанткой. Для нее вовсе не чужды профессиональные навыки в плавании, легкой атлетике и даже баскетболе.

Т.В. Журавлёва, подготовившая несколько крупных глав настоящего учебника, не только старший преподаватель кафедры менеджмента спорта факультета менеджмента спорта, туризма и гостеприимства Института менеджмента спорта и туризма учреждения образования «Белорусский государственный университет физической культуры» (БГУФК), но и пишет кандидатскую диссертацию по спортивному праву. Ее многолетняя преподавательская деятельность в БГУФК непосредственно связана с правовой подготовкой будущих специалистов сферы физической культуры и спорта. Долгое время Т.В. Журавлёва работала специалистом по развитию спортивного права в ООО «ЮрСпектр», занималась подготовкой и организацией международных и внутренних научно-практических конференций, форумов, деловых игр по спортивному праву.

Отдельная глава учебника посвящена комплексному углубленному анализу теории и правового обеспечения охраны здоровья населения при занятиях физической культурой и спортом, правовым аспектам организации спортивной медицины, спортивной травматологии, судебно-медицинской экспертизе и посттравматической реабилитации. Она подготовлена И.А. Комоцкой — кандидатом юридических наук, ведущим научным сотрудником Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (НЦЗПИ).

Другие главы учебника готовились не менее уважаемыми и высококвалифицированными специалистами: Е.В. Касьяновой, А.Н. Шкляревским, А.В. Ермаловичем.

В целом авторский коллектив, работавший над первым в Беларуси учебником по спортивному праву, представляет собой не только правовое, но и почти спортивное сочетание-сплав науки и практики, международного и национального, опыта и смелости, зрелости и мот

лодости, истории и перспективы. Абсолютное большинство авторов учебника ранее участвовали в подготовке первого учебного пособия «Спортивное право Республики Беларусь».

Не следует думать, что главное содержание данного учебника — пересказ нормативных правовых актов. Авторы старались решить гораздо более сложную задачу: с одной стороны, показать, каким образом с помощью права регулируются конкретные физкультурно-спортивные отношения, с другой — определить принципы правового регулирования названных общественных отношений, которые не подвержены непрерывным изменениям, а также показать различные научные взгляды на них.

Настоящий учебник соответствует требованиям государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки «Юриспруденция», программе учебной дисциплины «Спортивное право». Он может быть использован студентами как магистратуры, так и первой ступени, обучающимися по программам, основанным на курсе спортивного права.

Во всех главах учебника изложение материала дополнено основными понятиями и перечнем базовых нормативных актов, библиографией. Материал четко структурирован путем выделения ключевых понятий, отдельных научных позиций и практики.

Учебник предназначен для студентов базового уровня и магистратуры, аспирантов и преподавателей юридических и физкультурно-спортивных учреждений высшего образования (факультетов), прокурорских работников, следователей и судей, научных сотрудников, работников органов управления физической культурой и спортом и организаций физической культуры и спорта, спортсменов и тренеров, спортивных судей, рефери и спортивных врачей, спортивных агентов, спортивных менеджеров и иных специалистов сферы спорта, а также всех интересующихся проблемами правового регулирования профессиональной деятельности в спорте.

Уважаемый читатель увидит, что в учебнике уделено много внимания и проблемам спортивного права. Поэтому различные точки зрения его авторов максимально сближены между собой, но могут разниться по некоторым нюансам. Такое обстоятельство придает учебнику особую ценность, поскольку читателю предстоит сформировать собственное мнение по дискуссионным вопросам, касающимся правового регулирования физкультурно-спортивных отношений.

Полагаю, что можно выразить искреннюю признательность и большую благодарность всем авторам, сделавшим свой важный вклад в написание данного учебника. А также спонсорам, которые поддержали идею его издания.

Нормативные правовые акты приводятся в учебнике по состоянию на 30 марта 2024 г.

Авторы будут благодарны за отзывы и предложения, направленные на дальнейшее совершенствование учебника. Отзывы и предложения можно направлять ответственному редактору по адресу: v.kamenkov@gmail.com.

*Ответственный редактор —
доктор юридических наук, профессор, медиатор,
научный консультант кафедры хозяйственного права
юридического факультета
Белорусского государственного университета
В.С. Каменков*

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

ГЛАВА 1

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Физическая культура рассматривается как важный социальный институт, способный выполнять определенные функции в обществе: физическое развитие детей и молодежи, подготовка населения к трудовой и военной деятельности, укрепление здоровья, организация досуга и т.д. Физическая культура находится в сложных взаимоотношениях с другими социальными институтами, такими как экономика, идеология, наука, образование и т.д. Соответственно, физическая культура имеет свою систему управления и регулирования, в том числе нормативного правового регулирования. В процессе развития человеческого общества физическая культура развивалась, изменялась и совершенствовалась, меняя направленность, средства и методы в соответствии с изменениями общественного производства, техники военного дела, господствующей идеологии и эстетических взглядов.

Первые физические упражнения зародились в древнейшие времена как средство обучения молодежи двигательным навыкам и развития физических качеств, необходимых в охоте, трудовой и военной деятельности.

Уже на первых этапах развития общества для оценки физического развития и социальной зрелости стали использоваться состязания. Первоначально это были инициации — посвящение юношей в охотники и воины. Затем они приобрели форму религиозных обрядов. Постепенно состязания достигли высокого организационного и зрелищно-эстетического уровня. Завершенность и целостность системы античного физического воспитания и спортивных состязаний обрела в Древней Греции. Наиболее значимые состязания этого периода — Олимпийские игры, которые систематически проводились с 776 г. до н.э. по 394 г. н.э.

Античные Олимпийские игры представляли собой общеэллинский праздник, посвященный верховному божеству — Зевсу. Он включал религиозные ритуалы, поэтические и философские выступления. Значительное место занимали атлетические состязания. Взаимоотношения участников этих состязаний регулировались сложившимися традициями и непоколебимым авторитетом организаторов и судей — жрецов, вождей, старейшин. Олимпийские игры содействовали формированию и развитию эллинской культуры, национального самосознания и системы воспитания молодежи. Поэтому греки, несмотря на войны, эпидемии и другие социальные потрясения, более 11 веков продолжали проводить эти игры.

Римская империя во многом переняла эллинскую культуру, но состязания в ней приобрели характер массового зрелища. Гонки колесниц и гладиаторские бои были излюбленным развлечением римлян. По всей империи строились ипподромы и арены для состязаний.

Ситуация изменилась с принятием Римской империей христианства в качестве государственной религии. Борьба между старым мировоззрением и новым христианским учением отразилась и на сфере физической культуры. Христианство проповедовало заботу о душе. Все радости жизни, в том числе праздники и состязания, считались проявлением язычества, которое отвлекает от молитв и духовного совершенствования. В 392 г. император Феодосий издал эдикт (закон), запрещающий все языческие церемонии. Под запрет подпали Олимпийские игры и другие состязания атлетов. Это привело к крушению всей античной системы физического воспитания.

Несмотря на запреты и гонения со стороны Церкви, состязания продолжали проводиться, но уже не носили системного характера. Рыцарские поединки, сельские игры в праздничные дни, состязания в ловкости и силе среди городских ремесленников проводились повсеместно. Лишь в эпоху Возрождения (XIV – XV вв.) тело человека и методы развития физических качеств вновь стали предметом научного изучения. Бурное развитие науки и искусства возрождали идеалы античности, стремление к единству духовного и физического совершенствования. Физическое воспитание молодежи и состязания в этот период хотя и не преследуются, но и государственной поддержки еще не получают.

Современная физическая культура и спорт начали складываться только в XIX в. в условиях промышленной революции и перехода к массовым армиям, постоянно пополняющимся за счет ежегодного призыва. После наполеоновских войн в разных странах для подготовки молодежи к службе в армии стали разрабатываться и внедряться гимнастические системы (немецкая, французская, шведская, сокольская и др.). Распространение гимнастических систем было обусловлено тем, что именно гимнастика давала возможность обучать молодых людей необходимым движениям и больше всего соответствовала способу ведения боя в те годы: войска тогда двигались сомкнутым строем, огонь вели залпами по команде, солдаты все действия производили механически, беспрекословно подчиняясь офицерам. Гимнастика вырабатывала у юношей навыки коллективных действий и точного выполнения команд.

Почти в то же время в Англии получили распространение соревновательные формы физического воспитания, в которых первостепенное значение приобретали не правильность и точность выполнения упражнения, а конечный результат. Это вносило в физическое воспитание игровой элемент, свободу личного творчества, азарт борьбы. Для обозначения соревновательной формы физического воспитания был введен термин «спорт» (от англ. *disport* или фр. *desport* — развлечение, отдых от труда). Высокий результат, успех в состязании зависел от предварительной подготовки, которая стала называться «тренировкой» (от англ. *training* — упражнение, обучение, подготовка).

Следует отметить, что спорт в Англии развивался по двум направлениям.

Первое — это *джентльменский спорт*, доступный для ограниченного числа представителей аристократических кругов. В результате этого направления из развлечений и забав сформировались такие виды спорта, как лаун-теннис, гольф, крикет, верховая езда, парусный спорт, стрельба из лука. В конце XVIII в. возникли закрытые аристократические клубы, членами которых могли стать только очень состоятельные и известные люди. Эти клубы объединялись в национальные спортивные ассоциации: по конному спорту (1750 г.), гольфу (1754 г.), крикету (1788 г.).

Появившийся в условиях промышленного производства «средний класс», состоявший из мелких служащих, приказчиков, торговых и банковских работников, обладая значительной долей свободного

времени, начал копировать развлечения аристократов. Для занятий спортом этой части населения стали создаваться весьма демократичные клубы и команды. Несколько позже на предприятиях рабочие стали формировать свои команды для занятий спортом, получивших название «диких», так как не имели официальной регистрации.

Для определения этой категории спортсменов в первой половине XIX в. в обиход был введен термин «любитель». В энциклопедии «Британика» того периода указывалось: «Первоначальное определение слова означает того, кто участвует в любом виде искусства, ремесла, спорта и другой деятельности исключительно для удовольствия и развлечения».

Второе направление — это *профессиональный спорт*, который включал наиболее зрелищные виды спорта или виды, в которых легко было организовать пари: бокс, борьба, скачки, гребля, соревнования по бегу. Профессиональными спортсменами, как правило, становились выходцы из беднейших, малообразованных слоев населения. Спорт для них становился средством для существования. В профессиональном спорте уже с момента его возникновения стали проявляться негативные качества: обман, подкуп, жестокость, договорные матчи, стремление к победе любой ценой.

В джентльменском (любительском) спорте взаимоотношения регулировались на договорной основе: слово джентльмена — закон. В профессиональном спорте, где преобладали азарт и коммерческие интересы, требовалась четкая регламентация правил проведения соревнований, прав и обязанностей участников. Здесь формировались основы правового регулирования спортивной деятельности. В 1732 г. Джек Браутон обобщил неписаные правила лондонских драк и опубликовал «Правила розыгрыша призов на лондонском ринге». По сути дела, это были первые спортивные правила².

Если первоначально разделение спорта на профессиональный и любительский носило классовый характер, то, по мере роста популярности спорта, это разделение стало служить барьером для проникновения меркантильных интересов. Член ИОС генерал А.Д. Бутовский в статье «Вопросы физического воспитания и спорта на международном конгрессе в Брюсселе летом 1905 г.» писал:

²Григоревич, В. В. Всеобщая история физической культуры и спорта: учеб. пособие / В. В. Григоревич. – М.: Сов. спорт, 2008. – 288 с. (с.78).

«Вопрос о любительстве давно уже занимает спортсменов. Они хотят ясно разграничить понятия «любитель» и «профессионал» с тем, чтобы не допускать в свою среду последних. Это не аристократизм, а желание сохранить за всякого рода спортом значение общественного развлечения, чуждого каких бы то ни было корыстных целей».

Спорт как массовое явление питательную среду обрел в английских учебных заведениях. Так как в колледжах и университетах учились преимущественно дети из наиболее состоятельных семей, то здесь получили распространение игры и развлечения этого класса: молодежь охотно занималась крикетом и греблей, коллективными играми с мячом. Велика заслуга учебных заведений в превращении футбола из народной забавы в вид спорта. Ректор колледжа Регби Томас Арнольд впервые стал широко использовать крикет и футбол для физического и духовного развития своих воспитанников. Основываясь на практическом опыте, Арнольд пришел к выводу, что учащиеся, преуспевающие в состязаниях, играют определяющую роль в социальной и трудовой деятельности.

Томас Арнольд впервые придал спортивно-соревновательной деятельности педагогическую направленность и включил ее в учебную программу колледжа. Опыт по использованию спорта в воспитании учащихся оказался настолько успешным, что стал образцом для других учебных заведений Англии, в которых стали создаваться свои спортивные клубы, проводиться соревнования.

Первые соревнования по крикету между учебными заведениями провели в 1818 г. студенты университетов Итона и Хэрроу. С 1827 г. регулярный характер приобрели матчи по крикету между университетами Оксфорда и Кембриджа, а в 1829 г. прошли первые состязания этих команд по академической гребле, с 1864 г. — по легкой атлетике, с 1863 г. — по футболу.

Англия стала колыбелью современного спорта, особенность которого — универсальность правил организации соревнований по каждому из видов спорта, а также фиксация и сопоставление спортивных результатов. Спорт стал использоваться как средство подготовки буржуазной молодежи к военной, трудовой и общественной деятельности, а также для увлекательной организации досуга. Он оказывал влияние не только на физическую подготовку, но и на формирование положительных черт личности, таких как

дисциплинированность, целеустремленность, способность к колективным действиям, что содействовало широкому распространению спорта в учебных заведениях.

Во второй половине XIX в. во многих европейских странах произошли экономические, политические и социальные преобразования, которые создали благоприятные условия для развития спорта. Учитывая возрастающее значение физического воспитания и спорта, в экономически развитых странах начали формироваться органы государственного и общественного управления и регулирования этой деятельности. В свою очередь, рост популярности спорта во многих странах мира создавал предпосылки для проведения международных соревнований. Возникла необходимость образования международных специализированных спортивных объединений, которые определяли бы сроки, место, правила и условия соревнований по тому или иному виду спорта. Очередность появления таких объединений в определенной мере отражает популярность и организованность этих видов спорта в мире:

- в 1881 г. была создана Европейская лига гимнастики, преобразованная в 1897 г. в Международную федерацию гимнастики;
- в 1892 г. — Международная федерация гребных обществ и Международный союз конькобежцев;
- в 1900 г. — Международный союз велосипедистов;
- в 1904 г. — Международная федерация футбольных ассоциаций и др.

С возникновением международных федераций появилась возможность разработать первые своды правил и навести порядок в международном спортивном календаре. Стали проводиться официальные европейские и мировые чемпионаты, на которые собирались сильнейшие представители видов спорта.

Особое место в развитии современного спорта принадлежит барону Пьеру де Кубертену. Желая улучшить систему образования во Франции, он совершил свое первое путешествие в Англию для изучения постановки воспитания в учебных заведениях. Английская система воспитания с широким использованием игр, физических упражнений и соревнований произвела на него глубокое впечатление. Кубертен осознал, что спорт обладает огромным воспитательным потенциалом. Но для реализации этого потенциала необходимо решить две основные педагогические задачи:

- 1) шире использовать физические упражнения и спорт в процессе воспитания и образования молодежи;
- 2) придать спорту гуманистический и интернациональный характер.

Для решения поставленных задач Пьер де Кубертен предложил возобновить проведение Олимпийских игр. С этой инициативой он выступил в 1892 г. на собрании, посвященном 5-летию «Союза французских атлетических обществ» в Сорbonне. Предложение вызвало бурю восторга, и Кубертен приступил к организационной деятельности, в результате которой в Париже 16 июня 1894 г. состоялся международный конгресс, который принял решение об образовании Международного олимпийского комитета (IOC) и о разработке Олимпийской хартии — первого документа, регулирующего деятельность IOC и организацию Олимпийских игр³.

Следует понимать, что в рамках международного спортивного движения олимпийское движение занимает особое место в связи с тем, что оно имеет свою идеологию — совокупность идей и организационных подходов, обеспечивающих гуманистическую направленность спорта⁴. Эта идеология закреплена в Олимпийской хартии, которая выступает «в качестве главного инструмента, имеющего характер основного закона, регламентирующего основополагающие принципы и неотъемлемые ценности Олимпизма». Среди основных принципов можно выделить следующие:

Олимпизм представляет собой жизненную философию, взывающую и объединяющую в сбалансированное целое достоинства тела, воли и разума. Олимпизм, объединяющий спорт с культурой и образованием, стремится к созданию образа жизни, основывающегося на радости от усилия, на воспитательной ценности хорошего примера и на уважении к всеобщим основным этическим принципам.

Целью олимпизма является повсеместное становление спорта на службу гармонического развития человека с тем, чтобы способствовать созданию мирного общества, заботящегося о сохранении человеческого достоинства (Олимпийская хартия).

³Суник, А. Б. Современные Олимпийские игры: краткий исторический очерк / А. Б. Суник. – М: Сов.спорт, 2013. – 232 с.

⁴Кулинкович, Е. К. Олимпизм и олимпийское движение: история, теория и практика : учеб. пособие / Е. К. Кулинкович. – Минск: БГУФК, 2018. – 110 с.

Создание IOC и организация с 1896 г. Олимпийских игр современности придали мощный импульс для развития всего международного спортивного движения. Для конкретизации правил соревнований по видам спорта, включенным в программу Игр, активно стали создаваться международные спортивные федерации (IFs). Для пропаганды олимпийских идеалов на национальном уровне, комплектования и выставления команд на Олимпийские игры стали формироваться Национальные олимпийские комитеты (NOCs). Роль регулятора взаимоотношений этих организаций с IOC и между собой выполняла Олимпийская хартия, которая совершенствовалась и дополнялась по мере развития спортивной практики.

В XX в. физическая культура и спорт стремительно развивались, превратившись в глобальное социокультурное явление. Победы на международной спортивной арене стали рассматриваться не только со спортивной, но и с идеологической и политической точек зрения. Стремление к достижению высоких результатов заставляет спортсменов тренироваться все больше и интенсивнее. Совмещать занятия спортом высших достижений с полноценной учебной или трудовой деятельностью стало невозможно. В подготовку атлетов вовлекаются передовые отрасли науки, медицина, психология. На национальном и международном уровне создается большое количество организаций, участвующих в этом процессе. Для регулирования и координации деятельности организаций в сфере физической культуры и спорта принимались декларативные документы. Например, Международная хартия физического воспитания и спорта (1978 г.), Международная хартия студенческого спорта и др. Однако эффективность таких документов была невысокой.

В соответствии с новыми реалиями в Олимпийскую хартию были внесены существенные изменения на XI Олимпийском конгрессе в Баден-Бадене в сентябре 1981 г. До этого документ предусматривал допуск к участию в Олимпийских играх только спортсменов-любителей. К соревнованиям не допускались спортсмены-профессионалы. Признаками профессионализма считались: подписание профессионального контракта; использование имени, образа, спортивного достижения в рекламных целях. В новой же редакции документа стал применяться «Кодекс допуска», согласно которому все спортсмены, участвующие в Олимпийских играх, должны: уважать дух честной

игры, отказ от насилия, а также вести себя соответствующим образом на спортивных площадках; не использовать вещества и процедуры, запрещенные правилами IOC и IFs; уважать и соответствовать во всех аспектах Медицинскому кодексу IOC.

Таким образом, коммерциализация и професионализация спорта высших достижений были официально закреплены в основополагающем документе олимпийского движения. Новшества Олимпийской хартии кардинально изменили всю систему правового регулирования в сфере физической культуры и спорта, особенно спорта высших достижений. Признание занятий спортом профессиональной деятельностью, а спортсмена высокой квалификации — профессионалом потребовало конкретизации основных понятий, определения прав и обязанностей всех участников этой деятельности.

Развитие физической культуры и спорта в Беларуси соответствовало общим тенденциям, но имело и некоторые особенности. Наши предки издревле широко использовали физические упражнения, игры, танцы для воспитания молодежи. Особенно распространены были «купальныя» и «каляндныя ігрышчы». Способствуя общению молодежи, они имели большое воспитательное значение, развивая инициативу и коллективизм, ловкость и выносливость.

Феодалы Беларуси, которая с XIII в. входила в состав Великого княжества Литовского, а с XVI в. — Речи Посполитой, перенимали европейскую рыцарскую систему физического воспитания. Немецкий дипломат С. Герберштейн в своих воспоминаниях о посещении белорусских земель отмечал, что известный всей тогдашней Европе полководческим талантом М. Глинский (около 1470 — 1534 гг.) с раннего детства «усвоил себе все благородные привычки и рыцарские упражнения, а также все относящееся к делам воинским, ристалищам, фехтованию, борьбе и прыжкам». Шляхта очень серьезно относилась к физической подготовке молодежи, так как воинская служба считалась основным долгом шляхтича и единственной возможностью отличиться.

Сельское население практиковало разнообразные игры для воспитания детей, а в праздничные дни участвовало в игрищах и танцах, состязаниях в ловкости и силе. Горожане, в соответствии с Магдебургским правом, должны были защищать городские стены, поэтому в городах молодежь привлекалась к военно-физической подготовке, а в праздники — к соревнованиям по стрельбе из лука и борьбе.

Самобытная система физического воспитания, сложившаяся на территории Беларуси, прекратила свое существование с вхождением в состав Российской империи. Царское правительство посчитало, что занятия физическими упражнениями способствуют подготовке к восстаниям, и запретило их.

Вновь интерес к физическому воспитанию молодежи возник только в конце XIX в. В белорусских городах стали проводиться организованные занятия физическими упражнениями, появились первые энтузиасты спорта. Старейшей спортивной организацией в Беларуси считается Минское общество любителей спорта (МОЛС), основанное в 1892 г. под председательством губернатора Минска князя Н. Трубецкого. Это общество объединило дворян, богатых промышленников и купцов, представителей интеллигенции. Спорт стал «барской забавой». В начале XX в. появляются сведения о проведении уроков гимнастики в Минской, Могилевской, Гродненской и Витебской городских гимназиях. Потребовалось совсем немного времени, чтобы гимнастика и спорт завоевали в белорусских городах широкую популярность.

В 1911 г. в Гомеле А. Либман, служащий Гомельского отделения Орловского банка, организовал «Первую гимнастическую футбольную команду». Эта команда провела и выиграла чемпионат Гомеля. В 1912 г. А. Либман организовал и первые междугородние встречи по футболу. В 1911 г. в Могилеве впервые в Беларуси были изданы «Правила футбольной игры». Об организационном уровне соревнований можно судить по таким замечаниям: «судья может в случае необходимости осмотреть сапоги игроков» или «если почему-либо перекладина во время игры упадет, судья может считать город взятым, если, по его мнению, мяч прошел под перекладиной». Тем не менее издание правил и первые футбольные матчи послужили импульсом в развитии этой игры⁵.

В Минске «по высочайшему разрешению губернатора» 24 октября 1913 г. открылось отделение общества «Санитас», которое культивировало преимущественно борьбу и поднятие тяжестей. Организатором этого отделения был А. Александрович, завоевавший

⁵Физическая культура и спорт в Белоруссии: Страницы летописи / В. П. Саванович и др. – Минск: Полымя, 1988. – 271 с. – С. 12.

в 1914 г. титул чемпиона России. Широкую известность получили велосипедист М. Девочко, борец В. Соколдинский и некоторые другие белорусские атлеты.

Массовый характер физическое воспитание в Беларуси приобрело в годы Гражданской войны, когда началась подготовка резерва для Красной Армии, а в 1924 г. в Минске состоялся I летний Всебелорусский праздник физической культуры. Более 200 сильнейших спортсменов в составе 8 сборных команд округов приняли участие в соревнованиях по легкой атлетике, футболу, баскетболу, теннису, велоспорту. С этого времени в Беларуси регулярно стали проводиться спортивные крупномасштабные комплексные мероприятия. В 1928 г. белорусская делегация успешно выступила на Всесоюзной спартакиаде, заняв 3-е место.

В 1937 г. спортивная белорусская делегация участвовала в первом Всесоюзном физкультурном параде в Москве. Выступление проходило под патриотическим девизом «Граница на замке» и получило высокую оценку руководства страны. В результате Минский техникум физической культуры был реорганизован в Белорусский государственный институт физической культуры, который стал кузницей подготовки квалифицированных тренеров и преподавателей.

В конце 1930-х гг. в Беларуси были подготовлены первые чемпионы СССР: Л. Мамат (плавание), Д. Наумов и К. Милеев (тяжелая атлетика), Е. Малец (велоспорт), Б. Большаков (коньки). Успешное развитие физкультурной и спортивной работы прервала Великая Отечественная война. Многие спортсмены ушли на фронт или в партизанские отряды. В тяжелых условиях они демонстрировали не только высокую физическую подготовленность, но и патриотизм, мужество, самоотверженность. Героями Советского Союза стали белорусские спортсмены Л. Мамат, Г. Токуев, А. Горовец, Б. Ковзан, П. Машеров и другие.

После освобождения Беларусь лежала в руинах. Героическим трудом наш народ возрождал мирную жизнь. Восстанавливались не только промышленные предприятия, но и спортивные объекты. Уже в 1947 г. сборные команды БССР приняли участие в 23-х всесоюзных первенствах, а на Всесоюзном физкультурном параде в Москве белорусская делегация с успехом продемонстрировала поточные упражнения «Белорусская клумба».

В 1952 г., когда СССР впервые участвовал в Олимпийских играх, в сборную команду были включены шесть белорусских спортсменов. В дальнейшем от Олимпийских игр к Олимпийским играм число представителей Беларуси в команде Советского Союзаросло. Росли и их спортивные достижения. В 1956 г. первую для Беларуси олимпийскую медаль — серебряную — завоевал метатель молота М. Кривоносов. А первое золото среди белорусов выиграли на Олимпийских играх в Риме в 1960 г. гребцы Л. Гейштор и С. Макаренко. Выдающиеся достижения на олимпийской арене продемонстрировали: шестикратный олимпийский чемпион по гимнастике В. Щербо; пятикратная чемпионка Н. Ким; четырехкратные чемпионы Е. Белова и В. Сидяк (фехтование), О. Корбут (гимнастика); трехкратные чемпионы А. Медведь (вольная борьба), С. Богинская (гимнастика), В. Парfenович (гребля на байдарках), Т. Самусенко (фехтование) и др.

Верховный Совет БССР 27 июля 1990 г. принял Декларацию о государственном суверенитете Белорусской ССР. Начался поиск политических и экономических приоритетов, стали создаваться самостоятельные структуры, в том числе и в области спорта. Так, 22 марта 1991 г. был создан Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь. В 1993 г. он получил официальное признание ИОС, что обеспечило право Беларуси участвовать в олимпийском движении в качестве полноправного члена.

Впервые Беларусь была представлена самостоятельной командой на зимних Олимпийских играх в Лиллехаммере (1994 г.). А первую награду завоевал конькобежец И. Железовский, занявший II место на своей коронной дистанции 1000 м.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 23.09.1994 № 122 «Об изменении структуры центральных органов управления Республики Беларусь» Государственный комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров Республики Беларусь был реорганизован в Комитет по спорту Министерства культуры и печати Республики Беларусь, который в свою очередь в 1995 г. был реорганизован в Министерство спорта и туризма Республики Беларусь⁶. В 1992 г. был создан Белорусский комитет Спешиал Олимпикс —

⁶Указ Президента Республики Беларусь от 10.11.1995 № 456 «Об изменении структуры центральных органов управления Республики Беларусь».

общественная организация для проведения спортивной работы с лицами с интеллектуальными нарушениями, а также Белорусская спортивная федерация глухих — организация, возглавившая спортивное движение среди лиц с нарушениями слуха. В 1996 г. учрежден Паралимпийский комитет Республики Беларусь для развития физической культуры и спорта среди лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, интеллектуальными нарушениями. В начале 1990-х гг. было создано большинство федераций. Данные организации стали полноправными членами международного спортивного движения. Таким образом, начала формироваться существующая система регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Что является причиной возникновения и первоначального развития физического воспитания?
2. Когда возникли первые состязания?
3. Что вы знаете об античных Олимпийских играх?
4. Когда и где возник современный спорт?
5. Каковы причины возникновения международных спортивных объединений?
6. Какие организации входят в современное олимпийское движение?
7. Перечислите причины коммерциализации и профессионализации спорта высших достижений.
8. Когда в Беларуси возникли первые спортивные организации?
9. Когда в Республике Беларусь начала формироваться существующая система регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта?
10. Назовите выдающихся белорусских спортсменов.

ГЛАВА 2

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

КАК СФЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫЙ ПЕРИОД

- §2.1. Основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта**
- §2.2. Основные правила общественного управления и регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта**

§2.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта — важный элемент социально-экономической политики Республики Беларусь. Она ориентирована на укрепление здоровья, повышение активного долголетия населения республики. В программном документе «Национальная стратегия устойчивого экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года»⁷ подчеркивается: «человек — цель прогресса; уровень человеческого развития — мера зрелости общества, государства, социально-экономической политики.... В центре внимания государственной политики — гармоничное развитие личности (физическое, интеллектуальное, духовно-нравственное)».

За последнее время в этом направлении достигнуты значительные успехи: в Глобальном индексе человеческого развития Беларусь находится на 69 месте из 193 государств и относится к государствам с очень высоким уровнем человеческого развития⁸.

⁷Одобрено протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. №10. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024

⁸<https://sdgs.by/news/belarus-nahoditsya-na-69-meste-v-globalnom-indekse-chelovecheskogo-razvitiya>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Ожидаемо возросла продолжительность жизни. В значительной степени такие достижения связаны с эффективной государственной политикой в физкультурно-спортивной сфере.

В Республике Беларусь регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта строятся на основе сочетания государственного и общественного регулирования и управления.

Государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, иные республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы (пункт 2 ст. 11 Закона о спорте).

Следующие основные положения государственной политики в сфере физической культуры и спорта закреплены в Конституции Республики Беларусь:

- государство способствует духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи (ст. 32-1);
- гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья. Данное право обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями (ст. 45).

При этом отмечается личная забота о сохранении собственного здоровья.

Правовые и организационные основы деятельности в сфере физической культуры и спорта определяет Закон о спорте. Он направлен на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также для проведения спортивных мероприятий и участия в них спортсменов (команд спортсменов); определяет цели и принципы государственной политики. Закон о спорте занимает центральное место в системе законодательства, регулирующего деятельность в сфере физкультуры и спорта.

Целями государственной политики в сфере физической культуры и спорта являются развитие и поддержка физической культуры и спорта (п. 1 ст. 9 Закона о спорте).

Государственная политика в сфере физической культуры и спорта основывается на принципах:

- гуманизма, демократизма, исключения дискриминации и насилия в сфере физической культуры и спорта;
- общедоступности, добровольности, непрерывности и преемственности занятий физической культурой и спортом;
- взаимодействия субъектов физической культуры и спорта;
- сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта;
- уважения и соблюдения международных обязательств в сфере физической культуры и спорта (п. 2 ст. 9 Закона о спорте).

В соответствии с данными принципами Республика Беларусь выступает участником международного олимпийского движения, паралимпийского движения (для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, интеллектуальными нарушениями), дефлимпийского движения (для лиц с нарушениями слуха), специального олимпийского движения (для лиц с интеллектуальными нарушениями) и имеет организаций, их возглавляющие.

Нормы, регулирующие отдельные вопросы физической культуры и спорта, содержатся также в законодательных актах об образовании, здравоохранении, местном управлении и самоуправлении, общественных объединениях, налогообложении и др. В частности, в Законе Республики Беларусь от 14.11.2005 № 60-З «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» закреплено, что основными задачами внутренней политики Республики Беларусь является увеличение продолжительности жизни граждан и снижение смертности, обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, создание необходимых условий для формирования духовно богатого и физически здорового человека и др. Важными направлениями внутренней политики Республики Беларусь при этом являются:

- усиление профилактической направленности здравоохранения и формирование у населения здорового образа жизни;
- развитие детского и юношеского спорта, спорта высших достижений, привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом.

В целях обеспечения развития физической культуры и спорта, реализации основных направлений государственной политики, решения актуальных проблем в сфере физической культуры и спорта

в Республике Беларусь разрабатываются утверждаемые Советом Министров Республики Беларусь государственные программы развития физической культуры и спорта. В них определяются основные направления развития отрасли, важнейшие целевые показатели и ожидаемые конечные результаты их реализации, что является реальным воплощением государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

В Государственной программе «Физическая культура и спорт» на 2021 – 2025 годы⁹ отмечается, что в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9.11.2010 № 575, повышение общего уровня здоровья населения входит в число основных национальных интересов в демографической сфере. При этом, развитие физической культуры и спорта является одним из важнейших направлений государственной политики, эффективным инструментом оздоровления нации и укрепления международного имиджа Республики Беларусь. Цели названной государственной программы — успешное выступление белорусских спортсменов на Олимпийских играх и других крупнейших спортивных соревнованиях; приобщение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом; создание условий для развития детско-юношеского спорта. Предполагается, что реализация данной государственной программы будет способствовать достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития, объявленных Генеральной Ассамблеей ООН, в том числе по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучия для всех в любом возрасте.

Таким образом, анализ нормативных правовых актов показывает, что развитие физической культуры и спорта выступает важным элементом социально-экономической политики Республики Беларусь и идет по двум направлениям:

- развитие массовой физической культуры в целях оздоровления населения и внедрения здорового образа жизни;
- развитие спорта высших достижений в целях повышения престижа Беларуси на международной арене.

⁹Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 29.01.2021 № 54 (ред. от 16.01.2024).

Эти два взаимосвязанных направления имеют свою систему управления, организационную структуру, нормативное и ресурсное обеспечение.

Эффективность развития массовой физической культуры зависит в первую очередь от физического воспитания детей и молодежи. Физическое воспитание — комплексный процесс, направленный на формирование всесторонне развитого и физически здорового человека. Физическое воспитание детей и молодежи осуществляется через общую систему образования. Руководит этим процессом Минобразование.

Роль физического воспитания в общей системе образования весьма точно определена в Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта. В документе отмечается, что физическое воспитание и спорт являются важным элементом непрерывного образования и общей системы образования. Они, будучи важными аспектами образования и культуры, должны развивать у каждого человека склонности, волю и выдержку, содействовать его достойному включению в общество. Непрерывность занятий физической культурой и спортом должна обеспечиваться в течение всей жизни в рамках всеобщего демократического образования. Также подчеркивается, что программы физического воспитания и спорта должны отвечать потребностям отдельных лиц и общества. Поэтому они «должны разрабатываться в соответствии с потребностями и индивидуальными особенностями участников, а также организационными, культурными, социально-экономическими и климатическими условиями каждой страны» (ст. 3).

В Республике Беларусь физическому воспитанию уделяется большое внимание. Как известно, воспитание, образование и подготовка молодежи к социальному значимой деятельности обеспечиваются духовным, нравственным и физическим воспитанием. Эти три компонента воспитательной деятельности должны присутствовать в неразрывном единстве на протяжении всего воспитательного процесса. Статья 2 Кодекса Республики Беларусь об образовании одним из основных направлений государственной политики в сфере образования определяет обеспечение деятельности учреждений образования по осуществлению воспитания, в т.ч. по формированию у граждан духовно-нравственных ценностей, здорового образа жизни, гражданственности, патриотизма, ответственности, трудолюбия.

Кодекс Республики Беларусь об образовании устанавливает, что целями образования является формирование знаний, умений, навыков и интеллектуальное, нравственное, творческое и физическое развитие личности обучающегося (ст. 11), а задачи воспитания включают овладение ценностями и навыками здорового образа жизни (ст. 17).

Согласно п. 1 ст. 32 Закона о спорте физическое воспитание обучающихся осуществляют все учреждения образования, иные организации и индивидуальные предприниматели, которым предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, физическое воспитание обучающихся, в рамках реализации образовательных программ, при проведении физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. Оно осуществляется в обязательной форме (учебные занятия по учебному предмету (учебной дисциплине) «Физическая культура и здоровье» («Адаптивная физическая культура»)) и добровольной форме (факультативные занятия).

Физическое воспитание обучающихся при получении дошкольного, специального, общего среднего, профессионально-технического, среднего специального образования осуществляется на занятиях по образовательной области «Физическая культура», по учебному предмету (учебной дисциплине) «Физическая культура и здоровье» («Адаптивная физическая культура»); при проведении физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий; в иных формах в соответствии с законодательством. Занятия проводятся по образовательной программе в соответствии с учебно-программной документацией.

В целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом в учреждениях общего среднего, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования могут создаваться клубы по физической культуре и спорту, а в учреждениях высшего образования спортивные клубы — структурные подразделения, обеспечивающие организацию и проведение физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований и подготовку обучающихся для участия в них.

Таким образом, цель физического воспитания молодежи — подготовка ее к трудовой и другой социально значимой деятельности, формирование личной физической культуры, т.е. знаний, умений

и мотивации для дальнейших самостоятельных занятий физическими упражнениями и спортом для сохранения здоровья и высокой работоспособности. На этой основе организуется работа по физической культуре по месту работы и месту жительства населения.

В целях обеспечения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением на территории города, района, района в городе по решению местных исполнительных и распорядительных органов создаются городские, районные физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы. В целях развития физической культуры и спорта, оздоровления и физического воспитания населения, формирования здорового образа жизни принят Государственный физкультурно-оздоровительный комплекс «Готов к труду и обороне»¹⁰, который представляет собой совокупность программ и нормативов в качестве основы физического воспитания населения, формирования здорового образа жизни. Комплекс состоит из трех программ: физкультурно-оздоровительная программа; программа физкультурно-спортивных многоборий; программа мотивации и стимулирования занятий физической культурой и спортом. В свою очередь, физкультурно-оздоровительная программа состоит из шести возрастных ступеней (от шести и до 59 лет и старше), что должно стимулировать привлечение к занятиям физической культурой различных групп населения.

Формы организации систематических занятий с населением по месту жительства и трудовой деятельности могут быть самыми разнообразными и зависят от многих факторов — возраста, физической подготовленности, состояния здоровья, материального благосостояния занимающихся и др. Спортивные интересы рассматриваемого контингента очень динамичны, поэтому в большинстве стран это направление является сферой коммерческих услуг, а роль государства сводится к обеспечению их доступности и контроля за качеством предоставляемых услуг. В связи с этим Закон о спорте предусматривает государственную аккредитацию на право осущест-

¹⁰Постановление М-ва спорта и туризма Республики Беларусь от 27.02.2023 № 10 «О Государственном физкультурно-оздоровительном комплексе Республики Беларусь «Готов к труду и обороне».

вления деятельности по развитию физической культуры и спорта — деятельность государственных органов или иных организаций, цель которых — установить соответствие:

- ресурсного обеспечения организаций, индивидуальных предпринимателей требованиям законодательства в сфере ФКиС по направлениям деятельности по развитию ФКиС, этапам спортивной подготовки, видам спорта;
- содержания и качества спортивной подготовки учебным программам по отдельным видам спорта (п. 1 ст. 15-1 Закона о спорте)¹¹.

В соответствии с государственной политикой в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь идет активное строительство ФСС. Каждый областной центр Беларуси имеет собственный Дворец спорта, крытую ледовую площадку. Все больше крупных объектов строится в регионах. Согласно данным Государственной программы «Физическая культура и спорт» на 2021 – 2025 годы в стране функционирует 23 232 ФСС, из них 149 стадионов, 42 крытых катка с искусственным льдом, 50 спортивных манежей, 334 плавательных бассейна и др. Безусловно, современные комфортабельные ФСС способствуют росту массовости физической культуры и спорта. Различными формами физкультуры и спортом занимается 24,8 % населения страны (в 2015 г. — 20,2 %). В результате такой динамики в Беларуси наметилась устойчивая тенденция к росту рынка спортивных услуг и их востребованности обществом. Особенно это заметно в столице: по рейтингу информационного агентства Sportcal, в котором участвовало 610 городов, Минск вошел в двадцатку самых спортивных городов. Учитывая данный факт, Генеральная ассамблея Европейских олимпийских комитетов избрала Минск местом проведения II Европейских игр (2019 г.). Международное спортивное событие прошло на высоком организационном уровне и еще раз подтвердило, что наша страна в состоянии проводить самые крупномасштабные спортивные соревнования.

В целях повышения авторитета Беларуси на международной арене в стране уделяется большое внимание развитию спорта высших достижений. Победы, достигнутые на чемпионатах Европы, мира, Олимпийских играх, могут решать важные престижные и воспита-

¹¹См. подробнее §4.1. Структура, система физической культуры и спорта.

тельные функции. Руководство подготовкой спортсменов высокой квалификации, организацией и проведением соревнований осуществляет Минспорт. Развитие конкретных видов спорта курируют федерации по этим видам. В тесной связи с ними действует НОК Беларусь.

В Беларусь сохранилась централизованная система подготовки высококвалифицированных спортсменов — функционируют УОР, СУСУ (ДЮСШ, СДЮШОР, ЦОР, ЦОП). Сложившаяся система СУСУ обеспечивает отбор наиболее одаренных детей и целенаправленную многоэтапную подготовку спортивного резерва для комплектования национальных команд. Об эффективности данной системы можно судить по регулярному участию белорусских спортсменов в Олимпийских играх (зимних и летних) и завоевании ими большого количества олимпийских медалей.

Согласно ст. 53 Закона о спорте государство обеспечивает условия для развития спорта высших достижений посредством финансирования подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса, установления международных связей с международными спортивными организациями, формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) и обеспечения их подготовки, организации спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь, обеспечения участия спортсменов Республики Беларусь в международных спортивных соревнованиях и иными способами.

Ст. 55 Закона о спорте выделяет профессиональный спорт — часть спорта, включающая предпринимательскую, трудовую и иную не запрещенную законодательством деятельность, направленную на достижение высоких спортивных результатов и связанную с получением вознаграждений (доходов) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них. Отношения, возникающие в профессиональном спорте между юридическими и физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, регулируются ГК, ТК, Законом о спорте и иными актами законодательства. Учитывая социальное значение и специфику деятельности спортсменов, выступающих на международном уровне, особое значение приобретает глава 26-1 ТК «Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта».

§2.2. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Закон о спорте — один из немногих нормативных правовых актов, а среди законов Республики Беларусь — единственный, который прямо указывает на общественное управление и регулирование общественных отношений. В данном случае общественных отношений, складывающихся в физкультурно-спортивной сфере.

В иных белорусских законах можно найти схожие правовые нормы, но только Закон о спорте устанавливает определенные правила не только общественного управления, но и общественного регулирования.

В пункте 2 ст. 9 Закона о спорте перечислен исчерпывающий перечень принципов, на которых основывается государственная политика в сфере физической культуры и спорта. Среди них прямо закреплен и принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта.

Принципы государственной политики, провозглашенные на уровне закона, в нашем государстве имеют силу определяющих критериев для признания, формирования и развития данной сферы общественных отношений.

Необходимо заметить, что принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта имеет непосредственное отношение и ко всем остальным принципам государственной политики в данной сфере. В ст. 11 Закона о спорте «Основы регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта» мы найдем определенную совокупность правовых норм, посвященную упомянутому выше механизму реализации данного принципа:

Во-первых, в п. 1 повторяется сам принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления как основополагающая база для построения всего комплекса регулирования и управления общественных отношений в сфере физической культуры и спорта.

Во-вторых, в п. 3 содержится исчерпывающий перечень субъектов, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта. Это:

- НОК Беларусь;

- Паралимпийский комитет Республики Беларусь;
- организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих»¹²);
- организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси (общественное объединение «Белорусский комитет Спешиал Олимпикс»¹³);
- федерации, включенные в реестр;
- федерации, не включенные в реестр, заключившие с Минспортом договоры о совместной деятельности по развитию вида (видов) спорта;
- спортивные РГОО.

Все перечисленные организации действуют в соответствии со своими уставами, определяющими цели и задачи этих организаций, структуру, права членов, источники финансирования и т.д. При этом все субъекты осуществляют общественное регулирование и управление в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

Характерными особенностями общественных организаций выступают:

- привлечение широкой заинтересованной общественности (спортсменов, тренеров, педагогов и т.д.) к деятельности этих организаций — высшим органом управления является общее собрание или конференция делегатов этой организации;
- выборность руководителей и их отчетность о проделанной работе.

В-третьих, в пп. 4 и 5 ст. 11 Закона о спорте содержатся дополнительные инструменты реализации принципа сочетания государственного и общественного регулирования и управления физкультурно-спортивных отношений.

Так, в п. 4 установлено, что в целях обеспечения согласованных действий по регулированию и управлению в сфере физической культуры и спорта, скоординированных действий по развитию видов спорта между Минспортом, НОК Беларуси, федерациями, вклю-

¹²См. пункт 1 Указа Президента Республики Беларусь от 04.09.2023 № 277 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

¹³См. там же.

ченными в реестр (за исключением федераций (союзов, ассоциаций) по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта), заключаются договоры о развитии вида (видов) спорта.

В целях обеспечения согласованных действий по регулированию и управлению в сфере физической культуры и спорта инвалидов, скоординированных действий по развитию физической культуры и спорта инвалидов Минспортом могут заключаться договоры о сотрудничестве с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь и организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси.

Государственные органы (организации), спортивные РГОО могут заключать договоры о сотрудничестве с федерациями по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта.

Все перечисленные в п. 3 ст. 11 Закона о спорте субъекты общественного регулирования и управления физкультурно-спортивных отношений одновременно по целям своей деятельности отнесены и к числу организаций физической культуры и спорта (ст. 16 Закона о спорте). Несмотря на определенное несовершенство данной правовой нормы (п. 2 ст. 16 Закона о спорте), она все-таки указывает на такие основные цели для принадлежности к названным организациям, как:

развитие физической культуры и (или) спорта (вида спорта);

подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;

физкультурно-оздоровительная и (или) спортивно-массовая работа и т.д.

То есть это означает, что функцию общественного регулирования и управления физкультурно-спортивных отношений осуществляют не какие-либо абстрактные и отдаленные от физической культуры и спорта лица, а, наоборот, субъекты, непосредственно участвующие в жизни спортсменов и оказывающие воздействие на данную сферу.

Статья 15-1 Закона о спорте разрешает деятельность по развитию физической культуры и спорта без прохождения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта не только государственным органам, но и:

- НОК Беларуси, Паралимпийскому комитету Республики Беларусь, организациям, возглавляющим дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;
- спортивным РГОО.

Далее в Законе о спорте механизм реального общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта, а также сочетания его с государственным регулированием и управлением реализуется через правовые нормы о полномочиях конкретных субъектов.

В частности, в отношении НОК Беларуси в ст. 18 Закона о спорте установлено, что он:

- а) имеет особый статус — общественная организация, признанная ИОС;
- б) руководствуется в своей деятельности не только национальным законодательством, но и Олимпийской хартией, иными решениями ИОС и своим уставом.

Все функции, права и обязанности НОК Беларуси можно условно подразделить на две группы в смысле рассматриваемой темы.

В первую группу входят функции, права и обязанности НОК Беларуси, подчеркивающие реализацию принципа сочетания общественного и государственного регулирования физкультурно-спортивных отношений. Так, НОК Беларуси:

- участвует в проведении совместно с Минспортом единой государственной политики в сфере спорта высших достижений;
- вправе вносить в Минспорт предложения по вопросам заключения международных договоров Республики Беларусь с иностранными государствами в сфере физической культуры и спорта, олимпийского движения;
- обязан информировать Минспорт, федерации, включенные в реестр, обо всех изменениях и дополнениях в документах международных спортивных организаций, которые регламентируют вопросы олимпийского движения;
- обеспечивать совместно с Минспортом, федерациями, включенными в реестр, участие спортсменов в Олимпийских играх и иных международных спортивных соревнованиях;
- включать представителей Минспорта и федераций, включенных в реестр, в состав постоянных комиссий НОК Беларуси.

На сочетание общественного и государственного регулирования физкультурно-спортивных отношений нацелены и заключающие части ст. 18 Закона о спорте:

- государство оказывает содействие НОК Беларуси в реализации его уставных целей;
- НОК Беларуси осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Минспортом, федерациями, включенными в реестр, иными организациями физической культуры и спорта.

Вторую группу функций, прав и обязанностей НОК Беларуси составляют те, которые он самостоятельно обеспечивает. НОК Беларуси:

- представляет интересы Республики Беларусь в IOC, иных международных спортивных организациях, а Республику Беларусь на Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой IOC;
- утверждает состав олимпийской делегации Республики Беларусь и направляет ее для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой IOC, возглавляет эту делегацию, а также утверждает официальную спортивную форму и спортивную экипировку членов олимпийской делегации Республики Беларусь;
- вправе участвовать в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов) к участию в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, а также оказывать безвозмездную (спонсорскую) помощь федерациям, награждать за спортивные достижения на Олимпийских играх, признавать федерации, входящие в состав (являющиеся членами) международных спортивных организаций и т.д.;
- обязан обеспечивать соблюдение Олимпийской хартии в Республике Беларусь, противодействовать проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте, осуществлять постоянный контакт с IOC, Европейским олимпийским комитетом и Ассоциацией национальных олимпийских комитетов, организационными комитетами Олимпийских игр и другими субъектами олимпийского движения и т.д.

При этом в соответствии с Олимпийской хартией NOCs «обязаны сохранять свою автономию и противодействовать всяческому давлению, включая, помимо прочего, политическое, правовое, религиозное или экономическое, которое могло бы помешать им соблюдать Олимпийскую хартию».

Многое из сказанного о НОК Беларуси можно повторить и в отношении Паралимпийского комитета Республики Беларусь и организаций, возглавляющих дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси. В частности, все эти организации являются общественными; признанными соответствующими международными организациями; возглавляют паралимпийское движение, дефлимпийское движение, специальное олимпийское движение Беларуси; руководствуются в своей деятельности законодательством, уставами своих международных организаций и своими уставами. В деятельности перечисленных организаций преобладает как раз принцип сочетания общественного и государственного регулирования физкультурно-спортивных отношений. Прямо в Законе о спорте установлено, что они совместно с Минспортом, Минтруда и соцзащиты, Минздравом, Минобразованием участвуют в проведении единой государственной политики развития физической культуры и спорта инвалидов. А государство оказывает содействие данным организациям в реализации их уставных целей.

Тем не менее, перечисленные организации заслуживают более детальной правовой регламентации их функций, прав и обязанностей.

Ст. 21 Закона о спорте посвящена федерациям и построена таким же образом: о функциях, правах и обязанностях. Федерации:

- участвуют совместно с иными субъектами в реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта;
- осуществляют развитие и популяризацию вида (видов) спорта, участвуют в подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса, организуют и проводят спортивные соревнования, разрабатывают и утверждают программы развития вида (видов) спорта.

Согласно данным реестра федераций по состоянию на 30.03.2024 в Беларуси зарегистрировано 36 федераций по олимпийским видам спорта и 24 федерации по видам спорта, не включенными в программу

Олимпийских игр¹⁴. Практика показывает, что не все федерации имеют одинаковую обеспеченность квалифицированными кадрами (в частности, юристами, менеджерами), способными эффективно использовать предоставленные права, выполнять возложенные на них функции и обязанности. Например, федерации уже несколько лет назад получили право принимать свои правовые акты. Но до настоящего времени нет системного представления о таких актах. А со стороны НОК Беларусь отсутствует необходимая координация и регулярная методологическая помощь.

Международные же организации как раз ориентируют на такой подход к данной работе, «...следует особо выделить рекомендацию относительно регулятивной функции физкультурно-спортивных некоммерческих организаций, в соответствии с которой, в частности, признается, что данные организации имеют право в рамках действующего законодательства на автономной основе принимать собственные правила и иные решения. При этом национальным правительствам рекомендовано учитывать и уважать данную регулятивную деятельность»¹⁵.

Сочетание государственного и общественного регулирования и управления в отрасли физической культуры и спорта обеспечивает целостность и эффективность этой отрасли.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Почему развитие физической культуры и спорта является важным элементом социально-экономической политики Республики Беларусь?
2. Перечислите государственные органы управления в сфере физической культуры и спорта.
3. Перечислите общественные органы регулирования в сфере физической культуры и спорта.
4. Какие нормативно-правовые документы определяют содержание государственной политики в сфере физической культуры и спорта?

¹⁴ <https://mst.gov.by/ru/belarus-sportivnaya.html>. – Дата доступа: 30.03.2024.

¹⁵ Махник, Д. И. Правовые основы общественно-государственного взаимодействия в области физической культуры и спорта // Законодательство и экономика. – 2016. – № 11. – С. 54-60.

5. На каких принципах основывается государственная политика в сфере физической культуры и спорта?
6. Какие основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта можно выделить?
7. Как осуществляется физическое воспитание молодежи в Республике Беларусь?
8. Как осуществляется физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа со взрослым населением?
9. Почему в Республике Беларусь уделяется большое внимание развитию спорта высших достижений?
10. Как осуществляется подготовка спортсменов высокой квалификации?
11. Какие организации участвуют в общественном регулировании и управлении в сфере физической культуры и спорта?
12. В чем особенности деятельности Национального олимпийского комитета? Спортивных федераций?

ГЛАВА 3

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОДОЛОГИЯ И ПРИНЦИПЫ СПОРТИВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ. СПОРТИВНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- §3.1. Понятие спортивного права**
- §3.2. Предмет спортивного права**
- §3.3. Методология спортивного права**
- §3.4. Принципы спортивного права**
- §3.5. Спортивное право как новый учебный курс**
- §3.6. Место спортивного права в белорусской правовой системе**

§3.1. ПОНЯТИЕ СПОРТИВНОГО ПРАВА

Объективно и полно осветить сущностные вопросы понятия и содержания спортивного права можно с помощью таких системных, базовых и ключевых категорий, известных отечественной и зарубежной юридической науке, как система права, отрасль права, отрасль законодательства, предмет и метод правового регулирования.

Под системой права следует понимать взаимообусловленную внутреннюю структуру самого права данного государства, в том числе его норм, объединенных в институты, подотрасли и отрасли, судебную практику, единую в своем назначении, построенную по исторической преемственности и логической обусловленности на многоуровневой основе, которой присущ иерархический (субординационный) характер. Для каждого государства характерны собственные национальные системы права со своими историческими, культурными, генетическими и иными особенностями.

По отношению к спортивному праву национальные правовые системы также серьезно отличаются. Порой радикально.

Но процессы глобализации и антиглобализации, длящейся суверенизации, региональной интеграции, продолжающейся коммерциализации спорта, конкуренция правовых и спортивных институтов заставляют государства корректировать национальные правовые системы в отношении физической культуры и спорта.

С одной стороны, государства не утрачивают желания, чтобы их спортсмены достигали высоких спортивных результатов, в том числе на международных соревнованиях, готовы к повышению

собираемости моральных и материальных благ от спортивных побед, что влечет за собой стремление к усилению императивного метода регулирования в сфере физической культуры и спорта.

С другой стороны, многие объективные факторы вынуждают государства и спортивную общественность искать свежие, в том числе юридические механизмы регулирования складывающихся многосторонних отношений в спорте, не исключая диспозитивные подходы и методы «мягкого» спортивного права. Среди этих факторов следует назвать: модернизацию общественных отношений в спорте, появление новых отношений и все увеличивающийся их объем, опыт иностранных государств в этой отрасли, ограниченность собственных публичных финансовых ресурсов для решения всех проблем в спорте, а также необходимость преодоления несправедливых решений по итогам спортивных состязаний, правового нигилизма и другие.

Иными словами, складывающиеся и развивающиеся общественные отношения в области физической культуры и спорта, объективно не могут оставаться вне правовой системы, вне правового регулирования.

Признавая объективное наличие физкультурно-спортивных отношений в правовой системе государства, а также необходимость их правового регулирования, мы тем самым утверждаем предпосылку для определения их реального места в правовой системе государства.

Правоведам хорошо известно, что в соответствии с общей теорией права наиболее важным по объему и структурирующему значению элементом системы права является отрасль права. Она также представляет собой обширную систему, но уже систему-совокупность правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений.

Общая теория права выработала определенные требования критерии, предъявляемые к совокупности правовых норм, чтобы они могли быть признаны конкретной отраслью права. Среди них:

1. Присутствие свойственного для данной отрасли права предмета правового регулирования, в качестве которого выступают значимые, сравнительно обособленные общественные отношения.

2. Наличие, как правило, оригинального для этой отрасли права метода правового регулирования.
3. Присутствие правового института, представляющего собой относительно небольшую, но устойчивую систему и структуру правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений.
4. Обладание основным отраслеобразующим правовым актом (или группой правовых актов, источников), закрепляющим общеотраслевые принципы права, определяющим предмет, метод и задачи настоящей отрасли права, объекты и субъекты, содержащим иные общие положения, придающий целостный и отличительный характер ее нормам и институтам. Здесь не обязательно, чтобы был традиционный в нашем представлении единый кодекс (закон). Возможна опять же взаимосвязанная и взаимообусловленная группа законов. Но для спортивной отрасли и целостный спортивный кодекс не чужд, если вспомнить Спортивный кодекс Франции, Закон Пеле в Бразилии, намерения ряда государств (в т.ч. Российской Федерации, Республики Беларусь) разработать национальные спортивные кодексы и даже и подготовленные их концепции.
5. Как вариант, владение распространенной системой источников права, полно и логически последовательно регулирующих все отношения, входящие в содержание предмета этой отрасли.

Например, некоторые авторы называют следующие основания, раскрывающие медицинское право как комплексную отрасль:

- 1) право на охрану здоровья и медицинскую помощь, регламентированное Конституцией РФ;
- 2) наличие отдельных законодательных актов, посвященных исключительно регулированию общественных отношений в сфере охраны здоровья граждан;
- 3) общественные отношения, возникающие в сфере медицинской деятельности, регулируются как нормами медицинского права, так и нормами других отраслей права (трудовым, уголовным, гражданским, административным и др.);
- 4) наличие общих принципов, которые присущи медицинскому праву и характеризуют его содержание;
- 5) система и структура медицинского права, содержащая правовые подотрасли, институты и нормы;

- 6) невозможность в рамках существующих отраслей права обеспечить нормальное правовое регулирование медицинской деятельности¹⁶.

У спортивного права имеется не меньше оснований для отнесения его к отрасли права.

Обозначим и постараемся развить последовательно следующее.

§3.2. ПРЕДМЕТ СПОРТИВНОГО ПРАВА

На вопрос о наличии характерного только для спортивного права **предмета правового регулирования** ответить можно и нужно только утвердительно. В самом общем смысле слова предметом правового регулирования спортивного права является широкий круг разносторонних общественных отношений, образующих следующие комплексные понятия, дефиниции которых приведены в отечественном Законе о спорте:

«физическая культура» — составная часть культуры, сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов деятельности, основанных на духовных и материальных ценностях, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, совершенствования его двигательной активности, направленная на укрепление его здоровья и способствующая гармоничному развитию личности;

«спорт» — сфера деятельности, представляющая собой совокупность видов спорта, сложившаяся в форме спортивных мероприятий;

«вид спорта» — часть спорта, представляющая собой обособленную сферу общественных отношений, имеющая специфические особенности, правила спортивных соревнований, места проведения спортивно-массовых, спортивных мероприятий, спортивный инвентарь и оборудование.

Как видим, в самом определении вида спорта отмечаются обособленность имеющихся общественных отношений и специфические его особенности;

¹⁶Козодаева, О. Н. Медицинское право: особенности правового регулирования // Вестник ТГУ. – 2011. – Вып. 6 (98). – С. 247-251; Коваленко, А. Ю. Системообразующие и системоприобретенные связи комплексных отраслей права // Юридический мир. – 2015. – № 7. – С. 42-45.

«волонтер, осуществляющий деятельность в сфере физической культуры и спорта», — физическое лицо, добровольно оказывающее информационную и (или) организационную помощь болельщикам и иным лицам при проведении спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования на основании безвозмездного гражданско-правового договора, заключенного с организатором спортивно-массового мероприятия, организатором спортивного соревнования;

«объединение болельщиков» — общественное объединение, членами которого являются болельщики, реализующее в качестве его основных целей поддержку организаций физической культуры и спорта, спортсменов (команд спортсменов), иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также формирование правопослушного поведения его членов.

Кстати, только олимпийских видов спорта насчитывается более пятидесяти: бадминтон, баскетбол, бобслей, бокс, велоспорт, водное поло, волейбол, гандбол, дзюдо, конный спорт, легкая атлетика, лыжный спорт, настольный теннис, парусный спорт, плавание, пулевая стрельба, регби, современное пятиборье, спортивная борьба, спортивная гимнастика, спортивная ходьба, стендовая стрельба, теннис, триатлон, тхэквондо, тяжелая атлетика, фехтование, фристайл, футбол, хоккей, художественная гимнастика и многие иные.

Помимо видов спорта понятие «физическая культура и спорт» включает также такие виды деятельности, как:

«физическая подготовка» — комплексный процесс использования средств, методов, форм и условий занятий физическими упражнениями, позволяющий направленно воздействовать на физическое развитие человека;

«физическое воспитание» — комплексный процесс, направленный на физическое развитие человека, приобретение им умений, навыков и знаний в сфере физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека, включающий физическую подготовку, физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу;

«физкультурно-оздоровительная работа» — подготовка и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий;

«физкультурно-оздоровительное мероприятие» — мероприятие оздоровительного характера, направленное на физическое развитие человека, совершенствование его двигательной активности,

формирование потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом, укрепление здоровья и рациональное проведение досуга;

«профессиональный спорт» — часть спорта, включающая предпринимательскую, трудовую и иную не запрещенную законодательством деятельность, направленную на достижение высоких спортивных результатов и связанную с получением вознаграждений (доходов) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них;

«спорт высших достижений» — часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных республиканских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях;

«спортивная делегация» — группа физических лиц (физическое лицо), направленная для представления Республики Беларусь на официальных международных спортивно-массовых, спортивных мероприятиях и участия в этих мероприятиях;

«спортивная подготовка» — комплексный, планируемый процесс подготовки спортсменов (команд спортсменов), направленный на совершенствование их спортивного мастерства и достижение спортивных результатов, включающий физическое воспитание спортсменов, участие в спортивных мероприятиях, а также материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение;

«спортивное соревнование» — состязание среди спортсменов (команд спортсменов) по виду (видам) спорта в целях определения победителей, спортивных результатов, проводимое в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта и положением о проведении (регламентом проведения) спортивно-го соревнования;

«спортивно-массовое мероприятие» — организованное массовое мероприятие соревновательного характера, направленное на физическое развитие человека, совершенствование его двигательной активности, формирование потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом, укрепление здоровья и рациональное проведение досуга;

«спортивный агент» — физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, прошедшее соответствующую подготовку и осуществляющее на основании

гражданко-правовых договоров, заключенных с субъектами профессионального спорта, представление интересов субъектов профессионального спорта в их взаимоотношениях с другими субъектами физической культуры и спорта;

«стюард, осуществляющий деятельность в сфере физической культуры и спорта» — физическое лицо, прошедшее соответствующую подготовку по вопросам организации и проведения спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования и привлекаемое организатором спортивно-массового мероприятия, организатором спортивного соревнования на основании гражданско-правового договора к оказанию помощи в организации и (или) проведении спортивно-массового мероприятия, спортивного соревнования;

«студенческий спорт» — часть физической культуры и спорта, направленная на физическое воспитание обучающихся в учреждениях среднего специального и высшего образования, в том числе спортсменов, их подготовку к участию и участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, спортивных мероприятиях;

«спортивный режим» — порядок поведения спортсмена во время проведения спортивных мероприятий и распорядок дня спортсмена, включающий режим тренировочной и (или) соревновательной работы, периоды отдыха, питания, восстановления, участия в медицинских осмотрах;

«спортивный резерв» — физические лица, проходящие спортивную подготовку по избранному виду спорта и претендующие на включение в составы национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта);

«школьный спорт» — часть физической культуры и спорта, направленная на физическое воспитание обучающихся в учреждениях общего среднего образования, в том числе спортсменов, их подготовку к участию и участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых, спортивных мероприятиях;

«учебно-тренировочный процесс» — способ осуществления спортивной подготовки посредством учебно-тренировочных занятий, учебно-тренировочных сборов, восстановительных, профилактических, оздоровительных мероприятий, тестирования, судейской практики, участия в спортивных соревнованиях.

К предмету спортивного права относятся также общественные отношения, вытекающие (связанные) из:

- олимпийского движения со всеми его структурами (паралимпийское движение, дефлимпийское движение, специальное олимпийское движение);
- противодействия применению и использованию допинга в спорте;
- предупреждения и последствий спортивных травм;
- деятельности национальных и сборных спортивных команд, спортивных клубов, федераций и иных субъектов физической культуры и спорта;
- деятельности тренеров — физических лиц, имеющих образование в сфере физической культуры и спорта или получивших допуск к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта, осуществляющие физическое воспитание спортсменов в процессе их спортивной подготовки, иных физических лиц в процессе проведения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, проведение иных мероприятий, необходимых для спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов), а также руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсменов (команд спортсменов);
- деятельности организаторов спортивно-массовых мероприятий, спортивных мероприятий, спортивных соревнований — физических и (или) юридических лиц, которые инициировали проведение спортивно-массового мероприятия, спортивного мероприятия, спортивного соревнования и (или) осуществляют организационное, финансовое и (или) иное обеспечение его подготовки и проведения;
- спортивной дисквалификации — лишения на определенный период времени либо пожизненно, на определенное количество игр (матчей) права участия в спортивных соревнованиях спортсменов, тренеров, судей по спорту, иных специалистов, животных, участвующих в спортивных соревнованиях, за допинг в спорте, а также спортсменов, тренеров, судей по спорту, иных специалистов — за нарушение правил спортивных соревнований по виду спорта, положений о проведении (регламентов проведения) спортивных соревнований, решений федераций, международных спортивных организаций;

- предупреждения, регулирования, разрешения спортивных конфликтов и споров;
- освещения спортивных мероприятий и соревнований в СМИ;
- ресурсного (кадрового, материально-технического, медицинского, правового, социально-бытового, страхового, финансового, хозяйственного) обеспечения физической культуры и спорта;
- обеспечения безопасности и эксплуатации ФСС;
- международного спортивного сотрудничества и многие иные.

Предмету спортивного права присуща и такая особенность, как глобализм, которая раскрывается через:

- объединение под олимпийскими, физкультурно-спортивными девизами людей целых населенных пунктов, регионов, государств, континентов и всех стран мира;
- глобализм и массовость физкультурно-спортивных мероприятий (олимпиады, универсиады, чемпионаты мира, чемпионаты континентов, спортивные соревнования на уровне государств, их административно-территориальных единиц и иные);
- аккумуляцию систем правовых отношений, входящих в предмет различных отраслей, как публичного-административного, конституционного, финансового, так и частного и частнопубличного права — гражданского, хозяйственного, трудового, корпоративного;
- множественность видов спорта и субъектов спортивных правоотношений (волонтеры, спортсмены, тренеры, спортивные врачи, спортивные менеджеры, спортивные агенты, спортивные судьи, стюарды, национальные и международные спортивные организации, участвующие в реализации прав и иные);
- множественность правовых актов: акты IOC, WADA, NOCs, FIBA, FIFA, UEFA и иных конвенционных спортивных организаций.

Кроме того, для предмета спортивного права характерны и такие особенности, помогающие объективно формировать новые структуры общественных отношений по их субъектному составу: «ребенок-спорт», «школа-спорт» (физкультура и спорт в общеобразовательных школах, детско-юношеские спортивные школы, юношеский спорт), «вуз-спорт» (студенческий спорт), «спортсмен-спорт»

(любительский спорт, профессиональный спорт, индивидуальные и коллективные виды спорта, спортивные клубы, лиги), «государство-спорт» (национальный спорт, международный спорт), общественность-спорт (национальные и международные спортивные федерации, лиги, олимпийские комитеты) и т.д.

О предмете спортивного права можно сказать, что это комплекс комплексов общественных отношений.

Схожая или одинаковая точка зрения по отношению к предмету спортивного права, как отрасли права, у белорусских исследователей спортивного права: В.С. Каменкова¹⁷, А.Ю. Корочкина¹⁸, С.В. Овсейко¹⁹, а также у российских коллег: С.В. Алексеева²⁰, С.Н. Братановского²¹,

¹⁷Каменков, В. С. Национальное спортивное право Беларуси: понятие, реалии и перспективы // КонсультантПлюс 2009; Каменков, В. С. О роли спортивного права // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 4. – С. 9-11; Каменков, В. С. Финансирование спорта // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 1. – С. 19-23; Каменков, В. С. Правовое положение спортивного клуба // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 2. – С. 24-28; Каменков, В. С. Право: спорт и реклама // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 3. – С. 22-25; Каменков, В. С. Современные мысли о спортивном арбитраже // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 19-22; Каменков, В. С. Как определить стоимость переходящего спортсмена? // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 2. – С. 18-21; Каменков, В. С. Спортивная травма: правовые и иные последствия // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 3. – С. 19-23; Каменков, В. С. Права и обязанности спортивного тренера. Материалы Всероссийской научно-практической конференции, г. Челябинск, Уральская Академия, 2016. – С. 92-98; Каменков, В. С. Каким может быть договор с судьей по спорту? // Спорт: экономика, право, управление. – 2017. – № 2. – С. 19-24; Каменков, В. С. Сущность общественного управления и регулирования в спортивной сфере // КонсультантПлюс, 2018.

¹⁸Корочкин, А. Ю. Перспективы развития спортивного права в Республике Беларусь // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 28-30; Корочкин, А. Ю. Понятие спортивного права // КонсультантПлюс 2013; Корочкин, А. Ю. Правовой статус спортивного болельщика // КонсультантПлюс, 2014.

¹⁹Овсейко, С. В. Спортивное право: понятие и основные институты (часть 1) // КонсультантПлюс, 2012.

²⁰Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 671 с.; Алексеев, С. В. Спортивное право России. – Москва: Закон и право, 2012.

²¹Братановский, С. Н. Спортивное право как отрасль российского права // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 4. – С. 11-12.

В.П. Васькевича²², А.В. Иглина²³, А.Д. Магденко²⁴, Г.А. Нафиковай²⁵, Е.В. Погосян²⁶, А.В. Сердюкова²⁷, А.А. Соловьева²⁸, М.А. Буяновой²⁹ и многих иных.

Следует заметить, что не все отечественные и зарубежные исследователи предмета спортивного права согласны с таким подходом при определении предмета спортивного права.

К числу сомневающихся или авторов, имеющих иную точку зрения на предмет спортивного права, можно отнести, в частности, К.Л. Томашевского³⁰, Н.Л. Пешина и Б. Бомановского³¹ и некоторых других.

Следует обратить внимание, что чем глубже погружается соответствующий автор в содержание спортивного права, тем меньше у него сомнений и возражений на его предмет и сущность. Нужно заметить также, что категорично никто не отрицает наличия самостоятельного и специфичного предмета у спортивного права. Да и смысл расхождения в точках зрения заключается скорее в объеме предмета спортивного права.

Даже если не включать в основной, непосредственный предмет правового регулирования спортивного права трудовые, государственно-управленческие, финансовые, хозяйствственные, уголовно-

²²Васькевич, В. П. Некоторые вопросы правоприменения по спорам, связанным с осуществлением профессиональной деятельности спортсмена // Вестник гражданского процесса. – 2022. – № 3. – С. 190-215; Гражданско-правовое регулирование отношений в области профессионального спорта: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Казань, 2006.

²³Иглин, А. В. Проблемы корпоративных спортивных правоотношений // Юрист. – 2015. – № 9. – С. 13-16.

²⁴Магденко, А. Д., Юрлов, С. А. Индивид как субъект международного спортивного права // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2016. – № 2. – С. 85-89.

²⁵Нафикова, Г. А. Предмет правового регулирования спортивного права // Административное и муниципальное право. – 2011. – № 10. – С. 85-88.

²⁶Погосян, Е. В. Формы разрешения спортивных споров: монография. – Москва: ВолтерсКлувер, 2011. – 160 с.

²⁷Сердюков, А. В. Спортивное право как комплексная отрасль законодательства: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. – Москва, 2010. – 10 с.

²⁸Соловьев, А. А. Актуальные проблемы систематизации законодательства о спорте в России и за рубежом // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 4. – С. 26-29.

²⁹Буянова, М. О. К вопросу о предмете спортивного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2019. – № 1. – С. 158-175.

³⁰Томашевский К. Л. Актуальные вопросы соотношения трудового и спортивного права в Беларуси и России // Спорт: экономика, право, управление. – 2007. – № 3.

³¹Пешин, Н. Л., Бомановский, Б. Правовые проблемы и особенности государственного регулирования спорта в России и Польше // Конституционное и муниципальное право. – 2012. – № 11. – С. 35-44.

правовые, процессуальные и некоторые иные общественные отношения, то все равно сохраняется в качестве самостоятельного и специфического предмета очень объемный комплекс чисто спортивных правоотношений.

§3.3. МЕТОДОЛОГИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА

Также только положительный ответ следует дать и на вопрос об оригинальности, своеобразии, самобытности **метода правового регулирования в спортивном праве**.

Можно согласиться, что «...под методом понимается способ регулятивного воздействия на предмет, специфические приемы регулирования»³².

Правильно понять и представить роль метода правового регулирования для системы права конкретного государства, для каждой отрасли права, будет легче, если учесть, что методы «...неотделимы от правовой материи. Они — главное, что выражает самую суть, стержень того или иного юридического режима регулирования; следовательно, они служат именно тем объединяющим началом, которое компонует правовую ткань в главные структурные подразделения правовой системы в отрасли права»³³.

Как правило, в правовой теории выделяют четыре составляющие отраслевого метода правового регулирования: правовой статус субъектов правоотношений; основания возникновения правоотношений (юридические факты); содержание правоотношений; санкции.

Особенностями правового положения **субъектов** физкультурно-спортивных отношений являются следующие:

- а) право каждого гражданина Республики Беларусь на занятие физической культурой и спортом как необходимое условие развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности и для всех категорий граждан и групп населения;

³²Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С.В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. – 2-е изд., стереотип. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 128 с.

³³Алексеев, С. С. Общая теория права: В 2 т. – Москва, 1981. – Т. 1. – 294 с.

- б) право иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь пользоваться правами в сфере физической культуры и спорта наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь);
- в) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта и обеспечение их посредством создания необходимых условий для их реализации, проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта;
- г) гуманизм, демократизм, исключение дискриминации и насилия в сфере физической культуры и спорта, запрет на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;
- д) сочетание государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта;
- е) общедоступность, добровольность, непрерывность и преемственность занятий физической культурой и спортом;
- ж) уважение и соблюдение международных обязательств в сфере физической культуры и спорта;
- з) предотвращение допинга в спорте и борьба с ним;
- и) обеспечение безопасности при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий;
- к) ответственность за нарушения законодательства в сфере физической культуры и спорта;
- л) проведение научных исследований и разработок в сфере физической культуры и спорта;
- м) финансирование физической культуры и спорта за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, создание условий для привлечения средств физических и юридических лиц для финансирования физической культуры и спорта;
- н) осуществление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, интеграция в международное спортивное сообщество;

о) обеспечение выполнения нормативов государственных социальных стандартов по обслуживанию населения в сфере физической культуры и спорта, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь и многие другие.

Эти особенности правового положения субъектов и иных участников физкультурно-спортивных отношений закреплены в Законе о спорте в качестве принципов и направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта, а также иных правовых норм.

Перечисленные особенности являются отличительными, не предусмотрены никакими иными отраслями права и могут только быть сходными на некоторые другие. Поэтому согласиться с таким мнением отдельных российских авторов в этом смысле нельзя никак³⁴.

Правы эти и другие оппоненты лишь в том, что спортивное право, как и его предмет, методы, система и иные вопросы, нуждаются в дальнейшем научном осмысливании, исследовании и воплощении в жизнь.

К особенностям правового положения субъектов и иных участников физкультурно-спортивных общественных отношений и методов спортивного права следует отнести и закрепленное в Законе о спорте научно-методическое обеспечение спортивной подготовки (ст. 70-1). Речь идет о научно-методическом обеспечении спортивной подготовки, комплекса мероприятий, направленных на содействие обеспечению достижения спортивных результатов путем использования научных методов и (или) результатов научных исследований и разработок. Эти функции, в частности, выполняет РНПЦ спорта.

В отдельных видах спорта и по отдельным договорам, заключаемым в спорте, к особенностям положения участников физкультурно-спортивных отношений можно отнести возраст самих участников этих отношений и момент наступления их правоспособности.

Так, не с минимального допустимого трудовым законодательством возраста в 14 лет, когда только с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей), а ранее может быть

³⁴Буянова, М. О. К вопросу о предмете спортивного права // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2019. – № 1. – С. 158-175.

заключен трудовой договор, а, например, с 10 лет регистрируются хоккеисты в Ассоциации «Федерация хоккея Республики Беларусь»³⁵.

И в целом так называемые, «ранние» виды спорта имеют свою специфику в смысле возраста спортсменов. «...остается нерешенным вопрос в отношении ранних видов спорта (например, художественной гимнастики), когда в 14 лет подросток уже является профессиональным спортсменом, а в 18 — может быть профессионально непригодным, в первую очередь, по возрастным показателям»³⁶.

При этом надо понимать, к такому явлению имеется спокойное отношение органа, проводящего единую государственную политику в сфере физической культуры и спорта, — Минспорта. Такой вывод напрашивается исходя из норм инструкций и иных ведомственных правовых актов о порядке признания видов спорта и других.

Возраст и качество услуги имеет большое значение для договора об оказании спортивно-зрелищных услуг. Имеется в виду возраст физического лица (болельщика, зрителя), с которого оно самостоятельно без помощи взрослых может приобрести билет на официальное спортивное соревнование. О качестве услуги в данном случае заранее неизвестно сторонам такого договора. Мнения по этим вопросам у исследователей неодинаковы³⁷.

Помимо перечисленных специфических признаков, не исключены для субъектов физкультурно-спортивных отношений и такие общеправовые и разноотраслевые принципы, как равенство, автономия воли, имущественная самостоятельность и иные. Но и они нередко, преломляясь через специфику физкультурно-спортивных отношений, приобретают особенности.

Например, для физкультуры и спорта характерными являются не просто автономия воли, но самовыражение, соревновательность (состязательность), которые способствуют формированию спортивной зрелищности и привлекательности, с одной стороны, и саморегулированию отношений, — с другой.

³⁵Овсейко, С. В. Особенности отношений найма (контрактов) в спорте // КонсультантПлюс, 2014; Сухорукова Е. Трудовые отношения // Трудовое право. – 2017. – № 7. – С. 77-86.

³⁶Касьянова, Е. В. Совершенствование законодательства о труде Республики Беларусь в области профессионального спорта // КонсультантПлюс, 2013.

³⁷См., например, Матвеев, И. В. Договор об оказании спортивно-зрелищных услуг // Безопасность бизнеса, 2016, № 2.

Известно, что равенство допустимо для равных по статусу субъектов при тождественных обстоятельствах. И этот принцип гарантирует равные права и обязанности для субъектов, относящихся к одной категории, и не исключает возможности установления различных норм в отношении лиц, принадлежащих к другим категориям. В сфере физической культуры и спорта на уровне ООН в принципах Международной спортивной хартии закреплено и такое правило, как обеспечение права каждого на участие в соревнованиях, но с учетом состояния своего здоровья, возраста, достигнутых спортивных результатов и иных условий, правомерно установленных соответствующими организаторами соревнований.

Там же зафиксирован принцип сочетания государственного регулирования отношений в области спорта с саморегулированием таких отношений субъектами спорта.

Правило о сочетании предполагает, в том числе и равенство. Но одновременно установлена рекомендация об обеспечении непротиворечивости соответствующему национальному законодательству норм спортивного саморегулирования (регламентных спортивных норм), утверждаемых спортивными организациями для субъектов спорта, признающих такие нормы.

Таким образом, по предмету правового регулирования спортивное право может претендовать на самостоятельную отрасль права.

Рассмотрим вторую составляющую характеристику отраслевого метода правового регулирования — **основания возникновения физкультурно-спортивных правоотношений**. Что особенного в этих основаниях?

На первый взгляд, нового почти нет. Для спортивного права характерными являются те же основания возникновения правоотношений, что и для гражданского, хозяйственного, финансового, трудового и иных отраслей права. Физкультурно-спортивные общественные отношения возникают:

- 1) из договоров и иных сделок, как предусмотренных, так и не предусмотренных законодательством;
- 2) из актов государственных органов и органов местного управления и самоуправления;
- 3) из судебных решений, установивших права и обязанности для спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов и организаций;

- 4) в результате создания и приобретения имущества по основаниям, не запрещенным законодательством;
- 5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- 6) вследствие причинения вреда другому лицу;
- 7) вследствие неосновательного обогащения;
- 8) вследствие иных действий граждан и юридических лиц;
- 9) вследствие событий, с которыми законодательство связывает наступление правовых последствий.

Современные исследователи приходят к выводу о межотраслевом значении оснований возникновения, изменения и прекращения общественных отношений. В особенности это касается юридических фактов: действий и событий.

Но одновременно для оснований возникновения физкультурно-спортивных правоотношений присущи свои специфические особенности, не характерные для общественных отношений, регулируемых нормами иных отраслей права. О них пойдет речь ниже.

Физкультурно-спортивные отношения и основания их возникновения представляют собой системный комплекс отношений, поэтому могут регулироваться одновременно несколькими отраслями права. Прямо в Законе о спорте, например, указано: «...профессиональный спорт — часть спорта, включающая предпринимательскую, трудовую и иную не запрещенную законодательством деятельность, направленную на достижение высоких спортивных результатов и связанную с получением вознаграждений (доходов) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них» (п. 1 ст. 55 Закона о спорте).

Поэтому «...отношения, возникающие в профессиональном спорте между юридическими и (или) физическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь, Трудовым кодексом Республики Беларусь, настоящим Законом и иными актами законодательства» (п. 2 ст. 55 Закона о спорте).

Рассмотрим некоторые из них.

Договоры и иные сделки, как уже было сказано выше, являются основаниями возникновения физкультурно-спортивных правоотношений. Но наряду с традиционными договорами спортив-

ное право изобилует и такими договорами, которые не только не регулируются нормами никакой иной отрасли права, но и не могут быть охвачены системными концепциями знакомых, традиционных отраслей права. Среди них: договор спортивного трансфера (перехода) или трансферный договор (это не трудовой договор перевода на другую работу и не какой-либо гражданско-правовой договор), договор «аренды» спортсмена (его еще пытаются назвать договором аренды спортивных услуг), договор на освещение спортивных мероприятий, договор на оказание спортивно- зрелищных услуг и иные. Используемые в этих случаях и кажущиеся привычными для гражданского права термины «аренда», «услуга» и т.д. употребляются здесь скорее для понимания новых правоотношений и привыкания к ним, а не для отражения их сущности.

Не только акты государственных органов (например, правовые акты Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Минспорта) и органов местного управления и самоуправления (правовые акты местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов), но и правовые акты спортивных общественных организаций, относятся к основаниям возникновения физкультурно-спортивных отношений. К компетенции перечисленных государственных органов относится государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта (п. 2 ст. 11 Закона о спорте).

Правовые акты общественных спортивных организаций (в частности, НОК Беларуси, Паралимпийского комитета Республики Беларусь, спортивных федераций) также порождают физкультурно-спортивные правоотношения, потому что к компетенции этих общественных структур Законом о спорте отнесено общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта (п. 3 ст. 11 Закона о спорте). Их широкие полномочия, в том числе по:

- подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса;
- организации и проведению спортивных соревнований;
- разработке и утверждению программ развития вида (видов) спорта;
- разработке и принятию своих правовых актов (регламентов, правил, инструкций и др.);
- обеспечению защиты прав и интересов субъектов профессионального спорта;

- содействию предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним;
- противодействию проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте прямо закреплены в Законе о спорте (ст. 21 Закона о спорте).

Возникают физкультурно-спортивные правоотношения и из правовых актов международных спортивных федераций и иных объединений, как по видам спорта (FIBA, FIFA, Международной федерации хоккея (IIHF) и др.), так и IOC, IPC, WADA.

В частности, в Законе о спорте указано, что спортивные федерации имеют право разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций. Правда, в новой редакции Закона о спорте дополнено, что нужно при этом обеспечить соответствие этих актов законодательству в сфере физической культуры и спорта. А акты, направленные на регулирование вопросов перехода (трансфера) спортсменов, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта, тренеров, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта, из одной организации физической культуры и спорта в другую, согласовываются с Министерством спорта и туризма (п. 3 ст. 21).

Федерации также имеют полномочия издавать правовые акты по реализации своих прав, предоставленных Законом о спорте, по:

- вступлению в международные спортивные организации, осуществлению международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта;
- созданию условий для осуществления тренерами профессиональной деятельности и повышения уровня профессионального мастерства с учетом актов международных спортивных организаций, в состав которых входят (членами которых являются) федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта;
- созданию в соответствии со своими уставами попечительских (наблюдательных) советов;
- осуществлению иных права в соответствии с настоящим Законом, иными актами законодательства и своими уставами (ст. 21 Закона о спорте).

Федерации вправе принимать правовые акты в рамках реализации своих обязанностей, указанных в Законе о спорте, по:

- принятию мер, направленных на развитие вида (видов) спорта;
- обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов субъектов профессионального спорта;
- содействию противодействия допингу в спорте и борьбе с ним;
- противодействию проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте;
- участию в материально-техническом, медицинском и (или) ином обеспечении спортсменов, тренеров;
- участию в развитии инфраструктуры и материально-технической базы соответствующего вида (видов) спорта;
- исполнению иных обязанностей в соответствии с Законом о спорте, иными актами законодательства и своими уставами (ст. 21 Закона о спорте).

Имеется и более общее правило, закрепленное в Законе о спорте, в отношении актов международных спортивных организаций: «...решения Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, международных спортивных федераций, Всемирного антидопингового агентства, иных международных спортивных организаций учитываются при формировании законодательства в сфере физической культуры и спорта, заключении договоров в сфере физической культуры и спорта, осуществлении иной деятельности в сфере физической культуры и спорта» (п. 2 ст. 73).

Судебные решения, установившие права и обязанности для спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов и организаций, также относятся к основаниям возникновения физкультурно-спортивных правоотношений. Но и здесь не обошлось без особенностей.

Специфика физкультурно-спортивных правоотношений требует соответствующих познаний в этой сфере и со стороны судей, рассматривающих спортивные споры. В системе государственного правосудия не ведется специализация по спортивным конфликтам и спорам, нет судей, обладающими знаниями нюансов спортивного права, не изучается практика международных спортивных организаций, международного арбитражного спортивного суда. Нередки случаи, когда практика последнего и практика государственных судов не совпадают. Поэтому в зарубежной, международной практике

урегулирования и разрешения спортивных конфликтов (споров) предпочтение отдается альтернативным формам, в том числе медиации и третейскому разбирательству, специализированным на спорте. Эти формы позволяют соединять знания специфики спортивных отношений, самостоятельность и оперативность функционирования с обязательностью заключаемых соглашений и принимаемых решений.

В Законе о спорте также не исключен такой подход, исходя из того, что «...спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются в соответствии с законодательством судами, а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства» (п. 2 ст. 48). Однако еще предстоит выработать единый методологический подход к урегулированию и разрешению спортивных споров с учетом практики международных спортивных организаций, международных и отечественных арбитражных (третейских) спортивных судов. К этому обязывают правовые нормы, в том числе, изложенные в п. 2 ст. 73 Закона о спорте.

Объективно невозможно, чтобы формирование отечественного законодательства в сфере физической культуры и спорта осуществлялось с учетом правовых актов IOC, IPC, IFs, WADA, иных международных спортивных организаций, а практика его применения, в том числе судебная практика (государственных и третейских судов) не учитывала практику международного арбитражного спортивного суда.

Переходя к третьей составляющей характеристике отраслевого метода правового регулирования — содержанию физкультурно-спортивных правоотношений, отметим, что частично мы уже осветили этот вопрос на предыдущих страницах.

Концентрируя внимание на физкультурно-спортивных правоотношениях, можно обозначить, что для них характерна типовая структура, образуемая субъектами, объектами, а также комплексом субъективных прав, связанных с ними юридических обязанностей и взаимосвязей, образующих собой их содержание.

Но через характерные особенности, присущие элементам этой структуры, и само содержание физкультурно-спортивных правоотношений приобретает определенную специфику.

Так, общим объектом физкультурно-спортивных правоотношений является право каждого на занятие физической культурой и спортом. Но, как мы выяснили ранее, физическая культура и спорт — это отличающиеся между собой комплексные виды деятельности. Кроме того, сам спорт подразделяется на соответствующие части и множество видов. Поэтому конкретным объектом для конкретного спортсмена (группы спортсменов, команды) будет его право на занятие конкретным видом спорта и на совершение определенных действий. Имеются также такие виды спорта, когда один спортсмен может одновременно заниматься несколькими видами спорта (спортивное многоборье, лыжные гонки, плавание и т.д.). Реализуя такое право, гражданин приобретает специальный статус, в результате чего наделяется соответствующими правами, обязанностями и ответственностью.

Для субъектов физкультурно-спортивных правоотношений также характерны множественность и разнообразие.

Множественность не столько в значении количества самих субъектов, сколько в смысле критериев и функций для их классификации:

- по возрасту (например, школьные, юниорские, студенческие, молодежные команды);
- по полу (мужские и женские команды);
- по видам спорта (баскетбол, борьба, волейбол, футбол, хоккей и т.д.);
- по отношению к профессиональному спорту (любительские и профессиональные виды, команды);
- по отношению к функциям в сфере физической культуры и спорта (непосредственно осуществляющие физкультурно-массовую и учебно-спортивную работу (клубы, ДЮСШ, центры спортивной подготовки, ДЮСТИШ, СДЮШОР, УОР, ЦОП); занимающиеся подготовкой специалистов для сферы физической культуры и спорта (высшие и средние специальные учебные заведения физической культуры и спорта); обеспечивающие спортивное судейство; предоставляющие медицинское обслуживание (специализированные врачебно-физкультурные диспансеры, спортивные институты восстановительной хирургии); производящие спортивный инвентарь, оборудование, одежду и обувь и иные);

- по отношению к формам собственности имущества (государственные и негосударственные организации);
- по отношению к государству и обществу (государственные, общественные, государственно-общественные);
- в зависимости от ведомственной и региональной принадлежности (национальные, республиканские, областные, городские, районные спортивные клубы, команды и т.д.).

Для субъектов физкультурно-спортивных правоотношений свойственно и то, что юридический состав и существенные элементы их содержания в отдельных видах спорта установлены нормами регламентов республиканских спортивных федераций и не могут определяться по соглашению сторон.

Конечно, приведенная классификация в достаточной мере условна, как и любая другая классификация.

К числу характерных особенностей содержания физкультурно-спортивных правоотношений относятся, в частности:

- место оказания услуги, выполнения функции спортсменом, тренером, врачом, иным спортивным специалистом может не совпадать с местом нахождения спортивной организации;
- суть и качество оказываемой услуги, выполняемой функции спортсменом, тренером, врачом и иным спортивным специалистом, ее сроки, условия оплаты, выполнение планов подготовки к спортивным соревнованиям и антидопинговых правил, правил спортивной этики, соблюдение спортивного режима и правил спортивных соревнований, спортивная ответственность (санкции) не могут регулироваться одной отраслью права, но могут регулироваться нормами права, относящимися как к различным привычным отраслям права (гражданским, трудовым, хозяйственным, административным), так и непоименованными отраслями права (например, спортивным), нормами права национальных и международных спортивных федераций, и ассоциаций.

Высока и роль прецедента.

Четвертой составляющей характеристикой отраслевого метода правового регулирования физкультурно-спортивных правоотношений являются спортивные санкции или «физкультурно-спортивная ответственность».

По вопросу существования спортивной ответственности, как самостоятельного вида юридической ответственности, продолжается острые дискуссия. Но сам факт наличия такой ответственности и ее специфические особенности не оспаривает никто. Причин для этого несколько.

Во-первых, спортивные санкции хорошо известны не только правовым системам других государств, но и международной спортивной общественности, и международному праву. Достаточно заглянуть в открытую для подписания Конвенцию Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями³⁸. Ее подписали не только государства Европейского Союза, но и такие страны, как Азербайджан, Армения, Грузия, Республика Молдова, Россия, Украина.

А поскольку признаются спортивные санкции, то впору говорить и о спортивной ответственности.

Например, Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA Disciplinary Code (FDC))³⁹ рассматривает спортивные санкции в качестве наказания, налагаемого на физических и юридических лиц, и различает общие санкции для этих двух категорий лиц: а) замечание; б) выговор; в) штраф; г) возврат завоеванных наград (ст. 11).

А в ст. 12 FDC перечислены санкции, применяемые лишь к физическим лицам: а) предостережение; б) удаление/исключение; в) дисквалификация на матч; г) запрет на появление в раздевалках и/или на скамье запасных; е) запрет на вход на какой-либо стадион; ф) запрет на участие в любой деятельности, связанной с футболом.

Статья 13 FDC перечисляет санкции, применимые только к юридическим лицам: а) запрет на трансфер; б) проведение матча без зрителей; в) проведение матча на нейтральной территории; г) запрет на выступление на каком-либо конкретном стадионе; е) отмена результата матча; ф) исключение; г) техническое поражение; и) вычет очков; и) перевод в следующий низший по рангу дивизион.

³⁸Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями (CETS N 215) [рус., англ.] (Заключена в г. Маглингене 18.09.2014) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 18.09.2014 // Собрание законодательства РФ. – 22.09.2014, № 38, ст. 5061.

³⁹http://www.sa-football.com/docs/fifa_discipl_regl_2010.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

О том, что это настояще наказание и реальная юридическая ответственность для конкретного физического или юридического лица, можно судить по содержанию перечисленных выше спортивных санкций. Так, в ст. 14 FDC замечание раскрывает как напоминание о сути дисциплинарного правила, сопряженного с угрозой санкции в случае дальнейшего нарушения.

В части 2 ст. 16 FDC указано, что штраф объявляется в швейцарских франках или долларах США и его размер не должен составлять менее Fr300, или — в случае соревнования с возрастным цензом — не менее Fr200, и не более Fr1 млн.

При этом национальные ассоциации являются солидарно ответственными за штрафы, налагаемые на игроков и официальных лиц национальных сборных. Это же положение применимо и к клубам в отношении их игроков и официальных лиц. Тот факт, что физическое лицо ушло из клуба или национальной ассоциации, не отменяет солидарной ответственности.

В FDC регламентированы и иные вопросы спортивных санкций: о возможности их сочетания, сложения, приостановления, определения размера, сроках давности и т.п.

Особенностью трансферной системы в спорте является наличие так называемого защищенного периода, в рамках которого нарушения условий контракта караются особенно строго и влекут не только ответственность по нормам трудового или гражданского права, но и спортивные санкции. Защищенный период существует не только в футболе, но и в хоккее. Так, Регламент международных трансферов Международной федерации хоккея (IIHF) предусматривает, что защищенный период распространяется: (а) в течение первых трех лет действия контракта на игроков в возрасте до 28 лет включительно и (б) в течение первых двух лет действия контракта на игроков 29 лет и старше. Санкция за нарушения в его рамках — 4-месячная дисквалификация⁴⁰.

Во-первых, физкультурно-спортивная ответственность может возникнуть только в сфере физической культуры и спорта. Другие виды и формы ответственности, предусмотренные иными отраслями права, спортивных санкций не устанавливают.

⁴⁰Овсейко, С. В. Системы найма в спорте: сравнительный экономико-правовой анализ // КонсультантПлюс, 2014.

Во-вторых, специфика физкультурно-спортивной ответственности заключается в том, что она устанавливается и налагается не только государством и его органами, а специфическими чисто спортивными субъектами: спортивными судьями, руководящими органами национальных и международных спортивных федераций, спортивных клубов или иных физкультурно-спортивных организаций, специализированными спортивными арбитражами.

В-третьих, исполнение решений о наложении физкультурно-спортивных санкций, как правило, обеспечивается силами самих физкультурно-спортивных организаций.

В-четвертых, физкультурно-спортивные санкции могут применяться как к физическим лицам индивидуально (спортсменам, тренерам), так и к коллективам физических лиц и к юридическим лицам. Например, в случае несоблюдения спортсменом, юридическим или физическим лицом, заключившим со спортсменом первый договор в сфере профессионального спорта, решений федераций, положений о проведении (регламентов проведения) спортивных соревнований по виду спорта в части требований, установленных настоящим Положением, федерацией может быть принято решение:

- об отстранении спортсмена (команд спортсменов) от участия в официальных спортивных соревнованиях (официальном спортивном соревновании) от имени юридического или физического лица, заключившего с этим спортсменом первый договор в сфере профессионального спорта;
- о спортивной дисквалификации спортсмена;
- о принятии иных мер в соответствии с законодательством⁴¹.

FDC устанавливает в качестве санкций ограничение права футболиста выступать в официальных матчах сроком на 4–6 месяцев, а для клуба — запрет на регистрацию новых футболистов, как на национальном, так и на международном уровне в течение сезона.

В-пятых, спортивные санкции имеют специфические основания — спортивные проступки, включая технические нарушения. Так, в фехтовании санкциями боя, налагаемыми за нарушения, допу-

⁴¹Об утверждении Положения о порядке и размере выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 23.09.2014 № 910 (ред. от 28.06.2023).

щенные во время боя, являются: потеря части поля боя, отказ засчитать фактически нанесенный укол, присуждение укола, фактически не полученного, отстранение от участия в данном виде соревнований⁴².

В-шестых, конфликты, споры и дела в отношении физкультурно-спортивных санкций (спортивной ответственности) более квалифицированно регулируются, рассматриваются и разрешаются органами и лицами, имеющими специальные знания в области спорта и (или) спортивного права.

В-седьмых, наделение регламентов отдельных негосударственных спортивных организаций юридической силой, позволяющей установить обязательность соблюдения положений этих регламентов субъектами спортивных отношений и предоставляющей право на обращение в юрисдикционные органы спортивных организаций, национальные спортивные арбитражи и CAS.

В Законе о спорте правовых норм об определении, классификации и ином системном подходе к спортивным санкциям не существует. Имеются только отдельные фрагменты правового регулирования спортивных санкций. В частности, в ст. 1 Закона о спорте спортивная дисквалификация определена как лишение на определенный период времени либо пожизненно, на определенное количество игр (матчей) права участия в спортивных мероприятиях спортсменов, тренеров, судей по спорту, спортивных агентов, медицинских работников, иных физических лиц, участвующих в спортивной подготовке, животных, участвующих в спортивных мероприятиях, за допинг в спорте, а также спортсменов, тренеров, судей по спорту, спортивных агентов, медицинских работников, иных физических лиц, участвующих в спортивной подготовке, за нарушение правил спортивных соревнований по виду спорта, положений о проведении (регламентов проведения) спортивных соревнований, решений федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, международных спортивных организаций.

Упоминаются и другие ограничения, например, в ст. 36 Закона о спорте.

Термин «ответственность» в Законе о спорте применяется, но тоже со своими особенностями.

⁴²См. например, Правила вида спорта «фехтование», утв. приказом Минспорта России от 08.08.2016 № 944 (ред. от 30.11.2020) // КонсультантПлюс, 2020.

Во-первых, имеется общая правовая норма о том, что «...лица, виновные в нарушении законодательства в сфере физической культуры и спорта, несут ответственность в соответствии с законодательными актами» (ст. 36 Закона о спорте). Спортивное право имеет такую специфическую особенность, что общественные отношения в спорте, в том числе в отношении спортивной ответственности, регулируются не только правовыми актами государственных органов, но и общественных спортивных организаций, не исключая международные спортивные организации.

В новой редакции Закона о спорте впервые говорится, что организаторы спортивного соревнования несут солидарную ответственность за вред, причиненный государству, спортсменам, тренерам, судьям по спорту, участвующим в спортивном соревновании, болельщикам и (или) иным физическим лицам, организациям во время проведения спортивных соревнований (ст. 43 Закона о спорте). О спортивной ответственности речь идет и в ст. 51-1 Закона о спорте.

Указывает Закон о спорте и на смешанные виды ответственности, включая спортивную ответственность. В частности, спортсмены, тренеры, судьи по спорту, спортивные агенты, медицинские работники, иные физические лица, участвующие в спортивной подготовке, виновные в допинге в спорте, несут ответственность в соответствии с законодательством в сфере физической культуры и спорта, Уголовным кодексом Республики Беларусь, Антидопинговыми правилами Республики Беларусь, решениями Всемирного антидопингового агентства и иных международных организаций, осуществляющих противодействие допингу в спорте и ведущих борьбу с ним (ст. 49 Закона о спорте).

К сожалению, действующее отечественное законодательство не дает конкретного определения спортивной санкции или спортивной ответственности.

В иных актах законодательства можно обнаружить самые разнообразные физкультурно-спортивные санкции.

Так, спортивные судьи при неисполнении или ненадлежащем исполнении судьями по спорту обязанностей, предусмотренных законодательными актами, могут быть отстранены от судейства спортивного соревнования главным судьей спортивного соревнования

или подвергнуты спортивной дисквалификации по решению федерации, включенной в реестр, и (или) компетентной международной спортивной организации⁴³.

Обобщив имеющиеся источники о спортивных санкциях, можно сделать вывод, что спортивная санкция — это форма ответственности за нарушение субъектом физической культуры и спорта требований законодательства, правил вида спорта, положений (регламентов) спортивных соревнований, антидопинговых правил, норм и требований, установленных международными спортивными организациями, республиканскими спортивными федерациями, иными организаторами спортивных соревнований, а также договоров.

В различных международных спортивных федерациях, государствах, видах спорта, договорах могут предусматриваться всевозможные спортивные санкции. Суть их заключается в наступлении неблагоприятных последствий для субъектов физической культуры и спорта за соответствующие нарушения. Особенностью же является их только внешняя схожесть с известными санкциями для привычных отраслей права и одновременно полное отличие от них.

§3.4. ПРИНЦИПЫ СПОРТИВНОГО ПРАВА

Существенное значение для определения и реализации прав и обязанностей участников спортивных отношений, для правового регулирования этих отношений имеют общие, а также специальные принципы спортивного права.

Известно, что в каждой отрасли права выделяются основные начала, определяющие содержание норм этой отрасли, ее место, роль и предназначение в системе права. Такие важнейшие основы именуются принципами права (от латинского «principium» — основа, начало).

Словарь русского языка Ожегова С.И. определяет принцип как «основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, науки и т.п.»⁴⁴.

⁴³См. Положение № 902.

⁴⁴Ожегов, С. И. Словарь русского языка: под редакцией члена-корреспондента АН СССР Н.Ю. Шведовой. – 17-е издание, стереотип. – Москва: Русский язык, 1985. – 515 с.

Принципы спортивного права — это ключевые идеи, отправные положения, руководящие начало, характеризующие данную отрасль права, отражающие ее важнейшие качественные особенности, содержание и назначение в обществе. Они присущи всему комплексу физкультурно-спортивных отношений или отдельным его частям, охватывают все материально-правовые и процессуально-правовые нормы и институты и призваны обеспечивать такое построение физкультурно-спортивной отрасли, которое способствует решению задач, поставленных перед ней обществом и государством.

Принципы, как основание системы норм спортивного права, закреплены в Конституции Республики Беларусь, в международных договорах, в Законе о спорте и иных актах спортивного законодательства.

В принципах спортивного права в концентрированной форме выражается воля законодателя — государства, а также международных и национальных саморегулируемых общественных спортивных структур — по отношению к содержанию правового регулирования современного спорта.

Принципы спортивного права наиболее наглядно подчеркивают специфику данной отрасли права. В совокупности они составляют тот базис, на котором выстраивается сама отрасль права, состоящая из конкретных правовых норм, которые в свою очередь конкретизируют и детализируют принципы.

Принципы спортивного права важны не только для теории спортивного права, но и для практики его применения, для спортсменов, спортивных организаций, спортивных судей и тренеров, для медиаторов, регулирующих спортивные конфликты, для национальных и международных спортивных и иных судов, рассматривающих спортивные споры, а также и иных лиц. В частности, когда спортивные отношения не достаточно полно урегулированы правовыми нормами, а таких ситуаций достаточно много, то можно прибегать к аналогии закона и аналогии права.

Принципы спортивного права находят свое отражение как в некоторых общих, так и в отдельных конкретных нормах Закона о спорте и иных актов спортивного законодательства, выступающими гарантиями реализации на практике общих правовых предписаний. Каждый из принципов находит закрепление не только в какой-то определенной статье Закона о спорте и иного

спортивного законодательства, а лежит в основе многих правовых норм, отражается в ряде процедурных правил, раскрывающих и конкретизирующих содержание данного принципа, обеспечивающих его последовательное осуществление на практике. Но отдельной правовой нормы о принципах спортивного права в Законе о спорте нет, что вряд ли можно признать правильным.

Анализируя основные существующие определения, под принципами спортивного права можно понимать руководящие идеи и отправные положения, которые обуславливают сущность самого спортивного права, закрепляемые или отражающиеся в нормах законодательства о физической культуре и спорте, имеющие обязательный или рекомендательный характер в процессе правотворчества и правореализации.

Принципы спортивного права претворяют в жизнь важные регулятивные функции, содействуют эффективному правовому регулированию данной группы общественных отношений. Существование регулятивных функций, присущих принципам спортивного права — объективная необходимость и естественное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений. Сущность принципов спортивного права в значительной степени предопределяет содержание и специфику институтов и конкретных норм спортивного права.

Сам термин «принцип» упоминается в Законе о спорте не так часто, как может представляться, или как он встречается в законодательстве других государств. Например, в Законе о спорте РФ уже в ст. 1 указывается, что данный закон определяет, в том числе, основные принципы законодательства о физической культуре и спорте. А ст. 3 этого закона специально посвящена основным принципам законодательства о физической культуре и спорте.

Но по содержанию отечественного Закона о спорте по тем его правовым нормам, в которых упоминается слово «принцип», можно понять, что назначение данного термина заключается в определении ключевых идей и отправных положений спортивного права.

Так, в ст. 4 Закона о спорте зафиксирован один из основных принципов спорта и спортивного права: каждый гражданин Республики Беларусь имеет право на занятие физической культурой и спортом. И это право обеспечивается государством посредством создания необходимых условий для его реализации, проведения государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Регулируется здесь и право иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь пользоваться правами в сфере физической культуры и спорта наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

Ст. 5 Закона о спорте посвящена принципу безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом, механизму и порядку его реализации.

В стст. 6 и 7 Закона о спорте закреплено, что целями олимпийского движения Беларуси, как части международного олимпийского движения, являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения. В равной степени это относится к паралимпийскому движению Беларуси, дефлимпийскому движению Беларуси, специальному олимпийскому движению Беларуси в целях содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов.

А в п. 3 ст. 72 Закона о спорте названы принципы, на которых осуществляется международное сотрудничество в сфере физической культуры и спорта.

В п. 2 ст. 9 Закона о спорте дается закрытый перечень принципов, на которых основывается только государственная политика в сфере физической культуры и спорта.

Кстати, сложно согласиться с исчерпывающим характером данного перечня, а также с отнесением данных принципов только к государственной политике. Разве у общественных спортивных организаций должны быть не схожие принципы?

Представляется, что сходство принципов для государственной политики и политики общественных организаций в спорте является преимуществом и сильной стороной данной сферы общественных отношений и механизма их правового регулирования.

К числу принципов, на которых зиждется государственная и общественная политика в области физической культуры и спорта можно и нужно отнести еще и такие принципы, как:

- запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;
- обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников

- и зрителей мероприятий в сфере физической культуры и спорта;
- содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;
- взаимодействие Минспорта и органов исполнительной власти на местах с федерациями;
- непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;
- преемственность физической культуры и спорта;
- содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта, школьного спорта и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Все перечисленные правовые позиции являются одновременно принципами спортивного права.

А в Законе Республики Казахстан «О физической культуре и спорте»⁴⁵ к числу принципов государственной политики в области физической культуры и спорта причислены также:

- добровольность занятий физической культурой и спортом;
- оздоровительная направленность физкультурно-спортивных мероприятий;
- равное уважение к занятиям физической культурой, любительским и профессиональным спортом;
- недопущение пропаганды культа жестокости, насилия и унижения человеческого достоинства;
- приоритетность спорта высших достижений, отстаивающего честь Республики Казахстан на международных спортивных соревнованиях (ст. 2).

Данные правовые позиции также можно именовать принципами спортивного права.

⁴⁵О физической культуре и спорте [Электронный ресурс]: Закон Респ. Казахстан от 3 июля 2014 г. № 228-В ЗРК: в ред. от 23 февр. 2024 г., № 64-VIII. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228/history>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Каждое государство вправе выбирать для себя и соответствующих правоотношений определенные принципы как приоритетные.

Дело в том, что в Законе о спорте многие из перечисленных положений упоминаются в тех или иных правовых нормах. Но закрепление их в качестве принципов государственной и общественной политики в указанных сферах придавало бы им более существенный вес, значение и перспективы реализации.

Одним из признаков права, в том числе спортивного права, является его формальная определенность. Следовательно, важно определить точное содержание правила, закрепленного в принципе, юридическую силу правовых принципов по отношению к другим формам права и между собой, а также субъект, которому они адресованы.

Непростым является и установление источников принципов спортивного права, поскольку очевидно, что одним Законом о спорте они не исчерпываются. Определенные принципы спортивного права упоминаются в международных договорах, в уставах международных спортивных организаций. Например, в п. 1 Олимпийской хартии закреплен такой основополагающий принцип: «Олимпизм представляет собой философию жизни, возвышающую и объединяющую в сбалансированное целое достоинства тела, воли и разума. Олимпизм, соединяющий спорт с культурой и образованием, стремится к созданию образа жизни, основывающегося на радости от усилия, воспитательной ценности хорошего примера, социальной ответственности и уважении к всеобщим основным этическим принципам».

Или «Инклюзивные, адаптированные и безопасные возможности участия в физическом воспитании, физической активности и спорте должны быть доступны всем людям, особенно детям дошкольного возраста, женщинам и девочкам, пожилым людям, инвалидам...» — такой принцип содержится в Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта.

Другие указаны в модельных правовых актах. В частности, основные принципы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий (законодательно закрепленная обязательность обеспечения безопасности населения, участников, гостей крупных спортивных мероприятий при их подготовке и проведении; конечная ответственность государства за обеспечение безопасности крупных

спортивных мероприятий; приоритет предупредительных мер при обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий и иные) названы в модельном законе «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий»⁴⁶.

Третий — в конституциях и ином национальном законодательстве. Так, в Конституции Республики Беларусь провозглашено, что право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта (ст. 45).

Четвертые — упоминаются во всех предыдущих группах правовых актов. Право каждого гражданина Республики Беларусь на занятие физической культурой и спортом указано в ст. 4 Закона о спорте. Право каждого на занятие физической культурой и спортом установлено также в Олимпийской хартии, иных международных договорах.

Принципы спортивного права могут быть и неписанными, в том числе выведенными из совокупности правовых норм.

Большинство исследователей данной темы⁴⁷ выделяют общеправовые (межотраслевые) и специальные принципы спортивного права.

К общеправовым (межотраслевым) принципам, в частности, относят следующие принципы.

1. Принцип законности. В самом общем виде он означает известное универсальное правило: соблюдение и исполнение предписаний Конституции Республики Беларусь, международных договоров, законов и соответствующих им иных правовых актов всеми государственными и негосударственными спортивными организациями, их должностными лицами, спортсменами, тренерами, иными гражданами и лицами, находящимися на территории Республики Беларусь.

⁴⁶Принят Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 45 17 нояб. 2016 г. в г. Санкт-Петербурге.

⁴⁷См., например, Алексеев, С. В., Алиев, А. Н. Акты саморегулирования международных и национальных организаций в сфере спорта // Международное публичное и частное право. – 2017. – № 2. – С. 10-13; Каменков, В. С. Поможет ли медиация в спортивных конфликтах? // КонсультантПлюс, 2017; Алексеев, С. В. Футбольное право: источники регулирования отношений в сфере футбола // Спорт: экономика, право, управление. – 2015. – № 3. – С. 5-13; Алексеев, С. В. Маркетинг физкультурных и спортивных мероприятий: правовое регулирование в современный период // Туризм: право и экономика. – 2015. – № 4. – С. 9-19.

Но в области физической культуры и спорта принцип законности имеет свои особенности.

В частности, в статьях 9 и 11 Закона о спорте закреплен принцип сочетания государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта. Этот принцип касается и правового регулирования общественных отношений в данной сфере. Параметры, соотношение и объемы такого сочетания пока не определены, и они могут быть различными в различных государствах и даже видах спорта. Но его реальное существование никто не оспаривает. Достаточно вспомнить, что к числу общественных организаций в области физической культуры и спорта Законом о спорте отнесены:

- Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь с его широкими полномочиями (ст. 18);
- Паралимпийский комитет Республики Беларусь и организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси с их полномочиями (ст. 19);
- федерации с их обширными полномочиями вплоть до права разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций и вступать в международные спортивные организации (ст. 21).

Поэтому привычный для звучания в иных отраслях права принцип законности в спортивном праве можно именовать принципом комплексного правового регулирования физкультурно-спортивных отношений. И это уже будет специальный принцип спортивного права.

2. Более того, из этого принципа вытекает и другой специальный принцип спортивного права: право и обязанность государства в лице его структур и общественных спортивных организаций сотрудничать друг с другом в целях оптимально эффективного правового регулирования физкультурно-спортивных отношений.

Частичной реализацией данного принципа являются правовые нормы, изложенные в пункте 4 ст. 11 Закона о спорте о праве и обязанности заключать договоры о развитии спорта, о сотрудничестве между Минспортом, НОК Беларуси, федерациями. Эти нормы нужно совершенствовать, включив в них и иные субъекты спортивного права.

В ст. 8 Закона о спорте заложен еще один общеотраслевой принцип спортивного права и спортивной жизни, отражающий суть складывающихся здесь отношений: система физической культуры и спорта в нашей стране — это совокупность взаимодействующих субъектов физической культуры и спорта Республики Беларусь.

Принцип взаимодействия закреплен и в статьях 8-1, 9, 18, 21, 73 Закона о спорте. Как ни парадоксально, но на фоне здорового соперничества, состязательности спортсменов трудно представить физическую культуру и спорт во всех его проявлениях без взаимодействия, без сотрудничества, без совместного достижения высокой спортивной цели.

Из данного общего принципа спортивного права вытекает и специальный принцип: субъекты физической культуры и спорта при наличии права обжаловать действия и решения соответствующих лиц, должны стремиться урегулировать и разрешить свои конфликты (споры) мирными средствами, в том числе в судебном порядке, чтобы не подвергать угрозе спортивный мир, согласие и справедливость.

Можно выделять и иные общеотраслевые принципы: уважения прав и свобод человека, свободы экономической деятельности в спорте, государственной поддержки физической культуры и спорта и др.

Вывод о существовании специальных (специфических) принципов правового регулирования общественных отношений в области физической культуры и спорта зиждется на объективно существующих особенностях самой сферы этих отношений.

Под *специальными принципами спортивного права* понимаются выраженные в нормах и принципах права, в том числе мягкого спортивного права, нормативно-руководящие идеи, положения, определяющие содержание этой отрасли права, придающие целостность и единство всему массиву правового регулирования, объединенных по предмету и методам.

Специальные принципы спортивного права сочетаются с общеправовыми и отраслевыми принципами, находятся в диалектическом взаимодействии с ними. К ним можно отнести следующие:

- право каждого и всех на занятие физической культурой и спортом как к необходимому условию развития личности;
- сочетание государственного и общественного регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта или,

- иными словами, сочетание государственного регулирования с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;
- наличие государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;
 - запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, противодействие допингу;
 - безопасность жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий;
 - государственная поддержка развития физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите (дети из многодетных семей, дети-сироты и т.п.);
 - взаимодействие государственных органов исполнительной власти, осуществляющих свои функции в отношении физической культуры и спорта с общественными спортивными организациями;
 - уважение и соблюдение международных обязательств в сфере физической культуры и спорта;
 - содействие соревновательности в спорте и честной игры.

Рассмотренные принципы составляют основу спортивного права и играют определяющую роль в правотворческой деятельности по созданию норм спортивного права, их систематизации, применении, кодификации и поступательному развитию этой области права.

Наконец, можно говорить о системе принципов спортивного права. Данная система пока не окончательно зафиксирована в каком-либо едином правовом акте. Но она отчетливо просматривается и нуждается в ее реализации.

Система (от греч. «*systema*» — составленное из частей, соединенное) — категория, обозначающая объект, основанный на целостности различных его элементов и их свойств, качеств. Характеризуя систему в самом общем плане, традиционно говорят о единстве и целостности взаимосвязанных между собой элементов.

Из данных дефиниций последовательно вытекает, что система принципов права представляет собой не какую-либо математическую совокупность или сумму принципов, а устойчивое формирование, составные части которого соединены между собой.

Можно утверждать, что система принципов спортивного права — это взаимозависимое соединение принципов в единое целое при сохранении самостоятельности и значимости каждого принципа в отдельности.

В систему принципов спортивного права, в частности, включаются следующие группы принципов:

- принципы международного олимпийского движения;
- принципы государственной и общественной политики в области физической культуры и спорта;
- принципы законодательства о физической культуре и спорте или принципы правового регулирования в области физической культуры и спорта;
- принципы деятельности и взаимодействия организаций физической культуры;
- принципы деятельности и взаимодействия спортивных организаций, видов спорта;
- принципы взаимодействия государственных органов и общественных спортивных организаций;
- принципы взаимодействия организаций физической культуры, спорта и СМИ;
- принципы спортивной подготовки;
- принципы проведения спортивных мероприятий и спортивных соревнований;
- принципы безопасности спортивных мероприятий и спортивных соревнований;
- принципы профессионального спорта;
- принципы спортивного трансфера;
- принципы спортивной ответственности;
- принципы спортивного судейства;
- принципы урегулирования, разрешения спортивных конфликтов и споров;
- принципы борьбы с допингом в спорте;
- принципы формирования спортивных команд;
- принципы ресурсного обеспечения физической культуры и спорта;
- принципы международной спортивной деятельности и международного сотрудничества в области физической культуры и спорта.

3. Что касается присутствия правового института, представляющего собой относительно небольшую, но устойчивую систему и структуру правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений, то он также присутствует в спортивном праве.

Достаточно вспомнить, что такие понятия, как «физическая культура» и «спорт» представляют собой взаимосвязанные, но и самостоятельные правовые институты⁴⁸.

Физическая культура и спорт в совокупности образуют достаточно большую устойчивую группу специфических общественных отношений, которые регулируются различными правовыми нормами разных отраслей права: как публичного — конституционного, административного, финансового, так и частного и частно-публичного права — гражданского, трудового, корпоративного, хозяйственного и иных.

Кроме того, как видно из вышесказанного, спорт и физическая культура — комплексные понятия. Только понятие «спорт» включает огромное количество самостоятельных понятий: виды спорта, спортивная подготовка и т.д.

Физическая культура и спорт — одна из общепризнанных сфер человеческой деятельности, которая так же, например, как и предпринимательская, трудовая, банковская, финансовая деятельность, нуждается в специфичном правовом понимании и регулировании.

Физической культуре и спорту присущи *важные особенности*, отличающие их от других сфер человеческой деятельности. Назовем лишь некоторые:

- как указано выше, современные физическая культура и спорт представляют собой сложную систему, включающую: физическую подготовку населения разных возрастов, пола, сфер занятости, национальной принадлежности и иных критериев;
- физическое воспитание человека; физкультурно-оздоровительную работу; профессиональный спорт с множеством его видов; спорт высших достижений; спортивную подготовку;
- современные физическая культура и спорт выполняют комплекс характерных функций: духовно-воспитательную, гармонично-развивающую, двигательно-активную, военно-

⁴⁸См. §3.2. Предмет спортивного права.

патриотическую, экономико-коммерческую, миротворческую, научно-образовательную, информационно-коммуникативную, восстановительно-реабилитирующую, профилактирующую и иные;

- гражданам Республики Беларусь гарантируется право заниматься физической культурой и спортом (в том числе спортом как профессией), объединяться в организациях физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, физкультурно-спортивные общества, федерации, клубы и иные физкультурно-спортивные общественные объединения;
- физическая культура и спорт управляются системой взаимосвязанных государственных и общественных институтов и органов;
- физическая культура и спорт Республики Беларусь — составная часть мирового физкультурно-спортивного и олимпийского движения с соответствующими особенностями правового регулирования и др.

4. Наличие четвертого элемента метода правового регулирования, то есть владение основным отраслеобразующим правовым актом (или группой правовых актов, источников), закрепляющим общеотраслевые принципы права, определяющим предмет, метод и задачи настоящей отрасли права, объекты и субъекты, содержащим иные общие положения, придающий целостный и отличительный характер ее нормам и институтам, отрицать невозможно. В Республике Беларусь действовал с 1993 года Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 18 июля 1993 г. № 2445-XII. В 2014 году он утратил силу в связи с принятием действующего ныне Закона о спорте.

В 2022 году в Закон о спорте приняты изменения и дополнения, которые вступили в силу с 1 июля 2023 года.

К сожалению, еще не все вопросы решены, в частности, отраслевые принципы спортивного права и некоторые иные вопросы. Не утратили актуальности предложения о разработке спортивного кодекса.

Кроме Закона о спорте физкультурно-спортивные отношения регулируются целым комплексом правовых актов, о чем подробно описано в главе об источниках спортивного права.

Таким образом, спортивное право обладает практически всеми необходимыми критериями для отнесения его к самостоятельной отрасли права.

Спортивное право — специализированная отрасль права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся при осуществлении физкультурно-спортивной деятельности.

§3.5. СПОРТИВНОЕ ПРАВО КАК НОВЫЙ УЧЕБНЫЙ КУРС

В современном мире для успешного развития физической культуры и спорта, для благополучного участия в национальных и международных спортивных соревнованиях и иных мероприятиях, для нормального функционирования спортивных клубов, федераций и иных подобных организаций, для эффективной защиты прав и законных интересов спортсменов, тренеров и иных спортивных специалистов необходимо квалифицированное правовое сопровождение.

Поэтому в Республике Беларусь во многих учреждениях высшего образования, готовящих юристов, введен курс спортивного права.

Но нас сегодня интересуют и волнуют проблемы, связанные с правовым воспитанием, а также правовая подготовка наших будущих спортсменов, тренеров и иных спортивных специалистов. Установлено, что многие студенты — выпускники физкультурных и спортивных учреждений высшего образования не знают даже основные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, как национальные, так и международные. Кроме того, действующие специалисты в указанной сфере также не отличаются глубокими правовыми знаниями, а обеспеченность организаций физической культуры и спорта работающими в них квалифицированными юристами очень низкая.

Поэтому есть острая необходимость серьезно рассмотреть в целом вопрос правовой подготовки специалистов для сферы физической культуры и спорта в наших учреждениях образования, а также переподготовки работающих специалистов.

Целесообразно создать целостную систему непрерывного правового образования: от подготовки юристов на юридических факультетах с изучением особенностей правового регулирования физкультурно-спортивных отношений до постоянно действующих

факультетов повышения правовой квалификации действующих государственных служащих и иных специалистов этой сферы, до углубленной правовой подготовки обучающихся в учреждениях высшего и общего среднего образования, получающих физкультурно-спортивное образование.

В рамках этой основной задачи и подготовлен настоящий учебник, отражающий реалии дня и призванный удовлетворить запросы обучающихся.

Целью настоящего курса является достижение всестороннего понимания обучающимися природы и сущности физкультурно-спортивных отношений, подготовка к практической деятельности высококвалифицированных правоведов в сфере физической культуры и спорта, свободно оперирующих соответствующей юридической терминологией, ориентирующихся в правовых терминах, а также способных оказывать юридическое сопровождение любой деятельности в указанной сфере. Обязательным является и формирование четкой научно-исследовательской позиции и навыков творческого характера.

После изучения предлагаемого учебного курса обучающийся сможет уверенно применять на практике свои знания. Прежде всего, разбираться в принципах, отраслевой принадлежности, правовых методах и средствах спортивного права, понимать перспективы его развития как отрасли права, отрасли законодательства и учебной дисциплины. Обретенные знания станут необходимым первоначальным фундаментом для дальнейшего самостоятельного, всестороннего изучения учебного курса, который позволяет говорить о приобретенных компетенциях, предусмотренных учебными программами, ориентированными на требования государственного образовательного стандарта нового поколения.

Структура учебника обеспечивает приобретение знаний как теоретической, так и практической направленности. Сопровождение каждой главы учебника предлагаемыми для решения контрольными вопросами и заданиями для самопроверки нацелено на эффективное усвоение как лекционного, так и практического материала.

Учебный курс спортивного права представляет собой систему достоверных знаний и иной информации о данной отрасли, ее предмете и методах, источниках, содержании и структуре, месте в системе права нашей страны.

Если спортивное право как комплексная отрасль регулирует соответствующие отношения, а наука спортивного права исследует спортивно-правовые явления, то спортивное право как дисциплина обучает спортивному праву.

Одна из главных задач педагогов юридических и физкультурно-спортивных учреждений высшего образования, обучающих студентов и слушателей данной дисциплине, — донести правовой смысл и особенности физкультурно-спортивных отношений, научить мыслить спортивно-правовыми категориями и поступать с учетом приобретенных знаний, навыков и умений.

С учетом всех этих обстоятельств нами предложен новый учебный курс — «Спортивное право Республики Беларусь» с новой учебной программой. В его основе — идея изучения спортивного права как системы знаний о правовом комплексе регулирования комплексных понятий, технологий и средств в сфере физической культуры и спорта с целью подготовки практикующего профессионального спортивного юриста.

Базируясь на этой идее, материал учебной дисциплины построен таким образом, чтобы наиболее оптимально охватить весь правовой массив физкультурно-спортивных общественных отношений. Курс разбит на следующие темы:

Тема 1. История развития и регулирования физической культуры и спорта.

Тема 2. Физическая культура и спорт как сфера государственной политики, объект государственного и общественного управления и регулирования в современный период.

Тема 3. Понятие, предмет, методология и принципы спортивного права Республики Беларусь. Спортивные правоотношения.

Тема 4. Структура, система, субъекты физической культуры и спорта.

Тема 5. Источники спортивного права Республики Беларусь.

Тема 6. Правовое регулирование трудовых отношений и социальной защиты спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта.

Тема 7. Гражданские-правовые и хозяйственно-правовые отношения в сфере физической культуры и спорта.

Тема 8. Правовые вопросы ресурсного обеспечения физической культуры и спорта.

Тема 9. Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

Тема 10. Правовые основы подготовки и проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

Тема 11. Ответственность и безопасность в сфере физической культуры и спорта.

Тема 12. Правовые основы спортивной медицины и охраны здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Тема 13. Правовое регулирование борьбы с допингом.

Тема 14. Правовая регламентация урегулирования и разрешения спортивных споров. Дисциплинарное производство.

Тема 15. Спортивная этика.

§3.6. МЕСТО СПОРТИВНОГО ПРАВА В БЕЛОРУССКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

1. Спортивное право является одной из отраслей права, вступающих в систему белорусского права. Это значит, что само спортивное право, его институты применяются не как нечто совершенно изолированное и самодовлеющее, а в определенной системе, во взаимодействии с другими отраслями права.

Изучать спортивное право в системе права — означает ответить, как минимум, на четыре вопроса: о месте спортивного права в правовой системе, чем оно отличается от других отраслей, как их разграничить между собой и может ли, и как именно, спортивное право взаимодействовать с другими отраслями права.

По нашему мнению, в системе белорусского права спортивное право, как новая комплексная отрасль права, имея свои предмет, метод и принципы, сформировалась во взаимодействии с иными отраслями права: конституционного, административного, финансового, информационного, хозяйственного, гражданского, уголовного, международного, процессуального и др.

Конституционное право по своему институциональному назначению и функциям обеспечивает закрепление основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, регулирует государственное устройство, структуру, функции и полномочия органов государственной власти, местного управления и самоуправ-

ления. Оно является правовым фундаментом системы белорусского права, основой всего законодательства нашего государства. Социально-экономические и политические принципы, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, находят свою конкретизацию и развитие во всем законодательстве нашего государства, во всех отраслях права.

Взаимодействие между конституционным и спортивным правом состоит в том, что конституционное право устанавливает основы экономических и социальных отношений, отношений между государством и человеком, гражданином. Эти принципиальные положения находят свое отражение и развитие в нормах спортивного права. Конституционное право — базовая отрасль для спортивного права, представляющая собой его фундамент, как и всей правовой системы. Поэтому основные принципы спортивного права обнаруживаются, прежде всего, в Конституции Республики Беларусь.

С этих позиций наибольшее значение для спортивного права имеют положения, относящиеся к праву граждан Республики Беларусь на охрану здоровья, в том числе через развитие физической культуры и спорта (ст. 45), а также нормы о собственности, о труде, о предпринимательской деятельности, о правах человека и их судебной защите.

В то же время имеется существенное различие между предметами спортивного и конституционного права.

Все, что касается суверенитета нашего государства, государственного устройства, разделения властей, развития местного управления и самоуправления и т.п. относится к предмету конституционного права. Однако если речь идет об установлении прав и обязанностей государства или отдельных административно-территориальных единиц в их отношениях с субъектами физкультурно-спортивной деятельности (например, при организации спортивных соревнований, подготовки спортсменов и т.д.), то это, по нашему мнению, предмет спортивного права.

2. Достаточно глубокие взаимосвязи можно обнаружить между спортивным правом и гражданским правом. Гражданское право — отрасль права, нормы которой регулируют правовое положение участников гражданского оборота, имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещ-

ных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, договорные и иные обязательства и отношения, основанные на имущественной самостоятельности их участников. В том числе, правовое положение, имущественные и неимущественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта.

Вместе с тем физическая культура и спорт как автономная область общественных отношений имеет специальное содержание, предопределенное спецификой ее субъектов и иных элементов (учебно-тренировочный процесс, спортивная подготовка, профессиональный спорт, олимпийское движение и т.д.), и соответственно специфическое правовое регулирование.

Предмет спортивного права составляют лишь те имущественные отношения, которые складываются в сфере физкультурно-спортивной деятельности. Например, в ст. 66 Закона о спорте установлено, что не допускаются ликвидация или перепрофилирование ФСС, находящегося в государственной собственности, без создания равнозначного или с более развитой инфраструктурой ФСС в пределах данного населенного пункта. Спортивное право регулирует также порядок заключения и исполнения договоров на оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, договоров на организацию и проведение соревнований, договоров на съемку/трансляцию соревнования и др.

Спортивное право регулирует и некоторые неимущественные отношения, связанные с имущественными, которые непосредственно касаются физкультурно-спортивной деятельности и представляют собой категорию исключительных прав. Например, порядок заключения и исполнения договоров о передаче прав на торговую марку спортивного мероприятия, спортивного оборудования, договоров о передаче прав на съемку/трансляцию соревнований и т.д. Или НОК Беларусь в соответствии с Олимпийской хартией, Паралимпийский комитет Республики Беларусь в соответствии с Уставом IPC принимают меры по защите принадлежащих соответствующему IOC, IPC прав на использование олимпийской, паралимпийской символики на территории Республики Беларусь⁴⁹.

⁴⁹Подпункт 1.2. п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 05.12.2016 № 440 (ред. от 25.10.2022) «Об использовании олимпийской, паралимпийской символики».

Метод регулирования спортивного права указанных отношений, будучи сходным с методом гражданско-правового регулирования, вместе с тем обладает той или иной оригинальностью.

3. Отличие спортивного права от таких отраслей права, как **административное, финансовое**, на первый взгляд, кажется очевидным. Они представляются не только различными, но и по основным юридическим характеристикам и методам воздействия даже противоположными. Субъекты спортивного права между собой, в большинстве случаев, юридически равны и автономны в правовом отношении, то участники административных, финансовых, налоговых отношений, напротив, юридически не равны, находятся в отношениях власти и подчинения.

Но, несмотря на отличия и даже контраст норм, с одной стороны, спортивного права, а с другой — административного, финансового права, возможно, и известное взаимодействие рассматриваемых отраслей права.

Взаимодействие административного и спортивного права обнаруживается в разных аспектах: при получении лицензии от компетентного органа государственного управления для занятия отдельными видами физкультурно-спортивной деятельности, при регистрации общественных спортивных организаций, при стандартизации и сертификации спортивных изделий и т.д.

Такое взаимодействие, будучи необходимым, действительно предусмотрено в ряде случаев законодательством и имеет практическое применение. Так, в статьях 16, 28, 32, 35, 42, 46, 61 Закона о спорте указано, что вопросы штатов, нормативов численности, финансирования питания и иных расходов различных спортивных учреждений и организаций решаются Минспортом совместно или по согласованию с Минфином и иными государственными органами. То есть, реализация и защита прав субъектов физической культуры и спорта осуществляется и в административном порядке в случаях, предусмотренных законом. И описываемое взаимодействие предполагает использование методов, как спортивного, так и финансового отраслей права. Кроме того, в Законе о спорте содержится отдельная статья, посвященная финансированию физической культуры и спорта.

4. Трудовое право, ориентируясь на ст. 4 ТК, регулирует трудовые отношения, основанные на трудовом договоре, а также отношения, связанные с профессиональной подготовкой работников,

взаимоотношениями между работниками (их представителями) и нанимателями, контролем и надзором за соблюдением законодательства о труде, рассмотрением трудовых споров и иные. Поэтому отношения, связанные с применением труда работников сферы физической культуры и спорта также регулируются трудовым правом.

Но особенности спортивных отношений и здесь накладывают свой отпечаток. Поэтому в спортивном праве есть, например, специальные нормы о специфике труда профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров, отражающие отраслевые особенности трудовых отношений в сфере спорта (статьи 38, 39, 55–58, 64 Закона о спорте). При этом подчеркивается возможность заключения трудового и (или) гражданско-правового договора. Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта, посвящена отдельная глава 26-1 ТК.

Кроме того, многие нормы трудового права не могут напрямую применяться к отдельным спортивным отношениям в силу их концептуального несоответствия. Например, правовые нормы о нормировании, режиме рабочего времени и отдыха спортсменов и тренеров, о нормах труда и расценках, о работе в ночное время, о выходных днях и другие.

Отдельные спортивные отношения не регулируются вообще трудовым законодательством. Например, отношения, связанные со спортивной подготовкой, спортивным трансфером, ответственностью за допинг, дисквалификацией и иными видами спортивной ответственности.

Специфические особенности спортивных споров также отражены в Законе о спорте (ст. 48). Спортивные споры не отождествляются ни с трудовыми, ни с гражданско-правовыми спорами, а дается их собственная дефиниция. Под спортивным спором понимаются конфликт субъектов физической культуры и спорта по поводу взаимных прав и обязанностей в сфере спорта, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся отношениями в сфере спорта, но оказывающих влияние на права и обязанности этих лиц как субъектов физической культуры и спорта.

Предусмотрен и отличительный порядок урегулирования и разрешения спортивных споров. Спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются в соответствии с законодательством судами,

а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства.

В перечисленных случаях применимы только специфические методы регулирования спортивного права, обладающие своей необыденностью.

5. Хозяйственное (предпринимательское) право или бизнес-право. Его, по нашему мнению, можно рассматривать как комплекс правовых комплексов, в состав которого можно включить такие комплексные отрасли права, как аграрное, банковское, биржевое, конкурентное, корпоративное, конкурсное, маркетинговое, приватизационное, строительное, транспортное, спортивное, энергетическое и др.

Но для регулирования всей сферы отношений физической культуры и спорта недостаточно и указанного комплекса комплексов. Бизнес-правом охватываются отдельные элементы физической культуры и спорта, например, связанные с кредитованием проектов, производством и качеством физкультурно-оздоровительной и спортивной продукции, ее поставкой и транспортировкой, строительством спортивных объектов и т.п. Но регулируются эти вопросы в общем плане. Спортивное же право максимально полно, детально, глубоко и всесторонне регулирует все направления данной конкретной специфической сферы деятельности.

Например, ФСС, их назначению, классификации и требованиям к их работе, порядку формирования и ведения их реестра посвящены не только самостоятельные статьи в Законе о спорте (ст. 65–66), но и отдельные постановления Минспорта⁵⁰.

6. Спортивное право и уголовное право разграничиваются легко, поскольку речь идет о абсолютно различных отраслях права. Уголовное право регулирует отношения, где обязательно участвует государство, устанавливающее уголовную ответственность за совершение запрещенных общественно опасных деяний.

⁵⁰Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 05.09.2014 № 58 (ред. от 24.08.2020) «О классификации физкультурно-спортивных сооружений»; постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.06.2018 № 40 (ред. от 26.12.2022) «О реестре физкультурно-спортивных сооружений».

Вместе с тем чрезвычайно важным представляется взаимодействие спортивного и уголовного права. В ряде случаев общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, в том числе права конкретных лиц и общества, нуждаются в уголовно-правовой охране. Например, связанные со спортивным хулиганством или массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований, или подкупом участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и т.д.

7. Спортивное право и процессуальное право имеют тесную взаимосвязь, в частности с гражданским и хозяйственным процессом, а также третейским разбирательством — формой существования материального права и альтернативными способами урегулирования конфликтов (медиации и иных). Основу этой взаимосвязи составляют отношения, возникающие между участниками различных конфликтов и спортивных споров, при разрешении их в судах общей юрисдикции, в том числе в экономических судах, а также в специализированных спортивных третейских судах или при урегулировании их медиаторами.

Международный и иностранный опыт подсказывает, что правовое регулирование о спортивных спорах имеет специфические особенности. Они выражаются в наличии не только государственного правового регулирования, но и общественного правового регулирования или саморегулирования, в т.ч. на международном уровне. При этом нередко последнему отдается предпочтение. Например, в системе саморегулирования профессионального спорта существует строгая иерархия: правовые нормы, издаваемые (принимаемые) национальными спортивными федерациями, не могут противоречить нормам международных спортивных федераций. В силу глубокой специфики предмета спортивных конфликтов и споров для объективного и всестороннего их рассмотрения, урегулирования, разрешения необходимы хорошо подготовленные компетентные (сведущие, знающие) специалисты-правоведы.

Настало время продвижения и внедрения медиации в правовое обеспечение физической культуры и спорта Республики Беларусь методом социальной инженерии. Широкое применение медиативных технологий в физической культуре и спорте не только снизит конфликтность в этой отрасли, но и будет способствовать воспитанию спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов

в духе ответственности за принимаемое решение. Необходимо создавать свою национальную школу спортивных арбитражников, адвокатов, медиаторов, переговорщиков и иных юристов, способных на профессиональном уровне отстаивать интересы Беларуси, национального спорта, спортивных организаций в международных арбитражных и третейских судах, в иных международных организациях, а не рассчитывать на иностранные посреднические компании. Надо сближать практику и методологические основы по урегулированию, рассмотрению и разрешение спортивных конфликтов и споров в государственных и третейских судах, в центрах медиации Беларуси с известной практикой и основами в международных судах и иных международных организациях.

8. Спортивное право и международное право также тесно связаны. Как уже говорилось выше, многие источники национального спортивного права имеют в своей основе нормы международного спортивного права, выраженные в правовых актах международных спортивных организаций, а также практику международных спортивных судов и арбитражей.

Формирование в белорусской системе права самостоятельной отрасли спортивного права позволяет:

- а) результативно достичь основных целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта: развивать и поддерживать физическую культуру и спорт;
- б) наполнить реальным содержанием такие многие направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта;
- в) решить следующие задачи:
 - 1) придать системе управления комплексом общественных отношений, складывающихся в сфере физической культурой и спорта, эффективную управляемость, целеустремленность и правовую гарантированность;
 - 2) создать условия для разработки и правового сопровождения результативных пятилетних и иных долговременных программ развития физической культуры и спорта;
 - 3) сформировать единый механизм правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности и обеспечивающих ее сфер;
 - 4) ликвидировать имеющиеся пробелы и коллизии в правовом регулировании спортивных отношений, систематизи-

ровать и кодифицировать значительное спортивное законодательство, гармонизировать его с принципами международного спортивного права;

- 5) сблизить практику и методологию урегулирования, рассмотрения и разрешения спортивных конфликтов и споров в государственных и третейских судах, в центрах медиации Беларуси с известной практикой и методологией в международных спортивных судах и иных международных организациях;
- 6) основать белорусскую научную школу спортивного права, активизировать и оптимизировать научные исследования по актуальным спортивно-правовым проблемам, включая и научную концепцию развития спортивного законодательства;
- 7) содействовать коренному улучшению подготовки юридических и иных кадров, работающих в сфере физической культуры и спорта.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Назовите требования-критерии, предъявляемые к спортивному праву, как к отрасли права.
2. Что является предметом правового регулирования спортивного права?
3. Назовите методы правового регулирования в спортивном праве.
4. Дайте характеристику основаниям возникновения физкультурно-спортивных правоотношений.
5. Раскройте содержание физкультурно-спортивных правоотношений.
6. Каковы особенности физкультурно-спортивной ответственности?
7. Дайте характеристику принципов спортивного права и их системы.
8. Что представляет собой спортивное право, как учебный курс?
9. Какое место занимает спортивное право в белорусской правовой системе?

ГЛАВА 4

СТРУКТУРА, СИСТЕМА, СУБЬЕКТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

§4.1. Структура, система физической культуры и спорта

§4.2. Международные субъекты спорта

§4.2.1. Международные неправительственные организации

§4.2.2. Международные межправительственные организации

§4.3. Субъекты физической культуры и спорта Республики Беларусь, их правовой статус

§4.3.1. Государственные органы и организации

§4.3.2. Организации физической культуры и спорта

А. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь

Б. Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси

В. Федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта

Г. Республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта

Д. Национальное антидопинговое агентство

Е. Клубы по виду (видам) спорта

Ж. Специализированные учебно-спортивные учреждения.

З. Физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы

И. Учебно-методические центры физического воспитания населения

К. Центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов

Л. Спортивно-оздоровительные лагеря – юридические лица

§4.3.3. Физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом

§4.3.4. Тренеры и иные специалисты в сфере физической культуры и спорта

§4.3.5. Судьи по спорту, спортивные агенты

§4.3.6. Болельщики

§4.3.7. Лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта

§4.3.8. Объединения субъектов физической культуры и спорта

§4.1. СТРУКТУРА, СИСТЕМА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Европейская спортивная хартия⁵¹ определяет спорт как все формы физической активности (эпизодические, организованные), направленные на выражение или совершенствование физического и духовного состояния, формирование социальных отношений или достижение результатов в соревнованиях всех уровней. Такое понимание спорта характерно и для стран дальнего зарубежья.

Национальное законодательство и законодательство большинства постсоветских государств разделяют физическую культуру и спорт, как сферы деятельности, хотя четкой грани между ними провести нельзя, т.к. эти явления взаимосвязанные и взаимообусловленные. В связи с этим структуру физической культуры и структуру спорта можно обособить лишь относительно, а систему физической культуры и спорта рассмотреть только в неразрывном единстве.

Структура физической культуры в Республике Беларусь для целей правового регулирования определяется контингентом занимающихся ею, а именно: обучающиеся; работники организаций; жители административно-территориальных единиц; лица, род деятельности которых предполагает определенный уровень и направленность физического развития; инвалиды (лица с нарушениями). Сформировались следующие структурные элементы физической культуры:

- физическое воспитание обучающихся при получении ими дошкольного, общего среднего, специального, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования;

⁵¹European Sports Charter [Electronic resource]: – Mode of access: <https://rm.coe.int/16804c9dbb>. – Date of access: 30.03.2024.

- физическая культура по месту работы;
- физическая культура по месту жительства;
- физическая подготовка военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, должностных лиц таможенных органов, Государственной инспекции охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь;
- физическая подготовка граждан к военной службе;
- адаптивная физическая культура (физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа с инвалидами).

Школьный спорт и студенческий спорт Закон о спорте определяет как структурные элементы и физической культуры, и спорта.

Структурными элементами спорта выступают:

- спорт высших достижений;
- профессиональный спорт;
- олимпийский спорт;
- неолимпийский спорт (виды спорта, не включенные в программу Олимпийских игр);
- спорт инвалидов (в теории физической культуры и спорта — адаптивный спорт) (паралимпийский спорт, дефлимпийский спорт, специальный олимпийский спорт и иные направления спорта среди лиц с нарушениями).

Отдельные структурные элементы спорта взаимопроникают и пересекаются друг с другом. Так, спорт высших достижений может быть профессиональным и непрофессиональным. В олимпийском, паралимпийском, дефлимпийском спорте присутствует спорт высших достижений и профессиональный спорт.

Для всеобъемлющего рассмотрения системы ФКиС представляется целесообразным определить ее исходя из «понимания системы в широком смысле — как некой совокупности элементов (субъектов), взаимодействующих между собой для достижения общей цели, обладающей системным свойством (свойствами). Следует обратить внимание на обязательные признаки системы:

- совокупность элементов системы;
- взаимодействие элементов системы для достижения общей цели;
- обладание элементами системы системными свойствами»⁵².

Таким образом, систему физической культуры и спорта можно представить как совокупность субъектов физической культуры и спорта, взаимодействующих с целью их развития. Согласно п. 2 ст. 8 Закона о спорте субъекты физической культуры и спорта Республики Беларусь группируются следующим образом:

- государственные органы (организации), осуществляющие в соответствии со своей компетенцией деятельность в сфере физической культуры и спорта (Минспорт, иные республиканские органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления и др.);
- организации физической культуры и спорта (НОК Беларуси, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси, организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси, НАДА, федерации, организации, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта (спортивные РГОО), СУСУ, клубы, физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы), центры физкультурно-оздоровительной работы, физкультурно-спортивные клубы, учебно-методические центры физического воспитания населения, центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов, спортивно-оздоровительные лагеря и др.);
- физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом (спортсмены и др.), их объединения (клубы по физической культуре и спорту и др.);
- судьи по спорту, спортивные агенты, тренеры и иные специалисты в сфере физической культуры и спорта, их объединения;
- волонтеры, стюарды, спонсоры, рекламодатели, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта;

⁵²Каменков, В. С. Право о системе физической культуры и спорта и ее субъектах в Беларуси, России, Казахстане (сравнительный анализ) [Электронный ресурс] / В. С. Каменков // ilex / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

- болельщики, объединения болельщиков;
- учреждения образования, научные организации, организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта;
- иные лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта.

В.С. Каменков обращает внимание на отсутствие индивидуальных предпринимателей (ИП) среди субъектов физической культуры и спорта и необходимость указать их в качестве таковых, поскольку они фактически осуществляют деятельность по развитию физической культуры и спорта в сфере ФКиС в различном качестве и упоминаются в иных статьях Закона о спорте⁵³. Так, ИП имеют право осуществлять:

- деятельность по развитию ФКиС (ч. 1 п. 2 ст. 15-1 Закона о спорте);
- педагогическую деятельность в сфере ФКиС (п. 1 ст. 69 Закона о спорте);
- образовательную деятельность, в процессе которой осуществляют физическое воспитание обучающихся в рамках реализации образовательных программ, при проведении физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы (п. 1 ст. 32 Закона о спорте).

Общих подходов к регулированию деятельности ИП Закон о спорте не устанавливает. Например, в ст. 2 Закона о спорте РФ подчеркивается, что его положения, регулирующие деятельность физкультурно-спортивных организаций, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности⁵⁴.

Также в Республике Беларусь в качестве ИП:

- оформляются спортивные агенты (ст. 1 Закона о спорте);
- могут осуществлять деятельность профессиональные спортсмены, профессиональные тренеры, физические лица

⁵³Каменков, В. С. Профессионально об актуальном: понятие, статус и организационно-правовые формы спортивных организаций в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / В. С. Каменков //Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/may/34866>. – Дата доступа: 30.03.2024.

⁵⁴См. там же.

определенной профессии, непосредственно вовлеченные в процесс спортивной подготовки профессионального спортсмена (команды спортсменов) (ст. 56 Закона о спорте).

Отметим множественность видов клубов в сфере ФКиС. Поскольку нормы, содержащие их дефиниции, и регламентирующие их деятельность, разбросаны по различным статьям Закона о спорте и иным нормативным правовым актам, то отсутствует системное восприятие данных структур. Также в некоторых публикациях происходит смешение информации о них, в том числе из-за неверного употребления терминологии. В научных исследованиях внимание, в основном, уделяется клубам по виду (видам) спорта, как субъектам профессионального спорта (В.С. Каменков, С.Н. Ильич, К.В. Чуешов, Ю.А. Колонтай, Е.А. Макаревич). Согласно Закону о спорте в сфере ФКиС существует четыре вида клубов:

- клуб по физической культуре и спорту (КФКиС)⁵⁵ (ст. 1 Закона о спорте);
- спортивный клуб⁵⁶ (п. 9 ст. 32 Закона о спорте);
- физкультурно-спортивный клуб⁵⁷ (п. 1 ст. 25 Закона о спорте);
- клуб по виду (видам спорта)⁵⁸ (п. 1 ст. 24 Закона о спорте)⁵⁹.

Физкультурно-спортивный клуб и клуб по виду (видам спорта) являются юридическими лицами и относятся к организациям ФКиС. КФКиС и спортивный клуб не имеют статуса юридического лица, но согласно п. 2 ст. 8 Закона о спорте КФКиС относятся к субъектам ФКиС. КФКиС могут создаваться в различных организациях, в том числе в учреждениях общего среднего, среднего специального, высшего образования, спортивные клубы — в УВО в виде их структурных подразделений (п. 9 ст. 32 Закона о спорте).

Среди субъектов ФКиС выделяются субъекты, которые наряду с Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Рес-

⁵⁵См. подробнее §4.3.7, §4.3.8.

⁵⁶См. подробнее §4.3.7.

⁵⁷См. подробнее п. 3 §4.3.2.

⁵⁸См. подробнее п. Е §4.3.2.

⁵⁹Журавлёва, Т. В. Виды клубов в сфере физической культуры и спорта: организационно-правовой аспект [Электронный ресурс] / Т.В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2021. – Науч. электрон. изд. – Вып. 11. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

публики Беларусь осуществляют государственное регулирование и управление в сфере ФКиС, а именно:

- Минспорт;
- иные республиканские органы государственного управления;
- местные Советы депутатов;
- исполнительные и распорядительные органы (п. 2 ст. 11 Закона о спорте).

Пункт 3 ст. 11 Закона о спорте определяет субъектов ФКиС, которые осуществляют общественное регулирование и управление в данной сфере⁶⁰.

Поскольку основной принцип регулирования и управления в сфере физической культуры и спорта — сочетание государственного и общественного регулирования и управления, то организации вышеуказанных групп взаимодействуют между собой:

- посредством заключения различных договоров (договоры о развитии вида (видов) спорта между Минспортом, НОК Беларуси, соответствующими федерациями, включенными в реестр; договоры о совместной деятельности по развитию вида (видов) спорта между Минспортом и федерациями, не включенными в реестр (п. 4 ст. 11 Закона о спорте); договоры о сотрудничестве между Минспортом и Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организациями, возглавляющими дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси; договоры о сотрудничестве между государственными органами, осуществляющими развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта, и федерациями по данным вида спорта (п. 5 ст. 11 Закона о спорте);
- в силу предписаний законодательства и др.

Субъектами спорта высших достижений выступают:

- спортсмены высокого класса — члены национальных и сборных команд;
- тренеры, обеспечивающие подготовку спортсменов высокого класса.

⁶⁰См. §2.2. Основные правила общественного управления и регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта.

К субъектам профессионального спорта относятся осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта юридические и физические лица, в том числе:

- федерации, клубы, иные организации ФКиС;
- профессиональные спортсмены, профессиональные тренеры, профессиональные судьи;
- физические лица определенной профессии, которые осуществляют свою деятельность на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве ИП, непосредственно вовлеченные в процесс спортивной подготовки профессионального спортсмена (команды спортсменов) к спортивным соревнованиям и его (ее) участия в них и получающие за это заработную плату и (или) вознаграждение (доход) (ст. 56 Закона о спорте).

Исходя из анализа норм Закона о спорте и принимая во внимание критерий отнесения физических лиц к субъектам профессионального спорта — вовлеченность в процесс спортивной подготовки, к таким субъектам можно отнести медицинских работников, классификаторов (специалисты, осуществляющие классификацию спортсменов с нарушениями для организации соревнований в адаптивном спорте) и др.

По данным Министерства по налогам и сборам, в Беларуси деятельность в области ФКиС осуществляют более трех тысяч только частных организаций и свыше трех тысяч ИП (по видам деятельности: «образование в области культуры, спорта и отдыха» и «прочая деятельность в области физической культуры и спорта»). Также имеется ряд общественных объединений, у которых основной вид деятельности — «деятельность прочих организаций, основанных на членстве, не включенных в другие группировки». Было выявлено, что при осуществлении деятельности в области физической культуры и спорта многие субъекты допускают значительное количество нарушений, которые ведут к снижению уровня подготовки спортсменов и безопасности занятий физической культуры и спорта, обману потребителей физкультурно-оздоровительных услуг, неполной уплате налогов⁶¹.

⁶¹Федорова, А. Государственная аккредитация как метод борьбы с нарушениями [Электронный ресурс] / А. Федорова // Экономическая газета. – 2021. – № 94 (2491). – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/gosudarstvennaya-akkreditaciya-kak-metod-borby-s-narusheniyami/>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Приведенные факты стали предпосылкой для введения новых подходов к организации государственной аккредитации в сфере ФКиС⁶². Данная административная процедура в любой сфере традиционно выступает как метод разрешительной государственной политики и государственного контроля, вид регламентации определенной деятельности и подтверждения ее соответствия установленным законодательством требованиям, официальное признание уполномоченным на аккредитацию органом компетентности субъекта. Для организаций и ИП, осуществляющих или планирующих осуществлять деятельность по развитию ФКиС, Закон о спорте ввел с 1 июля 2023 г. глобальную процедуру государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию ФКиС (ст. 15-1 Закона о спорте). Она заменила процедуры государственной аккредитации и государственной аттестации, которые проводились только на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса и распространялись на СУСУ и клубы, в структуру которых включены ДЮСШ (СДЮШОР), как обособленные структурные подразделения. Государственная аккредитация нового формата представляет собой единую административную процедуру, которая объединила цели, расширила содержание, круг субъектов проводимых ранее государственной аккредитации и аттестации⁶³.

Государственная аккредитация и ее подтверждение проводятся по трем направлениям:

- на право осуществления деятельности по развитию физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы);
- на право осуществления деятельности по развитию спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) с правом осуществления деятельности по развитию физической культуры;

⁶²Журавлёва, Т. В. Новый формат государственной аккредитации: правовой аспект / Т. В. Журавлёва, В. М. Литвинович // Инновационные технологии в индустрии спорта, туризма и гостеприимства : материалы XVII междунар. науч.-практ. конф., Минск, 4 мая 2023 г.: / БГУФК. – Минск, 2023. – С. 31-36.

⁶³См. определение государственной аккредитации в §2.1. Основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

- на право осуществления деятельности по развитию спорта (подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них) с правом осуществления деятельности по развитию физической культуры (п. 3 ст. 15-1 Закона о спорте).

Государственную аккредитацию и ее подтверждение осуществляют:

- Минспорт;
- местные исполнительные и распорядительные органы;
- организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси;
- спортивные РГОО (п. 4 ст. 15-1 Закона о спорте).

Представляется интересным факт наделения административными полномочиями по осуществлению государственной аккредитации негосударственных организаций — организаций, возглавляющих дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси, и спортивных РГОО.

Право осуществлять деятельность по развитию ФКиС без прохождения государственной аккредитации получили:

- государственные органы;
- организации, возглавляющие спортивные движения;
- спортивные РГОО;
- организации, ИП при проведения физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы со своими работниками и членами их семей;
- учреждения образования, иные организации и ИП, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, в рамках реализации образовательных программ (п. 2 ст. 15-1 Закона о спорте).

Однако в соответствии с Положением об училище олимпийского резерва⁶⁴ такие учреждения образования, как УОР должны проходить государственную аккредитацию для осуществления за рамками образовательных программ деятельности по развитию

⁶⁴Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 31.08.2022 № 42 (ред. от 22.03.2023).

спорта на учебно-тренировочном этапе, этапах спортивного совершенствования и (или) высшего спортивного мастерства. Такая деятельность включает подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них.

Критерии для прохождения, подтверждения, лишения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию ФКиС устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь⁶⁵, порядок ее проведения (подтверждения) — законодательством об административных процедурах⁶⁶, порядок лишения государственной аккредитации — Минспортом⁶⁷.

Критерии для прохождения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры определяются в отношении видов деятельности, включенных в перечень видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры⁶⁸, по развитию спорта — в отношении видов спорта, включенных в реестр.

Аkkредитованному субъекту выдается сертификат, который дает право осуществлять деятельность по развитию ФКиС (с указанием направления деятельности по развитию ФКиС, этапа спортивной подготовки, вида спорта) в течение пяти лет.

Лицензируемые виды деятельности субъекты ФКиС могут осуществлять только на основании лицензий, выдаваемых в соответствии с законодательством о лицензировании⁶⁹.

⁶⁵Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 28.06.2023 № 416 «О критериях для прохождения (подтверждения, лишения) государственной аккредитации».

⁶⁶См. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.03.2022 № 9 (ред. от 24.07.2023) «Об утверждении регламентов административных процедур».

⁶⁷Инструкция о порядке лишения государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 04.07.2023 № 34.

⁶⁸Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 05.05.2023 № 29 «О перечне и описание видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры».

⁶⁹О лицензировании медицинской деятельности см. §12.3.1. Общая характеристика спортивной медицины.

§4.2. МЕЖДУНАРОДНЫЕ СУБЪЕКТЫ СПОРТА

Международными субъектами спорта выступают международные организации, которые формируют базис спортивного права — основополагающий массив актов для регулирования международного спортивного движения и формирования национальных спортивных законодательств. Международной организацией следует считать организацию, обладающую правовым статусом международной организации с определенной функциональной правосубъектностью в силу учредительных документов (уставы, договоры и др.), которые регламентируют порядок взаимоотношений с иными международными организациями, государствами; членство, статус, полномочия, а также правомочия принимать именно данной организацией акты с той или иной обязывающей (императивной, диспозитивной, рекомендательной) силой и порядок их принятия; правомочия вступать в международные публично-правовые или частноправовые отношения. По характеру членства все международные организации, в том числе в сфере спорта, можно классифицировать на межправительственные (межгосударственные) и неправительственные (негосударственные)⁷⁰. Международные организации действуют на универсальном (всемирном) и региональном уровнях.

§4.2.1. Международные неправительственные организации

Поскольку на международном уровне спорт — это преимущественно сфера негосударственного регулирования, то среди международных субъектов спорта преобладают неправительственные организации. Они являются международными организациями специальной компетенции, так как специально созданы для осуществления деятельности в сфере международного спортивного движения.

⁷⁰Алексеев, С. В. Управление спортивным движением / С. В. Алексеев, Н. Г. Саттаров // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений : материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Челябинск, 27 апреля 2017 г. / отв. ред. от России С.А. Захарова; отв. ред. от Республики Беларусь Т.В. Журавлëва. – Челябинск : Уральская Академия, 2017. – С. 18-30.

Международные спортивные организации выделяются среди всех прочих по предмету деятельности — международным спортивным отношениям. Следовательно, их целесообразно классифицировать по данному критерию, т.е. по тем сферам (областям) международного сотрудничества, которые отнесены к функциям (кругу ведения) данных организаций⁷¹. Таким образом, по предмету деятельности международные неправительственные организации — субъекты спорта можно классифицировать на следующие группы:

- международные организации, возглавляющие спортивные движения (направления спорта) (Международный олимпийский комитет (IOC); Международный паралимпийский комитет (IPC); организация, возглавляющая дефлимпийское движение (ICSD); организация, возглавляющая специальное олимпийское движение (SOInc); Всемирная федерация трансплантиционных игр (WTGF));
- международные спортивные федерации (IFs), их объединения;
- объединения национальных спортивных организаций, возглавляющих спортивные движения (направления спорта) (Европейские олимпийские (паралимпийские комитеты, Ассоциация национальных олимпийских комитетов и др.);
- международные спортивные организации определенной принадлежности спортсменов (профессиональной, религиозной и др.)⁷² (Международная федерация университетского спорта (FISU), Международная федерация школьного спорта (ISF), Международный совет военного спорта, Международная спортивная федерация пожарных и спасателей (ISFFR), Международный спортивный союз железнодорожников (USIK), Международная федерация корпоративного спорта (IFCS), Международная конфедерация спорта рабочих и любителей (CSIT), Международная католическая федерация спорта и физического воспитания (FICEP) и др.);
- международные организации профессионального спорта (Национальная хоккейная лига (NHL), Континентальная хоккейная лига (КХЛ) и др.);

⁷¹См. там же.

⁷²См. там же.

- международные организации отраслей знаний и деятельности в сфере спорта⁷³ (Международная ассоциация спортивного права (IASL), Международная федерация спортивной медицины (FIMS), Международное общество спортивной психологии (ISSP), Международная ассоциация спортивной прессы (AIPS), Международная ассоциация спортивного менеджмента (WASM), Международная ассоциация социологии спорта (ISSA), Международная ассоциация спортивной информации (IASI), Международная ассоциация спортивных экономистов (IASE), Международная ассоциация информатики в спорте (IACSS), Международная ассоциация сооружений для спорта и отдыха (IAKS), Всемирная федерация индустрии спортивных товаров (WFSGI), Международная ассоциация спортивного инженеринга (ISEA), Международная Ассоциация менеджмента инфраструктуры спорта и досуга (IASLIM) и др.);
- международные антидопинговые организации (Всемирное антидопинговое агентство (WADA), региональные антидопинговые организации);
- международные организации спортивного арбитража (Международный спортивный арбитражный совет (ICAS), Спортивный арбитражный суд (CAS));
- иные неправительственные организации.

§4.2.2. Международные межправительственные организации

Межправительственные организации специальной компетенции в области международного спортивного движения отсутствуют. Деятельность межправительственных организаций посвящена наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, и охватывает лишь различные аспекты межгосударственного сотрудничества в области спорта. К таким организациям можно отнести:

- Организация объединенных наций (UNO), организации и органы системы UNO;
- Европейский Союз (ЕС), институты и органы ЕС;
- Совет Европы (СЕ);

⁷³См. там же.

- Содружество независимых государств (СНГ);
- Евразийский экономический союз (ЕАЭС);
- Таможенный союз (ТС);
- Союзное государство;
- иные межправительственные организации.

§4.3. СУБЪЕКТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

§4.3.1. Государственные органы и организации

Республиканские органы государственного управления. Все республиканские органы государственного управления в определенном объеме наделены полномочиями осуществлять деятельность в сфере ФКиС, которая включает государственное регулирование и управление, проведение мероприятий в данной сфере. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 21.07.2006 № 916 «О мерах по дальнейшему совершенствованию массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы» республиканские органы государственного управления с участием Федерации профсоюзов Беларуси, республиканских отраслевых профсоюзов создали отраслевые физкультурно-спортивные клубы и стали принимать меры по введению в штат подчиненных организаций должности инструктора-методиста по физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работе в соответствии с законодательством и согласно нормативам, установленным Минспортом, а также ежегодно обеспечивать организацию и проведение республиканских отраслевых спартакиад среди работников организаций различных отраслей. Соглашения (тарифные соглашения), заключаемые между республиканскими органами государственного управления и республиканскими отраслевыми профсоюзами, неизменно включают положения, направленные на развитие физической культуры и спорта в отрасли.

Центральное место среди рассматриваемых субъектов занимает **Министерство спорта и туризма Республики Беларусь (Минспорт)** — республиканский отраслевой орган государственного управления специальной компетенции, который осуществляет государственное регулирование и управление в сфере ФКиС. Его правовой статус определяется Законом о спорте,

Положением о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь⁷⁴, иными актами законодательства. В систему Минспорта входят:

- структурные подразделения облисполкомов, Минского горисполкома, которые обеспечивают реализацию государственной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма;
- государственные организации, подчиненные Минспорту, в соответствии с утвержденным Советом Министров Республики Беларусь перечнем⁷⁵ (РЦОП, УОР, РНПЦ спорта, НАДА и др.)⁷⁶.

Минспорт в сфере ФКиС имеет следующие полномочия:

- проводит единую государственную политику;
- координирует деятельность иных республиканских органов государственного управления;
- руководит подготовкой спортивного резерва, спортсменов высокого класса, координирует деятельность осуществляющих такую подготовку организаций и структурных подразделений;
- осуществляет совместно с НОК Беларуси, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организацией, возглавляющей дефлимпийское движение Беларуси, материально-техническое обеспечение участия спортивных делегаций Республики Беларусь в Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях под эгидой ИОС, IPC, ICSD, Европейских олимпийских (паралимпийских) комитетов, Ассоциации национальных олимпийских комитетов;
- осуществляет совместно с заинтересованными формирование, направление и финансовое, материально-техническое обеспечение участия спортивных делегаций Республики Беларусь в иных официальных международных спортивных мероприятиях;

⁷⁴Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 29.07.2006 № 963 (ред. от 28.06.2023).

⁷⁵См. там же.

⁷⁶В систему Минспорта входят не только организации физической культуры и спорта, но и учреждения образования (УОР), организации здравоохранения (РНПЦ спорта).

- определяет перечень и описание видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры;
- обеспечивает подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров;
- осуществляет противодействие допингу в спорте и борьбу с ним;
- устанавливает порядок создания и деятельности клубов по физической культуре и спорту;
- назначает на должности (освобождает от должностей) руководителей государственных организаций, подчиненных Минспорту, производит и согласовывает кадровые назначения в иных организациях системы ФКиС в соответствии с предоставленными полномочиями;
- развивает международное сотрудничество, представляет интересы Республики Беларусь в международных спортивных организациях и др. (ст. 14 Закона о спорте).

С целью реализации полномочий Минспорт разрабатывает нормативную правовую базу функционирования подведомственной сферы. Правовыми формами его деятельности выступают постановления и приказы. Министр издает приказы. Инструкции, положения, правила, уставы утверждаются постановлениями или приказами Минспорта. Минспорт:

- принимает ряд постановлений, регулирующих отношения в сфере ФКиС, совместно с иными республиканскими органами государственного управления (Минздрав, Минобразование, Минобороны), а также по согласованию с иными государственными органами (Минфин, Минтруда и соцзащиты, Минобразование, Минздрав, Минобороны, МАРТ, облисполкомы, Минский горисполкомом и др.); согласовывает некоторые нормативные правовые акты государственных органов и акты организаций;
- участвует в подготовке проектов законодательных актов и нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, в том числе разрабатывает проекты государственных программ развития физической культуры и спорта;
- разрабатывает методические указания по вопросам ФКиС;
- заключает международные договоры межведомственного характера.

Для рассмотрения наиболее важных вопросов и выработки решений по ним в Минспорте образуется коллегия, численность и персональный состав которой утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. Решения коллегии реализуются постановлениями Минспорта и приказами Министра.

При осуществлении деятельности Минспорт взаимодействует с республиканскими органами государственного управления и иными подчиненными Совету Министров Республики Беларусь государственными организациями, местными исполнительными и распорядительными органами, организациями ФКиС, общественными организациями.

Среди иных республиканских органов государственного управления наибольший объем полномочий в сфере ФКиС имеют органы, в системе которых активно развивается физическая культура и спорт и (или) сопутствующая им деятельность, а именно: Минздрав, Минобразование, МВД, Минобороны, МЧС. Они в установленном законодательством порядке принимают нормативные правовые акты в данной сфере.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь (Минздрав), руководствуясь Положением о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь⁷⁷, иными нормативными правовыми актами, в соответствии с законодательством выполняет следующие функции:

- устанавливает перечень медицинских противопоказаний к занятию видами спорта, порядок распределения обучающихся в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры;
- обеспечивает на базе учреждений системы Минздрава оказание медицинской помощи спортсменам, проходящим подготовку в национальных (сборных) командах, СУСУ, УОР, по направлениям РНПЦ спорта и (или) диспансеров.
- утверждает санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы;
- организует проведение государственного санитарного надзора;

⁷⁷Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 28.10.2011 № 1446 (ред. от 06.07.2023).

- определяет случаи и порядок розничной реализации лекарственных средств в местах проведения международных спортивных мероприятий;
- согласовывает Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов, Положение об учреждениях спортивной медицины, утверждаемое Минспортом, устанавливаемые Минспортом типовые штаты и нормативы численности работников учреждений спортивной медицины, порядок проведения медицинских осмотров спортсменов, суточные нормы питания при проведении спортивных мероприятий, для учащихся УОР, для лиц, проходящих спортивную подготовку в спортивно-оздоровительных лагерях, и др.

Министерство образования Республики Беларусь (*Минобразование*) действует на основании Положения о Министерстве образования Республики Беларусь⁷⁸. Одна из его главных задач — развитие школьного и студенческого спорта. В сфере ФКиС Минобразование:

- определяет порядок организации и кадрового обеспечения физического воспитания обучающихся, в том числе школьного и студенческого спорта, перечни спортивного инвентаря и оборудования, а также устанавливает по согласованию с Минфином нормы обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием учреждений образования, иных организаций, ИП, которым предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;
- на основании утверждаемых Минспортом республиканского календарного плана проведения спортивных мероприятий и республиканского календарного плана проведения спортивно-массовых мероприятий разрабатывает и утверждает календарный план проведения спортивных и спортивно-массовых мероприятий Минобразования, организует проведение официальных спортивных мероприятий, СММ, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, направленной в том числе на выполнение Государствен-

⁷⁸Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 04.08.2011 № 1049 (ред. от 18.08.2023).

ного физкультурно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь «Готов к труду и обороне», организацию республиканских смотров уровня физической подготовленности обучающихся;

- обеспечивает участие подчиненных государственных организаций – членов Международной федерации студенческого спорта, Европейской ассоциации университетского спорта и Международной федерации школьного спорта в проводимых под эгидой указанных организаций мероприятиях (генеральные ассамблеи, форумы, семинары, конгрессы, конференции и др.);
- организует представление Республики Беларусь на международных спортивных и спортивно-массовых мероприятиях, проводимых вышеуказанными организациями, странами – участниками СНГ и Союзного государства, а также участие обучающихся учреждений образования в указанных мероприятиях.

В системе Минобразования функционируют УОР, СУСУ, специализированные по спорту классы, республиканский и областные (Минский городской) центры физического воспитания и спорта студентов и учащихся.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь (МВД), действующее на основании Положения о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь⁷⁹, в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством устанавливает порядок организации физической подготовки и спорта во внутренних войсках.

Органы внутренних дел в соответствии с законодательством осуществляют охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, обеспечение безопасности дорожного движения при проведении СММ, спортивных соревнований.

Министерство обороны Республики Беларусь (Минобороны), руководствуясь Положением о Министерстве обороны Республики Беларусь⁸⁰, в соответствии с возложенными на него

⁷⁹Утв. указом Президента Республики Беларусь от 04.12.2007 № 611 (ред. от 28.06.2023).

⁸⁰Утв. указом Президента Республики Беларусь от 07.12.2006 № 719 (ред. от 23.06.2023).

основными задачами обеспечивает развитие физической культуры и спорта в Вооруженных Силах, в том числе детско-юношеского спорта, и подготовку спортивного резерва в порядке, установленном законодательством, формирует сборные команды Вооруженных Сил по видам спорта, обеспечивает их подготовку и участие в спортивных соревнованиях, в том числе международных.

Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС) действует на основании Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь⁸¹, согласно которому в соответствии с возложенными на него задачами:

- организует проведение спортивных мероприятий по пожарно-спасательному спорту, военно-прикладным, служебно-прикладным и другим видам спорта, СММ;
- обеспечивает развитие физической культуры и спорта в органах, подразделениях и организациях системы МЧС, в том числе пожарно-спасательного и детско-юношеского спорта, проведение физической подготовки лиц рядового и начальствующего состава и гражданского персонала системы МЧС;
- на основании республиканских календарных планов проведения спортивных, спортивно-массовых мероприятий, утверждаемых Минспортом, разрабатывает и утверждает календарный план проведения спортивных и спортивно-массовых мероприятий МЧС, организует проведение официальных спортивных, спортивно-массовых мероприятий.

Органы местного управления и самоуправления. Местные Советы депутатов в пределах своей компетенции:

- определяют основные задачи и направления развития физической культуры и спорта на соответствующей территории;
- принимают решения о назначении стипендий спортсменам национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), спортивному резерву;
- утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию государственных программ, концепции

⁸¹Утв. указом Президента Республики Беларусь от 14.11.2022 № 405 (ред. от 19.06.2023).

или планы мероприятий по вопросам развития физической культуры и спорта и утверждают отчеты об их исполнении и др. (п. 1 ст. 15 Закона о спорте).

Местные исполнительные и распорядительные органы в сфере ФКиС в пределах своей компетенции обеспечивают развитие физической культуры и спорта на соответствующей территории, реализуя полномочия в соответствии с Законом о спорте и иными актами законодательства, а именно:

- проводят пропаганду физической культуры и спорта;
- обеспечивают подготовку спортивного резерва, спортсменов высокого класса;
- формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов вышеназванные региональные комплексы мероприятий;
- осуществляют по решению местных Советов депутатов выплату стипендий спортсменам национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), спортивному резерву в порядке и размерах, установленных Советом Министров Республики Беларусь;
- поддерживают достаточный уровень обеспеченности населенных пунктов ФСС и их доступность для инвалидов с предоставлением специального инвентаря;
- содействуют деятельности организаций, направленной на реализацию их работниками права на занятие физической культурой;
- создают условия для занятия населения физической культурой по месту жительства (организуют занятия населения физической культурой и спортом, работу кружков, секций, групп по спортивным интересам; проводят физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу; финансируют городские, районные физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы; оказывают помощь организациям ФКиС; устанавливают льготный порядок оказания физкультурно-оздоровительных услуг) и др.;

- утверждают местные календарные планы проведения СММ и спортивных мероприятий (п. 2 ст. 15, ст. 31, п. 4 ст. 35 Закона о спорте).

К иным государственным органам (организациям) относятся, в частности, развивающие физическую культуру и спорт организации, входящие в систему республиканских органов государственного управления (например, государственное учреждение «Спортивный комитет Вооруженных Сил Республики Беларусь», учреждение «Центр физической подготовки личного состава главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета»).

Государственные органы различного уровня взаимодействуют с целью развития отдельных направлений, видов спорта, а также физической культуры среди определенных групп населения. Так, Президентом Республики Беларусь установлено, что уполномоченные быть представителями Республики Беларусь в БФСО «Динамо» государственные органы осуществляют развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, а именно:

- Министерство внутренних дел;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям;
- Комитет государственной безопасности;
- Государственный пограничный комитет;
- Государственный таможенный комитет;
- центральный аппарат Государственного комитета судебных экспертиз;
- Генеральная прокуратура;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- центральный аппарат Следственного комитета;
- Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля⁸².

Минспорт, Минздрав, Минобразование, Минтруда и соцзащиты, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в соответствии с их компетенцией осуществляют организацию физкультурно-оздоровительной и спортивно-

⁸²Указ Президента Республики Беларусь от 30.04.2015 № 183 (ред. от 18.08.2020) «О вопросах республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо».

массовой работы с инвалидами (п. 2 ст. 34 Закона о спорте), а также организацию деятельности по направлениям спорта инвалидов (п. 3 ст. 52 Закона о спорте).

§4.3.2. Организации физической культуры и спорта

Согласно п. 2 ст. 16 Закона о спорте организацией физической культуры и спорта признается юридическое лицо, одной из основных целей деятельности которого является:

- развитие физической культуры (проведение физкультурно-оздоровительной и (или) спортивно-массовой работы);
- развитие спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, в том числе спортивная подготовка и представление спортсменов (команд спортсменов) на спортивных соревнованиях);
- развитие спорта (подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса);
- учебно-методическое обеспечение физической культуры и спорта;
- научно-методическое и медицинское обеспечение спортивной подготовки;
- противодействие допингу в спорте и борьба с ним, организация допинг-контроля.

Таким образом, критерием отнесения юридических лиц к числу организаций ФКиС выступает наличие среди основных целей их деятельности одной из указанных в приведенном закрытом перечне целей. В иных правовых системах и некоторых международных договорах в качестве такого критерия выступает основной вид деятельности — занятие физической культурой и спортом (Россия, Казахстан) или одна из функций (организационная, управляемая, регулирующая)⁸³.

Пункт 2 ст. 16 Закона о спорте содержит открытый перечень организаций ФКиС. Он сформирован по видам данных организаций,

⁸³Каменков, В. С. Профессионально об актуальном: понятие, статус и организационно-правовые формы спортивных организаций в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / В. С. Каменков //Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/may/34866>. – Дата доступа: 30.03.2024.

представленным одной конкретной организацией или их группой. Организации ФКиС как юридические лица можно классифицировать по различным критериям:

Критерии классификации	Организационно-правовая форма	Форма собственности	Цель деятельности
Организации физической культуры и спорта	Общественные организации	Частные	Некоммерческие
Организации, возглавляющие спортивные движения (НОК Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларусь, организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларусь)			
НАДА	Учреждение	Государственная	Некоммерческая
Федерации	Общественные объединения; союзы (ассоциации)	Частные	Некоммерческие
Спортивные РГОО	Государственно-общественные объединения	Частные	Некоммерческие
СУСУ	Учреждения	Государственные или частные ⁸⁴	Некоммерческие
Клубы по виду (видам) спорта	Любые	Государственные или частные	Коммерческие или некоммерческие
Центры, физкультурно-спортивные клубы	Любые	Государственные или частные	Коммерческие или некоммерческие
УМЦ	Учреждения	Государственные	Некоммерческие

⁸⁴Частными являются СУСУ, созданные профсоюзными организациями, ДОСААФ, БФСО «Динамо».

Критерии классификации	Организационно-правовая форма	Форма собственности	Цель деятельности
Организации физической культуры и спорта	Учреждения	Государственные	Некоммерческие
Спортивно-оздоровительные лагеря	Любые	Государственные или частные	Коммерческие или некоммерческие
Иные организации ФКиС	Любые	Государственные или частные	Коммерческие или некоммерческие

Правовой статус конкретной организации ФКиС определяется ее видом, организационно-правовой формой, формой собственности, а также развивающимся видом (видами) спорта (при наличии). Так, согласно направленному на создание необходимых условий для дальнейшего развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, оптимизацию мер по поддержке игровых видов спорта Указу № 191 республиканские федерации (союзы, ассоциации) по видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, транснациональное унитарное предприятие «Белорусский клуб биатлона», клубы и иные организации ФКиС, команды которых участвуют в спортивных соревнованиях определенного ранга по ряду игровых видов спорта имеют право на определенные данным документом виды поддержки⁸⁵.

Статья 17-1 Закона о спорте устанавливает положения, которые должен содержать, если иное не установлено законодательными актами, устав организации ФКиС. Некоторые из данных положений дублируют предусмотренные п. 2 ст. 48 ГК универсальные сведения для устава любого юридического лица (наименование, место нахождения, цели деятельности, порядок управления деятельностью юридического лица). Иные положения являются дополнительными к универсальным сведениям устава и сведениям устава, определенным ГК и законодательством о юридических лицах соответствующего вида, и включают:

⁸⁵См. подробнее §8.2. Нормативное правовое регулирование финансирования физической культуры и спорта.

- задачи организации ФКиС;
- предмет деятельности организации ФКиС (как для некоммерческих, так и для коммерческих организаций);
- вид (виды) спорта, развитие которого (которых) осуществляется организацией ФКиС (при наличии);
- сведения о создании, реорганизациях с указанием данных о правопреемстве, переименованиях организации ФКиС;
- структуру организации ФКиС;
- порядок управления деятельностью организации ФКиС, компетенцию руководящих органов;
- источники и порядок формирования имущества организации ФКиС;
- порядок внесения изменений в устав организации ФКиС;
- порядок реорганизации и ликвидации организации ФКиС, использования имущества, оставшегося после ее ликвидации;
- иные положения, не только предусмотренные законодательством, но и не противоречащие ему.

Организации, осуществляющие общественное регулирование и управление в сфере ФКиС, свои уставы обязаны размещать и поддерживать в актуальном состоянии в открытом доступе на официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет (п. 3-2 ст. 11 Закона о спорте).

Создание, реорганизация и ликвидация организаций ФКиС осуществляются в соответствии с ГК, иными актами законодательства с учетом особенностей, предусмотренных Законом о спорте для каждого вида данных организаций. Для создания, реорганизации и ликвидации государственных организаций ФКиС требуется согласование Минспорта, если иное не определено законодательными актами (ст. 17 Закона о спорте).

Организации ФКиС могут осуществлять приносящую доходы (предпринимательскую) деятельность в соответствии с законодательными актами. Данным организациям могут оказываться различные виды поддержки: предоставление безвозмездной (спонсорской) помощи, установление льгот по уплате налогов, сборов (пошлин), иные виды, определяемые Президентом Республики Беларусь (пункты 4, 6 ст. 16 Закона о спорте).

Типовые штаты и нормативы численности работников для государственных организаций ФКиС, таких как СУСУ, клубы, физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комби-

нены, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы, учебно-методические центры физического воспитания населения, центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов, спортивно-оздоровительные лагеря, устанавливаются Минспортом по согласованию с Минфином.

A. Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь

Олимпийское движение находится под верховной властью IOC и включает в себя организации, спортсменов и иных лиц, которые согласны в своей деятельности руководствоваться Олимпийской хартией. Целью олимпийского движения является содействие построению мирного и гармоничного мира через воспитание молодежи средствами спорта в соответствии с идеями Олимпизма и его ценностями.

IOC имеет статус международной неправительственной организации, созданной в форме ассоциации. Он не преследует цели извлечения прибыли, и является самостоятельным юридическим лицом. Штаб-квартира IOC находится в Лозанне (Швейцария).

Кроме того, олимпийское движение охватывает:

- международные спортивные федерации (IFs) (FIFA, UEFA, FIDE, FIBA), Международная ассоциация федераций легкой атлетики (IAAF), Международная федерация гимнастики (IFG) и др.;
- национальные олимпийские комитеты (NOCs);
- организационные комитеты Олимпийских игр (OCOGs);
- национальные ассоциации, клубы и лица, принадлежащих к ним, прежде всего самих спортсменов.

Отсюда вытекает, что основной предпосылкой для существования NOCs различных государств является Олимпийская хартия. На пространстве СНГ также действует Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта⁸⁶, в котором имеются нормы о NOCs.

⁸⁶Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств - участников Содружества Независимых Государств: заключено в г. Ялте 25.05.2007; утв. постановлением Совета Министров Респ Беларусь от 11.03.2008 № 368.

В соответствии со ст. 18 Закона о спорте НОК Беларуси — общественная организация, признанная ИОС. НОК Беларуси возглавляет олимпийское движение Беларуси, участвует в разработке и проведении совместно с Минспортом единой государственной политики развития спорта высших достижений, руководствуется в своей деятельности законодательством Республики Беларусь, Олимпийской хартией, иными решениями ИОС и своим уставом.

Пункт 2 ст. 18 Закона о спорте определяет следующие функции НОК Беларуси:

- пропаганда принципов олимпийского движения, содействие развитию спорта;
- содействие укреплению международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта;
- участие в проведении совместно с Министерством спорта и туризма единой государственной политики в сфере спорта высших достижений;
- представление интересов Республики Беларусь в Международном олимпийском комитете, иных международных спортивных организациях;
- представление Республики Беларусь на Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов;
- утверждение состава спортивной делегации Республики Беларусь, сформированного в соответствии с требованиями Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, направление ее для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, и возглавляет эту делегацию;
- утверждение официальной спортивной формы и спортивной экипировки членов спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых

под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, за исключением спортивной формы и спортивной экипировки, используемых спортсменами во время спортивных соревнований;

- заключение со спортсменами и тренерами, включенными в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, соглашения об участии в этих мероприятиях, существенными условиями которых являются права и обязанности сторон, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, срок действия соглашений и порядок их расторжения;
- согласование использования в коммерческих целях имен и изображений спортсменов и тренеров, включенных в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, в период проведения этих мероприятий.

Выделить или конкретизировать еще некоторые функции НОК Беларуси поможет внимательный анализ иных статей Закона о спорте, актов законодательства, а также Устав НОК Беларуси.

В других государствах можно обнаружить аналогичные и отличительные особенности статуса НОС. Например, Олимпийский комитет России:

- представляет олимпийское движение России, членов Олимпийского комитета России в органах государственной власти, органах местного самоуправления, соответствующих российских организациях, международных спортивных объединениях;
- обеспечивает спортивную экипировку, проезд, проживание и страхование членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх и других международных

спортивных мероприятиях, проводимых Международным олимпийским комитетом, континентальными ассоциациями национальных олимпийских комитетов;

- участвует в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых Международным олимпийским комитетом, континентальными ассоциациями национальных олимпийских комитетов;
- определяет город Российской Федерации, который вправе подать в Международный олимпийский комитет заявку на проведение Олимпийских игр;
- содействует предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, а также противодействию проявлениям любых форм дискриминации и насилия в спорте и др. (пункт 3 ст. 11 Закона о спорте РФ).

Указанные перечни функций НОС не выглядят полными, но все-таки дают общее представление о сфере деятельности НОС.

Несколько дополняет возможные функции НОС модельное законодательство применительно к национальному паралимпийскому комитету, которые можно заимствовать для национального законодательства. Национальный паралимпийский комитет как составная часть Международного паралимпийского комитета:

1) возглавляет паралимпийское движение в государстве-участнике, осуществляет свою деятельность на основе признания Международным паралимпийским комитетом, в соответствии с конституцией Международного паралимпийского комитета и национальным законодательством. Если конституцией Международного паралимпийского комитета установлены иные, чем в хартии (уставе) национального паралимпийского комитета, правила или имеются противоречия в их понимании, то преимущество имеет конституция Международного паралимпийского комитета;

2) руководствуется следующими основными условиями признания национального паралимпийского комитета Международным паралимпийским комитетом:

признание национального паралимпийского комитета и поддержка его деятельности правительством государства-участника или его органом исполнительной власти, или национальным олимпийским комитетом;

подписание соглашения с Международным паралимпийским комитетом, содержащего согласие на его исключительные права в области привлечения спонсоров и взаимодействия с ними;

признание того положения, что при рассмотрении любого вопроса с участием Международного паралимпийского комитета окончательным решением будет то, которое примет либо Генеральная ассамблея, либо Исполнительный комитет, либо Арбитраж по делам спорта Международного паралимпийского комитета;

3) не допускает действий, несовместимых с его обязательствами по выполнению конституции Международного паралимпийского комитета;

4) в своей деятельности руководствуется принципами гуманизма, демократии, добровольности и равноправия своих членов, самоуправления, законности, гласности, а также интеграции спортсменов-инвалидов в спортивное движение здоровых спортсменов;

5) не допускает в паралимпийском движении страны неравенства его участников по политическим, социальным, экономическим, национальным, религиозным, половым или расовым признакам, а также по степени трудоспособности;

6) является некоммерческой организацией. В качестве своей основной цели не может иметь получение прибыли, не может заниматься коммерческой деятельностью, приводящей к получению прибыли. Фонды национального паралимпийского комитета должны использоваться только в уставных целях⁸⁷.

Некоторые задачи и функции НОК Беларуси, как общественной организации, по своей сути схожи с задачами и функциями Минспорта. Так, среди основных задач Минспорта можно найти и такие:

- проведение единой государственной политики в сфере физической культуры и спорта, координация деятельности в этой сфере иных республиканских органов государственного управления;
- разработка проектов государственных программ развития физической культуры и спорта, межотраслевая координация их выполнения;

⁸⁷Пункт 1 ст. 7 модельного закона «О паралимпийском спорте»: принят. постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 25.11.2008 № 31-13 (г. Санкт-Петербург).

- организация и проведение республиканских и международных спортивных, спортивно-массовых мероприятий на территории Республики Беларусь;
- обеспечение совместно с заинтересованными формированием, подготовки и участия национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта в официальных международных спортивных соревнованиях; пропаганда физической культуры, спорта, здорового образа жизни;
- содействие деятельности организаций, осуществляющих общественное регулирование и управление в сфере физической культуры, спорта;
- развитие международного сотрудничества в сфере физической культуры, спорта, представление интересов Республики Беларусь в международных спортивных организациях, заключение в пределах своей компетенции международных договоров межведомственного характера⁸⁸.

Понятно, что функции и методы достижения одних и тех же задач у общественного объединения и республиканского органа государственного управления могут различаться и различаются. Поэтому нужно прописывать механизм такого взаимодействия, чтобы не было лишнего и ненужного дублирования.

Правовой статус НОК Беларуси дополнительно характеризуется еще и такими особенностями.

Во-первых, из Олимпийской хартии, из Закона о спорте вытекает, что НОК Беларуси, в отличие от других общественных организаций, в Беларуси может быть только один. Не может возглавлять олимпийское движение Беларуси несколько общественных организаций (NOCs). Не может и не должен другой какой-либо орган представлять в соответствии с Олимпийской хартией IOC на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем IOC. По мнению отдельных российских коллег, таким образом, с одной стороны, подчеркивается общественный статус NOC и его независимость от государства, с другой —

⁸⁸Пункт 5 положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 29.07.2006 № 963 (ред. от 22.03.2024)..

само государство признает, что единственным партнером в сфере организации и деятельности олимпийского движения является только NOC⁸⁹.

Во-вторых, специфической особенностью правового положения НОК Беларуси, как и NOCs иных государств, является также необходимость признания его Международным олимпийским комитетом (ст. 18 Закона о спорте).

В-третьих, Устав НОК Беларуси всегда должен соответствовать Олимпийской хартии, которая является примером.

В-четвертых, поскольку НОК Беларуси является общественной организацией (общественным объединением), то он в своей деятельности руководствуется Законом об общественных объединениях, ст. 11 которого содержит запрет на участие юридических лиц в общественных объединениях. Таким образом, в состав НОК могут входить только граждане:

- представители федераций, являющихся членами международных федераций, признанных IOC, в том числе по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских игр;
- представители спортивных структур по различным видам спорта;
- граждане страны, способные усилить эффективность деятельности NOC или внести значительный вклад в дело спорта и олимпизма, и др.

Член IOC в Республике Беларусь входит в NOC в соответствии с Правилом 29.1.1. Олимпийской хартии. Он является членом Исполкома NOC и имеет право голоса на Олимпийском собрании и в Исполкоме NOC.

NOC не может признавать более одной национальной федерации по каждому из видов спорта, руководимых международными федерациями.

В Олимпийской хартии определена гарантia от государственного влияния, согласно которой правительства или общественные власти не могут назначать членов НОК. Однако НОК может принять решение по своему усмотрению об избрании в качестве своих членов представителей этих властей.

⁸⁹Романовская, О. В. Правовой статус Олимпийского комитета России // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 8-11.

«Следует отметить, что Олимпийская хартия также предъявляет специальные требования к национальным федерациям. Официальные разъяснения ее правил 28 и 29 указывают, что национальная федерация должна быть членом национального Олимпийского комитета, заниматься специфической и реальной спортивной деятельностью, в своей стране и на международном уровне, в частности, организуя и принимая участие в соревнованиях и осуществляя тренировочные программы для спортсменов. В этих же разъяснениях говорится о том, что НОК не должен признавать более одной национальной федерации для каждого вида спорта. Соответственно международные документы не предполагают процедуру государственной аккредитации, отдавая процедуру признания национальным олимпийским комитетам, а также вводя такую форму единения, как членство в указанном комитете»⁹⁰.

В целом есть необходимость более подробно «прописать» в законодательстве принципы, на которых строятся взаимоотношения между НОК и федерациями, учитывая, что НОК не является «головной организацией» по отношению к федерациям, а они не выступают в качестве филиалов или представительств НОК. Иными словами статус НОК нуждается в уточнении и совершенствовании.

Б. Паралимпийский комитет Республики Беларусь, организации, возглавляющие дефлимпийское движение Беларуси, специальное олимпийское движение Беларуси

Паралимпийский комитет Республики Беларусь (организация, возглавляющая паралимпийское движение Беларуси), организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси, организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси — общественные организации, которые возглавляют в Беларуси спортивные движения лиц с нарушениями. Данные организации признаны соответствующими международными организациями — Международным паралимпийским комитетом, организацией, возглавляющей дефлимпийское движение, организацией, возглавляющей международное специальное олимпийское движение.

Паралимпийский комитет Республики Беларусь и организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси, руководствуются

⁹⁰Романовская, О. В. Правовой статус Олимпийского комитета России // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 8-11.

в своей деятельности законодательством Республики Беларусь, уставами и иными актами признавших их международных организаций, а также актами IFs, иных международных спортивных организаций и своими уставами. Организация, возглавляющая специальное олимпийское движение Беларуси, руководствуется в своей деятельности законодательством Республики Беларусь, уставом и иными актами организации, возглавляющей международное специальное олимпийское движение, и своим уставом.

Закон о спорте определяет правовой статус данных организаций в рамках общей статьи, в то время как НОК Беларуси отведена отдельная статья с детальной регламентацией его правового статуса. Все спортивные движения являются равноправными. Каждая из организаций, возглавляющих спортивные движения лиц с нарушениями, выполняет те же функции, что и НОК Беларуси в олимпийском движении. Представляется, что правовой статус рассматриваемых организаций должен регламентироваться в рамках отдельных статей Закона о спорте по тем же позициям, что и правовой статус НОК Беларуси, с учетом специфики каждой из организаций. Особенность правового статуса Паралимпийского комитета Республики Беларусь и организации, возглавляющей дефлимпийское движение Беларуси, заключается в том, что они совмещают выполнение функций комитета и функций федерации. Паралимпийский комитет Республики Беларусь осуществляет функции, права и обязанности федерации в отношении отдельных видов спорта, в том числе видов спорта, по которым отсутствуют федерации; организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси — в отношении всех развивающихся среди лиц с нарушениями зрения видов спорта. Паралимпийский комитет Республики Беларусь и организация, возглавляющая дефлимпийское движение Беларуси, осуществляют, в том числе, и право федерации разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и др.) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного паралимпийского комитета, организации, возглавляющей дефлимпийское движение, иных международных спортивных организаций⁹¹.

⁹¹Журавлёва, Т. В. О правовом статусе организаций, возглавляющих адаптивные спортивные движения / Т. В. Журавлёва // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф. (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : Челябинск, 23 апреля 2019 г. / отв. ред. от России С. А. Захарова; отв. ред. от Республики Беларусь Т. В. Журавлёва. – Челябинск: Уральская Академия, 2019. – С. 31-36.

В. Федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта

Продолжая изучение проблем правового обеспечения спорта, а конкретнее — роли и правового статуса такого важного звена, как спортивная федерация⁹², остановимся на значимых аспектах правового положения спортивных федераций в Республике Беларусь и за рубежом. Сравнительный анализ является хорошим подспорьем, как в исследовательском деле, так и в практическом занятии, как в законотворческом процессе, так и в правоприменительной деятельности.

В пункте 1 ст. 21 Закона о спорте дается определение федерации.

Федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта — некоммерческая организация, созданная в форме общественного объединения либо союза (ассоциации) в целях развития вида (видов) спорта, организации и проведения спортивных соревнований по данному виду (видам) спорта.

Обращает на себя внимание неконкретная функциональная составляющая данного определения и общий характер целей деятельности федерации. Хотя в контексте приведенного определения организация и проведение соревнований — это, скорее, функции, а не цели.

Для сравнения приведем дефиницию, содержащуюся в ст. 1 модельного закона «О профессиональном спорте»: «Спортивная федерация — некоммерческая организация, осуществляющая управление видом (видами) спорта на территории своего государства, являющаяся членом соответствующей международной спортивной федерации, признанной МОК, соблюдающая положения Олимпийской хартии МОК, устава и правил соответствующей международной спортивной федерации, а также признанная или являющаяся членом национального олимпийского комитета своей страны».

Здесь выделяется функция управления видом спорта и принадлежность к олимпийскому движению.

В Российской Федерации «общероссийская спортивная федерация — общероссийская общественная организация, которая создана на основе членства, получила государственную аккредитацию и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта

⁹²См. Каменков, В. С. Правовой статус спортивной федерации в Республике Беларусь // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

на территории Российской Федерации, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов — членов спортивных сборных команд Российской Федерации» (ст. 1 Закона о спорте РФ). В данном определении внимание концентрируется на большем количестве функций: проведение спортивных мероприятий, подготовка спортсменов, пропаганда вида спорта.

Статья 21 Закона о спорте предусматривает широкий объем прав и обязанностей федераций.

Международное правовое регулирование спортивных отношений позволяет определить единые принципы деятельности национальных спортивных федераций. «...Олимпийская хартия предъявляет специальные требования к национальным федерациям. Официальные разъяснения ее правил 28 и 29 указывают, что национальная федерация должна быть членом национального Олимпийского комитета, заниматься специфической и реальной спортивной деятельностью в своей стране и на международном уровне, в частности организуя и принимая участие в соревнованиях и осуществляя тренировочные программы для спортсменов. В этих же разъяснениях говорится о том, что НОК не должен признавать более одной национальной федерации для каждого вида спорта. Соответственно международные документы не предполагают процедуру государственной аккредитации, отдавая процедуру признания национальным олимпийским комитетам, а также вводя такую форму единения, как членство в указанном комитете»⁹³.

Опыт правового регулирования деятельности спортивных федераций в зарубежных государствах также показывает, что имеются неиспользованные возможности более эффективно применять потенциал этих общественных организаций на благо спорта и в нашей стране.

Например, «...испанские спортивные федерации, кроме собственных полномочий, осуществляют делегированные им публичные функции административного характера и в этом случае действуют в качестве представителей государства»⁹⁴.

⁹³Романовская, О. В. Правовой статус спортивных федераций в Российской Федерации // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 2. – С. 18-22.

⁹⁴Соловьев, А. А. Правовое положение спортивных федераций в Испании // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 30-34.

В Беларуси также есть необходимость четко определить круг вопросов, отнесенных к компетенции только национальных спортивных федераций, сферу проблем для совместного решения их с Минспортом или иными государственными структурами, а также перечень исключительной компетенции соответствующих государственных структур. Однако данное распределение функций должно охватывать весь спектр спортивных правоотношений, то есть не должно оставаться «белых пятен» в смысле сведущих органов.

Национальные спортивные федерации должны быть наделены конкретными полномочиями, как в сфере организационно-спортивных отношений, так и в области материально-бытовых отношений.

Так, «...для участия в официальных общегосударственных спортивных соревнованиях необходимо иметь спортивную лицензию, выданную соответствующей испанской спортивной федерацией в соответствии с установленными условиями и требованиями. Спортивные лицензии, выдаваемые региональными спортивными федерациями, дают право на участие в таких соревнованиях при условии и в течение срока вхождения таких федераций в испанскую спортивную федерацию и выдаются с соблюдением минимальных финансовых условий, о чем информируется соответствующая испанская спортивная федерация.

Спортивная лицензия, дающая право на участие в соревнованиях, о которых говорится в предыдущем абзаце, не может быть выдана тем спортсменам, которые понесли наказание за использование допинга, как на государственном уровне, так и международном, пока не истечет действие соответствующего наказания. Также такая дисквалификация препятствует признанию государством и поддержанию статуса спортсмена высокого уровня»⁹⁵.

Представляется, что правовое регулирование полномочий спортивных федераций должно содержаться в едином комплексном нормативном акте. Например, «...правовой статус спортивных федераций во Франции установлен главой I «Спортивные федерации» части III «Спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги» книги I «Организация физкультурной и спортивной деятельности» Законодательной части Спортивного кодекса

⁹⁵См. там же.

Франции, а также главой I «Спортивные федерации» части III «Спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги» Регламентарной части — Декреты этого же Кодекса»⁹⁶.

В будущем необходимо четко предусмотреть право спортивных федераций не просто на издание своих правовых актов, но и на уровень общественных (спортивных и иных) отношений, которые будут ими регулироваться (саморегулирование). Такая практика известна многим государствам.

«Источниками регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Российской Федерации являются и корпоративные нормативные акты физкультурно-спортивных организаций и их объединений (ассоциаций, лиг и т.д.), принимаемые в соответствии с порядком, закрепленным в их уставах, причем в настоящее время подобные правовые акты приобретают особое значение. Наиболее разработанной является система корпоративных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере профессионального спорта»⁹⁷.

В совокупности с государственным правовым регулированием наличие саморегулирования со стороны спортивных федераций обеспечивает максимальность охвата спортивных отношений и соответствующую эффективность.

«Испанские спортивные федерации под контролем и при координации Высшего совета Испании по спорту осуществляют следующие функции:

- а) организация официальных общегосударственных спортивных соревнований;
- б) осуществление во взаимодействии с региональными спортивными федерациями содействия развитию спорта по всей стране;
- с) организация, разработка и реализация во взаимодействии, в случае необходимости, с региональными спортивными федерациями планов подготовки спортсменов высокого уровня по соответствующим видам спорта;

⁹⁶Соловьев, А. А. Некоторые особенности правового статуса спортивных федераций во Франции // Спорт: экономика, право, управление. 2012. – № 1. – С. 29-33.

⁹⁷Вулах, М. Г. Нормативно-правовое обеспечение управления физической культурой и спортом в Российской Федерации // Российская юстиция. – 2011. – № 7. – С. 2-4.

д) осуществление сотрудничества с органами исполнительной власти Испании и органами исполнительной власти автономных сообществ в подготовке спортивных тренеров для предотвращения и контроля использования противозаконных и запрещенных фармакологических веществ и методов;

е) организация и контроль официальных соревнований международного уровня, проводимых на территории Испании;

ф) осуществление дисциплинарной власти в условиях, определенных положениями Закона о спорте и положениями, принятыми в его развитие;

г) осуществление контроля расходования средств финансовой поддержки, предоставляемой спортивным ассоциациям и спортивным клубам, в установленном порядке.

Испанские спортивные федерации представляют Испанию в спортивных соревнованиях международного характера. Для этих целей каждая спортивная федерация имеет полномочия по отбору спортсменов в национальные сборные»⁹⁸.

Кроме того, «Уполномоченные спортивные федерации:

1) организуют спортивные соревнования, по результатам которых присваиваются международные, национальные, региональные звания или звания департаментов;

2) проводят соответствующий отбор;

3) предлагают кандидатуры для внесения в списки спортсменов, тренеров, арбитров и судей спорта высших достижений, в списки спортсменов национальных надежд и в списки партнеров по подготовке.

Уполномоченные спортивные федерации утверждают:

1) технические правила по их дисциплине;

2) регламенты, касающиеся организации любого мероприятия, проводимого лицами, обладающими выданными такими федерациями лицензиями...

Помимо технических правил, уполномоченные спортивные федерации:

1) устанавливают правила, применяемые к спортивным объектам, необходимые для проведения спортивных соревнований, которые они организовывают или санкционируют, т.е. к спортивной площадке, к спортивному оборудованию (как расположенному

⁹⁸Соловьев, А. А. Правовое положение спортивных федераций в Испании // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 30-34.

на ней, так и находящемуся вне пространства для игры), а также требования, способствующие проведению этих соревнований, в условиях соблюдения правил гигиены, безопасности и справедливости;

2) контролируют и утверждают соответствие государственному регламенту технических характеристик спортивных объектов и оборудования, необходимых для проведения спортивных соревнований⁹⁹.

Уровень развития соответствующего вида спорта во многом зависит от финансово-материального его обеспечения, от возможностей не только компетентных государственных органов, но и спортивных федераций в этой сфере. Поэтому и такие полномочия спортивных федераций необходимо максимально предусматривать в проекте спортивного кодекса.

В той же Испании Законом о спорте установлено, что имущество испанских спортивных федераций состоит из соответствующих имущественных активов, и определены следующие источники их финансирования:

- а) субсидии, которые публичные органы могут предоставлять им;
- б) отчуждение имущества в дар, наследство, завещательные отказы и премии, которые предоставляются им;
- с) доходы, поступающие от проведения спортивных соревнований, ими организуемых, а также доходы по контрактам, которые они заключают;
- д) доходы от имущества;
- е) займы или кредиты, которые они могут получить;
- ф) любые другие поступления, обусловленные законом или соглашением.

При этом испанские спортивные федерации не вправе утверждать дефицитные бюджеты. В исключительных случаях Высший совет Испании по спорту может разрешить дефицитный бюджет испанской спортивной федерации.

Хозяйственная деятельность осуществляется испанскими спортивными федерациями с рядом ограничений. В частности, они имеют собственные системы управления бюджетом и имуществом, отвечающие следующим требованиям:

⁹⁹Соловьев, А. А. Некоторые особенности правового статуса спортивных федераций во Франции // Спорт: экономика, право, управление. 2012. № 1. – С. 29-33.

а) испанские спортивные федерации могут способствовать организации публичных спортивных соревнований и мероприятий при условии направления получаемой финансовой прибыли, если таковая имеется, на реализацию уставных спортивных целей;

б) испанские спортивные федерации могут нести обременения и распоряжаться своим имуществом, брать кредиты и выпускать долговые ценные бумаги, в т.ч. пропорционально части имущества, при условии, что вышеупомянутые действия не ставят необратимым образом под угрозу имущество организации или ее корпоративные цели. Является обязательным разрешение Высшего совета Испании по спорту на обременение или отчуждение собственности, полученной полностью или частично за счет государственного финансирования из государственных средств;

с) испанские спортивные федерации могут осуществлять деятельность производственного, коммерческого и профессионального характера и распределять свои активы и ресурсы для тех же спортивных целей, но ни в каком из этих случаев они не вправе разделять прибыль между своими членами;

д) испанские спортивные федерации не вправе реализовывать без разрешения Высшего совета Испании по спорту долгосрочные расходные проекты, если характер расходов или их объем в процентном отношении к бюджету противоречит законодательно установленным критериям;

е) испанские спортивные федерации должны будут ежегодно проходить финансовый аудит и, в случае менеджмента, представлять краткий обзорный доклад обо всех расходах. Эти действия могут выполняться по поручению и при обеспечении Высшего совета Испании по спорту»¹⁰⁰.

Кроме того, в некоторых зарубежных государствах предусматривается право спортивных федераций объединять в своих рядах не только физических лиц. Это обстоятельство также благоприятно оказывается на материальном обеспечении спорта. «... спортивные федерации включают в себя спортивные ассоциации и могут объединять в качестве членов на условиях, предусмотренных их уставами:

¹⁰⁰Соловьев, А. А. Правовое положение спортивных федераций в Испании // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 30-34.

- 1) физических лиц, которым они непосредственно выдают лицензии;
- 2) коммерческие организации, целью которых является занятие одним или несколькими видами спортивных дисциплин, относящихся к ведению соответствующей спортивной федерации, и которым они разрешают выдавать лицензии;
- 3) организации, которые, не имея в качестве цели занятие одним или несколькими видами спортивных дисциплин, относящихся к ведению соответствующей спортивной федерации, способствуют развитию одной или нескольких из них;
- 4) спортивные общества»¹⁰¹.

Место, роль и функции общественных организаций в спорте в последнее время находятся в постоянном изучении и движении. Для нас интересен опыт наших соседей и иных государств в этом смысле. «Ассоциация юристов России совместно с Государственной Думой, Советом Федерации, Минспортом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Олимпийским комитетом России и общероссийскими спортивными федерациями с учетом международного опыта ведет разработку мер по совершенствованию системы управления спортом высших достижений, совершенствованию деятельности спортивных федераций, кадровой политики в отношении назначения тренеров, по установлению персональной ответственности тренеров и руководителей спортивных федераций за результаты выступлений сборных команд России на международных соревнованиях»¹⁰².

¹⁰¹Соловьев, А. А. Некоторые особенности правового статуса спортивных федераций во Франции // Спорт: экономика, право, управление. – 2012. – № 1. – С. 29-33.

¹⁰²Карякин, В. В. Основные направления совершенствования нормативно-правового регулирования комплекса мероприятий, необходимых для подготовки конкурентоспособных спортивных сборных команд Российской Федерации (по материалам заседания Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России 15 марта 2010 г. в Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина) // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 2. – С. 16-18.

Приятно, что и Беларусь не отстает в этом направлении. ОО «Союз юристов» совместно с НОК Беларуси, Минспортом, федерациями и клубами ведут постоянный поиск путей совершенствования спортивного законодательства в целях повышения эффективности выступления белорусских спортсменов.

Г. Республика́нские госуда́рственно-общественные объедине́ния, осуществля́ющие разви́тие техни́ческих, авиа́ционных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта

Республиканское государственно-общественное объединение создается для выполнения возложенных на него государственно значимых задач. Выбор такой организационно-правовой формы¹⁰³ для организаций ФКиС, осуществляющих развитие данных видов спорта, свидетельствует об их высокой значимости для государства. Действуют следующие спортивные РГОО:

- БФСО «Динамо»;
- ДОСААФ;
- «Белорусское добровольное пожарное общество» (РГОО «БДПО»);
- «Белорусское республиканское общество спасания на водах» (ОСВОД);
- «Белорусское общество охотников и рыболовов» (РГОО «БООР»).

Спортивные РГОО осуществляют деятельность в соответствии с Законом о спорте, иными актами законодательства, своими уставами, которые утверждаются Президентом Республики Беларусь (БФСО «Динамо»¹⁰⁴, ДОСААФ¹⁰⁵, РГОО «БДПО»¹⁰⁶, ОСВОД¹⁰⁷) либо по его поручению Советом Министров Республики Беларусь

¹⁰³Овсейко, С. В. Республика́нские госуда́рственно-общественные объедине́ния как разновидность юридических лиц [Электронный ресурс]. / С. В. Овсейко // ilex / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.

¹⁰⁴Утв. Указом Президента Республики Беларусь 26.08.2004 № 406 (ред. от 30.04.2015).

¹⁰⁵Утв. Указом Президента Республики Беларусь от 03.11.2003 № 481 (ред. от 04.09.2023).

¹⁰⁶Утв. Указом Президента Республики Беларусь от 27.03.2019 № 113 (ред. от 18.10.2019).

¹⁰⁷Утв. Указом Президента Республики Беларусь от 19.06.2023 № 175.

(РГОО «БООР»¹⁰⁸), и определяют государственно-значимые задачи, цель, предмет, метод деятельности, состав, права и обязанности членов данных организаций, их организационную структуру, источники и правовой режим средств и имущества, символику и др. Согласно уставу БФСО «Динамо» развивает военно-прикладные и служебно-прикладные виды спорта, ДОСААФ — технические, авиационные, военно-прикладные виды спорта, РГОО «БДПО» — пожарно-спасательный спорт, РГОО «БООР» — кинологический, трофейный и стрелково-охотничий, рыболовный спорт, ОСВОД проводит соревнования по спасательному многооборью и принимает участие в организации массовых водноспортивных праздников.

В соответствии с Законом о спорте спортивные РГОО:

- осуществляют общественное регулирование и управление в сфере ФКиС;
- могут заключать договоры о сотрудничестве с федерациями по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта (ст. 11);
- проводят государственную аккредитацию на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта и подтверждение этой государственной аккредитации в отношении организаций, ИП, планирующих осуществлять (осуществляющие) развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта (относительно этих видов спорта) (ст. 15-1);
- участвуют в проведении единой государственной политики развития вида (видов) спорта (ст. 21);
- разрабатывают и утверждают правила спортивных соревнований по развивающим видам спорта при отсутствии федераций по ним (ч. 2 п. 3 ст. 21);
- в пределах своей компетенции координируют деятельность иных юридических и физических лиц, вносят в нормотворческие органы предложения по разработке проектов нормативных правовых актов, разрабатывают локальные правовые

¹⁰⁸Утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2006 № 1348 (ред. от 20.03.2017).

акты и методические указания по вопросам развития технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

- в отношении развивающихся видов спорта устанавливают порядок подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса¹⁰⁹, создают материально-техническую базу;
- сотрудничают с федерациями по развивающимся видам спорта (ст. 22);
- утверждают календарные планы проведения спортивных мероприятий по развивающимся видам спорта (п. 3 ст. 42);
- могут выступать организаторами чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта (п. 2 ст. 44);
- присваивают определенные Законом о спорте судейские категории (п. 4 ст. 47);
- утверждают программы подготовки судей, спортивных агентов по развивающимся видам спорта при отсутствии федераций по ним и осуществляют подготовку судей по спорту, спортивных агентов в определенных Законом о спорте формах (п. 7 ст. 47, ч. 2 п. 3 ст. 47-1);
- могут формировать по решению Президента Республики Беларусь национальные и сборные команды по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта (п. 1 ст. 54);
- устанавливают численность сборных команд по развивающимся видам спорта в порядке, определенном Президентом Республики Беларусь (ч. 2 п. 2 ст. 54);
- устанавливают порядок формирования национальных и сборных команд по развивающимся видам спорта, материально-технического, медицинского, научно-методического и (или) иного обеспечения этих команд, финансирования их подготовки к международным спортивным мероприятиям и участия в них (п. 4 ст. 54);
- разрабатывают и представляют для утверждения в Минспорт учебные программы по развивающимся видам спорта (п. 1 ст. 59);

¹⁰⁹В системе ДОСААФ, БФСО «Динамо» функционируют СУСУ.

- взаимодействуют с объединениями болельщиков при отсутствии федераций по развивающим видам спорта (ч. 2 п. 2 ст. 64-2) и др.

Д. Национальное антидопинговое агентство

НАДА создано в 2005 г.¹¹⁰ в целях противодействия допингу в спорте и борьбы с ним, организации допинг-контроля; признано WADA, и осуществляет в соответствии с его требованиями функции национальной антидопинговой организации. НАДА как юридическое лицо — государственная некоммерческая организация, созданная, согласно уставу, в форме учреждения. Учредителем НАДА выступает Минспорт, который утверждает его устав. НАДА входит в систему Минспорта.

НАДА в своей антидопинговой деятельности независимо и руководствуется:

- Законом о спорте, Законом Республики Беларусь от 16.07.2008 «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте», Антидопинговыми правилами Республики Беларусь¹¹¹, иными актами законодательства;
- международными договорами Республики Беларусь;
- WADC, иными решениями WADA, решениями иных осуществляющих противодействие допингу в спорте и борьбу с ним международных организаций (Антидопинговым кодексом IPC, Антидопинговыми правилами ICSD, антидопинговыми правилами IFs и иных международных спортивных организаций, регламентами проведения спортивных соревнований и др.);
- своим уставом.

НАДА выполняет следующие функции:

- принимает соответствующие WADC, иным решениям антидопинговых международных организаций, законодательству в сфере ФКиС антидопинговые акты, в том числе Антидопинговые правила Республики Беларусь;

¹¹⁰Устав учреждения «Национальное антидопинговое агентство» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nada.by/upload/medialibrary/ec2/rlh0i4e5a21akmzt6rkfr9ccww43fhgt.pdf>. – Дата доступа: 10.01.2024.

¹¹¹Утв. приказом директора учреждения «Национальное антидопинговое агентство» 29.12.2020 № 275-од [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nada.by/upload/01-02-2023-1.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

- вносит в нормотворческие органы предложения по совершенствованию антидопингового законодательства;
- осуществляет управление всеми этапами допинг-контроля в Республике Беларусь;
- проводит расследование возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь, условий спортивной дисквалификации за допинг в спорте в порядке, устанавливаемом Минспортом¹¹²;
- принимает решения о временном отстранении участвующих в спортивной подготовке физических лиц (спортсмены, тренеры, судьи по спорту, спортивные агенты, медицинские работники и др.) от участия в спортивных мероприятиях в связи с возможными нарушениями Антидопинговых правил Республики Беларусь, о спортивной дисквалификации названных лиц за допинг в спорте;
- выдает в порядке, предусмотренном Антидопинговыми правилами Республики Беларусь, разрешения на ТУ;
- осуществляет сотрудничество и обмен информацией с иными антидопинговыми организациями, а также с государственными органами (организациями) по вопросам противодействия допингу в спорте и др. (п. 3 ст. 22 Закона о спорте).

Антидопинговые акты НАДА подлежат согласованию с Минспортом, размещению и поддержанию в актуальном состоянии в открытом доступе на официальном сайте НАДА в глобальной компьютерной сети Интернет; являются обязательными для соблюдения спортсменами, тренерами, судьями по спорту, спортивными агентами, медицинскими работниками, иными физическими лицами, участвующими в спортивной подготовке.

Для реализации своих функций НАДА создает комиссии. Так, дисциплинарная антидопинговая комиссия при учреждении «Национальное антидопинговое агентство», действующая на основании Положения о дисциплинарной антидопинговой комиссии¹¹³,

¹¹²Инструкция о порядке проведения расследования возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь, нарушений условий спортивной дисквалификации за допинг в спорте, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 28.02.2023 № 11.

¹¹³Положение о дисциплинарной антидопинговой комиссии при учреждении «Национальное антидопинговое агентство» [Электронный ресурс]: утв. директивой учреждения «Национальное антидопинговое агентство» 01.12.2020. – Режим доступа: <https://nada.by/upload/21-01-2021-5.PDF>. – Дата доступа: 30.03.2024.

обеспечивает принципы своевременного, справедливого и беспристрастного проведения слушаний по фактам возможного нарушения антидопинговых правил. Комиссия по терапевтическому использованию¹¹⁴, созданная при НАДА в соответствии с Международным стандартом по терапевтическому использованию (ISTUE) WADA, обеспечивает возможность подать запрос на ТУ всем спортсменам, которые находятся под юрисдикцией НАДА и имеют документированные медицинские показания для использования запрещенного средства или метода.

Е. Клубы по виду (видам) спорта

Клуб по виду (видам) спорта определяется в ст. 24 Закона о спорте как организация, осуществляющая деятельность по спортивной подготовке спортсменов (команд спортсменов) и представлению спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта.

Поскольку клубы по виду (видам) спорта являются организациями физической культуры и спорта, то они имеют статус юридического лица и, как следует из определения, могут быть по цели деятельности коммерческими и некоммерческими организациями, т.е. могут создаваться в любой организационно-правовой форме в соответствии с законодательством. В их структуру могут быть включены ДЮСШ (СДЮШОР) в виде обособленных структурных подразделений.

Согласно п. 1 ст. 56 Закона о спорте клубы по виду (видам) относятся к субъектам профессионального спорта, который имеет и спортивную, и коммерческую составляющие. Статус юридического лица для таких организаций имеет большое значение для развития спорта и физической культуры в нашей стране. Он позитивно сказывается на организации их деятельности, в том числе спортивной и финансово-экономической, на правах и обязанностях членов коллективов. Однако в силу наличия коммерческой составляющей в профессиональном спорте целесообразно создавать клубы по виду (видам) спорта в организационно-правовых формах коммерческих организаций (хозяйственные общества, унитарные предприятия).

¹¹⁴Структура агентства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://nada.by/agency/struktura_agentstva/?sphrase_id=27865. – Дата доступа: 30.03.2024.

Посмотрим на модельное законодательство и законодательство иных государств. Согласно ст. 1 модельного закона «О профессиональном спорте» профессиональный спортивный клуб — юридическое лицо, созданное и действующее по законодательству государства, вступившее в членские или договорные отношения со спортивной федерацией или профессиональной спортивной организацией, принимающее участие в спортивных соревнованиях и извлекающее из этой деятельности прибыль.

Статья 1 Закона о спорте РФ определяет профессиональный спортивный клуб как юридическое лицо, которое является участником профессионального спортивного соревнования или которое заявило в установленном организатором профессионального спортивного соревнования порядке об участии в таком соревновании.

Закон о спорте РФ включает профессиональные спортивные клубы в группу спортивных клубов наряду с физкультурно-спортивными клубами по месту жительства, работы, школьными спортивными клубами, студенческими спортивными клубами, и иными спортивными клубами и устанавливает общие для всех клубов нормы. Так, согласно ст. 19 Закона о спорте РФ спортивные клубы являются юридическими лицами, осуществляющими учебно-тренировочную, соревновательную, физкультурную и воспитательную деятельность. Спортивные клубы независимо от их организационно-правовых форм создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Спортивные клубы могут создаваться юридическими и физическими лицами. Спортивным клубам могут оказывать содействие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления посредством:

- 1) строительства, реконструкции, ремонта спортивных сооружений и иных объектов спорта;
- 2) передачи в безвозмездное пользование или долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий, сооружений, являющихся собственностью Российской Федерации или субъектов Российской Федерации либо муниципальной собственностью;
- 3) обеспечения спортивным инвентарем и оборудованием;
- 4) оказания иной поддержки в порядке и в случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов

исполнительной власти, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами. Спортивные клубы осуществляют свою деятельность за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

Такие дефиниции на уровне законодательного акта вносят определенную ясность об источниках финансирования, существования и перспектив развития спортивных клубов и самого спорта. Действующее законодательство регулирует и иные отношения, связанные с деятельностью спортивных клубов.

Отечественный Закон о спорте не содержит систематизированной информации о видах клубов в сфере физической культуры и спорта¹¹⁵, а также детальных норм о статусе клуба по виду (видам) спорта. Упоминание о них, об их существенных правах и обязанностях можно встретить разрозненно в ряде актов законодательства.

Неплохим ориентиром здесь может быть модельный закон «О профессиональном спорте», который устанавливает основные права и обязанности профессионального спортивного клуба. Профессиональный спортивный клуб вправе:

- разрабатывать и принимать правила внутреннего распорядка и иные локальные акты, содержащие нормы спортивного законодательства;
- заключать, изменять и расторгать контракты о спортивной деятельности в порядке и на условиях, которые установлены нормативными актами, содержащими нормы спортивного законодательства;
- поощрять профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров и иных спортивных работников за достижение высоких спортивных результатов;
- требовать от профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров и иных спортивных работников исполнения ими обязанностей, содержащихся в заключенных трудовых договорах в области профессионального спорта, а также соблюдения правил внутреннего трудового распорядка профессионального спортивного клуба;
- привлекать профессиональных спортсменов, профессио-

¹¹⁵ См. §4.1. Структура, система физической культуры и спорта.

нальных тренеров и иных спортивных работников к дисциплинарной и материальной ответственности за нарушение нормативных правовых актов, содержащих нормы спортивного законодательства;

- осуществлять иные полномочия в соответствии с нормами спортивного законодательства (ст. 6).

Профессиональный спортивный клуб обязан:

- своевременно выплачивать профессиональному спортсмену, профессиональному тренеру и иному спортивному работнику ежемесячную заработную плату в размере не ниже величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц в стране, а также производить другие выплаты в соответствии с заключенным контрактом о спортивной деятельности и нормами национального трудового права;
- организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных, периодических и внеочередных медицинских обследований профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров и иных спортивных работников с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских обследований;
- проводить регистрацию трудовых договоров в области профессионального спорта в спортивной федерации в срок, установленный нормативными правовыми актами спортивной федерации;
- обеспечивать профессионального спортсмена, профессионального тренера и иного спортивного работника спортивной формой, экипировкой, медицинским обслуживанием и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей, предусмотренных контрактом о спортивной деятельности, включая средства индивидуальной защиты работников;
- создавать надлежащее техническое оборудование мест проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, отвечающее требованиям охраны и гигиены труда, и обеспечивать безопасность труда профессионального спортсмена и иного спортивного работника;
- обеспечивать бытовые нужды профессионального спортсмена, профессионального тренера и иного спортивного работ-

ника, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей, предусмотренных контрактом о спортивной деятельности;

- в случае травмы профессионального спортсмена во время подготовки к спортивным соревнованиям или непосредственно во время участия в них, а также при наличии иных обстоятельств, указанных в национальном трудовом законодательстве, организовать бесплатную квалифицированную медицинскую помощь профессиональному спортсмену, а также обеспечить расследование и учет такого несчастного случая;
- в период временной нетрудоспособности профессионального спортсмена, профессионального тренера и иного спортивного работника, вызванной спортивной травмой, выплачивать им за собственный счет в полном размере заработную плату, размер которой согласован сторонами в контракте о спортивной деятельности, но не менее величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц в стране, за вычетом государственного пособия по временной нетрудоспособности, если таковое выплачивается в данном случае по законодательству государства;
- бороться против использования запрещенных в спорте допинговых и других вредных для здоровья средств и (или) методов в подготовке к спортивным соревнованиям и непосредственно во время участия в них;
- организовывать пропаганду и популяризацию спорта среди населения государства в соответствии с национальным законодательством;
- осуществлять обязательное социальное и медицинское страхование профессионального спортсмена, профессионального тренера и иного спортивного работника в порядке, установленном национальным законодательством;
- обучать профессионального спортсмена, профессионального тренера и иного спортивного работника безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда и оказанию первой помощи при несчастных случаях, проводить инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ;

- осуществлять подготовку спортивного резерва среди молодежи, создавать детские спортивные школы, готовить тренеров и судей в профилирующем виде спорта;
- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы спортивного законодательства, исполнять обязанности, вытекающие из членства в спортивной федерации или в спортивной профессиональной организации, а также иные обязанности в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими нормы спортивного законодательства (ст. 6).

Анализ действующего законодательства показывает, что профессиональные спортивные клубы могут создаваться юридическими и физическими лицами, в том числе республиканскими и местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Уместно заметить, что профессиональные спортивные клубы независимо от организационно-правовых форм и их объединения, могут осуществлять свою деятельность преимущественно в одном виде или нескольких видах спорта. Они могут быть приняты в члены соответствующих федераций (с учетом положений уставов данных федераций).

Статус юридического лица у клуба по виду (видам) спорта позволит снять многие проблемы по защите прав и законных интересов спортсменов, тренеров и иных специалистов. Данный клуб, как юридическое лицо, вправе заключать трудовые, гражданско-правовые, хозяйственные и иные договоры, защищать себя в суде и других структурах. Тем более, что опыт наших соседей нам тоже следует учитывать.

Нельзя не сказать и об отсутствии правового регулирования деятельности клубов в сфере физической культуры и спорта, в том числе, профессиональных, для инвалидов.

Ориентиром может послужить модельный закон «О паралимпийском спорте»¹¹⁶. В нем (ст. 9), в частности, указано, что спортивные клубы инвалидов являются юридическими лицами, осуществляющими реабилитационную, учебно-тренировочную,

¹¹⁶Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ № 31-13 «О модельном законе «О паралимпийском спорте» (Принято в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008).

соревновательную, физкультурно-оздоровительную и воспитательную деятельность. Они могут создаваться юридическими и физическими лицами в различных организационно-правовых формах в соответствии с законодательством государства-участника.

Спортивные клубы инвалидов имеют право:

1) на создание в установленном порядке спортивных школ, спортивных команд, групп и секций по различным видам спорта, признанным в государстве-участнике;

2) представление соответствующих материалов для присвоения спортивных разрядов в соответствии с нормами и требованиями спортивной классификации;

3) проведение рекламной кампании, теле- и радиотрансляции спортивных соревнований, организованных ими или с их участием;

4) иные права в соответствии с действующим законодательством.

Спортивным клубам инвалидов оказывается поддержка органами государственной власти и муниципальными органами в форме:

1) содержания штата специалистов и сотрудников;

2) финансирования учебно-тренировочной работы и участия спортсменов в соревновательной деятельности;

3) строительства, ремонта и реконструкции спортивных сооружений, а также иных спортивных объектов;

4) сдачи в безвозмездное пользование или в долгосрочную аренду на льготных условиях помещений, зданий и сооружений, являющихся государственной или муниципальной собственностью;

5) обеспечения инвентарем и оборудованием;

6) оказания иной поддержки.

Спортивные клубы инвалидов предоставляют органам государственной власти или муниципальным органам, оказывающим клубам инвестиционную поддержку, сведения о расходовании предоставленных средств; осуществляют свою деятельность за счет собственных средств и иных источников, не запрещенных законом.

В Республике Беларусь имеется большое количество инвалидов, имеющих желание заниматься спортом и чувствовать себя достойными членами общества. Поэтому необходимо уделить внимание и правовому регулированию спортивных клубов вообще, для инвалидов — в частности.

В целом национальное правовое регулирование деятельности спортивных клубов нуждается в совершенствовании.

Ж. Специализированные учебно-спортивные учреждения

Статья 23 Закона о спорте определяет цель деятельности данных организаций — подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса — и устанавливает шесть типов СУСУ, которые зависят от этапов спортивной подготовки, а именно:

Типы СУСУ Этапы спортивной подготовки	ДЮСШ, ДЮСТШ	СДЮШОР, СДЮСТШ	ЦОР, ЦОП
Начальной подготовки	+	+	
Учебно-тренировочный	+	+	
Спортивного совершенствования		+	+
Высшего спортивного мастерства			+

СУСУ, осуществляющие спортивную подготовку на этапах спортивного совершенствования и (или) высшего спортивного мастерства, могут осуществлять ее на этапе начальной подготовки, учебно-тренировочном этапе с согласия Минспорта.

СУСУ определенных типов создаются в системе Минспорта, Минобразования, ДОСААФ, БФСО «Динамо», профсоюзов.

СУСУ действуют на основании Закона о спорте, иных актов законодательства, утверждаемых учредителями уставов, разрабатываемых в соответствии с утверждаемыми Минспортом положениями о специализированных учебно-спортивных учреждениях соответствующего типа¹¹⁷, утверждаемыми руководителями СУСУ годовыми планами работы. СУСУ принимают локальные правовые акты, в том числе правила внутреннего распорядка для спортсменов-учащихся.

Управление в СУСУ строится на сочетании принципов единогласия и самоуправления — наряду с назначаемым учредителем руководителем создаются органы самоуправления в виде советов

¹¹⁷ Положение о детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе, Положение о специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированной детско-юношеской спортивно-технической школе, Положение о центре олимпийского резерва, Положение о центре олимпийской подготовки, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 28.12.2004 № 11 (ред. от 05.05.2023).

СУСУ и тренерских советов и могут создаваться иные органы самоуправления (попечительский совет, родительский комитет), действующие на основании положений¹¹⁸, утверждаемых Минспортом.

В зависимости от типа СУСУ осуществляют подготовку спортивного резерва (ДЮСШ, ДЮСТШ, СДЮШОР, СДЮСТШ), спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса (ЦОР, ЦОП). Спортивная подготовка в СУСУ может осуществляться на бесплатной и платной основе. Вопросы установления платы за спортивную подготовку в СУСУ, контрольных цифр приема (планов комплектования) без платы за спортивную подготовку в СУСУ, количества мест для спортивной подготовки за плату и т.п. регламентируются в зависимости от источников финансирования СУСУ Законом о спорте и Минспортом. Порядок приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся СУСУ определяется Минспортом.

СУСУ могут создавать филиалы, отделения по виду (видам) спорта, в том числе обособленные, а также иные обособленные подразделения и структурные подразделения¹¹⁹ (п. 4 ст. 23 Закона о спорте).

В целях социальной реабилитации, социальной абилитации инвалидов государство гарантирует обеспечение создания в СУСУ отделений по виду (видам) спорта, включенному (включенным) в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр¹²⁰. В 2016 г. создан Республиканский центр олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта, что позволяет

¹¹⁸Положение о совете специализированного учебно-спортивного учреждения, Положение о попечительском совете специализированного учебно-спортивного учреждения, Положение о родительском комитете специализированного учебно-спортивного учреждения, Положение о тренерском совете специализированного учебно-спортивного учреждения, училища олимпийского резерва, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Республики Беларусь от 15.07.2014 № 29 (ред. от 02.06.2022).

¹¹⁹См. Положение о филиале, обособленном отделении по виду (видам) спорта специализированного учебно-спортивного учреждения, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 28.12.2004 № 11 (ред. от 05.05.2023).

¹²⁰Ст. 27 Закона Республики Беларусь от 30.06.2022 «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

увеличивать количество занимающихся спортом лиц с нарушениями и улучшать качество их подготовки¹²¹.

СУСУ могут создавать условия для проживания и питания лиц, проходящих на их базе спортивную подготовку¹²².

Минздрав устанавливает санитарно-эпидемиологические требования к планировке, оборудованию и содержанию территории и зданий, санитарно-техническому благоустройству зданий, освещению и санитарному содержанию помещений, режиму деятельности (организация учебно-тренировочного процесса, гигиенического обучения и воспитания, питания учащихся) СУСУ¹²³.

3. Физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы

Данные организации отличаются от иных организаций ФКиС тем, что имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении физкультурно-спортивные сооружения и представляют эти сооружения физическим и (или) юридическим лицам для проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий либо оказывают на их базе физкультурно-оздоровительные услуги или осуществляют иную деятельность (п. 1 ст. 25 Закона о спорте).

Местные исполнительные и распорядительные органы создают на соответствующих территориях городские, районные центры, физкультурно-спортивные клубы, цель деятельности которых — проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массо-

¹²¹Журавлёва, Т. В. Адаптивный спорт и олимпийский спорт: поставить знак равенства [Электронный ресурс] / Т.В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / М-во спорта и туризма Респ. Беларусь [и др.]. – Минск, 2016. – Науч. электрон. изд. – Вып. 6. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

¹²²См. Положение о порядке предоставления жилых помещений (их частей) в находящихся в ведении специализированных учебно-спортивных учреждений, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 13.06.2014 № 573 (ред. от 02.07.2020).

¹²³См. Санитарные нормы и правила «Требования к учреждениям дополнительного образования детей и молодежи, специализированным учебно-спортивным учреждениям», утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 04.06.2013 № 43 (ред. от 24.07.2017).

вой работы с гражданами на территории города, района. Такие организации действуют в соответствии с Положением о городском, районном физкультурно-оздоровительном, спортивном центре (комбинате, комплексе, центре физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивном клубе¹²⁴.

Физкультурно-спортивные клубы также создаются при республиканских органах государственного управления и именуются отраслевыми физкультурно-спортивными клубами. Цель их создания — повышение эффективности физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в организациях соответствующих отраслей. Порядок организации работы отраслевых физкультурно-спортивных клубов определяется Минспортом¹²⁵. Они взаимодействуют с республиканскими органами государственного управления, при которых созданы, Минспортом, местными исполнительными и распорядительными органами, иными органами, осуществляющими государственное регулирование и управление в сфере ФКиС, организациями ФКиС.

Все физкультурно-спортивные клубы в своей деятельности руководствуются Законом о спорте, иными актами законодательства Республики Беларусь, собственными уставами.

И. Учебно-методические центры физического воспитания населения

УМЦ создаются в целях учебно-методического обеспечения физической культуры и спорта, организации физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы с населением, организации и проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий (ст. 26 Закона о спорте). По территории деятельности УМЦ подразделяются на республиканский и областные (Минский городской) центры и создаются по решению учредителей, которыми выступают государственные органы — Минспорт и местные исполнительные и распорядительные органы соответственно. УМЦ дей-

¹²⁴Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 22.07.2013 № 19 (ред. от 28.02.2018).

¹²⁵Инструкция об организации работы физкультурно-спортивных клубов при республиканских органах государственного управления, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 18.08.2006 № 27 (ред. от 11.07. 2014).

ствует на основании Положения об учебно-методическом центре физического воспитания населения¹²⁶; иных актов законодательства Республики Беларусь; устава и плана работы УМЦ, утверждаемых учредителем.

К. Центры физического воспитания и спорта учащихся и студентов

Центры ФВиС обеспечивают координацию деятельности по физическому воспитанию обучающихся, развитие школьного и студенческого спорта, организацию и проведение физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий для обучающихся (ст. 27 Закона о спорте). Как и УМЦ, центры ФВиС создаются по территориальному принципу на основании решений их учредителей — Минобразования и местных исполнительных и распорядительных органов и подразделяются на республиканский и областные (Минский городской) соответственно.

Центры ФВиС действуют на основании Положения о центре физического воспитания и спорта учащихся и студентов¹²⁷, утверждаемого Минобразованием по согласованию с Минспортом, иных актов законодательства Республики Беларусь, собственных уставов, утверждаемых учредителем. Структурные подразделения центров ФВиС (отделы, секторы и иные структурные подразделения) руководствуются в своей деятельности положениями о них, утверждаемыми руководителем центра ФВиС.

Л. Спортивно-оздоровительные лагеря

Согласно п. 1 ст. 28 Закона о спорте спортивно-оздоровительный лагерь (далее — лагерь) может быть организацией ФКиС (т.е. иметь статус юридического лица) или структурным подразделением организации ФКиС, УОР, иного юридического лица. В обоих случаях он создается для обеспечения непрерывности УТП и оздоровления спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса. Его учредителями могут быть:

¹²⁶Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 24.06.2014 № 9 (ред. от 26.04.2023).

¹²⁷Утв. постановлением М-ва образования Респ. Беларусь от 14.07.2014 № 104 (ред. от 07.02.2023).

- государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в сфере ФКиС;
- СУСУ, УОР или их учредители;
- иные организации, осуществляющие подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса (п. 2 ст. 28 Закона о спорте).

УТП и оздоровление в рамках деятельности лагеря могут быть организованы на базе СУСУ; УОР; ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов; оздоровительных лагерей; санаторно-курортных, оздоровительных и иных организаций, в том числе за пределами Республики Беларусь.

Лагерь осуществляет свою деятельность на основании Положения о спортивно-оздоровительном лагере¹²⁸; иных актов законодательства Республики Беларусь; утверждаемого учредителем устава.

§4.3.3. Физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом

Физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом, и в первую очередь спортсмены, выступают основными субъектами ФКиС, их системообразующими элементами.

Согласно ч. 3 ст. 45 Конституции Республики Беларусь посредством развития физической культуры и спорта обеспечивается право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья. Закон о спорте закрепляет право каждого гражданина Республики Беларусь на занятие физической культурой и спортом, а также равные с гражданами Республики Беларусь права в сфере ФКиС иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, Законом о спорте, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим высокие достижения в области спорта, в определенном законодательством порядке выдается разрешение на постоянное проживание¹²⁹. С учетом интересов государства

¹²⁸Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 26.05.2011 № 9.

¹²⁹Ст. 53 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 04.01.2010 № 105-3 (ред. от 11.05.2023).

прием в гражданство Республики Беларусь таких лиц может осуществляться в упрощенном порядке¹³⁰. Данные нормы полностью соответствуют зарубежной практике, так как законодательство ряда стран устанавливает для некоторых категорий лиц более льготный режим получения гражданства¹³¹.

Основа физического воспитания населения с учетом поло-возрастных и иных факторов — Государственный физкультурно-оздоровительный комплекс Республики Беларусь «Готов к труду и обороне»¹³². Для организованных занятий физической культурой и спортом законодательство устанавливает ограничения, обеспечивающие охрану здоровья граждан и их личную безопасность. Так, Минздрав устанавливает: порядок распределения обучающихся в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры¹³³; перечень медицинских противопоказаний к занятию видами спорта¹³⁴. Минспорт совместно с Минздравом устанавливают рекомендуемый минимальный возраст для занятия видами спорта¹³⁵, в том числе входящими в программу международных спортивных соревнований паралимпийского и дефлимпийского движений, проводимых международными спортивными организациями, а также для занятия техническими, авиационными, военно-прикладными видами спорта.

¹³⁰Ст. 14 Закона Республики Беларусь от 01.08.2002 № 136-З (ред. от 10.12.2020) «О гражданстве Республики Беларусь».

¹³¹Василевич, Д. Г. Конституционное право на свободу передвижения и выбор места жительства [Электронный ресурс] / Д. Г. Василевич // ilex / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

¹³²См. Положение о государственном физкультурно-оздоровительном комплексе Республики Беларусь «Готов к труду и обороне», утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 27.02.2023 № 10.

¹³³Инструкции о порядке распределения обучающихся в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры, утв. постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 09.06.2014 № 38.

¹³⁴Постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 30.06.2014 № 49 (ред. от 29.06.2022) «Об установлении перечня медицинских противопоказаний к занятию видами спорта».

¹³⁵Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 16.01.2017 № 2/6 (ред. от 14.09.2023) «Об установлении минимального возраста для занятия видами спорта».

Законодательство Республики Беларусь и (или) нормативные документы международных спортивных организаций определяют следующие категории спортсменов:

- спортсмен-учащийся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клуба, УОР;
- спортсмен-воспитанник СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клуба, УОР;
- спортивный резерв — физические лица, проходящие спортивную подготовку по избранному виду спорта и претендующие на включение в составы национальных и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта);
- спортсмен сборной (юношеской, юниорской, молодежной) команды по видам спорта ЦОП;
- спортсмен национальной (сборной) команды (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта);
- спортсмен высокого класса — спортсмен, имеющий спортивное звание и выступающий на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов;
- профессиональный спортсмен;
- спортсмен национального уровня;
- спортсмен международного уровня;
- спортсмен-лидер (выступает в отдельных видах паралимпийского спорта среди лиц с нарушениями зрения) и др.

Статья 38 Закона о спорте устанавливает общие права и обязанности спортсменов. Спортсмены имеют право на заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов). С профессиональными спортсменами в соответствии с законодательством заключаются срочные трудовые и (или) гражданско-правовые договоры, в том числе трансферные договоры (контракты). Профессиональный спортсмен может также осуществлять деятельность в качестве ИП. ТК определяет трудо-правовой статус профессиональных спортсменов. Особенности заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта с профессиональными спортсменами устанавливаются отдельными нормативными актами.

ваются Минспортом¹³⁶. Во время действия срочного трудового или гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта профессиональный спортсмен имеет право на переход (трансфер) из одной организации ФКиС в другую. Его порядок устанавливает Закон о спорте с учетом положений ГК, ТК, актов федераций. Спортивная подготовка спортсменов некоторых категорий осуществляется на основании гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке¹³⁷.

Права и обязанности спортсменов-учащихся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов, определяются законодательством в сфере ФКиС, уставом СУСУ (положением о ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клуба, правилами внутреннего распорядка для спортсменов-учащихся.

Спортсмены, включенные в состав направляемой для участия в международных спортивных мероприятиях в рамках олимпийского движения спортивной делегации Республики Беларусь, обязаны заключать с НОК Беларуси соглашения об участии в этих мероприятиях (п. 2 ст. 18 Закона о спорте).

В рамках трудовых отношений спортсмены принимаются на должности специалистов — спортсмена-инструктора, стажера спортсмена-инструктора. Составляющей их правового статуса выступают должностные обязанности, предъявляемые компетенции, квалификационные требования¹³⁸.

Правовой статус конкретного спортсмена определяется представляемым им направлением и видом спорта; категорией и уровнем спортивного мастерства; наличием и видом заключенного им (его законными представителями) договора (договоров) — трудовой

¹³⁶Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 14.07.2014 № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта».

¹³⁷См. подробнее § 10.3. Нормативное правовое регулирование подготовки спортсменов.

¹³⁸Выпуск 26 Единого квалификационного справочника должностей служащих «Должности служащих, занятых в организациях физической культуры и спорта», утв. постановлением М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь от 20.10.2020 № 94 (ред. от 25.05.2022) (выпуск 26 ЕКСД).

и (или) гражданско-правовой договоры, в том числе трансферный договор (контракт), гражданско-правовой договор о спортивной подготовке; оформлением в качестве ИП¹³⁹.

§4.3.4. Тренеры и иные специалисты в сфере физической культуры и спорта

Тренеры. Законодательство регламентирует вопросы подготовки, деятельности, ответственности и социальной защиты тренеров. Общие права и обязанности тренеров устанавливает ст. 39 Закона о спорте. Тренеры имеют право на заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов). Тренер, осуществляющий деятельность в сфере профессионального спорта на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве ИП, определяется Законом о спорте как профессиональный тренер. С тренерами и иными специалистами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных команд по техническим и авиационным видам спорта) могут заключаться гражданско-правовые договоры о спортивной подготовке¹⁴⁰. Тренеры, включенные в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в международных спортивных мероприятиях в рамках олимпийского движения, заключают с НОК Беларуси соглашения об участии в этих мероприятиях, существенными условиями которых являются права, обязанности и ответственность сторон. Таким образом, правовой статус тренера конкретизируют договоры, на основании которых он осуществляет свою деятельность.

В рамках трудовых отношений законодательство устанавливает должности служащих, занятых в организациях ФКиС¹⁴¹, которые распределены на три группы: руководители, специалисты, другие служащие. Тренеры могут быть руководителями (главный тренер, государственный тренер, начальник команды – старший тренер) и специалистами (старший тренер, тренер-инструктор, тренер

¹³⁹См. подробнее §10.3 Нормативное правовое регулирование подготовки спортсменов.

¹⁴⁰См. подробнее там же.

¹⁴¹Выпуск 26 ЕКСД.

по спорту, тренер-преподаватель). **К иным специалистам относятся:** администратор, инспектор, инструктор-спасатель, инструктор, инструктор-методист, массажист, методист¹⁴². Должности руководителей также могут именоваться: директор, начальник, заведующий, генеральный директор, председатель. Правовой статус всех служащих определяется должностными обязанностями, предъявляемыми компетенциями, квалификационными требованиями.

Также законодательство устанавливает перечень должностей служащих, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере ФКиС¹⁴³, для национальных и сборных команд Республики Беларусь, иных национальных и сборных команд, организаций ФКиС, учреждений образования (УОР, суворовские училища), иных юридических и физических лиц (их объединений), осуществляющих деятельность в сфере ФКиС; порядок, условия и особенности допуска к педагогической деятельности в данной сфере¹⁴⁴.

§4.3.5. Судьи по спорту, спортивные агенты

Судьи по спорту. Особенности подготовки судей по спорту, порядок и условия присвоения судейских категорий в Республике Беларусь (судья по спорту, судья по спорту первой категории, судья по спорту национальной категории, судья по спорту высшей национальной категории) определяются Положением о судьях по спорту¹⁴⁵, утверждаемым Минспортом. Международные судейские категории присваиваются соответствующими международными спортивными организациями. Права и обязанности судей по спорту определяет

¹⁴²См. подробнее §6.1, §6.2, §6.4. Правовое регулирование трудовых и социальных отношений в сфере физической культуры и спорта; §8.3. Правовое регулирование педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта.

¹⁴³Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.08.2014 № 748 (ред. от 10.05.2023) «Об установлении перечня должностей служащих, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

¹⁴⁴См. подробнее §6.1, §6.2, §6.4. главы 6 «Правовое регулирование трудовых отношений и социальной защиты спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта»; §8.3. Правовое регулирование кадрового обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

¹⁴⁵Положение о судьях по спорту, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 06.10. 2014 № 629 (ред. от 28.02.2023).

п. 1 и п. 2 ст. 47 Закона о спорте, иные законодательные акты, а также гражданско-правовые договоры, заключаемые между судьями по спорту и организаторами СММ (спортивных соревнований) в установленном законодательством порядке. С профессиональными судьями (судьи по спорту, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта) заключаются возмездные гражданско-правовые договоры¹⁴⁶. Прерогативой судей по спорту является судейство официальных СММ и спортивных соревнований. Судьи по спорту осуществляют деятельность в соответствии с положением о проведении спортивно-massового мероприятия, положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования¹⁴⁷.

Спортивные агенты. Появлению в начале XX в. спортивных агентов способствовало развитие спорта и его коммерциализация. Первоначально спортивный агент выступал представителем спортсмена, реализующим в его интересах целый комплекс услуг (финансовые, юридические, маркетинговые и др.). В настоящее время спортивные агенты могут представлять интересы различных субъектов профессионального спорта в их взаимоотношениях с другими субъектами ФКиС. В некоторых зарубежных странах спортивными агентами могут быть физические и юридические лица, в Республике Беларусь — только физические лица, зарегистрированные в качестве ИП. Подготовка спортивных агентов проводится по видам спорта в форме семинаров. Программы подготовки спортивных агентов утверждаются федерациями, а при отсутствии федераций по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта — развивающими данные виды спорта государственными органами (организациями), спортивными РГОО. Лицу, прошедшему подготовку, выдается билет спортивного агента, форму которого устанавливает Минспорт. Права и обязанности спортивных агентов определяет ст. 47-1 Закона о спорте и иные законодательные акты. Спортивные агенты на основании заключенного гражданско-правового договора с субъектами профессионального спорта осуществляют представительство их

¹⁴⁶ Каменков, В. С. Каким может быть договор с судьей по спорту? [Электронный ресурс] / В. С. Каменков // ilex / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

¹⁴⁷ См. подробнее §10.6. Организация и нормативная правовая регламентация судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований.

интересов во взаимоотношениях с иными субъектами ФКиС. Существенные условия такого договора устанавливает п. 4 ст. 47 Закона о спорте¹⁴⁸.

§4.3.6. Болельщики

Статья 1 Закона о спорте определяет две категории болельщиков:

- физическое лицо, интересующееся достижением занимающимися физической культурой и спортом спортивных результатов;
- физическое лицо, которое при нахождении в месте проведения СММ, спортивного соревнования не является их участником и не задействовано в их проведении.

Статья 64 Закона о спорте закрепляет права и обязанности болельщиков, находящихся при проведении СММ, спортивных соревнований в местах их проведения, а также право всех болельщиков на создание объединений¹⁴⁹ Болельщики имеют право на:

- уважение и защиту достоинства личности, обеспечение безопасности;
- своевременное получение необходимой и достоверной информации о порядке нахождения в местах проведения СММ, спортивных соревнований, об ограничениях и запретах;
- получение медицинской помощи, помощи волонтеров, стюардов и иных лиц, привлекаемых к организации и проведению СММ, спортивных соревнований;
- использование не запрещенных законодательством атрибутов болельщиков;
- возмещение вреда, причиненного при организации и проведении СММ, спортивных соревнований, в соответствии с законодательством, и др.

Болельщики обязаны:

- предъявлять входной билет или заменяющий его документ и занимать указанное в нем место, кроме случаев, когда они не гарантированы занятие места;
- проходить личный досмотр;

¹⁴⁸См. подробнее §7.2. Заключение договоров спортивного агентирования.

¹⁴⁹См. подробнее §4.3.8. Объединения субъектов физической культуры и спорта.

- соблюдать общественный порядок;
- вести себя уважительно по отношению к другим лицам;
- выполнять законные требования представителей организаторов СММ, спортивных соревнований, администрации ФСС и сотрудников ОВД, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность, и др.

Также на болельщиков распространяются установленные ст. 36 Закона о спорте общие требования, направленные на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении СММ, спортивных соревнований¹⁵⁰.

§4.3.7. Лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта

К таким лицам относятся:

- юридические лица (их объединения), не являющиеся организациями ФКиС, деятельность которых направлена на материально-техническое, медицинское, кадровое, учебно-методическое, информационное, финансовое и иное обеспечение в сфере ФКиС;
- физические лица, не являющиеся спортсменами, тренерами, иными специалистами в сфере ФКиС, оказывающие помощь в организации и (или) проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований, содействие развитию ФКиС (ст. 1 Закона о спорте).

Учреждения образования.

Данные организации осуществляют физическое воспитание обучающихся при получении ими дошкольного, общего среднего, специального, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования в процессе реализации образовательных программ, проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы¹⁵¹. Учреждения образования могут осуществлять научно-методическое обеспечение спортивной подготовки. В учреж-

¹⁵⁰См. подробнее §11.3. Правовое регулирование обеспечения безопасности при проведении спортивных состязаний и иных спортивных мероприятий.

¹⁵¹См. Инструкцию о порядке организации и кадровом обеспечении физического воспитания обучающихся, утв. постановлением М-ва образования Респ. Беларусь от 14.06.2018 №55 (ред. от 01.03.2023).

дениях общего среднего образования (начальные, базовые, средние школы; гимназии (кроме гимназии — колледжа искусств); лицей; кадетские, суворовские училища, школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) в целях подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса могут создаваться специализированные по спорту классы по одному или нескольким видам спорта (п. 1 ст. 62 Закона о спорте)¹⁵².

В целях вовлечения обучающихся в занятия ФКиС в учреждениях общего среднего, среднего специального образования, УВО могут создаваться КФКиС¹⁵³, а в УВО также спортивные клубы — структурные подразделения, обеспечивающие организацию и проведение физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований и подготовку обучающихся для участия в них (п. 9 ст. 32 Закона о спорте). Спортивный клуб осуществляет свою деятельность в соответствии с Инструкцией о порядке организации и кадровом обеспечении физического воспитания обучающихся¹⁵⁴, уставом УВО, положением о спортивном клубе, утверждаемым руководителем УВО, иными локальными правовыми актами УВО. Для подготовки обучающихся к участию в физкультурно-оздоровительных, СММ, спортивных соревнованиях спортивный клуб может организовывать во внеучебное время работу секций (групп) спортивной и оздоровительной направленности. Занятия физической культурой и спортом в спортивном клубе проводятся в соответствии с планом работы спортивного клуба, расписанием работы секций (групп) спортивной и оздоровительной направленности, утверждаемыми руководителем УВО.

Учреждения среднего специального образования, высшего образования осуществляют подготовку кадров в сфере ФКиС, учреждения дополнительного образования взрослых — повышение квалификации и переподготовку кадров в данной сфере.

¹⁵²См. подробнее §10.3. Нормативное правовое регулирование подготовки спортсменов.

¹⁵³См. подробнее §4.3.8. Объединения субъектов физической культуры и спорта.

¹⁵⁴Утв. постановлением М-ва образования Респ. Беларусь от 14.06.2018 № 55 (ред. от 01.03.2023).

Среди учреждений образования выделяются **училища олимпийского резерва (УОР)** — учреждения общего среднего образования, которые организуют круглогодичный УТП в целях подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса и относятся к высшему звену подготовки, т.е. осуществляют спортивную подготовку спортсменов, претендующих на включение в составы национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) (ст. 1 Закона о спорте). УОР действуют в соответствии с Законом о спорте, Кодексом Республики Беларусь об образовании, Положением об училище олимпийского резерва¹⁵⁵, иными актами законодательства и утверждаемым учредителем уставом. УОР, как юридическое лицо, создается в организационно-правовой форме учреждения, по форме собственности может быть государственным или частным, однако все действующие УОР — государственные. УОР может создавать филиалы, отделения по виду (видам) спорта (в том числе обособленные), а также иные обособленные и структурные подразделения¹⁵⁶. Так, для обеспечения УТП в УОР создаются учебно-спортивные отделения, в состав которых входят отделения по виду (видам) спорта (п. 2 ст. 61 Закона о спорте). Статус филиалов, иных обособленных подразделений УОР определяется Типовым положением о филиале, представительстве и ином обособленном подразделении учреждения образования¹⁵⁷. Управление УОР строится на сочетании принципов единоличания и самоуправления. В зависимости от подчиненности УОР Минспорт назначает или согласовывает назначение на должность его руководителя. В УОР в обязательном порядке создаются такие органы самоуправления как педагогический совет (основной орган самоуправления) и тренерский совет, а также может создаваться совет УОР, попечительский совет и родительский комитет. План комплектования УОР по видам спорта утверждается Минспортом (п. 5 ст. 61 Закона о спорте).

¹⁵⁵Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.08.2022 № 42 (ред. от 22.03.2023).

¹⁵⁶См. Инструкцию о порядке создания структурных (обособленных) подразделений училищ олимпийского резерва, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.08.2022 № 42 (ред. от 22.03.2023).

¹⁵⁷Утв. постановлением М-ва образования Респ. Беларусь от 26.07.2011 № 168.

Научные организации. К ним можно отнести созданное Минспортом в 2014 г. в определенном Советом Министров Республики Беларусь порядке в целях совершенствования подготовки белорусских спортсменов к международным спортивным соревнованиям государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр спорта» (РНПЦ спорта), поскольку государственные научно-практические центры являются государственными медицинскими научными организациями государственной системы здравоохранения (ст. 10, ст. 58 Закона о здравоохранении). При этом отметим дискуссионность вопроса о правовом статусе РНПЦ спорта в части его отнесения к организациям здравоохранения (учреждениям здравоохранения) или организациям ФКиС. С одной стороны РНПЦ спорта как государственная медицинская научная организация входит в государственную систему здравоохранения. С другой стороны РНПЦ спорта: создан Минспортом; входит в перечень государственных организаций, подчиненных Минспорту, и, следовательно, в систему Минспорта; действует на основании утвержденного Минспортом устава. На республиканском уровне в системе Минспорта РНПЦ спорта — единственная организация, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере ФКиС, а также научно-методическое обеспечение спортивной подготовки (п. 1 ст. 70, п. 2 ст. 70-1 Закона о спорте), общую координацию деятельности учреждений спортивной медицины. Согласно уставу¹⁵⁸ основная цель деятельности РНПЦ спорта — научно-методическое и медицинское обеспечение спортивной подготовки спортсменов (команд спортсменов), что дает основание отнести его к организациям ФКиС. Однако из п. 2 ст. 70-1 Закона о спорте следует, что РНПЦ спорта — учреждение здравоохранения. Исходя из вышеизложенного, РНПЦ спорта можно определить как научную организацию, которая относится к организациям здравоохранения, и осуществляет деятельность в сфере ФКиС.

Организации здравоохранения.

Данные организации осуществляют медицинское¹⁵⁹ и антидопинговое обеспечение сферы ФКиС, также могут осуществлять научно-методическое обеспечение спортивной подготовки.

¹⁵⁸Устав РНПЦ спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://medsport.by/ustav-rnpsc-sporta>. – Дата доступа: 30.03.2024.

¹⁵⁹См. подробнее §12.3 Правовые аспекты организации спортивной медицины.

Учреждения спортивной медицины (диспансеры) — государственные организации здравоохранения, цель создания и деятельности которых — медицинское и научно-методическое обеспечение спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом. Учредителями диспансеров выступают местные исполнительные и распорядительные органы областного, районного (городского) уровней, которые осуществляют в соответствии со своей компетенцией деятельность в сфере ФКиС. В системе Минспорта функционируют на местном уровне по одному областному диспансеру в каждой области, а также городские и (или) межрегиональные диспансеры. Они действуют в соответствии с ГК, Законом о здравоохранении, Законом о спорте, Положением об учреждениях спортивной медицины¹⁶⁰, утверждаемым Минспортом по согласованию с Минздравом, иными актами законодательства, а также уставом, утвержденным учредителем в установленном порядке. Общую координацию деятельности диспансеров в системе Минспорта осуществляет РНПЦ спорта. Предмет деятельности диспансера — медицинское обеспечение ФКиС, которое включает: медицинское наблюдение за состоянием здоровья; оценку адекватности физических нагрузок состоянию здоровья; профилактику и лечение заболеваний, в том числе полученных травм, медицинскую реабилитацию; оказание медицинской помощи на основании специальных разрешений (лицензий), выдаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь о лицензировании. Диспансер: проводит медицинские осмотры спортсменов в порядке, установленном Минспортом; осуществляет медицинское обеспечение спортивных мероприятий и спортивной подготовки спортсменов; проводит консультации по выбору вида спорта, участвует в отборе при зачислении в учреждения и организации, осуществляющие спортивную подготовку; выполняет в пределах компетенции административные процедуры, предусмотренные перечнем административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденным Президентом Республики Беларусь.

¹⁶⁰Утв. приказом М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.07.2018 № 356.

Учреждение здравоохранения «Национальная антидопинговая лаборатория» создано Минздравом в 2007 г.; действует в целях организации в Республике Беларусь работы по антидопинговому обеспечению и приведению ее в соответствие с международными нормами. Национальная антидопинговая лаборатория в своей деятельности руководствуется законодательством Республики Беларусь, уставом, утверждаемым Минздравом, WADC, Международным стандартом для лабораторий (ISL) и иными нормативными актами WADA, антидопинговыми правилами и регламентами. Организация в установленном законодательством Республики Беларусь порядке осуществляет разработку, валидацию и поддержание в актуальном состоянии аналитических методик в допинг-контроле, проводит химико-токсикологические исследования и количественное определение лекарственных средств с целью терапевтического лекарственного мониторинга, выполняет биоаналитические исследования, контроль качества лекарственных средств, анализ биологически активных добавок, проводит межлабораторные сличения, оказывает платные медицинские услуги. Деятельность лаборатории направлена на достижение соответствия международному стандарту для лабораторий (ISL) и связанным с ним техническим документом, последующую аккредитацию со стороны WADA, которая предоставляет право полноценной работы в области аналитического этапа допинг-контроля¹⁶¹.

Волонтеры.

Деятельность волонтеров в сфере ФКиС представляет собой оказание помощи в организации и (или) проведении СММ, спортивных соревнований, оказание информационной и (или) организационной помощи болельщикам и иным лицам и является добровольной, осуществляется на основании заключаемых с организатором СММ или организатором спортивного соревнования безвозмездных гражданско-правовых договоров. При проведении СММ, спортивных соревнований волонтеры оказывают болельщикам и иным лицам определенные Законом о спорте виды информационной и (или) организационной помощи и осуществляют иные информационные и (или) организационные функции, возложенные на них организаторами СММ, организаторами спортивных соревнований, не противоречащие законодательству.

¹⁶¹<https://antidoping.by>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Организаторы СММ, спортивных соревнований привлекают, осуществляют отбор волонтеров по устанавливаемым ими критериям; формируют группы волонтеров; могут осуществлять подготовку волонтеров по определяемым ими программам. Волонтерами не могут быть лица, признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченными дееспособными (п. 2 ст. 64-1 Закона о спорте).

В Республике Беларусь развивается молодежное волонтерское (добровольческое) движение согласно Концепции организации молодежного волонтерского (добровольческого) движения в Республике Беларусь¹⁶², функционирует Республиканский волонтерский центр (РВЦ), который обеспечивает работу по стимулированию, поддержке и развитию молодежного волонтерства, осуществляет обучение и объединение всех волонтеров и заинтересованных организаций, предоставляет полный комплекс информационных, консультативных и методических услуг в сфере волонтерской деятельности. Вследствие прошедших в Беларуси в 2019 году II Европейских игр претерпели изменение организационные основы деятельности РВЦ, а спортивное волонтерство стало отдельным состоявшимся направлением, которое включает мероприятия и проекты, направленные на развитие спорта в городе, регионе, стране или пропаганду здорового образа жизни среди населения. Среди задач РВЦ — нормативное правовое сопровождение молодежного волонтерского движения, набор и координация волонтеров для оказания помощи в проведении спортивных мероприятий¹⁶³.

Стюарды.

Деятельность стюардов в сфере ФКиС, как и волонтеров, заключается в оказании помощи в организации и (или) проведении СММ, спортивных соревнований, информационной и (или) организационной помощи болельщикам и иным лицам. Однако в отличие от волонтеров, Закон о спорте наделяет стюардов при проведении СММ, спортивных соревнований более действенными функциями, в том числе и контролирующего характера. В связи с этим обязательной

¹⁶²Утв. постановлением М-ва образования Респ. Беларусь от 16.11.2015 № 128 (ред. от 16.10.2019).

¹⁶³О нас [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rvc.by/company>. – Дата доступа: 30.03.2024.

является подготовка стюардов по вопросам организации и проведения СММ, спортивных соревнований. Она организуется в форме семинаров. Программы подготовки стюардов утверждают организаторы СММ, организаторы спортивных соревнований. Стюардами не могут быть лица:

- не достигшие 18-летнего возраста;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными (п. 3 ст. 64-1 Закона о спорте).

Стюарды осуществляют деятельность на основании возмездных гражданско-правовых договоров, заключаемых с организатором СММ или организатором спортивного соревнования, которые по определяемым ими критериям привлекают, осуществляют отбор стюардов; формируют группы стюардов.

§4.3.8. Объединения субъектов физической культуры и спорта

Закон о спорте предусматривает возможность создания различных объединений субъектов ФКиС с образованием и без образования юридического лица.

Объединения физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом. Пункт 2 ст. 8 Закона о спорте указывает в открытом перечне субъектов ФКиС объединения спортсменов и иных физических лиц, занимающиеся физической культурой и спортом, в том числе клубы по физической культуре и спорту (КФКиС). В них на добровольных началах объединяются граждане (работники, обучающиеся) для подготовки к физкультурно-оздоровительным, спортивно-массовым мероприятиям, спортивным соревнованиям и участия в них. КФКиС не являются юридическими лицами; могут создаваться в организациях различных форм собственности, в том числе в учреждениях общего среднего, среднего специального, высшего образования. Порядок их создания и деятельности устанавливается Инструкцией о порядке создания и деятельности клуба по физической культуре и спорту¹⁶⁴. Статус КФКиС подтверждается паспортом КФКиС, который содержит основные сведения о нем.

¹⁶⁴Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 25.03.2013 № 7 (ред. от 02.07.2014).

Также физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом, могут объединяться в **различные общественные объединения**, в том числе физкультурно-спортивной направленности, вступать в **профессиональные союзы** — добровольные общественные организации, объединяющие связанных общими интересами по роду деятельности граждан для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов. В рамках физической культуры по месту работы профессиональные союзы содействуют деятельности организаций, направленной на реализацию их работниками права на занятие физической культурой (п. 2 ст. 30 Закона о спорте). Спортсмены — работники сферы ФКиС могут реализовать свое право на объединение в профессиональные союзы посредством членства в старейшей профсоюзной организации страны — Белорусском профсоюзе работников культуры, информации, спорта и туризма.

Федерации, входящие в реестр, имеют право формировать **спортивные лиги** — объединения спортсменов (команд спортсменов) для участия в спортивных мероприятиях. Спортивная лига не является юридическим лицом, не требует организационного оформления (принятие устава, избрание органов управления и др.). Названные федерации с учетом подходов международных спортивных организаций определяют требования к участникам спортивных лиг, спортивные мероприятия, в которых могут принимать участие спортивные лиги, меры поощрения их участников (п. 7 ст. 21 Закона о спорте).

К субъектам ФКиС относятся **объединения судей по спорту, спортивных агентов, тренеров и иных специалистов в сфере ФКиС** (п. 2 ст. 8 Закона о спорте). В отношении названных лиц это могут быть общественные объединения, право на объединение в которые имеют все граждане в соответствии с законодательством. Тренеры и иные специалисты — работники сферы ФКиС имеют право на объединение в профессиональные союзы.

Закон о спорте относит к лицам, осуществляющим деятельность в сфере ФКиС, **объединения юридических лиц, не являющихся организациями ФКиС** (ст. 1), и определяет обеспечение условий для их создания и функционирования, равно как и для организаций ФКиС, иных юридических лиц, одним из основных направлений государственной политики в данной сфере (п. 3 ст. 9).

Объединения (союзы, ассоциации) для реализации целей по развитию студенческого и (или) школьного спорта могут создавать учреждения образования, иные организации и ИП, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность (п. 10 ст. 32 Закона о спорте). Так, в указанных целях создана Белорусская ассоциация студенческого спорта, которая координирует деятельность своих членов по развитию студенческого спорта. Представляется, что такую значимую организацию целесообразно включить в перечень организаций ФКиС и определить ее правовой статус.

Объединения болельщиков. Закон о спорте закрепляет право всех болельщиков на создание объединений (ст. 64). Объединения болельщиков создаются в форме общественных объединений, основными целями которых выступают поддержка организаций ФКиС, спортсменов (команд спортсменов), иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также формирование правопослушного поведения его членов (ст. 1 Закона о спорте). Объединения болельщиков взаимодействуют с федерациями, государственными органами (организациями), спортивными РГОО на основании договора о взаимодействии, которым предусматриваются принципы взаимодействия, планы совместной деятельности, планируемые мероприятия, права и обязанности сторон и др. (п. 2. ст. 64-2 Закона о спорте). В целях обеспечения безопасного пребывания граждан на территории ФСС, предотвращения правонарушений во время футбольных матчей Минспортом разработан порядок организации работы с болельщиками футбольных клубов, участвующих в чемпионате Республики Беларусь по футболу¹⁶⁵, который направлен на усиление работы футбольных клубов в части их взаимодействия с общественными объединениями болельщиков.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Охарактеризуйте структуру ФКиС в Республике Беларусь.
2. Что представляет собой система ФКиС Республики Беларусь?

¹⁶⁵Порядок Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 29.04.2015, утв. Министром спорта и туризма Респ. Беларусь, председателем Ассоциации «Белорусская федерация футбола».

3. Дайте характеристику международных субъектов спорта. По каким критериям их можно классифицировать?

4. Как группируются субъекты ФКиС Республики Беларусь в Законе о спорте?

5. Рассмотрите правовой статус Минспорта и иных государственных органов и организаций как субъектов ФКиС Республики Беларусь.

6. Какие организации признаются организациями ФКиС? Перечислите их. Какие требования предъявляются к уставам данных организаций?

7. Рассмотрите и сравните правовой статус организаций, возглавляющих спортивные движения Беларуси.

8. Каков правовой статус федераций? Какие акты имеют право принимать федерации?

9. Назовите спортивные РГОО. Какие виды спорта они развивают и какие функции выполняют?

10. Какими актами руководствуется в своей деятельности НАДА? Какие функции выполняет?

11. Сравните правовой статус клубов по виду (видам) спорта в Республике Беларусь и Российской Федерации. Какие нормы модельного законодательства, по вашему мнению, можно имплементировать в национальное законодательство для совершенствования их правового статуса?

12. Какие типы СУСУ существуют? Какая правовая база их создания и деятельности?

13. В каких целях, кем, в каком порядке создаются центры, физкультурно-спортивные клубы? В чем отличие данной группы организаций от иных организаций ФКиС?

14. Назовите цели, порядок создания, деятельности УМЦ, центров ФВиС. На основании каких нормативных правовых актов они действуют?

15. В каких формах могут создаваться спортивно-оздоровительные лагеря? Каков их правовой статус?

16. Рассмотрите и охарактеризуйте правовой статус физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, тренеров, иных специалистов, судей по спорту, спортивных агентов. Какие договоры могут заключаться с перечисленными субъектами ФКиС?

17. Какие категории болельщиков определяет Закон о спорте? Какие нормативные правовые акты устанавливают их правовой статус? Каково его содержание?

18. Какие субъекты относятся к лицам, осуществляющим деятельность в сфере ФКиС? Охарактеризуйте их правовой статус.

19. Какие функции выполняют волонтеры и стюарды? Какие требования к ним предъявляются? Назовите различия в правовом статусе волонтеров и стюардов.

20. Какие объединения могут создавать субъекты ФКиС?

ГЛАВА 5

ИСТОЧНИКИ СПОРТИВНОГО ПРАВА

РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

§5.1. Конституция Республики Беларусь

§5.2. Кодифицированные нормативные правовые акты — кодексы

§5.3. Законы Республики Беларусь, непосредственно посвященные вопросам регулирования физической культуры и спорта

§5.4. Иные законы Республики Беларусь, которые опосредованно регулируют вопросы физической культуры и спорта

§5.5. Указы Президента Республики Беларусь, непосредственно регулирующие спортивные отношения

§5.6. Постановления Совета Министров Республики Беларусь, непосредственно регулирующие спортивные отношения

§5.7. Постановления республиканских органов государственного управления, регулирующие вопросы физической культуры и спорта

§5.8. Региональное правовое регулирование вопросов физической культуры и спорта

§5.9. Правовые акты международных и национальных спортивных организаций

§5.10. Международные источники национального спортивного права

§5.11. Lex sportiva: совокупность правил «мягкого» процессуального и материального права, применимого к разрешению спортивных споров

Обратившись к общей теории государства и права, вспомним, что источник права — это многозначный термин, характеризующий внешнее выражение права и раскрывающий признак его формальной определенности. Одним из важнейших источников права является нормативный правовой акт.

Для спортивного права вообще, и для национального спортивного права, в частности, характерной особенностью его источников является их неоднородность, разнообразие, комплексность, целенаправленность.

В Республике Беларусь весь имеющийся массив законодательства о физической культуре и спорте рассредоточен по различным нормативным правовым актам, в которых одновременно уживаются

нормы материального права и специальные процессуальные нормы, нормы национального права и международного права, нормы государственного регулирования и правовые нормы саморегулирования (нормы общественных и иных спортивных организаций).

Рассмотрим источники национального спортивного права.

§5.1. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

На первый взгляд, только в части второй ст. 45 Основного закона Беларуси можно обнаружить правовые нормы, провозглашающие, что право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта. И это немало. Не всякой деятельности человека посвящаются конституционные нормы.

Но, если внимательно вчитываться в Конституцию Республики Беларусь, то мы обнаружим, что в ней содержится большое количество опосредованных правовых норм, применяемых и распространяющих свое действие, в том числе на физическую культуру и спорт.

Во-первых, в соответствии с ч. 1 ст. 1 Конституции, Республика Беларусь — не только унитарное демократическое, но и социальное правовое государство. Социальная направленность конституционных норм означает, в том числе, правовое регулирование механизмов по созданию благоприятных социальных отношений между группами, индивидуумами по поводу их положения, места и роли в обществе, образа и уклада жизни. Физическая культура и спорт с их возможностями по сближению, объединению и реабилитации занимают в социальной политике одно из первых мест.

Как правовое государство, Республика Беларусь взяла на себя обязательство в своем Основном законе обеспечить максимальное правовое регулирование всех общественных отношений, в том числе, складывающихся в сфере физической культуры и спорта. Тем более, что Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику, в том числе в спортивной области. А спорт в настоящее время не только является специфической областью общественных отношений, но и рассматривается в качестве неотъемлемой части внутренне- и внешнеполитической деятельности государства.

В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Для спорта эти конституционные нормы имеют большое значение.

Во-вторых, человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.

Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. Эти прямые конституционные нормы непосредственно распространяются и на отношения: спортсмен (тренер, спортивный судья, спортивный врач, спортивный специалист) — государство.

В-третьих, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Наше государство в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них. Данные конституционные нормы имеют непосредственное отношение к спортивным отношениям с определенной спецификой.

§5.2. КОДИФИЦИРОВАННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ-КОДЕКСЫ

В национальной иерархии нормативных правовых актов, установленной Законом о нормативных правовых актах, кодифицированные нормативные правовые акты занимают четвертое место после Конституции Республики Беларусь, решения референдума и программного закона. Кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт) — закон, который является системообразующим нормативным правовым актом, закрепляющим принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений и обеспечивающим наиболее полное правовое регулирование определенной сферы общественных отношений (пункт 2 ст. 14).

Целый ряд кодексов Беларуси содержит нормы спортивного права, спортивного законодательства. Это:

- ГК, регулирующий правовой статус и соответствующую деятельность организаций, фондов, индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц в сфере любительского и профессионального спорта, а также вопросы заключения, изменения, исполнения и расторжения различных гражданско-правовых договоров;
- ТК, нормы которого определяют особенности трудо-правового статуса несовершеннолетних и профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров, особенности регулирования труда (конкурсное замещение должностей, почасовая оплата труда, дополнительные основания расторжения трудовых договоров, гарантии и др.) творческих, педагогических, научных работников, работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, особенности регулирования труда работников организаций физической культуры и спорта, в том числе спортсменов и тренеров национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, профессиональных спортсменов, тренеров, женщин-спортсменов, спортсменов моложе 18 лет, их медицинских осмотров, «аренды» спортсменов и тренеров, отстранения их от участия в спортивных соревнованиях;
- НК, регулирующий вопросы налогообложения в сфере физической культуры и спорта, в частности, определяющий место реализации услуг в сфере физической культуры и спорта (ст. 33), освобождающий от НДС обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по подготовке детей в специализированных учебно-спортивных учреждениях, при ввозе отдельного оборудования (ст. 118, 119), предоставляющий физкультурно-спортивным объединениям иные льготы по налогам и сборам (статьи 128, 131, 140, 153, 181 и др.);
- КоАП, устанавливающий запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений в качестве вида административного взыскания (ст. 6.2, 6.11), административную ответственность за нарушение законодательства о рекламе (ст. 13.9) и иные правонарушения;
- УК, содержащий нормы, устанавливающие уголовную ответственность за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований (ст. 253), за склонение

спортсмена к использованию вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов и иные преступления (ст. 331-1), за умышленное использование в отношении спортсмена вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов (ст. 331-2);

- Кодекс Республики Беларусь о браке и семье¹⁶⁶, включающий общие правовые нормы о создании и развитии учреждений образования, организаций культуры, физической культуры и спорта в целях создания условий для экономической самостоятельности и роста благосостояния семьи (ст. 3);
- Кодекс Республики Беларусь об образовании, регулирующий вопросы физической культуры и спорта при получении образования всех уровней (ст. 14), права и обязанности учреждений образования в целях подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса (ст. 19, 20), основные права обучающихся в спортивной сфере (ст. 30) и многие иные;
- Лесной кодекс Республики Беларусь¹⁶⁷, устанавливающий виды лесопользования, аренды и иные вопросы, в том числе в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;
- БдК, устанавливающий уровни бюджетов по финансированию спортивных мероприятий (статьи 44-47). В частности, из республиканского бюджета могут финансироваться следующие функциональные виды расходов: проведение республиканских и международных спортивных мероприятий по видам спорта и участие в них, а также физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением; развитие спорта высших достижений; поддержка клубов по виду (видам) спорта, других организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта; прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и СМИ и др.;

¹⁶⁶Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 09.07.1999 № 278-З (ред. от 17.07.2023).

¹⁶⁷Лесной кодекс Республики Беларусь от 24.12.2015 № 332-З (ред. от 17.07.2023).

- Воздушный кодекс Республики Беларусь¹⁶⁸, определяющий приоритеты при использовании воздушного пространства Республики Беларусь одновременно двумя и более пользователями, в том числе, в спортивных целях (ст. 9);
- Водный кодекс Республики Беларусь¹⁶⁹, устанавливающий порядок и цели пользования водными объектами для рекреации, спорта и туризма;
- Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь¹⁷⁰, регулирующий вопросы спортивного судоходства, надзора за безопасностью эксплуатации на внутренних водных путях спортивных парусных и прогулочных парусных судов;
- Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности¹⁷¹, определяющий, что: социальная инфраструктура — объекты социального и бытового назначения, их части, включая объекты организаций системы образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта и другие объекты, обеспечивающие жизнедеятельность физических лиц (ст. 1);
введение объектов организаций культуры, физкультурно-спортивных сооружений и других объектов социально-культурного назначения при формировании застройки населенных пунктов и их территориальных зон с учетом интересов физических лиц (ст. 16).

§5.3. ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НЕПОСРЕДСТВЕННО ПОСВЯЩЕННЫЕ ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В указанной выше иерархии нормативных правовых актов, определенной Законом о нормативных правовых актах, закон занимает пятое место после Конституции Республики Беларусь, решения

¹⁶⁸Воздушный кодекс Республики Беларусь от 16.05.2006 № 117-3 (ред. от 13.06.2018).

¹⁶⁹Водный кодекс Республики Беларусь от 30.04.2014 № 149-3 (ред. от 17.07.2023).

¹⁷⁰Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь от 24.06.2002 № 118-3 (ред. от 17.07.2018).

¹⁷¹Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 17.07.2023 № 289-3.

референдума, программного закона и кодекса. Закон Республики Беларусь — нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений (ст. 14).

Длительное время правовые и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также проведение спортивных мероприятий в Беларуси и участие спортсменов (команд спортсменов) Республики Беларусь в международных спортивных соревнованиях регулировались Законом Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» от 18.06.1993 № 2445-ХII. В него вносились многочисленные изменения и дополнения.

В 2014 году принят новый Закон о спорте, который выстроил впервые или по-новому системно и комплексно правовое регулирование, в том числе, таких вопросов, как:

- создание, реорганизация и ликвидация организаций физической культуры и спорта (ст. 17);
- правовой статус НОК Беларусь (ст. 18), Паралимпийского комитета Республики Беларусь, организаций, возглавляющих дефлимпийское движение Беларусь, специальное олимпийское движение Беларусь (ст. 19), НАДА (ст. 20), федераций (ст. 21), СУСУ (ст. 23), клубов (ст. 24) и иных субъектов;
- права и обязанности спортсменов (ст. 38), права и обязанности тренеров (ст. 39);
- правила спортивных соревнований по виду спорта (ст. 41), правила проведения чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по видам спорта (ст. 44), освещения спортивных соревнований в СМИ (ст. 45);
- судейство спортивных соревнований (ст. 46), правовой статус судьи по спорту (ст. 47);
- регулирование правил о спортивных спорах и их разрешения (ст. 48);
- правила о допинге в спорте (ст. 49), о спортивной дисквалификации (ст. 51);
- о направлениях спорта инвалидов (ст. 52);
- о статусе национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта (ст. 54);

- о субъектах профессионального спорта (ст. 56);
- о возможности заключения трудовых и (или) гражданско-правовых договоров с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами, профессиональными судьями, иными лицами, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (ст. 57). К сожалению, в законе нет четкого разделения между договором гражданско-правового характера и трудовым договором, заключаемым с профессиональными спортсменами, профессиональными тренерами и т.д. Этот недостаток реально оказывается на эффективности защиты прав и законных интересов соответствующих субъектов профессионального спорта;
- о переходе (трансфере) профессионального спортсмена, профессионального тренера (ст. 58);
- о подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса (гл. 7);
- о ресурсном обеспечении физической культуры и спорта (гл. 8), в том числе, о финансировании физической культуры и спорта (ст. 65) и ФСС (ст. 66), о кадровом обеспечении в сфере физической культуры и спорта (ст. 68);
- о международном сотрудничестве (гл. 9).

Отмечая новеллизацию и значительное продвижение в правовом регулировании большого круга вопросов физической культуры и спорта в новом законе, а также нерешенность всех проблем этой сферы, можно с уверенностью говорить, что сделана серьезная заявка на подготовку Спортивного кодекса Республики Беларусь.

Законом Республики Беларусь от 19.07.2022 № 200-З в Закон о спорте внесены многие существенные дополнения. В частности, сформулированы новые дефиниции таких понятий, как: спортивная дисквалификация, спортивно-массовое мероприятие, спортивный резерв; разграничены понятия: участники спортивно-массовых мероприятий и участники спортивных мероприятий.

Государственные органы и организации, осуществляющие государственное или общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта наделены дополнительными обязанностями.

Обновлены полномочия Главы государства (ст. 12) и полномочия Минспорта (ст. 13), введена государственная аккредитация на право осуществления деятельности по развитию физической

культуры и спорта (ст. 15-1), иначе сформулированы статус и полномочия НАДА (ст. 20), а также федераций (ст. 21) и учебно-методических центров физического воспитания населения (ст. 26).

Изменен порядок признания видов спорта и введен реестр видов спорта Республики Беларусь (ст. 37), порядок проведения спортивных мероприятий (ст. 42).

Новое определение получило понятие «допинг в спорте» и порядок противодействия этому явлению (ст. 49-50).

Законодательно закреплен стандарт спортивной подготовки (ст. 59).

Более подробно урегулированы вопросы гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке и возмещения средств, затраченных на спортивную подготовку (ст. 59-1), а также многие иные.

§5.4. ИНЫЕ ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОПОСРЕДОВАННО РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Из этой категории источников национального спортивного права к числу наиболее значимых относятся Законы Республики Беларусь:

- об основах государственной молодежной политики¹⁷², устанавливший пути содействия формированию здорового образа жизни молодежи, включая организацию физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, привлечение молодежи к систематическим занятиям физической культурой и спортом; создание условий для обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом; проведение совместно с организациями физической культуры и спорта спортивно-массовых мероприятий (ст. 14);
- о наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах¹⁷³, определяющий обязанность субъектов профилактики по принятию в пределах своей компетенции

¹⁷²Закон Республики Беларусь от 07.12.2009 № 65-3 (ред. от 05.10.2022) «Об основах государственной молодежной политики».

¹⁷³Закон Республики Беларусь от 13.07.2012 № 408-3 (ред. от 14.10.2022) «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах».

- мер по обеспечению условий для досуга детей и молодежи, вовлечению их в занятия физической культурой и спортом (ст. 27);
- об оружии¹⁷⁴, установивший порядок и право на приобретение гражданского, спортивного, охотничьего оружия на территории Республики Беларусь, его применения и использования;
 - о государственных наградах¹⁷⁵, предусматривающий государственные награды, в том числе почетные звания, за достижения в сфере физической культуры и спорта;
 - о правах инвалидов и их социальной интеграции¹⁷⁶, устанавливающий формы, методы и порядок участия физической культуры, спорта и их организаций в деле улучшения качества жизни инвалидов, создания и обеспечения надлежащих условий для полного и равноправного участия инвалидов в жизни общества, а также на профилактику инвалидности (ст. 27);
 - о рекламе¹⁷⁷, регулирующий отношения, возникающие в процессе производства и (или) размещения (распространения) рекламы на территории Республики Беларусь, включая сферу физической культуры и спорта;
 - о профессиональных союзах¹⁷⁸, предусматривающий право профсоюзов иметь в собственности капитальные строения (здания, сооружения), санаторно-курортные и оздоровительные организации, организации физической культуры и спорта (ст. 27);
 - о местном управлении и самоуправлении¹⁷⁹, определяющий компетенцию местных советов и исполкомов в сфере физической культуры и спорта;

¹⁷⁴Закон Республики Беларусь от 13.11.2001 № 61-3 (ред. от 28.12.2023) «Об оружии».

¹⁷⁵Закон Республики Беларусь от 18.05.2004 № 288-3 (ред. от 27.12.2023) «О государственных наградах Республики Беларусь».

¹⁷⁶Закон Республики Беларусь от 30.06.2022 № 183-3 «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

¹⁷⁷Закон Республики Беларусь от 10.05.2007 № 225-3 (ред. от 06.01.2024) «О рекламе».

¹⁷⁸Закон Республики Беларусь от 22.04.1992 № 1605-XII (ред. от 19.05.2022) «О профессиональных союзах».

¹⁷⁹Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 108-3 (ред. от 12.07.2023) «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

- о гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹⁸⁰, предоставляющий детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, право на:
 - бесплатное посещение культурных и спортивных мероприятий (при наличии свободных мест) в государственных организациях культуры, физической культуры и спорта;
 - бесплатное посещение экспозиций и выставок, созданных на основе собственных музейных фондов, в музеях, полностью или частично финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов;
 - бесплатную подготовку в государственных специализированных учебно-спортивных учреждениях;
 - бесплатное посещение государственных физкультурно-спортивных сооружений (ст. 14);
- об общественных объединениях¹⁸¹, регулирующий вопросы образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций);
- законы о бюджете на каждый календарный год, предусматривающий отдельной строкой бюджетные расходы на физическую культуру и спорт, в том числе, на прикладные расходы в этой сфере.

§5.5. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НЕПОСРЕДСТВЕННО РЕГУЛИРУЮЩИЕ СПОРТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Следует напомнить, что в соответствии с Законом о нормативных правовых актах Указ Президента Республики Беларусь — нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий.

¹⁸⁰Закон Республики Беларусь от 21.12.2005 № 73-З (ред. от 17.07.2023) «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

¹⁸¹Закон Республики Беларусь от 04.10.1994 № 3254-XII (ред. от 14.02.2023) «Об общественных объединениях».

В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, могут издаваться указы программного характера — директивы Президента Республики Беларусь (ст. 15).

В частности, к числу действующих указов Главы государства, непосредственно регулирующих вопросы физической культуры и спорта, можно отнести следующие:

- Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов»:

учредивший в сфере физической культуры и спорта 500 именных стипендий Президента Республики Беларусь спортсменам и тренерам и установивший размеры таких стипендий; определивший выдачу призов спортсменам, завоевавшим медали на международных спортивных соревнованиях, установившим рекорды, а также одержавшим победу или сыгравшим вничью в матче финального турнира Олимпийских игр, чемпионатов мира и Европы, кубков мира в составе команд по игровым видам спорта, а тренерам — вознаграждений; утвердивший Положение о порядке назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта и Положение о порядке выдачи призов в денежной либо натуральной форме спортсменам и выплаты вознаграждений тренерам;

- Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта»:

установивший виды поддержки организациям физической культуры и спорта (безвозмездная передача денежных средств, безвозмездное оказание услуг (выполнение работ) и (или) безвозмездная передача имущества, в том числе имущественных прав, субсидии, предоставление права спортивным организациям, созданным в форме общественных объединений, осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности без образования коммерческих организаций и (или) участия в них и т.д.); определивший обязательные условия, дающие спортивным клубам и иным организациям физической культуры и спорта

право получать поддержку (наличие планов развития клубов по игровым видам спорта, утвержденных местными исполнительными и распорядительными органами, представление ежеквартально отчета об исполнении сметы расходов клубов по игровым видам спорта местным исполнительным и распорядительным органам, постепенное повышение дохода клуба по игровым видам спорта от осуществления предпринимательской деятельности, международных спортивных организаций, трансферных сделок, направление на развитие детско-юношеского спорта и инфраструктуры соответствующих видов спорта не менее 25 % денежных средств, работ, услуг и имущества, в том числе имущественных прав, полученных клубами по игровым видам спорта).

Кроме того, имеется большое количество указов Главы государства, которые опосредованно регулируют вопросы физической культуры и спорта.

§5.6. ПОСТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, НЕПОСРЕДСТВЕННО РЕГУЛИРУЮЩИЕ СПОРТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

В соответствии с Законом о нормативных правовых актах постановление Совета Министров Республики Беларусь — нормативный правовой акт Правительства Республики Беларусь.

Назовем наиболее значимые постановления Правительства Республики Беларусь в исследуемой сфере.

Одним из последних является постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.05.2023 № 298 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», которым изменены и дополнены:

- Положение о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20.06.2018 № 463 «О совершенствовании организации труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта»;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.07.2018 № 528 «Об утверждении Положения о порядке выплаты и размерах стипендий спортсменам национальных

и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, спортивному резерву за счет средств местных бюджетов».

Значимым источником национального спортивного права являются также принимаемые раз в пять лет постановления Правительства Беларуси об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на соответствующие годы.

Имеется также большое количество других постановлений Правительства Беларуси, которые прямо или опосредованно регулируют вопросы физической культуры и спорта.

§5.7. ПОСТАНОВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В соответствии с Законом о нормативных правовых актах правовые акты республиканского органа государственного управления — нормативные правовые акты, в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

Среди этого рода источников национального спортивного права первыми следует назвать постановления Минспорта. Их достаточно большое количество. Назовем только некоторые из них:

- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 30.11.2022 № 53 «О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта»;
- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 04.12.2023 № 51 «Об утверждении образовательных стандартов переподготовки»;
- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 04.07.2023 № 34 «О лишении государственной аккредитации».

Имеются и совместные постановления отдельных государственных органов. Например, постановление Министерства спор-

та и туризма Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16.01.2017 № 2/6 (ред. от 14.09.2023) «Об установлении минимального возраста для занятия видами спорта».

Имеются постановления и иных республиканских органов государственного управления, которые также регулируют (непосредственно или опосредованно) вопросы физической культуры и спорта.

§5.8. РЕГИОНАЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 4.01.2010 № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» к компетенции местных Советов депутатов и их исполнкомов отнесены, в том числе, вопросы физической культуры и спорта. Так, исполнкомы разрабатывают и вносят для утверждения в местные Советы депутатов проекты региональных программ, концепций (проекты планов мероприятий) по вопросам физической культуры и спорта (ст. 41), а местные Советы депутатов в пределах своей компетенции утверждают эти региональные программы, концепции (планы мероприятий) (ст. 17). За исполнкомами закреплена и функция контроля за исполнением указанных программ и планов.

Базовый уровень местных советов и их исполнкомов (городов и районов) также принимает подобные решения.

§5.9. ПРАВОВЫЕ АКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ И НАЦИОНАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Практически неповторимая и очень значимая роль среди источников национального спортивного права принадлежит нормативным правовым актам международных спортивных организаций и национальных спортивных общественных объединений и организаций (федераций, ассоциаций, союзов) по видам спорта.

Многие авторы нередко называют все такие правовые акты локальными. В этой связи стоит вспомнить, что Закон о нормативных правовых актах (ст. 5) не относит акты международных спортивных организаций к локальным правовым актам. Есть и еще одна яркая особенность: действие локальных актов не должно затрагивать права, свободы и обязанности иных граждан и юридических лиц. И третья особенность: спорт без международных соревнований несколько затруднено представляется. Хотя и возможен.

Понимая, неокончательную урегулированность данного вопроса, нормативные правовые акты национальных спортивных общественных объединений и организаций (федераций, ассоциаций, союзов) по видам спорта можно с определенной долей сомнения отнести к локальным правовым актам. Сомнение имеется не менее чем по двум причинам.

Во-первых, потому, что нормативные правовые акты национальных спортивных общественных объединений и организаций (федераций, ассоциаций, союзов) по видам спорта включают в себя прямые или отсылочные нормы нормативных правовых актов международных спортивных организаций. Например, в Уставе АБФФ указано, что «БФФ пользуется правами, данными ей уставами FIFA и UEFA, регламентами, а также решениями, принимаемыми на основании этих документов» (п. 1.5.)¹⁸². «...в Европе реализуется принцип единства спорта. В рамках различных видов спорта управление всегда осуществляется сверху, международные спортивные федерации разрабатывают единые правила и обязывают национальные спортивные федерации переносить такие правила в свои положения, уставы, иные локальные акты»¹⁸³.

Во-вторых, не учитывается специфика спортивных правоотношений, которые регулируются не только правовыми нормами государственных органов, но и правовыми нормами «мягкого» спортивного саморегулирования, то есть актами международных и национальных федераций (ассоциаций и т.п.).

Кстати, впервые в новом белорусском Законе о спорте непосредственно закреплено право федераций разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций (ст. 21). К сожалению, эти акты даже не названы правовыми, хотя по своей сути являются, как минимум, локальными нормативными правовыми актами. Количество и важность вопросов, которые разрешены в указанных правовых актах, не оставляет сомнения в этом. Ими утверждаются возможные спортивные нарушения, описание применяемых санкций, структура, состав, порядок формирования

¹⁸²<http://www.bff.by>. – Дата доступа: 30.03.2024.

¹⁸³Погосян, Е.В. Формы разрешения спортивных споров: Монография. «Волтерс Клювер», 2011. КонсультантПлюс.

и деятельности юрисдикционных органов федераций, правила переходов спортсменов, тренеров (трансферы) и многое иное.

ТК предусматривает дополнительные права федераций, которым отвечают соответствующие обязанности иных участников спортивных правоотношений. Так, спортсмен и тренер обязаны участвовать по вызовам федерации, включенной в реестр, в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (ст. 314-2 ТК).

Наниматели обязаны по вызовам (заявкам) федерации, включенной в реестр, направлять спортсменов, тренеров для участия в спортивных мероприятиях в составе сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (ст. 314-6 ТК).

Что же касается нормативных правовых актов международных спортивных организаций, то они никак не могут относиться к локальным, поскольку распространяют свое действие не просто на несколько организаций, но на большое количество спортивных организаций и спортсменов в разных странах мира, то есть на неопределенный круг лиц.

§5.10. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СПОРТИВНОГО ПРАВА

Наряду с нормативными правовыми актами белорусского законодательства к источникам национального спортивного права относятся и специальные международно-правовые акты, регулирующие отношения в указанной сфере. Речь идет не о вообще международно-правовых актах, а только о тех, которые специально посвящены вопросам физической культуры и спорта.

Необходимо подчеркнуть, что в соответствии с ч. 1 ст. 8 Основного закона нашего государства Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Среди таких международно-правовых актов в числе первых необходимо отметить следующие акты.

Олимпийская хартия Международного олимпийского комитета, принятая 23 июня 1894 г. на Международном атлетическом конгрессе в Париже¹⁸⁴. В Олимпийской хартии отражены основные

¹⁸⁴www.olympic.org. – Дата доступа: 30.03.2024.

принципы олимпийского движения, подробно расписан порядок организации и деятельности Международного олимпийского комитета (IOC), являющегося, согласно данному документу, «верховной властью олимпийского движения»; определена роль международных спортивных федераций (IFs) и национальных олимпийских комитетов (NOCs); подробно прописаны вопросы организации и проведения Олимпийских игр. Пункт 2 последнего Правила 61 Олимпийской хартии, озаглавленного «Разрешение споров», специально посвящен разрешению споров, возникающих по случаю или в связи с Олимпийскими играми. Подобные споры «должны представляться исключительно в Спортивный арбитражный суд в соответствии с Кодексом спортивного арбитража». Свои уставы (или иные подобные регламентирующие документы) имеют все IFs, в которых, как правило, детально, дабы исключить вольное прочтение и трактовку, расписан порядок, как их деятельности, так и разрешения спорных ситуаций.

Именно IOC осуществляет признание международных спортивных федераций, в качестве которых могут выступать международные неправительственные организации, руководящие одним или несколькими видами спорта на всемирном уровне. Олимпийское движение, находящееся под верховной властью IOC, включает в себя организации, спортсменов и лиц, которые согласны руководствоваться Олимпийской хартсией. Тремя главными составляющими Олимпийского движения IOC являются: Международный олимпийский комитет (IOC), международные спортивные федерации (IFs) и национальные олимпийские комитеты (NOCs) (п. 2 Правила 1 Олимпийской хартии). Согласно п. 4 Правила 1 Олимпийской хартии «Положения Олимпийской хартии обязательны для любого лица или организации, в любом качестве принадлежащих к Олимпийскому движению; эти лица и организации также должны выполнять решения IOC».

Широта полномочий IOC максимально проявляется в Правиле 59 Олимпийской хартии, которые позволяют IOC налагать санкции на IFs, NOCs, а также на спортсменов, занятых в индивидуальных видах спорта, и спортивные команды. На основании Олимпийской хартии был принят и Медицинский кодекс олимпийского движения, устанавливающий перечень запрещенных лекарственных препаратов, а также правила проведения медицинского освидетельство-

вания и санкции, налагаемые за их нарушение. По сути, речь идет о разрешении дисциплинарных споров на основании собственных процедур.

Таким образом, посредством предоставления Олимпийской хартией ИОС вышеназванных полномочий было создано автономное право для единого олимпийского движения, обязательное к соблюдению всеми его участниками.

*Междуннародная хартия физического воспитания, физической активности и спорта*¹⁸⁵. Из ее преамбулы вытекает, что документ предлагает использовать физическое воспитание, физическую активность и спорт в интересах развития человечества, Генеральная конференция UNESCO призывает всех, в частности правительства, межправительственные, спортивные и неправительственные организации, деловое сообщество, средства информации, работников просвещения, исследователей, специалистов в области спорта и волонтеров, спортсменов-участников и их вспомогательный персонал, судей, семьи, а также зрителей руководствоваться положениями данной хартии и распространять ее, с тем чтобы ее принципы получили практическое воплощение в интересах всего человечества. Согласно п. 3.3 ст. 3 данной хартии органы государственной власти на всех уровнях и организации, действующие от их имени, должны принимать меры по разработке и применению законов и нормативных положений, определению национальных планов развития спорта с четкими целями, а также предпринимать другие шаги, направленные на поощрение физического воспитания, физической активности и спорта, включая оказание материальной, финансовой и технической поддержки.

Кодекс спортивной этики «Справедливая игра — путь к победе», устанавливает ответственность для правительства, спортивных и относящихся к спорту организаций, а также для отдельных лиц за несоблюдение правил справедливой игры. Термин «справедливая игра» в смысле данного кодекса — это не только следование спортивным правилам в спортивной деятельности, но и понятие дружбы, уважения, образ мышления, исключающий обман, применение допинга, насилие, оскорблени, эксплуатацию, коррупцию¹⁸⁶.

¹⁸⁵https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000235409_rus. – Дата доступа: 30.03.2024.

¹⁸⁶Погосян, Е. В. Формы разрешения спортивных споров: Монография. «Волтерс Клювер», 2011.

Конвенция UNESCO и Конвенция СЕ, устанавливающие меры, направленные на ограничение доступности допинга, а также принципы международного сотрудничества в этой сфере.

Можно отнести к числу международных источников национального спортивного права, хотя и опосредованно, Конвенцию Организации Объединенных Наций «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений»¹⁸⁷. В настоящее время к ней присоединились уже более 170 государств мира¹⁸⁸. В ней установлены единые правила для признания арбитражного соглашения, а с другой стороны, для признания и приведения в исполнение иностранных арбитражных решений, в том числе по спортивным спорам.

Имеются и иные международные источники спортивного права.

§5.11. LEX SPORTIVA: СОВОКУПНОСТЬ ПРАВИЛ «МЯГКОГО» ПРОЦЕССУАЛЬНОГО И МАТЕРИАЛЬНОГО ПРАВА, ПРИМЕНИМОГО К РАЗРЕШЕНИЮ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ

В качестве источника национального спортивного права можно рассматривать и такой правовой феномен, как *lex sportiva*, или принципы спортивного права, вырабатываемые национальными и международными спортивными организациями (федерациями). Они представляют собой совокупность правил «мягкого» процессуального и материального права, применимого к разрешению спортивных споров.

О допустимости применения *lex sportiva* говорится и в одном из решений CAS: «Спортивное право развивалось и укреплялось (объединялось) на протяжении многих лет, в особенности посредством разрешения споров третейскими судами, в результате чего сформировался ряд неписанных правовых принципов – своего рода *lex mercatoria* для спорта, которым должны подчиняться как национальные, так и международные спортивные федерации, вне зависимости от наличия или отсутствия таких принципов в их законодательных актах и регламентах и вне зависимости от соответствия этих

¹⁸⁷Заключена в г. Нью-Йорке 10.06.1958. Вступила в силу для Белорусской ССР 13 февр. 1961 г.

¹⁸⁸https://uncitral.un.org/ru/texts/arbitration/conventions/foreign_arbitral_awards/status2. – Дата доступа: 30.03.2024.

принципов применимому внутригосударственному праву, однако при условии, что такие принципы не противоречат нормам публичного порядка, применимым к данному делу»¹⁸⁹.

По утверждению исследователей, «...так называемое ядро *lex sportiva*» составляют следующие принципы.

1. Принцип отсутствия обратной силы закона.

Независимо от времени возбуждения дела при совершении любых процессуальных действий применяется законодательство, действующее на момент совершения этих действий.

2. Принцип процедурной справедливости.

Судебная практика CAS относит принцип процедурной справедливости к числу принципов, входящих в категорию неписаных принципов спортивного права, подлежащих обязательному исполнению международными федерациями. Согласно данному принципу любая сторона имеет право на защиту своих интересов в суде, когда принимается какое-либо решение, существенно нарушающее ее интересы.

3. Принцип соразмерности наказания.

Назначенное спортивной федерацией наказание должно быть соразмерно последствиям нарушения. Если же санкция, избранная международной спортивной федерацией или другой спортивной организацией, «очевидно» и «заведомо» несоразмерна последствиям нарушения, они могут быть пересмотрены или отменены CAS.

Например, по делу № 2000/A/290 «Абелль Хавьер и «Эвертон» против Союза европейских футбольных федераций» суд снизил футболисту наказание в виде отстранения от участия в игре с девяти до шести месяцев, указав, что такое наказание представляется арбитражной группе более адекватной санкцией, пропорциональной тяжести нарушения.

Принимая такие решения, CAS прежде всего защищает интересы спортсменов, исходя из того, что «несправедливо введенный запрет на осуществление любой спортивной деятельности... действительно может повредить всей карьере спортсмена и таким образом нанести ущерб его правам как личности».

Более того, назначенное спортивной федерацией наказание не должно приводить к дискриминации, а также иному некорректному обращению со спортсменом.

¹⁸⁹CAS (20.8.1999-98/2000) AEK Athens and Slavia Prague v UEFA // in Reeb (Hrsg) Digest of CAS Awards II 1998 - 2000. 2002. S. 38, 103.

4. Принцип равного подхода при назначении наказания.

В деле № 2000/A/289: «Международный союз велосипедистов против С. и Французской федерации велосипедного спорта» суд в своем решении сформулировал следующее правило: «Если степень виновности оценивается в каждом конкретном случае, необходимо позаботиться и о соблюдении равенства подхода ко всем велосипедистам, уличенным в применении допинга».

5. Принцип свободы осуществления спортивной деятельности.

Швейцарское прецедентное право иногда рассматривает понятие прав личности широко, для того чтобы защитить как можно более обширный круг прав, например, право на экономическую активность и даже право на свободу осуществления спортивной деятельности. Так, в одном из своих решений CAS постановил, что права личности должны включать и свободу на физическое перемещение, а, следовательно, и «свободу осуществления спортивной деятельности и участия в соревнованиях между спортсменами одинакового уровня подготовки».

Таким образом, в сравнении с другими источниками спортивного права *lex sportiva* обладает явным преимуществом: в своем содержании он соединяет, с одной стороны, позицию государства, так как создаются принципы *lex sportiva* при разрешении спортивных споров согласно положениям действующего законодательства, а с другой стороны, позицию спортивного арбитражного суда, который является организационно независимым и самостоятельным органом.

Исходя из этого, принципы *lex sportiva* должны иметь непосредственное и преимущественное применение как первичные источники спортивного права. Однако это преимущество, которое с первого взгляда отличает *lex sportiva* от других источников спортивного права, одновременно создает и сложности в его применении. Различия между национальными правопорядками достаточно сильны, существенно отличаются и источники спортивного права в разных странах. Об этом свидетельствует и параллельное существование в мире неодинаковых моделей законодательства о спорте»¹⁹⁰.

Приведенный перечень источников национального спортивного права не является исчерпывающим.

¹⁹⁰Погосян, Е. В. Формы разрешения спортивных споров: Монография. «Волтерс Клувер», 2011. КонсультантПлюс.

Подводя итоги, можно утверждать, что национальное спортивное право имеет комплексную природу, относительно обособленный характер и необходимость тесного взаимодействия с различными отраслями права и законодательства.

Объем правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в национальном спорте, постоянно увеличивается. Для динамики развития национального спортивного права характерна гармонизация, постепенная унификация и универсализация с нормами международного спортивного права.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Охарактеризуйте систему источников спортивного права Республики Беларусь.
2. На какие группы подразделяются источники спортивного права Республики Беларусь? Приведите примеры источников каждой группы.
3. Дайте характеристику конституционных норм Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта.
4. Какова роль актов международных и национальных спортивных организаций? Как они соотносятся с международным и национальным законодательством в сфере физической культуры и спорта?
5. Что представляет собой *lex sportiva*, как источник национального спортивного права? Какова роль, принципы, особенности и преимущества *lex sportive*?
6. Какова природа национального спортивного права?
7. Считаете ли вы целесообразным разработку и принятие Спортивного кодекса Республики Беларусь? Почему?

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

ГЛАВА 6 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СПОРТСМЕНОВ, ТРЕНЕРОВ И ИНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

§6.1. Общая характеристика регулирования профессиональной деятельности спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта

§6.2. Заключение, изменение и прекращение срочного трудового договора с профессиональными спортсменами и тренерами

§6.3. Особенности регулирования труда отдельных категорий профессиональных спортсменов

§6.4. Социальная защита спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта

§6.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПОРТСМЕНОВ, ТРЕНЕРОВ И ИНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Правовое регулирование профессиональной деятельности лиц, занятых в области физической культуры и спорта, осуществляется на основании трудовых и (или) гражданско-правовых договоров. Руководствуясь основополагающими принципами гражданского права (равенства сторон, свободы договора) и принципами трудового права (обеспечения свободы труда, права на защиту трудовых прав и др.), в соответствующих отраслевых законодательствах субъектам спортивных правоотношений предоставлено право регулирования их деятельности нормами

одной из отраслей. Согласно ст. 38 Закона о спорте в числе прав, предусмотренных для всех спортсменов, закреплено право на заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров, в том числе трансферных договоров (контрактов). Вместе с тем для отдельных категорий специалистов в области спорта установлены правила регулирования их деятельности только в рамках гражданско-правового договора, например судьи по спорту и профессионального судьи по спорту¹⁹¹.

Трудовая деятельность лиц, занятых в области физической культуры и спорта, определяется общими положениями ТК, отдельными статьями Закона о спорте, постановлениями Минтруда и соцзащиты, Минспорта, а также иными нормативными правовыми актами. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов и тренеров определены в отдельной главе ТК¹⁹².

Согласно общим правилам законодательства о труде с лицами, занятыми в области физической культуры и спорта (исключение составляют профессиональные спортсмены и тренеры), наниматели имеют право заключать бессрочные или срочные трудовые договоры. Срочный трудовой договор заключается только в тех случаях, когда трудовые отношения с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения не могут быть установлены на неопределенный срок. Законодательством о труде закреплен максимальный (пять лет) и минимальный (один год) срок, в пределах которого возможно заключить трудовой договор. По соглашению сторон и при наличии определенных обстоятельств срочный трудовой договор может заключаться на срок менее одного года.

Заключение контракта, который представляет собой разновидность срочного трудового договора, также распространено при оформлении приема на работу субъектов трудо-спортивных

¹⁹¹См. абзац шестой п. 1 ст. 47, п. 4 ст. 56 Закона о спорте»; Положение о судьях по спорту, утв. постановлением Мин-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 6.10.2014 г. № 62 (ред. от 28.02.2023), Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта»; Каменков В. С. Каким может быть договор с судьей по спорту? // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

¹⁹²См. §6.2. Заключение, изменение и прекращение срочного трудового договора с профессиональными спортсменами и тренерами.

правоотношений¹⁹³. Примерная форма контракта утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1999 г. № 1180 (ред. от 20.12.2019) и является обязательной для применения на практике.

По общему правилу заключать трудовой договор с работником допускается с 16 лет, либо с письменного согласия одного из законных представителей с 14 лет. Актуальным остается вопрос о возможности снижения возрастного порога с целью трудоустройства спортсменов, занятых в «ранних» видах спорта (например, художественной гимнастике), когда в 14 лет спортсмен уже достигает своей профессиональной зрелости, а в 18 — может быть профессионально «непригодным», и в первую очередь, по возрасту. Согласно международным стандартам в области труда несовершеннолетних национальным законодательством или правилами может допускаться прием на работу по найму или на другую работу лиц в возрасте от 13 до 15 лет для легкой работы, которая не кажется вредной для их здоровья или развития и не наносит ущерба посещаемости школы, их участию в утвержденных компетентными органами власти программах профессиональной ориентации или подготовки или их способности воспользоваться полученным обучением¹⁹⁴.

Трудовой договор должен содержать обязательные (существенные) условия и дополнительные (факультативные). В ст. 19 ТК перечислены все обязательные условия, среди которых указана трудовая функция. Трудовой функцией принято считать работу по одной или нескольким должностям служащих (профессиям рабочих) с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием, должностной (рабочей) инструкцией, технологическими картами и другими документами. Существенными условиями трудового договора, заключаемого со спортсменом, также будут являться обязанности, предусмотренные ст. 38 Закона о спорте, которые

¹⁹³ Вопросы контрактной системы найма регулируются: главой 18-1 ТК, Декретом Президента Респ. Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» и др.

¹⁹⁴ См. п. 1 ст. 7 Конвенции Международной организации труда № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу», заключенной 26 июня 1973 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 3 мая 1980 г.).

были дополнены и уточнены в 2022 г.¹⁹⁵ К ним относятся: соблюдать законодательство в сфере физической культуры и спорта, в том числе Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом; соблюдать требования Антидопинговых правил Республики Беларусь¹⁹⁶, в том числе предоставлять информацию о своем местонахождении, состоянии здоровья, осуществлять сдачу биологического материала (крови, мочи), оказывать содействие в проведении расследования возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь, нарушений условий спортивной дисквалификации за допинг в спорте; принимать участие в спортивных мероприятиях в соответствии с законодательством в сфере физической культуры и спорта; достичь спортивных результатов, определенных заключенными с ними срочными трудовыми договорами или гражданско-правовыми договорами; информировать организацию или индивидуального предпринимателя, где эти спортсмены проходят спортивную подготовку, о состоянии своего здоровья с незамедлительным уведомлением о заболеваниях, в том числе травмах, и ином ухудшении состояния здоровья; соблюдать спортивный режим, принцип честной спортивной борьбы, проявлять уважение к соперникам, судьям по спорту, болельщикам; исключать курение, употребление алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ; соблюдать санитарно-эпидемиологические требования, проходить медицинские осмотры¹⁹⁷; принимать меры, направленные на сохранение и (или) совершенствование спортивного мастерства; соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие, использовать во время их проведения государственные символы Республики Беларусь, государственные символы иных государств, не допускать использования

¹⁹⁵Закон Республики Беларусь от 19.07.2022 № 200-3 «Об изменении законов по вопросам физической культуры и спорта».

¹⁹⁶Антидопинговые правила Республики Беларусь, как и правила соревнований, являются спортивными правилами, по которым проводятся соревнования и являются обязательными для соблюдения в Республике Беларусь.

¹⁹⁷Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.07.2014 № 30 (ред. от 17.05.2022) «Об утверждении Инструкции о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов».

флагов, вымпелов, не зарегистрированных в установленном порядке, а также эмблем, символов, плакатов, транспарантов и иных средств, содержание которых направлено на причинение ущерба общественному порядку, правам, свободам и законным интересам граждан; заключать с Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь в случае включения в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов, соглашения об участии в этих мероприятиях; знать текст Государственного гимна Республики Беларусь; принимать меры по предотвращению подкупа участников или организаторов спортивных соревнований и борьбе с ним, в том числе не принимать участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на спортивный результат в спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта, по которому (которым) они участвуют в соответствующих спортивных соревнованиях; исполнять иные обязанности в соответствии с законодательными актами. Перечисленные обязанности являются составной частью трудовой функции спортсменов и указывают на ее особый характер. В частности, на специфику выполнения трудовой функции спортсменом указывает обязанность соблюдать спортивный режим, который в соответствии со ст. 1 Закона о спорте определен как порядок поведения спортсмена во время проведения спортивных мероприятий и распорядок дня спортсмена, включающий режим тренировочной и (или) соревновательной работы, периоды отдыха, питания, восстановления, участия в медицинских осмотрах. Таким образом, требование о соблюдении спортсменом установленного режима носят индивидуализированный характер, т.е. могут устанавливаться каждому спортсмену в зависимости от его профессиональных умений, навыков, качеств, способностей, психологического и физического состояния и пр.

Законом о спорте установлены и обязательные условия для тренеров, которые также, как и обязанности профессионального спортсмена, были уточнены и дополнены в 2022 г. Согласно ст. 39 Закона о спорте в трудовом договоре с тренером должны быть предусмотрены следующие условия: проводить учебно-тренировочные и иные мероприятия, необходимые для спортивной подготовки;

осуществлять руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсмена (команды спортсменов), обеспечивая соблюдение прав, свобод и законных интересов спортсмена (команды спортсменов); обеспечить достижение спортсменами (командами спортсменов) спортивных результатов, определенных заключенными с ними срочными трудовыми договорами; соблюдать законодательство в сфере физической культуры и спорта, в том числе Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом; принимать участие в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях в соответствии с законодательством в сфере физической культуры и спорта; соблюдать требования Антидопинговых правил Республики Беларусь, в том числе оказывать содействие в проведении расследования возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь, нарушений условий спортивной дисквалификации за допинг в спорте; принимать в отношении спортсменов меры, направленные на противодействие курению, употреблению алкогольных, слабо-алкогольных напитков, пива, потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ; соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта, положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие, использовать во время их проведения государственные символы Республики Беларусь, государственные символы иных государств, не допускать использования флагов, вымпелов, не зарегистрированных в установленном порядке, а также эмблем, символов, плакатов, транспарантов и иных средств, содержание которых направлено на причинение ущерба общественному порядку, правам, свободам и законным интересам граждан; принимать в отношении спортсменов меры, направленные на соблюдение ими спортивного режима, принципа честной спортивной борьбы, проявление уважения к соперникам, судьям по спорту, болельщикам; заключать с Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь в случае включения в состав спортивной делегации Республики Беларусь, направляемой для участия в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета, Европейских олимпийских комитетов и Ассоциации национальных олимпийских комитетов,

соглашения об участии в этих мероприятиях; повышать квалификацию не реже одного раза в пять лет; знать текст Государственного гимна Республики Беларусь; принимать меры по предотвращению подкупа участников или организаторов спортивных соревнований и борьбе с ним, в том числе не принимать участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на спортивный результат в спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта, по которому (которым) они проводят мероприятия по спортивной подготовке и осуществляют руководство тренировочной и (или) соревновательной работой спортсменов (команд спортсменов) в соответствующих спортивных соревнованиях; выполнять иные обязанности в соответствии с законодательными актами.

В отношении тренеров существует ряд особенностей в определении вида их трудовой либо иной деятельности, поскольку тренер может трудиться не только в области спорта, но и в области физической культуры. Так, в соответствии с квалификационным справочником «Должности служащих, занятых в организациях физической культуры и спорта»¹⁹⁸, предусмотрены следующие должности для данной категории работников: руководящие должности — главный тренер, государственный тренер, начальник команды — старший тренер; специалисты — тренер, тренер-инструктор по работе со спортивными лошадьми, тренер по спорту и тренер-преподаватель по спорту (специализированного учебно-спортивного учреждения, училища олимпийского резерва)¹⁹⁹. Ко всем перечисленным должностям установлены квалификационные требования, а именно наличие высшего или среднего специального образования и (или) стажа работы по специальности.

В законодательстве о труде также установлены особенности регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта. К данной категории работников отнесены тренеры-преподаватели по спорту СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР), включенных в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подраз-

¹⁹⁸Постановление М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь от 20.10.2020 № 94 (ред. от 25.05.2022) «Об утверждении выпусков 23 и 26 Единого квалификационного справочника должностей служащих».

¹⁹⁹См. также Каменков В.С. «Договоры со спортивным тренером и его ответственность» // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

делений, УОР, специализированных по спорту классов суворовских военных училищ, тренеры-преподаватели по спорту, осуществляющие спортивную подготовку сборных (юношеских, юниорских, молодежных) команд по видам спорта ЦОП, тренеры по спорту физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комбинатов, комплексов, центров физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивных клубов²⁰⁰. Для рассматриваемых работников отдельно определены: нормативы учебной нагрузки, наполняемости учебных групп в зависимости от этапа (года) спортивной подготовки, уровня спортивного мастерства спортсмена-учащегося, учащегося; нормативы физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, наполняемости кружков, секций, групп по спортивным интересам физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комбинатов, комплексов, центров физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивных клубов; методики формирования учебной нагрузки и наполняемости учебных групп, а также определения планового количества академических часов учебной нагрузки.

В зависимости от особенностей правового регулирования труда лиц, осуществляющих профессиональную деятельность в области физической культуры и спорта, можно разделить на следующие категории работников:

- руководители (например, главный тренер, государственный тренер, начальник команды – старший тренер);
- спортсмены и тренеры, занятые в профессиональном спорте;
- спортсмены и тренеры (спортсмен-инструктор, старший тренер, тренер, тренер-инструктор по работе со спортивными лошадьми, тренер по спорту и тренер-преподаватель по спорту);
- иные специалисты в сфере физической культуры и спорта (инспектор горнолыжных трасс, инструктор-спасатель на водах, инструктор клуба служебного собаководства, инструктор-методист по адаптивной физической культуре, массажист и др.).

В случае заключения контракта с указанными лицами существенными условиями также будут являться обязанности, предусмотренные статьей 261-3 ТК.

²⁰⁰Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 30.12.2019 № 48 (ред. от 23.06.2023) «Об особенностях регулирования труда работников, осуществляющих педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта».

§6.2. ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ИЗМЕНЕНИЕ И ПРЕКРАЩЕНИЕ СРОЧНОГО ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ СПОРТСМЕНАМИ И ТРЕНЕРАМИ

Профессиональные спортсмены и тренеры в качестве отдельной категории работников, труд которых подлежит регулированию специальными нормами законодательства о труде, были выделены в 2013 г. в отдельной главе ТК. Главой 26-1 «Особенности регулирования труда работников, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта», определен порядок заключения, изменения и прекращения трудового договора со спортсменами и тренерами, занятыми в области профессионального спорта.

Определения терминов «профессиональный спортсмен» и «профессиональный тренер» даны в п. 2 и 3 ст. 56 Закона о спорте. К числу профессиональных спортсменов принято относить тех спортсменов, для которых занятие профессиональным спортом является основным видом деятельности, и которые осуществляют деятельность на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получают заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку, участие в спортивных соревнованиях и достигнутые спортивные результаты. Профессиональными тренерами считают тренеров, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получающих заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку профессионального спортсмена (команды спортсменов) и руководство его (ее) тренировочной и (или) соревновательной работой.

До поступления на работу профессиональные спортсмены подлежат обязательному предварительному медицинскому осмотру, который организовывает и оплачивает наниматель²⁰¹. Данный осмотр проводится с целью определения пригодности спортсмена для выполнения поручаемой ему работы.

²⁰¹ См. о порядке прохождения профессиональными спортсменами предварительных, периодических и внеочередных медицинских осмотров в главе 12.

С профессиональными спортсменами и тренерами наниматель имеет право заключать только срочные трудовые договоры, если иное не предусмотрено в законодательстве о труде или другими законодательными актами. Данное обстоятельство, прежде всего, связано с особенностью трудовой функции, поскольку трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения. Занятие спортом, возможность достижения высоких спортивных результатов для спортсмена имеют прежде всего возрастные ограничения. Достижение определенного возраста и изменения в организме спортсмена, происходящие в связи с этим, могут не позволить ему осуществлять профессиональную деятельность в сфере спорта, т.е. спортсмен фактически утрачивает профессиональную пригодность и не может выполнять свою трудовую функцию. Деятельность тренера в профессиональном спорте неразрывно связана с деятельностью спортсмена (командой спортсменов), прекращение деятельности которого (ликвидация которой) обусловливает ограничение возможности осуществления трудовой функции тренером²⁰². Правило о срочности трудовых отношений раскрывается при изучении дополнительных обязательных условий трудового договора, которые установлены в ТК для спортсмена и тренера.

Трудовой договор с профессиональным спортсменом должен быть наполнен следующими обязанностями: соблюдать спортивный режим; выполнять планы подготовки к спортивным соревнованиям; принимать участие в спортивных соревнованиях только по указанию нанимателя; соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых они принимают участие; соблюдать требования Антидопинговых правил Республики Беларусь; проходить в установленном законодательством порядке медицинские осмотры; информировать нанимателя о состоянии своего здоровья и незамедлительно уведомлять его о заболеваниях, в том числе травмах, и ином ухудшении состояния здоровья; поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в средствах массовой информации.

²⁰² См. постатейный комментарий Трудового кодекса Республики Беларусь / ред. совет: Г.А. Василевич (председатель); А.А. Греченков, Г.Б. Шишко [и др.]. – Минск, Регистр, 2020. – 1360 с.

В трудовом договоре с тренером в качестве обязательных должны быть указаны условия об обязанности тренера: соблюдать требования Антидопинговых правил Республики Беларусь; соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, в которых он принимает участие; поддерживать репутацию нанимателя во время публичных выступлений в СМИ.

Перечисленные существенные условия трудового договора тренера и спортсмена обязывают данных лиц соблюдать правила спортивных соревнований по виду спорта и положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований, а также согласно нормам Закона о спорте — соблюдать Антидопинговые правила Республики Беларусь. В случае нарушения данных обязательств указанные лица могут быть подвергнуты спортивной дисквалификации²⁰³.

В ТК предусмотрен механизм отстранения от участия в спортивных мероприятиях спортсмена и тренера на период проведения разбирательства об их спортивной дисквалификации или на весь период спортивной дисквалификации в случае ее применения (за исключением спортивной дисквалификации за допинг в спорте). На время проведения разбирательства или спортивной дисквалификации работники принимают участие в учебно-тренировочных занятиях, учебно-тренировочных сборах, восстановительных, профилактических, оздоровительных мероприятиях, тестировании, инструкторской и судейской практике. В рассматриваемые периоды за спортсменом и тренером сохраняется часть заработной платы. Вместе с тем нанимателю предоставлено право расторгнуть трудовой договор с данными работниками в случае их спортивной дисквалификации на срок шесть и более месяцев. При этом, если в договоре был определен размер денежной компенсации и порядок ее выплаты при увольнении по указанным основаниям, то нанимателю имеет право ее получить от профессионального спортсмена и тренера.

Иной порядок взаимодействия нанимателя и профессиональных спортсменов, тренеров определен при их временном отстранении от участия в спортивных соревнованиях и подготовки к ним или

²⁰³Определение термина «спортивная дисквалификация» закреплено в ст. 1 Закона о спорте.

принятия решения о спортивной дисквалификации. Временным отстранением от участия в спортивных соревнованиях и подготовки к ним принято считать недопущение федерациями, иными организациями, осуществляющими спортивную подготовку и (или) проведение спортивных соревнований, спортсмена и (или) его персонала к участию в спортивных соревнованиях и подготовке к ним, в том числе в качестве судьи по спорту, спортивного агента, с даты принятия такого решения до вынесения окончательного решения по факту нарушения Антидопинговых правил Республики Беларусь. Решения о спортивной дисквалификации за допинг в спорте и о временном отстранении спортсменов и (или) их персонала от участия в спортивных соревнованиях и подготовки к ним на период проводимых учреждением «Национальное антидопинговое агентство» и (или) международными организациями, осуществляющими противодействие допингу в спорте и борьбу с ним, расследований возможных нарушений Антидопинговых правил Республики Беларусь направляются учреждением «Национальное антидопинговое агентство» в организации физической культуры и спорта или организации, осуществляющие медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта, для обязательного исполнения²⁰⁴.

В случае доказанности вины спортсмена или тренера в использовании допинга (спортивной дисквалификации за допинг в спорте) трудовой договор с ними расторгается, поскольку действия, повлекшие спортивную дисквалификацию за допинг в спорте, признаются грубым нарушением указанными физическими лицами трудовых обязанностей.

На период спортивной дисквалификации за допинг в спорте профессиональные спортсмены и тренеры не вправе осуществлять педагогическую или медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также обязаны возместить суммы денежных средств, выплаченных за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к этим физическим лицам спортивной дисквалификации за допинг в спорте²⁰⁵. Кроме этого, по решению Главы государства, принима-

²⁰⁴Указ Президента Респ. Беларусь от 24.05.2018 № 201 (ред. от 04.09.2023) «О противодействии допингу в спорте».

²⁰⁵См. Указ № 190.

емому по представлению Совета Министров Республики Беларусь, профессиональные спортсмены и тренеры, дисквалифицированные за допинг в спорте, могут быть лишены государственных наград Республики Беларусь за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к этим физическим лицам спортивной дисквалификации за допинг в спорте.

По соглашению сторон в трудовой договор с рассматриваемой категорией работников могут быть включены дополнительные условия об:

- обязанности спортсмена достичь определенных спортивных результатов;
- обязанности тренера обеспечить достижение спортсменом (командой спортсменов) определенных спортивных результатов;
- обязанности использовать в рабочее время спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, предоставленные нанимателем и др.

Невыполнение работниками условия о достижении определенного в договоре результата может повлечь их увольнение, поскольку в ст. 314¹¹ ТК предусмотрено право нанимателя прекратить трудовой договор с профессиональным спортсменом в случае недостижения определенных спортивных результатов при условиях, что достижение этих результатов было предусмотрено трудовым договором и спортсмену были созданы нанимателем необходимые условия для их достижения, а с профессиональным тренером — недостижения спортсменом (командой спортсменов) определенных спортивных результатов при условиях, что трудовым договором на тренера возложена обязанность обеспечить достижение спортсменом (командой спортсменов) этих результатов и спортсмену (команде спортсменов) были созданы нанимателем необходимые условия для их достижения.

Выполняя трудовую функцию, спортсмен под руководством тренера стремиться улучшить свои профессиональные навыки, поэтому тренировочный процесс и участие в спортивных мероприятиях должны оставаться непрерывными. В целях обеспечения необходимых условий для сохранения профессионализма рассматриваемой категории работников в законодательстве о труде была

предусмотрена возможность осуществлять их временный перевод к другому нанимателю. Перевод от одного нанимателя к другому производится по письменной договоренности между ними и с согласия спортсмена, тренера и не может превышать одного года. Считаем, что временный перевод может осуществляться только в рамках одного вида спорта. По месту временной работы со спортсменом, тренером заключается новый срочный трудовой договор, при этом течение срока действия срочного трудового договора у основного нанимателя приостанавливается и возобновляется по окончании срока временного перевода либо досрочного его прекращения. Наниматель по месту временной работы не имеет права переводить спортсмена, тренера к другому нанимателю.

Регулирование отношений, в том числе трудовых, со спортсменом и тренером национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта определены в специальном законодательном акте²⁰⁶.

Минспорт, обеспечивающий подготовку национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, на основании решения Министра спорта и туризма вправе делегировать подчиненным Минспорту ЦОП полномочия по обеспечению подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта с правом заключения (расторжения) срочных трудовых договоров со спортсменами, тренерами основных составов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, а также срочных трудовых договоров со спортсменами переменных составов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта. ЦОР, подчиненные областным, Минскому городскому исполнительным комитетам, могут быть наделены полномочиями по обеспечению спортивной подготовки спортсменов, включенных в переменные составы национальных команд Республики Беларусь по видам спорта с правом заключения (расторжения) срочных трудовых договоров со спортсменами переменных составов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта. ДОСААФ уполномочено заключать и расторгать срочные трудовые договоры со спортсменами, тренерами национальных команд по техническим и авиационным видам спорта.

²⁰⁶Указ Президента Респ. Беларусь от 9.09.2019 № 329 (ред. от 04.09.2023) «О национальных и сборных командах».

В данном случае наниматели работников из числа спортсменов, тренеров национальных и сборных команд освобождают указанных работников от работы в соответствии с законодательством о труде на время, необходимое для участия в официальных спортивных мероприятиях согласно моделям подготовки национальных и сборных команд²⁰⁷, на основании заявок для направления на официальные спортивные мероприятия²⁰⁸.

Заявки для направления на официальные спортивные мероприятия предлагаются нанимателям Минспортом, ЦОП, ЦОР — в отношении работников из числа спортсменов, тренеров и иных специалистов национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, ДОСААФ — в отношении работников из числа спортсменов, тренеров национальных команд по техническим и авиационным видам спорта, а также БФСО «Динамо» — в отношении работников из числа спортсменов, тренеров сборных команд по служебно-прикладным видам спорта.

В период участия в официальных спортивных мероприятиях за работниками сохраняется место работы (должность служащего, профессия рабочего), заработка плата не ниже среднего заработка за счет их нанимателей²⁰⁹.

Особые права и обязанности профессиональных спортсменов и тренеров национальных и сборных команд, а также основания исключения из национальных и сборных команд и последствия

²⁰⁷Модель подготовки национальных и сборных команд – это система спортивной подготовки этих команд, сформированная с учетом специфических особенностей видов спорта, в соответствии с перечнем официальных спортивных мероприятий, в которых принимают участие национальные и сборные команды.

²⁰⁸Под заявками для направления на официальное спортивное мероприятие понимается письменное обращение Минспорта, ЦОП, ЦОР, ДОСААФ, БФСО «Динамо» в адрес нанимателей, руководителей органов прохождения службы спортсменов, тренеров и иных специалистов национальных и сборных команд об участии в официальном спортивном мероприятии с указанием времени, необходимого для участия в этом мероприятии.

²⁰⁹Порядок направления спортсменов, тренеров и иных специалистов национальных и сборных команд для участия в официальных спортивных мероприятиях, предоставляемые им дополнительные гарантии и компенсации, порядок освобождения этих лиц от работы, исполнения должностных (служебных) обязанностей по занимаемой должности в органах прохождения службы определяются Советом Министров Республики Беларусь, в частности Положением № 901 и Положением № 902.

такого исключения определены Указом Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 329 «О национальных и сборных командах Республики Беларусь по видам спорта».

§6.3. ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СПОРТСМЕНОВ

В законодательстве о труде установлены особенности регулирования труда женщин-спортсменов и спортсменов моложе восемнадцати лет, занятых в профессиональном спорте.

Женщины-спортсмены активно занимаются видами спорта, достижение результата в которых связано с необходимостью поднимать и перемещать тяжести. К таким видам спорта относятся тяжелая атлетика, метание молота и др. Определены следующие нормы подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную: при чередовании с другой работой (до двух раз в час) — 10 кг; постоянно в течение рабочей смены — 7 кг. При этом суммарная масса грузов, перемещаемых в течение каждого часа с рабочей поверхности не должна превышать 350 кг, а с пола 175 кг.²¹⁰ На женщин-спортсменов установленные пределы не распространяются, поскольку исключение из общего правила о предельно допустимой тяжести перемещения закреплено в ст. 314-8 ТК. В частности, во время участия в спортивных мероприятиях женщин-спортсменов допускается превышение ими предельных норм для женщин, если применяемые нагрузки не запрещены по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии, и это необходимо согласно плану подготовки к спортивным соревнованиям.

В отношении лиц моложе восемнадцати лет, занятых в профессиональном спорте, также предусмотрено исключение из общего правила о предельно допустимых поднимаемых и перемещаемых тяжестях²¹¹ во время участия в спортивных мероприятиях, при условии, что применяемые нагрузки не запрещены по состоянию

²¹⁰Постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 13.12.2010 № 133 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную».

²¹¹Постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 13.10.2010 № 134 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную».

здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии, и это необходимо согласно плану подготовки к спортивным соревнованиям. К сохранению здоровья несовершеннолетних работников установлен более строгий контроль. Данная категория работников периодические обязательные медицинские осмотры обязана проходить как минимум один раз в шесть месяцев. В случае ухудшения состояния здоровья спортсмен обязан пройти внеочередной медицинский осмотр.

Несовершеннолетние спортсмены в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет с их письменного согласия и письменного согласия одного из родителей (усыновителей (удочерителей), попечителей) могут направляться в служебные командировки, а также привлекаться к сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные и выходные дни, в ночное время. В случае необходимости направления в служебные командировки и привлечения к сверхурочным работам, работе в государственные праздники, праздничные и выходные дни, а также в ночное время лиц, занятых профессиональным спортом в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет требуется только их письменное согласие.

Профессиональный спорт представляет собой зрелищно-массовое мероприятие, подготовка и проведение которого требует значительных финансовых вложений. Подготовка спортсмена для участия в спортивных соревнованиях также является весьма затратной и долговременной процедурой, которая к тому же не гарантирует, что спортсмен будет достаточно долго находиться в профессиональной форме. Профессиональный спорт является достаточно травмоопасным и требует от тренеров всегда иметь возможность заменить спортсмена. Кроме того, профессиональный спорт нацелен на достижение высоких результатов, следовательно, тренеры всегда будут стараться привлечь более сильных и результативных профессиональных спортсменов, в том числе из числа иностранных граждан. С 1 июля 2023 г. иностранные профессиональные спортсмены, выступающие за Республику Беларусь на международных спортивных соревнованиях, профессиональные тренеры, осуществляющие спортивную подготовку профессиональных спортсменов (команд спортсменов) и руководство их тренировочной и (или) соревновательной работой, не относятся к категории труда-

щихся-иммигрантов²¹². Таким образом, трудоустройство рассматриваемой категории иностранных работников осуществляется без получения специального разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь.

§6.4. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СПОРТСМЕНОВ, ТРЕНЕРОВ И ИНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Профессиональный спорт характеризуется повышенным уровнем профессиональной заболеваемости и травматизма, что может повлечь временную или стойкую утрату трудоспособности (инвалидность), а также гибель спортсмена. Предупредить наступление указанных рисков и компенсировать их неблагоприятные последствия возможно посредством организации эффективной системы социальной защиты, которая учитывает особенности профессионального спорта.

Спортсмены и тренеры, как и иные категории занятых лиц, имеют право на социальную защиту, включая государственное социальное страхование, профессиональное пенсионное страхование, иные виды страхования и социального обеспечения, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством.

К основным мерам социальной защиты спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта можно отнести обязательное и добровольное социальное страхование, назначение именных стипендий Президента Республики Беларусь и ежемесячных государственных стипендий, награждение призами и выплату вознаграждений за спортивные результаты, предоставление льгот при поступлении в учреждения высшего и среднего специального образования, медицинское обслуживание и т.п.

Спортсмены, тренеры и иные специалисты в сфере профессионального спорта, с которыми заключены трудовые или гражданско-правовые договоры, либо которые выполняют работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм подлежат **государственному социальному**

²¹²Закон Респ. Беларусь от 30.12.2022 № 233-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции».

страхованию. При наступлении страхового случая (например, болезнь и временная нетрудоспособность, инвалидность, достижение пенсионного возраста, смерть застрахованного лица или члена его семьи) такие лица имеют право на выплаты по данному виду страхования (включая пенсии и пособия) в порядке и на условиях, установленных законодательством.

В силу особого характера деятельности и, как следствие, повышенного риска ранней утраты профессиональной трудоспособности важным направлением социальной защиты спортсменов выступает их право на досрочный выход на пенсию.

В соответствии с Законом о пенсионном обеспечении спортсменам предоставлено право на пенсию за выслугу лет. Согласно части первой ст. 49-2 Закона о пенсионном обеспечении такая пенсия может быть назначена при соблюдении следующих условий:

- 1) достижение досрочного пенсионного возраста: для мужчин — 58 лет, для женщин — 53 года;
- 2) наличие стажа работы:
 - для мужчин не менее 25 лет, из них не менее 15 лет (при этом не менее 7 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.) профессиональной спортивной деятельности;
 - для женщин не менее 20 лет, из них не менее 10 лет (при этом не менее 5 лет в период до 1 января 2009 г.) профессиональной спортивной деятельности;
- 3) наличие страхового стажа: в 2023 г. — 19 лет (осуществляется ежегодное увеличение на 6 месяцев до 20 лет; то есть, в 2024 г. — 19 лет и 6 месяцев; в 2025 г. — 20 лет).

Несколько отличные условия пенсионного обеспечения за выслугу лет закреплены для спортсменов, находившихся в штате сборных команд Республики Беларусь и (или) национальных команд Республики Беларусь по видам спорта не менее 5 лет (при этом не менее 2 лет 6 месяцев в период до 1 января 2009 г.). Такие спортсмены имеют право на пенсию при стаже работы не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин и наличии страхового стажа, аналогичного для иных спортсменов (в 2023 г. — 19 лет с ежегодным увеличением на 6 месяцев до 20 лет). Перечень категорий спортсменов, имеющих право на пенсию по данному основанию, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 апреля 1994 г. № 205.

С 1 января 2009 г. в связи с введением профессионального пенсионного страхования пенсии за выслугу лет были переведены в профессиональные пенсии²¹³. Спортсмены и тренеры национальных и сборных команд получили право на досрочную и (или) дополнительную профессиональную пенсию.

При этом предоставлено право выбора в случае наличия менее половины требуемого специального стажа до 2009 г.: быть застрахованным в системе профессионального пенсионного страхования и получить право на профессиональную пенсию либо на основании письменного заявления отказаться от такого страхования и получать доплату к заработной плате в размере, определяемом работодателем, но не менее требуемой суммы взносов на профессиональное пенсионное страхование работника²¹⁴.

Досрочная профессиональная пенсия назначается до достижения общеустановленного пенсионного возраста. В период занятости спортсмена на рабочем месте, включенном в перечень рабочих мест с особыми условиями труда, выплата досрочной профессиональной пенсии приостанавливается.

Право на досрочную профессиональную пенсию имеют осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта) следующие категории спортсменов:

- являвшиеся членами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта не менее 5 лет (по перечню спортивных достижений), — при профессиональном стаже не менее 5 лет и стаже работы не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин — раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;
- другие спортсмены — при профессиональном стаже не менее 15 лет у мужчин и не менее 10 лет у женщин и стаже работы соответственно не менее 25 и 20 лет — раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет.

²¹³Закон Респ. Беларусь от 05.01.2008 № 322-3 (ред. от 18.07.2022) «О профессиональном пенсионном страховании»; Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 09.10.2008 № 1490 (ред. от 10.05.2023) «О вопросах профессионального пенсионного страхования».

²¹⁴Указ Президента Респ. Беларусь от 25.09.2013 № 441 (ред. от 22.11.2021) «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения».

Перечни видов спорта и спортивных достижений утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования». Перечень видов спорта включает виды профессионального спорта, которые могут привести к утрате трудоспособности, развитию профессиональных заболеваний и получению травм (в том числе акробатика, бокс, гимнастика художественная и т.п.). Перечень спортивных достижений содержит спортивные результаты в олимпийских (Олимпийские игры, чемпионаты мира и Европы, кубок мира (финал), соревнования по теннису) и неолимпийских (чемпионат мира, кубок мира (финал), чемпионат Европы по мотоболу) видах спорта.

Помимо названного к условиям профессионального пенсионного страхования также относятся: факт заключения трудового договора (то есть при заключении гражданско-правового договора со спортсменом, такой вид пенсионного страхования не осуществляется), уплата обязательных страховых взносов на профессиональное пенсионное страхование.

При достижении общеустановленного пенсионного возраста спортсменам и тренерам выплачивается дополнительная профессиональная пенсия при условии, если на профессиональной части лицевого счета на день достижения указанного возраста имеются пенсионные сбережения, не востребованные в качестве досрочной пенсии.

Наряду с указанной пенсиею при соблюдении предусмотренных законодательством условий возникает право на пенсию по возрасту. В соответствии со ст. 5 и 11 Закона о пенсионном обеспечении такая пенсия может быть назначена при наличии следующих условий:

1) достижение общеустановленного пенсионного возраста: для мужчин — 63 года, для женщин — 58 лет;

2) наличие стажа работы не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно;

3) наличие страхового стажа: в 2023 г. — 19 лет (осуществляется ежегодное увеличение на 6 месяцев до 20 лет; то есть, в 2024 г. — 19 лет и 6 месяцев; в 2025 г. — 20 лет).

Отдельные категории спортсменов при достижении высоких спортивных результатов имеют право на *пенсию за особые заслуги перед Республикой Беларусь* в соответствии с Положением о пенсиях

за особые заслуги перед Республикой Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 1993 г. № 185. Такие пенсии могут назначаться победителям и призерам Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских игр, чемпионам мира и Европы.

Право на пенсию за особые заслуги имеют граждане, проживающие на территории Республики Беларусь, имеющие особые заслуги и получающие пенсию по возрасту или за выслугу лет, — по достижении общеустановленного пенсионного возраста, а получающие пенсию по инвалидности, — независимо от возраста. Решение о назначении пенсий за особые заслуги принимается Комиссией по установлению пенсий за особые заслуги при Совете Министров Республики Беларусь²¹⁵. В случае совершения гражданином, получающим данную пенсию, преступления, административных правонарушений против порядка управления, общественного порядка и общественной нравственности, осуществления деятельности, противоречащей интересам национальной безопасности, его неуважительного отношения к государственным и общественным институтам, конституционному строю, лишения его соответствующих наград, на основании которых была установлена эта пенсия, по решению названной комиссии ее выплата прекращается.

Помимо права на пенсию спортсмены, тренеры и иные специалисты в сфере профессионального спорта, которые подлежат государственному социальному страхованию, при наступлении страхового случая имеют право на государственные пособия (пособия по временной нетрудоспособности, по безработице и т.п.). Особеностей государственного социального страхования в части выплаты пособий указанным лицам национальным законодательством не предусмотрено.

Добровольное страхование (в том числе жизни, медицинских расходов, дополнительной пенсии и т.п.) может осуществляться спортсменом самостоятельно, клубом или федерацией, а также иными организациями (например, оказывающими безвозмездную (спонсорскую) помощь) в порядке и на условиях, предусмотренных Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 (ред. от 31.07.2023) «О страховой деятельности».

²¹⁵Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 11.12.2023 № 865 «О пенсиях за особые заслуги перед Республикой Беларусь».

Наряду с указанными мерами социальной защиты в целях стимулирования достижения высоких спортивных результатов спортсмены и тренеры имеют право на различного рода **стипендии**, в том числе именные стипендии Президента Республики Беларусь и ежемесячные государственные стипендии олимпийским чемпионам.

Именные стипендии назначаются и выплачиваются в соответствии с Указом № 190. Они назначаются спортсменам, тренерам и иным специалистам с учетом достигнутых спортивных результатов на основании решения межведомственной комиссии по стимулированию достижения высоких спортивных результатов, которая создается при Минспорте. Выплата именных стипендий производится ежемесячно в порядке и сроки, установленные для выплаты заработной платы членам национальных команд. Прекращение выплаты именных стипендий осуществляется при исключении их получателей из национальных команд, привлечения к уголовной ответственности и в иных случаях.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2009 г. № 555 (ред. от 04.09.2023) «Об учреждении государственной стипендии чемпионам» Минспортом может назначаться *ежемесячная государственная стипендия чемпионам*. Право на такую стипендию имеют граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, которые, выступая в составе национальных и сборных команд Республики Беларусь или бывшего СССР по видам спорта, завоевали золотые медали на Олимпийских играх, при достижении общеустановленного пенсионного возраста. Выплата стипендии приостанавливается в период выплаты гражданину именной стипендии Президента Республики Беларусь и возобновляется по истечении срока выплаты последней. Прекращается выплата такой стипендии при утрате одного из оснований назначения или смерти чемпиона.

Кроме того, спортсменам, достигшим спортивных результатов в видах спорта, по которым созданы национальные команды Республики Беларусь, выдаются **призы в денежной либо натуральной форме**, а тренерам и иным специалистам этих спортсменов выплачивается **вознаграждение²¹⁶**. Стоимость призов и вознаграждений устанавливается в размерах, кратных базовой

²¹⁶Указ Президента Респ. Беларусь от 15.04.2013 № 190 (ред. от 04.09.2023) «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов».

величине на дату достижения спортивного результата. Выдача призов спортсменам, завоевавшим медали на Олимпийских, Паралимпийских, Дефлимпийских играх, выплата вознаграждений тренерам и иным специалистам производится вне зависимости от количества участвующих в данных играх стран. В командных спортивных дисциплинах награждается каждый спортсмен. Если в подготовке спортсмена принимали участие более одного тренера, вознаграждение делится пропорционально между ними. При наличии права на призы и вознаграждения одновременно за несколько спортивных достижений, выдаются призы и выплачиваются вознаграждения за каждое спортивное достижение.

Учитывая особенности тренировочного и соревновательного процессов, краткосрочность спортивной карьеры, для спортсменов закреплен ряд льгот при поступлении в учреждения высшего и среднего специального образования. Так, согласно Указу Президента Республики Беларусь от 27 января 2022 г. № 23 (ред. от 03.01.2023) «О правилах приема лиц для получения высшего и среднего специального образования» отдельные категории спортсменов принимаются без вступительных испытаний, предусмотрена возможность зачисления вне конкурса или сверх плана приема в пределах максимальной численности обучающихся, выставляется высший балл, установленный для оценки результатов вступительного испытания по соответствующим дисциплинам, и т.п.

При подготовке и участии в спортивных соревнованиях трудовым или коллективным договором, а также национальным законодательством могут быть предусмотрены порядок и условия **материально-технического и социально-бытового обеспечения** спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта. Материально-техническое обеспечение национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта включает спортивную экипировку, спортивное оборудование и инвентарь, другие материально-технические средства²¹⁷. Вместе с тем установлено²¹⁸, что при подготовке белорусских спортсменов

²¹⁷Постановление Мин-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 28.09.2020 № 30 (ред. от 14.09.2021) «О материально-техническом обеспечении и оснащении спортивным инвентарем и оборудованием».

²¹⁸Указ Президента Респ. Беларусь от 25.06.2010 № 333 (ред. от 20.08.2013) «О некоторых мерах по подготовке белорусских спортсменов к Олимпийским, Паралимпийским и Дефлимпийским играм».

к Олимпийским, Паралимпийским и Дефлимпийским играм местные исполнительные и распорядительные органы принимают участие в осуществлении мер, в том числе за счет средств местных бюджетов, по обеспечению подготовки спортсменов, а также по созданию благоприятных социально-бытовых условий спортсменам, тренерам и специалистам национальных команд Республики Беларусь по видам спорта.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Какой вид трудового договора может быть заключен с профессиональным спортсменом (профессиональным тренером)? Почему?
2. Для какой категории специалистов в области спорта предусмотрено регулирование деятельности только в рамках гражданско-правовых договоров? Почему?
3. Перечислите обязательные условия трудового договора, заключаемого с профессиональным спортсменом и профессиональным тренером.
4. Какие дополнительные условия могут быть включены в трудовой договор с профессиональным спортсменом (профессиональным тренером)? Обязательно ли согласие сторон трудового договора для включения в него факультативных условий?
5. Какой механизм отстранения профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров от участия в спортивных мероприятиях закреплен в ТК?
6. Какими видами деятельности запрещено заниматься профессиональным спортсменам и профессиональным тренерам на период их спортивной дисквалификации за допинг в спорте?
7. Какие основания прекращения трудового договора в ТК установлены только в отношении профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров?
8. С соблюдением каких условий может быть осуществлен временный перевод профессионального спортсмена или профессионального тренера к другому нанимателю?
9. Какие гарантии установлены в законодательстве о труде в отношении профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров в период их участия в официальных спортивных мероприятиях?

10. Назовите особенности регулирования труда женщин-спортсменов и спортсменов моложе восемнадцати лет, занятых в профессиональном спорте.

11. Назовите особенности регулирования трудовых отношений со спортсменом и тренером национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта.

12. Какой порядок трудоустройства применяется в отношении иностранных профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров?

13. Какие виды социальной защиты предусмотрены для профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров?

14. Назовите виды и условия назначения пенсий профессиональным спортсменам и профессиональным тренерам.

ГЛАВА 7

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ И ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

§7.1. Особенности заключения и расторжения гражданско-правовых договоров с профессиональными спортсменами и тренерами

§7.2. Трансферный договор в спорте

§7.3. Агентский договор в спорте

§7.4. Страхование в сфере спорта. Страхование жизни и здоровья спортсменов, тренеров и судей

§7.5. Хозяйственно-правовые отношения в спорте

Коммерциализация профессионального спорта уже давно вывела данную сферу за пределы исключительно достижения высоких спортивных результатов. Многомиллионные трансферные сделки по переходу футболистов из одного клуба в другой, которым сопутствуют агентские соглашения с вознаграждениями спортивных агентов, иногда превышающими стоимость большинства клубов, все это лишь наиболее умозрительная часть спортивной индустрии в современном обществе. Гражданско-правовые отношения органично вплетены в действующую модель мирового спорта и отечественная система спорта не является исключением.

В определенной степени термин «спортивная индустрия» охватывает круг физических и юридических лиц, осуществляющих спортивную деятельность. В этот круг следует включить: спортивные организации, лиги и клубы, команды, игроков, тренеров и судей; лиц, занимающихся спортивным маркетингом; хозяйствующие субъекты; телевидение, прессу и т.д.). Основными потребителями продукции спортивной индустрии, прежде всего, являются граждане, выступающие в качестве покупателей (зрителей) спортивного зрителя²¹⁹.

Однако не только коммерческие отношения проникли в спорт, но и спорт значительно повлиял на современные деловые отношения. Так, например, Дэвид Болховер и Крис Брэди утверждают, что

²¹⁹Мелехин, А. В. Правовое регулирование физической культуры и спорта: учебник для бакалавриата и магистратуры / А. В. Мелехин. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – С. 254.

футбол представляет собой модель, а не метафору современных видов бизнеса, основанных на использовании знаний. Как таковой, он дает уникальную возможность проникновения в суть важнейших вопросов менеджмента, с решением которых сталкивается современный мир корпораций²²⁰.

В последние десятилетия ввиду различных причин, которые в том числе имеют юридические основания, укоренилась ситуация, когда в командных видах спорта победу зачастую одерживают наиболее «богатые» клубы. Хотя существуют и исключения, за которые мы и любим спорт. Например, бейсбольный клуб «Окленд Атлетикс», работая под руководством генерального менеджера Билли Бина, с самым низким фондом заработной платы игроков²²¹, произвел фурор в американском бейсболе, в 2002 г. став первой командой за более чем 100 лет существования Американской лиги, которая выиграла 20 матчей подряд. Либо ФК «Лестер Сити», который сенсационно завоевал золотые медали английской Премьер-Лиги на глазах изумленных грандов страны родоначальников футбола.

Спорту действительно присущи значительные особенности по сравнению с иными видами общественной деятельности, изучению которых служат не только смелые исследования Саймона Купера и Стефана Шимански «Футболономика»²²² либо «Футболоматика»²²³ Дэвида Самптера, но и Спортивное право.

²²⁰Болховер, Д., Брэди, К. Футбол как модель бизнеса: Уроки бизнеса изнутри / Д. Болховер, К. Брэди – Пер. с англ. – Днепропетровск: Баланс Бизнес Букс, 2005. – С. 3.

²²¹Льюис, М. Moneyball: как математика изменила самую популярную спортивную лигу мира / Майкл Льюис; пер. с англ. Н. Воронцовой. – М.: Манн, Иванов и Фербер, 2014. – С. 12.

²²²Купер, С. Футболономика: Почему Англия проигрывает, Германия и Бразилия выигрывают, а США, Япония, Австралия, Турция и даже Ирак выходят на первый план / Саймон Купер, Стефан Шимански; Пер. с англ. – 2-е изд. – М. : Альпина Паблишер, 2016. – 514 с.

²²³Самптер, Д. Футболоматика : как благодаря математике «Барселона» выигрывает, Роналду забивает, а букмекеры зарабатывают состояния / Дэвид Самптер; Пер. с англ. Р.С. Копылова. – Москва: Эксмо, 2019. – 352 с.

§7.1. ОСОБЕННОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ С ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ СПОРТСМЕНАМИ И ТРЕНЕРАМИ

Отечественный законодатель, учитывая огромную специфику спорта, и не только относительно других сфер деятельности, но и значительные различия между видами спорта и их регулированием, предоставил субъектам спортивных отношений, осуществляющим деятельность в сфере профессионального спорта, право выбора между заключением трудовых либо гражданско-правовых договоров.

Практика, как правило, выбирает трудовое регулирование отношений с профессиональными спортсменами и тренерами, однако анализируя законодательное регулирование таких отношений, особенности заключения трудовых и гражданско-правовых договоров в данном случае скорее демонстрируют свою схожесть, отражая в первую очередь саму специфику спортивной деятельности.

Особенности заключения гражданско-правовых договоров с профессиональными спортсменами и тренерами установлены постановлением Минспорта от 14 июля 2014 г. № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта».

Так юридические лица и индивидуальные предприниматели заключают гражданско-правовые договоры в сфере профессионального спорта с профессиональными спортсменами и тренерами в письменной форме и определяют в этих договорах кроме условий, установленных законодательством, также следующие существенные условия:

1. Условия и порядок участия в спортивных мероприятиях согласно утвержденным заказчиком календарным планам проведения спортивных мероприятий;
2. Условия и порядок материально-технического, медицинского, научно-методического обеспечения;
3. Спортивные результаты, которые необходимо достигнуть профессиональному спортсмену;
4. Спортивные результаты, достижение которых необходимо обеспечить профессиональному тренеру;

5. Обязанность профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды, участвовать по вызовам федерации, включенной в реестр, и (или) минспорта в проводимых ими спортивных мероприятиях;
6. Обязанность юридического лица либо индивидуального предпринимателя направлять профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды, по вызовам федерации, включенной в реестр федераций, и (или) минспорта для участия в проводимых ими спортивных мероприятиях;
7. Обязательства сторон гражданско-правового договора исходя из прав и обязанностей спортсменов, тренеров, установленных законом о спорте, и ответственность за их невыполнение;
8. Обязательства профессионального спортсмена предоставлять заказчику документы, подтверждающие прохождение им медицинских осмотров;
9. Обязательства профессионального спортсмена сообщать руководителям или иным должностным лицам заказчика либо своему тренеру о возникновении при прохождении спортивной подготовки ситуаций, представляющих угрозу жизни или здоровью этого лица либо жизни или здоровью иных лиц, в том числе о неисправностях используемых оборудования и спортивного инвентаря, заболеваниях и травмах.

Отдельно стоит обратить внимание, что вышеуказанное постановление Минспорта устанавливает специфические основания досрочного расторжения гражданско-правового договора, которые в свою очередь, можно считать более расширительными именно с точки зрения профессионального спорта, нежели закрепленные в трудовом законодательстве, в том числе в случаях:

1. Спортивной дисквалификации;
2. Нарушения профессиональными спортсменами спортивного режима;
3. Отказа профессиональных спортсменов, включенных в национальные и (или) сборные команды, от участия в спортивных мероприятиях, проводимых федерацией, включенной в реестр, и (или) минспортом, по их вызовам;

4. Неисполнения профессиональным спортсменом условия гражданско-правового договора по достижению определенных спортивных результатов;
5. Неисполнения профессиональным тренером условия гражданско-правового договора по обеспечению достижения профессиональным спортсменом определенных спортивных результатов;
6. Нарушения профессиональными спортсменами либо тренерами своих обязанностей, установленных Законом о спорте²²⁴.

Правильным будет утверждение, что гражданско-правовые договоры с профессиональными спортсменами наиболее свойственны индивидуальным видам спорта, нежели игровым.

Так, в спортивных отношениях, где многое зависит от индивидуальных особенностей спортсмена, в том числе от особенностей организма, от специфики вида спорта, места тренировок и т.п., договор представляется идеальным средством регулирования, позволяющим отразить специфические интересы каждого субъекта²²⁵.

Также не стоит забывать, что значительную роль в регулировании отношений между спортивными организациями, например, спортивными клубами, и профессиональными спортсменами и тренерами, выполняют локальные нормативно-правовые акты спортивных федераций и лиг, они же акты *lex sportiva*, являющиеся обязательными для исполнения и зачастую устанавливающие существенные и очень специфические особенности заключения и расторжения договоров.

Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов (далее — Регламент АБФФ), наряду с Законом о спорте, допускает заключение между клубом и футболистом не только трудового договора, но и гражданско-правового договора, объединив две данные юридические конструкции дефиницией контракт, в отличие, например, от локального правового акта Ассоциации «Федерация

²²⁴Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 14.07.2014 № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта».

²²⁵Спортивное право России: учебник для магистров / Блажеев В. В., Байрамов В. М. [и др.]; отв. ред. Д. И. Рогачев. – Москва: Проспект, 2016. – С. 145.

хоккея Республики Беларусь» под названием «Статус хоккеиста», согласно которому с профессиональным хоккеистом заключается исключительно трудовой договор²²⁶.

Сразу оговоримся, что нормы, касающиеся футболиста-профессионала будут иметь аналогичное применение и по отношению к профессиональному тренеру. Также правильным будет отметить, что специфические нормы *lex sportiva*, а в нашем случае Регламента АБФФ, будут равнозначно применимы и к трудовым договорам со спортсменами и тренерами.

Согласно Регламенту футболист-профессионал не вправе заключать более одного контракта с футбольными клубами на один и тот же период, за исключением случаев перехода футболиста-профессионала на условиях «аренды».

Футболист-профессионал имеет право свободно заключать контракт с другим клубом только в следующих случаях:

1. Если срок действия его контракта с его нынешним клубом истек;
2. В течение шести месяцев до окончания срока действия контракта.

За любое нарушение этого положения к футболисту и его новому клубу применяются дисциплинарные санкции в соответствии с регламентирующими документами АБФФ.

Также важным является указание на то, что действие контракта не может зависеть от положительных результатов медицинского осмотра. На практике нередко возникают споры относительно действительности договора ввиду негативных медицинских тестов футболиста, когда контракт уже подписан. Часто приходится слышать предложения о включении в контракт каких-либо норм касательно медицинского осмотра, противоречащих регламентирующим документам.

Красноречивым примером может служить решение по делу CAS 2008/A/1593 *Kuwait Sporting Club v. Z. & FIFA*, вынесенное 30 декабря 2008 г., в котором кувейтский футбольный клуб оспаривал решение Палаты FIFA о взыскании с данного клуба в пользу эстонского футболиста Вячеслава Заховайко компенсации за одностороннее

²²⁶Статус хоккеиста <https://hockey.by/upload/iblock/7ec/6liqju5akflfxmiun057vzr9431g893/Статус хоккеиста 2024.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

расторжение контракта футболиста в размере оплаты, которая предназначалась футболисту за весь период действия его контракта. CAS признал недействительным пункт договора между футболистом и клубом «..финансовые и иные обязательства клуба возникают, если игрок успешно пройдет медицинское обследование и его международный трансферный паспорт (ITC) прибудет в Kuwait Sporting Club не позднее 28 января 2007 г.»²²⁷.

АБФФ устанавливает не только максимальную продолжительность срока действия контракта профессионального футболиста, которая составляет 5 лет, но и минимальную — с даты его вступления в силу до начала следующего регистрационного периода. Обязательной является регистрация контракта в комплексной электронной системе Comet АБФФ.

В свою очередь Регламент АБФФ определяет и особенности расторжения контракта. Так, контракт, заключенный между клубом и футболистом, может быть расторгнут только по истечении срока его действия либо по обоюдному согласию сторон. Контракты с футболистом, получившим травму или профессиональное заболевание на тренировочных занятиях, сборах, играх, не могут быть расторгнуты по инициативе футбольного клуба в одностороннем порядке.

В качестве исключения предусмотрена возможность расторжения контракта по следующим основаниям:

- по уважительной причине;
- по уважительной спортивной причине.

Данное правило имеет исключительное значение, и большое количество контрактных споров касается именно процедуры расторжения контракта между футболистом и клубом.

Так контракт между клубом и футболистом может быть расторгнут одной из сторон без каких-либо последствий (выплата денежного возмещения или применение санкций) в случае любого оскорбительного поведения другой стороны, которое будет являться уважительной причиной, если его целью является стремление заставить контрагента расторгнуть или изменить условия контракта. Уважительными причинами расторжения контракта футболистом-профессионалом, в частности, являются:

²²⁷Прокопец, М. А., Гладковский, Д. С. Дело Заховайко / М. А. Прокопец, Д. С. Гладковский // Спортивное право. – 2012. – № 2. – С. 81-83.

1. Существенное нарушение футбольным клубом контракта и/или решений АБФФ, в том числе:
 - 1.1. Наличие задолженности по заработной плате и/или иным выплатам, причитающимся футболисту-профессионалу, в объеме равном или более суммы 2 (двух) средних месячных заработков, либо наличие задолженности по единовременному вознаграждению, размер которого равен или более суммы 2 (двух) средних месячных заработков, при условии, что вся сумма такого единовременного вознаграждения является просроченной более 30 дней с момента, когда соответствующая выплата должна быть произведена;
 - 1.2. Не включение футболиста-профессионала, достигшего возраста 18 лет, в заявку футбольного клуба на текущий сезон, не связанное с его временной нетрудоспособностью, вызванной спортивной травмой или общим заболеванием, а также не связанное со спортивной дисквалификацией, запретом на осуществление любой связанной с футболом деятельности или переходом в другой клуб на условиях «аренды»;
 - 1.3. Нарушение прав футболиста-профессионала при подготовке к матчам (соревнованиям) в виде необоснованных (к примеру, не связанных с медицинскими показаниями) длительных тренировочных мероприятий вне команд клуба (профессиональных), а равно в виде необоснованного длительного отсутствия тренировочных мероприятий;
 - 1.4. Иное существенное нарушение (совокупность нарушений, признаваемых в целом существенным), допущенное футбольным клубом;
2. Утрата футбольным клубом профессионального статуса;
3. Восстановление любительского статуса футболистом-профессионалом.

При намерении расторгнуть контракт в связи с существенным нарушением со стороны футбольного клуба футболист-профессионал должен направить футбольному клубу претензию с требованием устраниТЬ существенное нарушение в установленный претензией срок, а также с указанием на намерение расторгнуть контракт в случае не устранения футбольным клубом существенного нарушения контракта и/или локальных нормативных актов.

Расторжение контракта по уважительной спортивной причине на практике встречается намного реже, однако о нем также не стоит забывать. Так футболист, имеющий статус профессионала на протяжении трех сезонов подряд, проведший в течение сезона (календарного года) менее 10 % официальных матчей за основной состав клуба во всех соревнованиях, в которых клуб принимал участие, может досрочно расторгнуть свой контракт по этой причине, подав в течение 15 дней после последнего официального матча своего клуба в сезоне соответствующее заявление в клуб и АБФФ. При расторжении контракта по уважительной спортивной причине к футболисту, расторгающему таким образом контракт, спортивные санкции не применяются, а компенсация (выплата) за досрочное расторжение контракта может выплачиваться по решению компетентного органа АБФФ. Таким правом в 2012 г. воспользовался вратарь ФК «БАТЭ» (Борисов) Александр Гутор, в последствие подписавший контракт с оппонентом своего бывшего клуба ФК «Динамо-Минск» уже в статусе «свободного агента».

В свою очередь, в случае расторжения контракта без уважительной причины виновная сторона должна выплатить денежное возмещение. Если расторжение контракта происходит в одностороннем порядке по инициативе футболиста без достаточных на то оснований, либо в защищенный период, то футболист должен уплатить денежное возмещение своему бывшему клубу в размере полученного дохода в этом клубе, но не более чем за 3 года. В случае же досрочного расторжения контракта по инициативе клуба без достаточных на то оснований, при отсутствии вины футболиста клуб обязан уплатить ему денежное возмещение за период, оставшийся до окончания срока действия контракта.

В дополнение к обязанности выплатить денежное возмещение на футболиста, признанного виновным в нарушении контракта в защищенный период, могут быть наложены дисциплинарные санкции, которые могут выражаться в следующем:

1. Дисквалификация на 4 месяца;
2. При наличии отягчающих обстоятельств – дисквалификация на 6 месяцев²²⁸.

²²⁸Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов <https://abff.by/uploads/images/files/63ca6fa1e0b6d699564179.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Важным для последующего клуба, намеревающегося подписать контракт с футболистом, является понимание, что если футболист должен выплатить денежное возмещение, то субсидиарную ответственность за выплату этого возмещения несет также и его новый клуб. Предполагается, если не доказано обратное, что какой-либо клуб, подписавший контракт с футболистом, разорвавшим свой контракт без уважительной причины, вынудил такого футболиста совершить нарушение.

Таким образом, принимая во внимание одну из наиболее острых научных дискуссий о необходимости заключения с профессиональными спортсменами и тренерами трудовых либо гражданско-правовых договоров, следует сделать вывод, что особенности заключения таких договоров в большинстве случаев отражают специфический характер самой сферы деятельности, а именно спорта, и наиболее подробно урегулированы актами спортивных федераций и лиг, они же *lex sportiva*.

Как и в иных сферах деятельности, гражданско-правовые договоры, заключаемые в сфере спорта, могут быть возмездными либо безвозмездными, реальными либо консенсуальными, меновыми либо алеаторными, договоры с взаимосогласованными условиями и договоры присоединения, односторонние, двусторонние либо многосторонние договоры. Однако исходя из специфики спорта, одной из важнейших классификаций договоров в сфере профессионального спорта является их деление в зависимости от прямого закрепления договорных конструкций в действующем законодательстве. Так, граждане и юридические лица могут заключать договоры как предусмотренные, так и не предусмотренные действующим законодательством. Первые именуются в литературе именными (поименованными), вторые — безымянными (непоименованными) договорами. Стороны вправе также заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных нормативными актами. Такие договоры получили название смешанных договоров. К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующей части правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора²²⁹.

²²⁹Годунов, В. Н. Гражданко-правовой договор / В. Н. Годунов // *ilex* / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.

В спорте нередко встречаются непоименованные в законодательстве договора, созданные в ходе исторического развития правил функционирования того либо иного вида спорта, имеющего свои присущие традиции, а сама специфика видов спорта и складывающихся в его рамках отношений, также как и комплексный характер данной отрасли, подразумевает использование смешанных договорных конструкций.

Еще одной особенностью заключения договора с профессиональным спортсменом либо тренером, в данном случае на примере футбола, является возможность включения в такой договор специфической нормы под названием «клаусула», зародившаяся в Испании, которая устанавливает фиксированный размер отступных за игрока, при выплате которых самим футболистом (компенсация за расторжение контракта) либо его потенциальным новым клубом (трансферная компенсация), владеющий правами на футболиста клуб принимает на себя обязательство предоставить ему право перейти в новый футбольный клуб на основании трансферного договора.

Также, как правило, важным условием заключения договора в области профессионального спорта является обязанность спортивной организации обеспечить страхование жизни и здоровья спортсмена, а также медицинское страхование с целью получения спортсменом дополнительных медицинских услуг.

§7.2. ТРАНСФЕРНЫЙ ДОГОВОР В СПОРТЕ

Одним из наиболее интересных и распространенных явлений в спортивной сфере являются трансферные сделки о переходах спортсменов из одного клуба в другой. Законодатель в ст. 58 Закона о спорте установил общие принципы переходов (трансферов) профессиональных спортсменов и профессиональных тренеров. В свою очередь в каждом виде спорта имеется своя специфика регулирования, поэтому основную роль в детальном регулировании отношений по переходу спортсменов, тренеров выполняют нормы локальных нормативно-правовых актов спортивных федераций, они же *lex sportiva* либо нормы «мягкого» права (*soft law*).

Со спортивно-правовой точки зрения трансфер следует определить как переход субъекта спортивных отношений (спортсмена, тренера) из одной спортивной организации в другую на основании заключенного между сторонами трансферного договора. В свою

очередь, стоит обратить внимание, что были случаи переходов с выплатой солидной суммы компенсации и спортивных менеджеров. Например, в 2017 г. лондонский «Арсенал» заплатил дортмундской «Боруссии» порядка £1,8 млн за переход главного скаута Свена Мислинтата, назначив его главой селекционной службы. Однако такой переход стоит считать скорее исключением из правил.

Наиболее распространенной и общеприменимой классификацией трансферов является их деление по сроку действия на постоянные и временные, то есть переход спортсмена на определенный срок.

Белорусский законодатель устанавливает следующие правила заключения трансферных сделок.

Так, во время действия срочного трудового договора или гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта профессиональный спортсмен либо тренер имеют право на переход (трансфер) из одной организации физической культуры и спорта в другую в порядке, установленном Законом о спорте, с учетом положений Гражданского кодекса Республики Беларусь, Трудового кодекса Республики Беларусь, актов федераций.

Согласно Закону о спорте переход (трансфер) профессионального спортсмена, профессионального тренера из одной организации физической культуры и спорта в другую, за исключением временного перевода к другому нанимателю в соответствии с законодательством о труде, осуществляется на основании трансферного договора (контракта). Для простоты изложения и восприятия далее будем подразумевать, что нормы, регулирующие переход спортсменов, в большинстве случаев будут распространяться и на профессиональных тренеров.

В свою очередь, практика идет по пути заключения и трансферного договора о временном переходе спортсмена, наряду с трудовым регулированием данного перевода в соответствии со ст. 314-4 ТК, согласно которой при отсутствии возможности обеспечения участия спортсмена в спортивным мероприятиях наниматель по письменной договоренности с другим нанимателем и письменного согласия спортсмена осуществляет его временный перевод к другому нанимателю для продолжения занятия профессиональным спортом на срок не более одного года. Письменная договоренность нанимателей на практике оформляется в форме трансферного договора о временном переходе. Такое регулирование подчеркивает комплексный характер спортивных отношений.

Трансферный договор заключается в письменной форме между профессиональным спортсменом, спортивной организацией, с которой у спортсмена заключен договор в сфере профессионального спорта (далее — первичная организация), и спортивной организацией, желающей заключить такой договор с этим спортсменом (далее — принимающая организация). По трансферному договору стороны обязуются осуществить комплекс действий, обеспечивающих переход (трансфер) спортсмена из первичной организации в принимающую организацию, а принимающая организация обязуется компенсировать первичной организации переход (трансфер) спортсмена.

Трансферный договор считается исполненным, когда между спортсменом и принимающей организацией заключен срочный трудовой договор или гражданско-правовой договор в сфере профессионального спорта и исполнены обязательства, связанные с компенсацией за переход (трансфер) спортсмена.

Также Закон о спорте устанавливает возможность расторжения трансферного договора любой из сторон в одностороннем порядке до момента расторжения срочного трудового договора или гражданско-правового договора в сфере профессионального спорта, заключенного между первичной организацией и спортсменом, путем письменного уведомления об этом других сторон трансферного договора. Данная норма на практике представляется трудноосуществимой, так как согласно локальным нормативно-правовым актам международных и национальных спортивных федераций, одностороннее расторжение договоров допускается только в исключительных случаях, как правило, поименованных в нормах *lex sportiva*.

Законодатель устанавливает существенные условия трансферного договора:

- порядок и условия перехода (трансфера) профессионального спортсмена из первичной организации в принимающую организацию,
- вид и порядок компенсации за переход (трансфер) профессионального спортсмена,
- срок реализации трансферного договора.

Иные условия трансферного договора (контракта) определяются в соответствии с актами федераций. Данная норма имеет исключительно важное значение, так как процесс перехода спортсмена имеет принципиальные детальные особенности в различных трансферных

системах, сложившихся исторически и присущих различным видам спорта, поэтому они и должны быть урегулированы с учетом соответствующей специфики.

В связи с вышеизложенным, следует рассмотреть практику осуществления трансферных переходов на примере футбола и хоккея.

Право на ведение переговоров и право на переход

Футболист имеет право на переход в другой клуб в случае:

1. Истечения срока действия контракта;
2. Официального оформления соглашения между клубом и футболистом о досрочном расторжении контракта;
3. Досрочного расторжения контракта с соблюдением условий регламента АБФФ;
4. Заключения трансферного контракта, то есть если срок действия контракта с футболистом не закончился, то его последующий переход возможен в случае согласия всех заинтересованных сторон (футболист, бывший и новый клубы).

Специфика футбола проявляется даже в скрупулезности регулирования правил ведения переговоров с футболистами. Клуб, желающий воспользоваться услугами игрока, который в данный момент имеет действующий контракт с другим клубом, до начала переговоров с игроком обязан сообщить этому клубу о своей заинтересованности в услугах этого футболиста в письменной форме. Если клуб, заинтересованный в переходе игрока, не получает ответа в течение 15 дней после запроса, то это рассматривается как отказ со стороны клуба, с которым игрок в это время связан контрактом. В этом случае, если футбольный клуб в нарушение Регламента АБФФ вступит в переговоры по вопросу перехода с самим футболистом, минуя его клуб либо оформит с футболистом контрактные отношения или привлечет его к участию в учебно-тренировочном процессе, матчах, выездах за рубеж в своем составе, АБФФ вправе применить к такому футбольному клубу дисциплинарные санкции в соответствии с Дисциплинарным кодексом АБФФ.

Футболист-профессионал вправе свободно вступить в переговоры и заключить контракт с другим профессиональным футбольным клубом только в случае, если срок действия его контракта с профессиональным футбольным клубом, за который он зарегистрирован, истек или истечет в течение ближайших 6 месяцев либо указанный контракт расторгнут по обоснованным причинам.

Трансферный контракт — это заключенный в установленном порядке договор между клубами и/или школами о переходе (трансфере) футболиста.

Трансферный контракт заключается в следующих случаях:

1. Если в период действия контракта все стороны (футболист, клуб, который он намерен покинуть, и клуб, в который футболист переходит) договорились о переходе футболиста;
2. Если осуществляется переход воспитанника футбольной школы, футболиста любительского футбольного клуба в профессиональный футбольный клуб;
3. Если переход футболиста из клуба в клуб осуществляется на условиях «аренды».²³⁰

Трансферные окна

Одной из особенностей трансферов спортсменов, в том числе заключения трансферных договоров, является установление определенных временных рамок для таких переходов, именуемых регистрационными периодами либо «трансферными окнами».

Так, согласно Регламенту АБФФ регистрация футболистов может производиться лишь в течение одного из двух ежегодных регистрационных периодов, которые устанавливаются решением Исполкома АБФФ и указываются в регламентах соответствующих соревнований. Первый регистрационный период продолжительностью не более 12 недель устанавливается с первого дня сезона. Второй регистрационный период продолжительностью не более четырех недель назначается на середину сезона, как правило, по окончании первого круга чемпионата.

За один сезон регистрация футболиста ограничивается, как правило, одним переходом. Второй переход и соответственно регистрация футболиста, разрешается только в нижеприведенных случаях:

1. Осуществление перехода футболиста по взаимному соглашению трех сторон (двух клубов и футболиста);
2. Возвращение футболиста в прежний клуб после истечения сроков действия трансферного контракта о переходе футболиста на условиях «аренды», а равно передача такого игрока в другой клуб на условиях «аренды» если клубы и игрок согласны на этот переход.

²³⁰Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов <https://abff.by/uploads/images/files/63ca6fa1e0b6d699564179.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

В свою очередь, существует ряд исключений из вышеописанных правил.

Так, регистрация футболиста-профессионала для участия в соревнованиях может проводиться вне соответствующего регистрационного периода в случаях:

1. Окончания срока действия контракта или досрочного расторжения контракта до истечения текущего регистрационного периода (в том числе по причине исключения его прежнего клуба из состава участников соревнований) — в течение 30 календарных дней после окончания второго (летнего) регистрационного периода;
2. Получения футболистом по решению комитета АБФФ по статусу и трансферам статуса «свободного агента», но не более двух раз за сезон;
3. Регистрация футболиста-профессионала, являющегося вратарем, для участия в соревнованиях (внесение в заявочный лист для участия в соревнованиях) вне соответствующего регистрационного периода в случаях:
 - 3.1. Смерти футболиста-профессионала, являющегося вратарем, или признания его безвестно отсутствующим в ходе спортивного сезона вне соответствующего регистрационного периода;
 - 3.2. Заболевания/травмы футболиста-профессионала, являющегося вратарем, повлекшего его временную нетрудоспособность более 30 календарных дней вне соответствующего регистрационного периода;
4. Временной замены женщины-игрока, которая взяла отпуск по беременности и родам или восстановления женщины-игрока по завершении отпуска по беременности и родам;
5. Истечения или расторжения контракта из-за воздействия пандемии covid-19 независимо от даты его истечения или срока расторжения²³¹;
6. Подписания футболистом своего первого профессионального контракта.

Регистрация футболистов должна осуществляться с условием сохранения целостности спортивных соревнований. В течение спортивного сезона футболист может быть зарегистрирован не более чем

²³¹Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов <https://abff.by/uploads/images/files/63ca6fa1e0b6d699564179.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

в 3 разных футбольных клубах. При этом в течение одного спортивного сезона футболист имеет право выступать в соревнованиях не более чем за 2 разных футбольных клуба.

Трансферные выплаты

При заключении трансферного контракта между клубами согласовывается сумма трансферной компенсации и/или компенсации за подготовку и обучение футболиста, а также другие условия перехода футболиста. Финансовая составляющая трансферных сделок неумолимо растет с каждым годом и трансферные компенсации в размере €100 млн за переход футболистов уже не удивляют искушенных болельщиков и специалистов.

Компенсации при осуществлении переходов (трансферов) футболистов имеют следующие разновидности:

1. Трансферная компенсация — плата за переход (трансфер) футболиста (передачу трансферных прав на футболиста) из клуба в клуб, в том числе при переходе (трансфере) футболиста на условиях «аренды» (временного перехода), определяемая клубами на договорной основе в период действия контракта футболиста с клубом;

2. Компенсация за подготовку и обучение:

2.1. Плата за переход (трансфер) футболиста (передачу трансферных прав на футболиста), заключающего первый профессиональный контракт, определяемая в соответствии с постановлением совета министров республики беларусь от 23 сентября 2014 г. № 910 и/или

2.2. Плата за переход (трансфер) футболиста (передачу трансферных прав на футболиста), осуществляющего переход в возрастном промежутке от 14 до 23 лет, определяемая в соответствии с Регламентом АБФФ.

Трансферные переходы и сопровождающие их выплаты порой являются даже более интересными для болельщиков, нежели сами футбольные матчи. Особое внимание привлекают переходы футболистов в стан злейших оппонентов, как например переход звезды ФК «Барселона» Луиша Фигу в мадридский «Реал». В свою очередь, самыми дорогими трансферами в истории футбола являются:

1. Неймар (Бразилия) трансфер из ФК «Барселона» в ФК «Пари Сен-Жермен» за €222 млн;
2. Килиан Мбаппе (Франция) из ФК «Монако» в ФК «Пари Сен-Жермен» за €180 млн;

3. Филиппе Коутинью (Бразилия) из ФК «Ливерпуль» в ФК «Барселона» за €135 млн;
4. Усман Дембеле (Франция) из ФК «Боруссия» (Дортмунд) в ФК «Барселона» за €135 млн;
5. Жоао Феликс (Португалия) из ФК «Бенфики» в ФК «Атлетико» (Мадрид) за €127,2 млн;
6. Энцо Фернандес (Аргентина) из ФК «Бенфики» в ФК «Челси» за €121 млн;
7. Антуан Гризmann (Франция) из ФК «Атлетико» (Мадрид) в ФК «Барселона» за €120 млн;
8. Джек Грилиш (Англия) из ФК «Астон Вилла» в ФК «Манчестер Сити» за €117,5 млн;
9. Криштиану Роналдо (Португалия) из ФК «Реал» (Мадрид) в ФК «Ювентус» за €117 млн;
10. Деклан Райс (Англия) из ФК «Вест Хэм Юнайтед» в ФК «Арсенал» (Лондон) за €116,60 млн²³².

Интересно, что некогда всколыхнувший футбольную общественность трансфер валлийского полузащитника Гарета Бэйла из лондонского «Тоттенхэма» в мадридский «Реал» за трансферную компенсацию, впервые превысившую планку в €100 млн, состоявшийся в 2013 г., по нынешним временам уже выпал из первой десятки и находится на 16 месте самых дорогих трансферов в истории. И нет никаких сомнений, что и в двадцатке лучших он уже задержится ненадолго.

Важно учитывать, что правомерность подписанного сторонами трансферного контракта, заключенного между футболистом и клубом, также не может зависеть ни от положительного результата медицинского осмотра, ни от каких-либо других условий. Указанное предполагает обязанность нового клуба, намеревающегося заключить контракт с футболистом, принять необходимые меры для выяснения состояния здоровья футболиста до заключения трансферного контракта. Действие данной нормы неоднократно подтверждено решениями CAS.

Клуб, предложивший работу футболисту, до заключения трансферного контракта и/или контракта с футболистом, должен провести все необходимые действия: изучить документы, необходимые для

²³²<https://www.transfermarkt.world/statistik/transferrekorde> – Дата доступа: 30.03.2024.

заключения трансферного контракта и контракта с футболистом; оговорить условия труда; провести тестирование и/или медицинский осмотр футболиста; а для футболиста в возрасте до 18 лет — предварительное медицинское освидетельствование. В противном случае клуб будет обязан выплатить полную сумму компенсации и/или компенсации за подготовку и обучение футболиста.

Трансферный контракт, приложения, изменения и дополнения к нему должны быть составлены в письменном виде, постранично подписаны руководителями клубов и заверены печатями обоих клубов, и подлежат обязательной регистрации в комплексной электронной системе Comet АБФФ (при этом по одному экземпляру трансферного контракта остается в каждом клубе).

Трансферный контракт также может содержать опцию «обратного выкупа» футболиста за определенную между клубами трансферную компенсацию. Так, нападающий сборной Италии Мойзе Кин в 2019 г. перешел из туринского «Ювентуса» в ФК «Эвертон», однако в последствие был выкуплен туринским клубом в обратном направлении.

Как было указано ранее, трансферы можно классифицировать по сроку действия на постоянные и временные, то есть переход спортсмена на определенный срок.

Временный трансфер («аренда» игрока)

В соответствии со ст. 18 Регламента АБФФ трансфер футболиста на определенный срок считается переходом на условиях «аренды». Так футболист-профессионал может быть передан в «аренду» другому клубу на основании письменного соглашения (трансферного контракта) между ним и данными клубами. На период «аренды» действие контракта футболиста с основным клубом приостанавливается, а футболист заключает контракт с новым клубом на весь период «аренды».

Минимальный срок аренды футболиста должен совпадать с временным промежутком между двумя регистрационными периодами. Максимальный срок аренды футболиста составляет один год. Любое положение, указывающее на более продолжительный срок аренды, не признается. Договор аренды может продлеваться в пределах минимального и максимального сроков действия, при условии письменного согласия футболиста. Новому клубу запрещается передавать футболиста в субаренду либо осуществлять его трансфер в третий клуб.

В свою очередь, под влиянием нового регулирования временных переходов в соответствии с Регламентом FIFA по статусу и трансферам футболистов с 1 января 2023 г. в Беларуси также введены определенные ограничения по количеству таких переходов, а именно в любой момент сезона в клубе может быть максимум 6 футболистов-профессионалов, которых он передал в «аренду», и максимум 6 футболистов-профессионалов, которых он взял в «аренду».

Однако предусмотрен ряд исключений. Так, на аренду футболиста-профессионала не распространяются вышеуказанные ограничения, если:

1. «Аренда» имеет место перед окончанием сезона клуба, передающего футболиста в «аренду», в котором футболисту-профессионалу исполняется 21 год; и
2. Футболист-профессионал является воспитанником клуба, передающего его в «аренду».

Также установлено ограничение относительно количества заключенных трансферных сделок между одними сторонами, которые применяются независимо от возраста футболиста либо статуса воспитанника клуба, а именно в любой момент сезона в клубе может быть максимум 3 футболиста-профессионала, которых он передал в «аренду» в определенный клуб, и аналогично в любой момент сезона в клубе может быть максимум 3 футболиста-профессионала, которых он взял в «аренду» из определенного клуба²³³.

Стоит отметить, что в случае перехода футболиста из клуба в клуб на условиях «аренды», т.е. временный переход, на практике соответствующий трансферный договор может содержать условие о «выкупе» трансферных прав на футболиста принимающим клубом, поэтому в зависимости от наличия либо отсутствия такого условия, их можно классифицировать на временные трансферы с правом «выкупа», и соответственно без права «выкупа».

По субъектному составу трансферы могут быть как внутренними, так и международными, если клубы, заключающие трансферное соглашение, являются субъектами различных государств

²³³Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов <https://abff.by/uploads/images/files/63ca6fa1e0b6d699564179.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

и аффилированы с различными футбольными ассоциациями. Международные трансферы подпадают под регулирование уже Регламента FIFA по статусу и трансферам футболистов.

Также трансферы можно классифицировать по финансовому критерию, как возмездные и безвозмездные. Причем возмездными могут быть как постоянные, так и временные трансферы, при которых принимающая организация выплачивает передающей организации трансферную компенсацию за временную передачу трансферных прав на спортсмена.

Bridge transfers

В свою очередь, Регламент АБФФ наряду с Регламентом FIFA также выделяет в отдельную категорию трансферов — «Bridge transfers» (притворные (промежуточные) трансферы).

«Bridge transfers» — это два любых последовательных трансфера (внутренних и/или международных) одного игрока, связанные друг с другом, а также включающие регистрацию этого игрока в промежуточном клубе с целью обхода применения соответствующего регламента или закона и/или обмана другого физического или юридического лица.

Так, согласно ст. 5¹ Регламента АБФФ ни один футбольный клуб или игрок не должен принимать участие в «bridge transfer». Предполагается, если не установлено иное, что, если в течение 30 недель происходят два последовательных трансфера (внутренних или международных) одного и того же игрока, то стороны (клубы и игрок), вовлеченные в данные два трансфера, приняли участие в притворном (промежуточном) трансфере. К любому лицу, которое было вовлечено в «bridge transfer», АБФФ вправе применить дисциплинарные санкции. Целью вышеуказанных сделок, как правило, является избегание новым клубом выплаты компенсации за подготовку и обучение футболиста.

Трансферные права

Предметом трансферного договора, по нашему мнению, является передача трансферных прав.

Так, трансферный договор в профессиональном спорте представляет собой гражданско-правовой договор, согласно которому в результате возмездной передачи спортивных прав на игрока осуществляется и переход игрока в другой клуб. Предметом такого трансферного договора являются спортивные права, которые вклю-

чают в себя ряд элементов, неразрывно связанных со спортсменом (квалификационный уровень, право заявки игрока, присвоение игрового номера и т.д.)²³⁴.

В соответствии с Регламентом АБФФ трансферные права — это предоставляемое право на регистрацию футболиста в обмен на компенсацию и/или компенсацию за подготовку и обучение футболиста, которые один футбольный клуб выплачивает другому футбольному клубу при трансфере (в том числе на условиях «аренды») футболиста-профессионала.

Выделяют следующие виды трансферных прав:

- федеративные права (права, которые связывают профессионального игрока с клубом в силу условий контракта, должным образом зарегистрированного в соответствующей национальной ассоциации);
- экономические права (любые финансовые права, возникающие из трансфера/перехода федеративных прав игрока).

Можно сделать вывод о том, что только клубы владеют федеративными правами; сторонами договора выступают только клуб и игрок, игрок должен быть зарегистрирован за клуб в национальной футбольной ассоциации и связан контрактом со своим клубом.

В свою очередь, в отношении экономических прав можно выделить следующие особенности:

- клубы являются естественными держателями экономических прав на своих игроков (в силу заключения договора);
- экономические права составляют потенциальный доход клуба.

Такое разделение трансферных прав логически привело к ситуации, когда третьи лица стали владеть экономическими правами на футболистов, зарабатывая на этом значительные денежные суммы.

Одни из самых громких футбольных реформ в области приобретения прав на футболистов за счет инвестирования со стороны третьих лиц берут свое начало в стране пятикратных чемпионов мира

²³⁴Алексеев С.В. Спортивное право: договорные отношения в спорте : учебное пособие для вузов /С.В. Алексеев, М.О. Буянова, А.В. Чеботарев; под редакцией С.В. Алексеева. – Москва : Издательство Юрайт, 2023 – С. – 80.

по футболу, Бразилии. Изменения спортивного законодательства, произошедшие в 1993 и 1998 гг., получили названия «Zico Law» и «Pele Law», по именам легендарных бразильских футболистов.

Наиболее известное «Дело Тевеса», имевшее место в 2007 г., является ярким примером действия на практике дополнительных экономических соглашений с третьими лицами при трансфере футболистов. Трансфер аргентинского нападающего Карлоса Тевеса в ФК «Вест Хэм Юнайтед» г. Лондон был осуществлен при участии третьих лиц: Sports Investment Ltd. и Just Sports Inc., которым и принадлежали экономические права на футболиста. Условия дополнительных соглашений с этими компаниями обязывали лондонский клуб осуществить определенные выплаты в их пользу за переход Тевеса, а также предоставляли права на трансферные выплаты по дальнейшим передвижениям игрока держателям экономических прав. В дополнение к этому клуб не имел права вести какие-либо переговоры с игроком об условиях его контракта без участия третьих лиц. За участие в соглашении с третьими лицами по поводу трансфера игрока ФК «Вест Хэм Юнайтед» был оштрафован на £5,5 млн²³⁵.

В последствие в декабре 2014 г. FIFA приняла решение о запрете на владение третьими лицами правами на игроков, правомерность которого позднее было подтверждено решением CAS по итогам рассмотрения жалобы бельгийского футбольного клуба «Серен».

Однако при заключении трансферного договора клубы по соглашению сторон могут предусмотреть право клуба, передающего трансферные права на футболиста, получить определенную выгоду в будущем в случае последующего трансфера данного игрока.

Заметим, что бельгийские клубы не впервые участвовали в судебном решении касательно регулирования футбольных отношений.

Дело Босмана

Исторически, важнейшим решением, предопределившим формирование современной трансферной системы в мировом футболе, в том числе и рост трансферных выплат, стало так называемое «Дело Босмана» C-415/93 Union Royale de Societes de Football v. Jean-Marc Bosman (1995 г.).

²³⁵Прокопец М.А., Никитина Д.П. Третья сторона – владелец экономических прав на игрока: борьба за существование в мировой футбольной индустрии / М.А. Прокопец, Д.П. Никитина // Спортивное право. – 2013. – № 1. – С. 41-42.

Конфликт начался в августе 1990 г., когда бельгийский футболист Жан-Марк Босман, отыграв сезон по контракту в родном футбольном клубе «Льеж», получил предложение от своего клуба о продлении договора с существенным понижением выплат, и от которого соответственно отказался. Однако, на тот момент, права на игрока даже по истечении контракта с клубом, согласно существовавшему регулированию, принадлежали данному клубу. Жан-Марк Босман получил приглашение о продолжении карьеры от французского клуба «Дюнкерк». В свою очередь, бельгийский клуб «Льеж» установил трансферную компенсацию за футболиста в размере \$100 тыс. и не соглашался на его переход до момента получения полной суммы трансферной выплаты, что для того трансферного рынка и с учетом квалификации футболиста, можно было посчитать завышенным требованием.

Жан-Марк Босман обратился в суд общей юрисдикции Льежа (Бельгия) с иском против ФК «Льеж» с целью получения разрешения на переход в другой клуб. Апелляционный суд, разбирая это дело, после того, как футболист проиграл суд первой инстанции, приостановил дело и обратился в Европейский суд справедливости в Люксембурге. Основой спора стало утверждение, что трансферная система FIFA нарушает законодательство, в частности, право свободного перемещения работников внутри Европейского Союза.

После длительных разбирательств Европейский суд вынес решение, которое заключалось в том, что профессиональный футбол, поскольку он представляет собой самую обычную экономическую деятельность, должен соответствовать законодательству Евросоюза. Футбольные ассоциации обязаны подчиняться базовым юридическим принципам, включая право работников свободно перемещаться внутри Европы с целью получения любого места работы, которое они пожелают. Наиважнейшим результатом решения по данному делу явилось то, что трансферная компенсация, которая согласно Регламенту FIFA 1994 г. выплачивалась новым клубом за игрока, у которого уже закончился контракт с предыдущим клубом, недопустима и существовала в нарушение права на свободное перемещение работников внутри Европейского Союза²³⁶.

²³⁶Прокопец М., Рогачев Д., де Вегер Ф. / Разрешение футбольных споров: Анализ практики Палаты по разрешению споров ФИФА, РФС и Спортивного арбитражного суда (г. Лозанна). – М.: Статут, 2012. – С.15

Рассматриваемое судебное решение оказало серьезное влияние на развитие европейского футбола в целом. Оно дало дополнительные преимущества более мощным в финансовом отношении клубам, которые получили возможность укрепить свои команды известными игроками²³⁷.

В свою очередь, если трансферную компенсацию по окончании контракта футболиста его предыдущий клуб теперь не вправе требовать у нового клуба, то в интересах клубов, которые развиваются свои футбольные академии и готовят молодых игроков для выступления на высочайшем уровне, были созданы институт компенсационных выплат за подготовку и обучение футболистов и механизм солидарности.

Компенсация за подготовку спортсменов и механизм солидарности

Согласно статье 59-1 Закона о спорте спортивная подготовка спортсменов осуществляется на основании гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке. Существенными условиями гражданско-правового договора о спортивной подготовке являются предмет договора, права и обязанности сторон, в том числе по участию в спортивных мероприятиях, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, в том числе возмещение средств, затраченных на спортивную подготовку, срок действия договора и порядок его расторжения.

В Республике Беларусь установлена двухуровневая система регулирования порядка выплаты компенсации за подготовку и обучение спортсменов:

- выплата компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в соответствии с законодательством;
- выплата компенсации за подготовку и обучение спортсменов в соответствии с нормами *lex sportiva*.

Так в соответствии со ст. 64 Закона о спорте юридические или физические лица, заключившие со спортсменом первый срочный трудовой договор или первый гражданско-правовой договор, пред-

²³⁷Алексеев, С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: учебник / С. В. Алексеев. – 2-е изд, испр. и доп. – М. : – Спорт, 2017. – С. 286.

полагающие осуществление деятельности в сфере профессионального спорта, выплачивают организации (организациям) и (или) индивидуальному предпринимателю, где осуществлялась спортивная подготовка этого спортсмена, компенсацию за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса. Порядок выплаты и размер такой компенсации установлен Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2014 г. № 910.

Новеллой отечественного законодательства в 2023 г. явилось ужесточение санкций за уклонение от выплаты вышеуказанной компенсации, поэтому в настоящий момент в случае нарушения юридическим или физическим лицом, заключившим со спортсменом первый договор в сфере профессионального спорта, сроков уведомления о заключении такого договора всех заинтересованных лиц, либо в случае нарушения сроков выплаты компенсации (не позднее шести месяцев со дня заключения договора со спортсменом), размер компенсации рассчитывается в двойном размере²³⁸.

Однако следует учитывать, что пункт 2 ст. 64 Закона о спорте также предусматривает и случаи, когда компенсация за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса не выплачивается.

В свою очередь, в различных спортивных федерациях складываются предпосылки для дополнительной защиты интересов клубов и спортивных академий, которые готовят профессиональных спортсменов. Так, регламентирующими документами FIFA и АБФФ установлены дополнительные правила компенсационных выплат и выплат по механизму солидарности клубам, подготовившим спортсмена.

Компенсация за подготовку и обучение футболиста выплачивается при каждом переходе футболиста до достижения им возраста 23 лет при переходе футболиста из одного профессионального футбольного клуба в другой.

Сумма компенсации за подготовку и обучение при внутреннем переходе игрока в рамках Беларуси соответствует доходу футболиста в клубе по контракту, но не более, чем за последние 5 лет, умноженному на коэффициент категории клуба, в который переходит

²³⁸Положение о порядке и размере выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 23 сентября 2014 г., № 910.

игрок, и представляет собой максимальную сумму компенсации за подготовку и обучение. Устанавливаются следующие категории клубов и порядок применения коэффициентов категории клубов:

- первая категория — футбольные клубы высшей лиги — коэффициент 3;
- вторая категория — футбольные клубы первой лиги — коэффициент 2;
- третья категория — футбольные клубы (команды) второй лиги; женские футбольные клубы высшей лиги; мини-футбольные клубы высшей лиги — коэффициент 1;
- четвертая категория — любительские футбольные команды, участвующие в региональных соревнованиях, — при переходе футболиста между клубами данной категории компенсация за подготовку и обучение не выплачивается.

Категории клубов определяются по итогам завершившегося чемпионата²³⁹.

При этом при международных переходах выплата тренировочной компенсации осуществляется в соответствии с Регламентом FIFA по статусу и трансферам футболистов и имеет значительные отличия. Так, например, согласно ст. 20 данного Регламента принципы выплаты тренировочной компенсации не распространяются на женский футбол²⁴⁰.

Также при переходе футболиста-профессионала в новый футбольный клуб до истечения срока действия его контракта с прежним футбольным клубом (в т.ч. на условиях «аренды»), любой футбольный клуб (школа), в котором футболист проходил подготовку и обучение, за исключением клуба, из которого футболист-профессионал переходит в такой новый клуб, имеет право получить солидарную выплату, которая составляет 5 % от суммы трансферной компенсации и любой иной выплаты, и распределяется между всеми футбольными клубами (школами), участвовавшими в подготовке футболиста-профессионала, кроме прежнего клуба. Солидарная выплата исчисляется сверх суммы компенсации или любой иной выплаты,

²³⁹Регламент АБФФ по статусу и трансферам футболистов <https://abff.by/uploads/images/files/63ca6fa1e0b6d699564179.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

²⁴⁰Regulations FIFA on the Status and Transfer of Players <https://digitalhub.fifa.com/m/6a0797ec77cbc02c/original/Regulations-on-the-Status-and-Transfer-of-Players-February-2024-edition.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

указанной в трансферном контракте, если иное прямо не оговорено в трансферном контракте. При международных переходах выплата тренировочных компенсаций и платежей по механизму солидарности осуществляется при посредничестве Клиринговой палаты FIFA.

Обмен хоккеиста

Интересным представляется рассмотреть такой вид спортивного трансфера как обмен, присущий хоккею. Так, в соответствии с регламентирующими документами КХЛ, обмен — это переход хоккеиста, имеющего действующий контракт с клубом, или переход спортивных прав на хоккеиста в статусе «Игрок, закрепленный за клубом», «Закрепленные права», «Конфликт», «Выбранный игрок», принадлежащих клубу, в другой клуб с исполнением встречных обязательств²⁴¹.

Хоккеисты, имеющие действующие контракты с клубом, входящим в систему соревнований, могут быть обменены в другой клуб, входящий в систему соревнований, начиная с момента заключения первого профессионального контракта. В свою очередь, хоккеисты в возрасте 29 лет и старше при подписании контракта вправе по соглашению с клубом отказаться от обмена в конкретные клубы или от обмена вообще, о чем должна быть сделана соответствующая запись в контракте.

Основанием обмена является подписанный между клубами КХЛ договор перехода (обмена), который может быть следующих видов:

1. Договор встречного перехода, заключаемый между клубами, при этом допускается обмен неравнозначного количества хоккеистов;
2. Договор о переходе хоккеиста со встречной уплатой денежной компенсации клубу, размер которой устанавливается по соглашению между клубами;
3. Договор о переходе хоккеиста со встречным предоставлением клубу спортивных прав в отношении хоккеиста, находящегося в статусе «конфликт», «закрепленные права», «выбранный игрок», «игрок, закрепленный за клубом»;
4. «Смешанный» договор — договор о переходе хоккеиста со встречным предоставлением любого сочетания вышеуказанных условий.

²⁴¹Регламент КХЛ Термины, определения и сокращения https://www.khl.ru/documents/KHL_regulations_glossary_2023.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

Обмен может быть произведен только до 23 ч 59 мин 59 с (время московское) 27 декабря текущего сезона. Заключение договоров обмена после этого срока с отложенным обязательством о переходе игрока после окончания сезона не допускается. В то же время, клубы КХЛ имеют право совершать обмен спортивных прав на хоккеистов («Конфликт», «Закрепленные права», «Выбранный игрок»), в том числе и после окончания заявки и переходов (то есть после 27 декабря).

Клуб должен в письменной форме уведомить хоккеиста об обмене путем личного вручения уведомления либо отправки его заказным письмом с уведомлением о вручении, либо в электронном виде путем направления хоккеисту соответствующего уведомления на адрес его электронной почты, указанной в контракте (доказательством получения считается электронное уведомление о прочтении письма адресатом). В уведомлении должна содержаться информация о факте обмена, указание на наименование и местонахождение нового клуба, время и место прибытия в новый клуб. Если хоккеист не прибудет в новый клуб в установленное время и место, он подвергается спортивной корпоративной дисквалификации²⁴².

§7.3. АГЕНТСКИЙ ДОГОВОР В СПОРТЕ

В свою очередь, с ростом финансовых выплат в современном футболе и хоккее, увеличилось количество и возросла роль спортивных агентов.

Согласно Закону о спорте спортивный агент — это физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, прошедшее соответствующую подготовку и осуществляющее на основании гражданско-правовых договоров, заключенных с субъектами профессионального спорта, представление интересов субъектов профессионального спорта в их взаимоотношениях с другими субъектами физической культуры и спорта.

Законодатель устанавливает ряд прав и обязанностей спортивного агента, среди которых особо следует выделить наиболее характеризующие данную сферу:

²⁴²Правовой регламент КХЛ https://www.khl.ru/documents/KHL_legal_regulations_2023.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

- право на изучение предложений и участие в ведении переговоров по заключению трудовых, гражданско-правовых договоров и обеспечение интересов субъектов профессионального спорта при их заключении;
- право на получение вознаграждения (дохода) за представление интересов субъектов профессионального спорта;
- обязанность действовать в соответствии с законными интересами субъектов профессионального спорта, интересы которых он представляет.

Существенными условиями гражданско-правового договора, заключаемого между спортивным агентом и субъектом профессионального спорта, являются:

1. Предмет договора;
2. Права и обязанности сторон;
3. Вознаграждение спортивного агента;
4. Ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств;
5. Срок действия договора;
6. Порядок расторжения договора.

В свою очередь, спортивные федерации устанавливают дополнительные правила регулирования деятельности спортивных агентов.

Так, согласно Регламенту АБФФ по работе с футбольными агентами клиенты вправе использовать услуги футбольного агента при переходе (трансфере) футболиста из передающей организации в нанимающую организацию, при заключении контракта, продлении срока контракта или заключении нового контракта между футболистом/тренером и нанимающей организацией, в том числе вступать в договорные отношения с футбольным агентом игроков, при условии, что он получил соответствующую лицензию FIFA.

Футбольный агент — это физическое лицо, имеющее лицензию FIFA, от имени клиента участвующее в переговорах с целью заключения сделки. Агент может представлять футболистов, тренеров, клубы и национальные ассоциации, и должен обеспечить надлежащее представительство интересов соответствующей стороны (сторон) и оказание помощи сторонам в поисках взаимоприемлемого решения по совершению сделки (сделок) или заключению контракта на основе конструктивного диалога, принципов справедливости, правомер-

ности, требований добросовестности и разумности. Под услугами футбольного агента понимаются услуги, связанные с футболом, оказываемые для клиента или от его имени, включая любые переговоры, общение, относящееся к таковым или схожее с ними, или другую связанную деятельность, с целью и намерением заключить сделку²⁴³.

Футбольный агент может представлять интересы или защищать права и интересы клиента только в том случае, если он заключил с этим клиентом агентский договор в письменной форме.

Устанавливается следующая дефиниция агентского договора — это соглашение между футбольным агентом и клиентом, в соответствии с которым футбольный агент оказывает клиенту услуги путем совершения юридических действий с целью перехода (трансфера) футболиста из передающей организации в нанимающую организацию, заключения (изменения, расторжения) договора между футболистом/тренером и нанимающей организацией и/или фактических действий, включая, помимо прочего, предоставление консультаций, финансовое планирование, предоставление скаутской информации, управление коммерческими правами и ведение переговоров о спонсорских, рекламных и иных контрактах.

Важным обстоятельством является то, что агентский договор должен содержать прямое указание на право лица самостоятельно заключать контракт без участия футбольного агента. Любое положение в агентском договоре, которое ограничивает возможность лица самостоятельно вести переговоры и заключать трудовой договор без участия футбольного агента или налагает санкции на лицо, если оно самостоятельно ведет переговоры и/или заключает трудовой договор без участия футбольного агента, является недействительным и не имеющим юридической силы.

Все вышеуказанные нормы футбольного регулирования деятельности агентов основаны на соответствующих нормах Регламента FIFA по деятельности футбольных агентов²⁴⁴. В целом же институт футбольных агентов на протяжении последних 30 лет пережил несколько глобальных реформ, результатом одной из которых является новое регулирование.

²⁴³Регламент АБФФ по работе с футбольными агентами <https://abff.by/uploads/images/files/64f1e66791d6f211598122.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

²⁴⁴Регламент FIFA по деятельности футбольных агентов <https://abff.by/uploads/images/files/63d2619adf179532157330.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

В свою очередь, на протяжении всей истории регулирования FIFA деятельности футбольных агентов, оно подвергалось многочисленным обжалованиям. Одним из самых громких судебных дел в европейской, да и, наверное, в мировой практике, относящейся к агентской деятельности, стоит признать дело Лорена Пия — французского агента футболистов, который, подобно Дон Кихоту, сражавшемуся с ветряными мельницами, на протяжении более десяти лет судился за право не подчиняться регламентам FIFA при осуществлении агентской деятельности.

Французский агент Лорен Пий 23 марта 1998 г. подал жалобу в Европейскую комиссию о том, что нормы FIFA, регулирующие агентскую деятельность, противоречат ст. 49 Договора об учреждении ЕС о свободе оказания услуг на всей территории ЕС. Однако Европейская комиссия признала Регламент FIFA легитимным. Лорен Пий подал апелляцию в Европейский суд первой инстанции, который в своем решении поддержал первоначальное решение²⁴⁵. Однако история имеет свойство повторяться.

Последним из принятых решений, касающихся обжалования правил регулирования агентской деятельности, является решение CAS 2023/O/9370 Professional Football Agents Association (PROFAA) v. FIFA²⁴⁶ от 24 июля 2023 г., которое подтвердило легитимность нового Регламента FIFA.

§7.4. СТРАХОВАНИЕ В СФЕРЕ СПОРТА. СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ СПОРТСМЕНОВ, ТРЕНЕРОВ И СУДЕЙ

В сфере спорта в зависимости от объекта страхования выделяют: личное страхование, имущественное страхование, страхование имущественных прав и предпринимательского риска, страхование ответственности. Страхование также разделяется на обязательное и добровольное.

Рассмотрим наиболее часто встречающиеся на практике аспекты указанных видов страхования по отдельности.

²⁴⁵Прокопец, М. А., Рогачев, Д. И. Ярмарка футбола: книга о футбольных агентах // М. А. Прокопец, Д. И. Рогачев – М.: Новая юстиция, 2009 . – С – 38-39.

²⁴⁶https://www.tas-cas.org/fileadmin/user_upload/CAS_Award_9370.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

Личное страхование

Наиболее практически применимым видом страхования в сфере спорта является личное страхование. Оно особенно актуально в видах спорта, имеющих высокий уровень травматизма (футбол, хоккей, горнолыжный спорт, фристайл, прыжки в воду, единоборства, автогонки и т.д.).

Среди обязательного страхования необходимо выделить:

- профессиональное пенсионное страхование;
- обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- страхование членов спортивной делегации в случаях направления их за границу для участия в спортивно-массовых мероприятиях;
- обязательное медицинское страхование иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь.

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется на основании положений главы 48 «Страхование» ГК и главы 16 «Порядок и условия осуществления обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Положения о страховой деятельности.

В случае страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- страховщиком выступает — Белгосстрах;
- страхователем — организации физической культуры и спорта, индивидуальные предприниматели которые предоставляют работу гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам, лицам без гражданства, проживающим в Республике Беларусь (далее в настоящей главе — граждане), или привлекают к работе таких граждан, или обеспечивают их деятельность;
- застрахованными лицами — спортсмены, тренеры, судьи и др., подлежащие обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- объект страхования — имущественные интересы застрахованных и иных физических лиц, связанные с утратой ими

здоровья, профессиональной трудоспособности либо их смертью вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Согласно п. 272 Положения о страховой деятельности обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежат жизнь и здоровье граждан (спортсменов, тренеров, судей и др.):

- работающих на основании трудовых договоров (контрактов);
- работающих на основании гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, в местах, предоставленных страхователем.

В качестве недостатка обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний необходимо отметить, что в соответствии с подп. 292.6 п. 292 Положения о страховой деятельности страховые выплаты распространяются на медицинскую помощь и реабилитацию застрахованного, а также медицинскую помощь застрахованному, оказываемую на территории государств – участников СНГ, в случае отсутствия возможности оказания ему необходимой медицинской помощи в Республике Беларусь. Вместе с тем, если спортсмен принимает участие в спортивных соревнованиях или тренировочных сборах за пределами СНГ, он не сможет рассчитывать на страховые выплаты от данного вида страхования.

Представляется, что обозначенная проблема должна решаться за счет еще одного случая обязательного страхования, который предусмотрен в Положении о спортивных делегациях (спортивных делегациях Республики Беларусь), направляемых на международные спортивно-массовые мероприятия²⁴⁷. В соответствии с п. 12 данного Положения направляющая организация обеспечивает страхование членов делегации на весь период проведения мероприятия.

В случаях, когда белорусские спортивные клубы, как правило, по игровым видам спорта заключают соглашения с иностранными спортсменами на участие в проводимых на территории Республики Беларусь спортивных соревнованиях в составе клуба, у них возникает

²⁴⁷Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 19.09.2014 г. № 901 (в ред. от 28.06.2023).

обязательство по медицинскому страхованию иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь.

В соответствии с п. 233 Положения о страховой деятельности страхователем по данному виду страхования выступает юридическое или физическое лицо, заключившее договор обязательного медицинского страхования иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь (далее — договор обязательного медицинского страхования). В качестве застрахованного лица выступает спортсмен (иностранный гражданин или лицо без гражданства), в пользу которого заключен договор обязательного медицинского страхования.

Страховым случаем по данному виду страхования признается расстройство здоровья застрахованного лица вследствие внезапного заболевания или несчастного случая, наступившего в период действия договора обязательного медицинского страхования, что потребовало оказания скорой медицинской помощи и повлекло затраты медицинских учреждений по ее оказанию (п. 235 Положения о страховой деятельности).

Страховая сумма по обязательному медицинскому страхованию иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь, возмещению медицинским учреждениям затрат по оказанию ими скорой медицинской помощи иностранным гражданам составляет €10 тыс. (п. 240 Положения о страховой деятельности).

Помимо установленных законодательством случаев обязательного страхования спортсмены могут самостоятельно заключить договор добровольного страхования либо быть дополнительно застрахованы своими нанимателями, заказчиками, организаторами спортивных соревнований. Условия заключения договоров добровольного страхования указываются в соответствующих правилах, разрабатываемых страховой организацией, к которой обращаются за заключением договора и/или регламентах проведения спортивных соревнований. В договоре добровольного страхования может быть предусмотрена выплата страхового возмещения при получении травмы не только в течение рабочего времени и не только в период проведения соревнований, а, например, в любое время и в любом месте.

Приведем пример. В соответствии с п. 1 Приложения № 12 Регламента Единой Лиги ВТБ (сезон 2023/2024) Лига оплачивает страхование игроков от несчастных случаев (риск «Временной утраты трудоспособности»). Объектом страхования являются имущественные интересы Застрахованного лица, связанные с причинением вреда жизни и здоровью Застрахованного лица вследствие несчастного случая. Страховое покрытие — временная утрата трудоспособности в результате несчастного случая. Под временной утратой трудоспособности понимается состояние утраты способности Застрахованного участвовать в соревнованиях или в тренировочном процессе в результате телесного повреждения (травмы) на протяжении определенного ограниченного периода времени, сопровождающееся освобождением Застрахованного медицинским учреждением от участия в соревнованиях или в тренировочном процессе на срок, необходимый для проведения лечения и восстановления работоспособности. Страховая сумма на каждого игрока — \$200 тыс. Территория страхования — весь мир, за исключением зон военных действий. Страховая выплата — \$400 (1/365 (0.2 %) страховой суммы) за каждый день временной нетрудоспособности в результате несчастного случая, начиная со дня, следующего за днем получения травмы, и заканчивая днем последнего официального матча Клуба в Чемпионате, в котором игрок не принимал участие (не был заявлен в состав команды) в соответствии с медицинскими показаниями²⁴⁸.

Отметим, что в современном спорте не редким явлением становятся факты страхования определенных частей тела спортсменов. Так, по сообщениям СМИ футболист сборной Аргентины Лионель Месси застраховал свою левую ногу на рекордную сумму — €900 млн²⁴⁹.

Учитывая вышеизложенное, представляется, что максимальная защита здоровья спортсмена, надлежащее материальное обеспечение процесса его восстановления могут быть достигнуты путем сочетания различных видов обязательного и добровольного личного страхования жизни и здоровья спортсмена. Отметим

²⁴⁸<https://vtb-league.com/documents/ru/2023-2024/07/regulations-of-the-vtb-united-league-championship-2023-2024.pdf>.

²⁴⁹<https://sport.rambler.ru/football/49980252-messi-zastrahoval-svoju-levuyu-nogu-na-rekordnuyu-summu>.

также, что качественный подход к страхованию жизни и здоровья спортсмена положительным образом может отразиться на его спортивных результатах, т.к. спортсмен в процессе участия в спортивном соревновании будет больше сосредоточен на достижении качественного результата, и в меньшей степени будет задумываться о возможном наступлении негативных последствий для своего здоровья.

Имущественное страхование

Согласно ст. 821 ГК имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (стражователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законодательстве или договоре интерес в сохранении этого имущества.

В сфере спорта особую актуальность приобретает страхование спортивного инвентаря, спортивных трофеев, спортивных объектов, зданий и сооружений, где проводятся спортивные соревнования.

Так, например, в п. 2 ст. 72 Спортивного регламента Континентальной хоккейной лиги (сезоны 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024, 2024/2025) установлено, что в период нахождения Кубка Гагарина в распоряжении клуба-чемпиона Клуб обязан обеспечить надлежащие условия его хранения и транспортировки, при необходимости принять меры к страхованию Кубка Гагарина²⁵⁰.

В качестве страхователей по договорам имущественного страхования могут выступать как сами спортсмены, так и спортивные клубы, федерации, организаторы спортивных мероприятий, собственники объектов спортивной инфраструктуры.

Страхование имущественных прав и предпринимательского риска

В соответствии со ст. 822 ГК по договору страхования имущественных прав могут быть застрахованы имущественные права страхователя или иного названного в договоре выгодоприобретателя.

В качестве имущественных прав, которые могут быть застрахованы по договору, принимаются права страхователей (выгодоприобретателей), связанные с осуществлением ими правомочий владения, пользования и распоряжения имуществом, а также с имущественными требованиями, которые возникают между страхователями

²⁵⁰https://www.khl.ru/documents/KHL_sports_regulations_2023.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

(выгодоприобретателями) и иными лицами по поводу определения судьбы имущества и связанных с ним прав (права собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, обязательственные права (договорные и внедоговорные), права на результаты интеллектуальной деятельности).

В качестве примера страхования имущественного права можно привести право на получение спортсменом, тренером, иным специалистом заработной платы либо вознаграждения по гражданско-правовому договору. Следовательно, спортсмен может застраховатьсь от невыплаты или задержки в выплате обещанного по договору вознаграждения.

Согласно п 2 ст. 822 ГК предпринимательский риск — риск, возникающий при осуществлении страхователем предпринимательской деятельности. По договору страхования предпринимательского риска может быть застрахован предпринимательский риск только самого страхователя и только в его пользу.

На наш взгляд, в качестве предпринимательского риска, от которого может быть застрахован спортсмен, осуществляющий профессиональную спортивную деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, может рассматриваться риск банкротства, ухода в ликвидацию спортивной организации, с которой у спортсмена заключен гражданско-правовой договор. В качестве предпринимательского риска также может рассматриваться риск непродления/досрочного расторжения гражданско-правового договора со спортсменом и/или тренером, риск утраты спортивной формы и потери места в основном составе спортивного клуба.

Говоря о заключении договоров о страховании предпринимательского риска спортсмена, необходимо в договоре страхования четко прописывать случаи, наступление которых будет считаться страховым случаем и будет влечь за собой обязанность страховщика уплатить страховую выплату.

Страхование ответственности

В соответствии с положениями п. 1 ст. 824 ГК страхование ответственности за нарушение договора допускается в случаях, предусмотренных законодательством. К сожалению, законодательство Республики Беларусь пока не предусматривает возможности страхования ответственности за нарушение договорных обязательств в сфере спорта.

Таким образом, страхование ответственности в сфере спорта наиболее актуально по направлению страхования ответственности организаторов спортивных мероприятий.

В данной связи представляется интересным опыт Франции. В Спортивном кодексе Франции установлено, что для лиц, эксплуатирующих спортивные объекты, установлена обязанность по заключению договоров страхования гражданской ответственности спортивных функционеров, преподавателей, тренеров, всех работников пользователя, а также лиц, имеющих постоянный или временный допуск на спортивный объект для занятия преподаваемыми там дисциплинами (ст. L321-7)²⁵¹.

Статьей L321-1 Спортивного кодекса Франции установлено, что спортивные ассоциации, общества и федерации для осуществления своей деятельности заключают договоры страхования их гражданской ответственности, ответственности их наемных или добровольных служащих и ответственности спортсменов. Лица, обладающие лицензией, и лица, занимающиеся спортивной деятельностью, считаются третьей стороной между ними. Эти гарантии касаются также деятельности спортивных арбитров и судей.

Если руководитель спортивной ассоциации не заключил договоры страхования на условиях, предусмотренных в ст. L321-1 либо лица, эксплуатирующие спортивные объекты не заключили соответствующие договоры страхования, указанные в ст. L321-7, вышеуказанные лица наказывается шестью месяцами тюремного заключения и штрафом в €7 500 (ст. L321-2, L321-8)²⁵².

Согласно п. 1 ст. 823 ГК по договору страхования ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, может быть застрахована ответственность самого страхователя или иного лица, на которое такая ответственность может быть возложена.

Пунктом 3 Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, в целях безопасного проведения занятий физической культурой и спортом организация, в собственности

²⁵¹Спортивный кодекс Франции (Законодательная часть): Перевод с французского, вступительная статья с к.ю.н. А.А. Соловьева; предисловие д.ю.н., проф. С.В. Алексеева / Комиссия по спортивному кратким комментарием праву Ассоциации юристов России. – М., 2009. – С.29.

²⁵²См. там же. – С.105, 107.

(хозяйственном ведении или оперативном управлении) которой находится физкультурно-спортивное сооружение, спортивный инвентарь и (или) спортивное оборудование, организатор спортивного соревнования, спортивно-массового мероприятия, а также лицо, проводящее физкультурно-оздоровительное мероприятие обеспечивают и проверяют исправность физкультурно-спортивных сооружений, спортивного инвентаря и (или) спортивного оборудования; проводят с физическими лицами, занимающимися физической культурой и спортом, инструктаж по вопросам безопасности занятий физической культурой и спортом, профилактики и предупреждения травматизма, оказания первой помощи при несчастных случаях; принимают меры по организации оказания медицинской помощи физическим лицам, занимающимся физической культурой и спортом.

Отметим, что при проведении спортивно-массовых мероприятий нарушение требований безопасности иногда приводит к печальным последствиям.

Так, 30 мая 2023 г. при обрушении трибуны на Гребном канале в Ростове-на-Дону от полученных травм погибла женщина, семеро детей пострадали²⁵³. В исследовании И.Э. Шинкаренко отмечалось, что за последние 100 лет в результате различных происшествий в ходе футбольных матчей (обвалы трибун на стадионах, столкновения между болельщиками и пр.) погибли 5 896 человек и получили ранения 7 007 человек²⁵⁴.

В данной связи страхование ответственности организаторов спортивных мероприятий за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу третьих лиц в ходе проведения спортивных соревнований выглядит достаточно актуальной.

В данном виде страхования в качестве страхователя может выступать собственник объекта физкультурно-спортивной инфраструктуры, организатор проведения спортивного мероприятия. Выгодоприобретателями будут выступать лица, жизни, здоровью и имуществу которых был причинен ущерб.

²⁵³<https://www.belta.by/world/view/tribuna-obrushilas-v-rostove-na-donu-pogibla-zhenschina-semero-detej-postradali-569294-2023/>. Шинкаренко.

²⁵⁴Шинкаренко, И. Э. Страхование ответственности : справ. / И. Э. Шинкаренко. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : – Анкил, 2006. – С. 229.

Помимо страхования ответственности организаторов спортивных мероприятий могут заключаться договоры страхования ответственности спортсменов, тренеров перед нанимателями, заказчиками.

Так, спортсмен, тренер могут застраховать свою ответственность на случай возникновения у них обязанности по выплате в пользу нанимателя, заказчика денежной компенсации или штрафа, предусмотренных договором ввиду нарушения правила внутреннего распорядка, одностороннего расторжения договора по инициативе спортсмена, тренера.

§7.5. ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СПОРТЕ

О хозяйствственно-правовых отношениях в самом Законе о спорте, на первый взгляд, в буквальном смысле ничего не говорится. Но это терминологическая иллюзия, которую на законодательном уровне не было смысла оставлять. Не только для квалифицированного юриста, но и для другого специалиста данная иллюзия не представляет особой сложности в смысле ее преодоления. Надо полагать, ни у кого не хватит «смелости» утверждать, что физическая культура и спорт существуют и развиваются вне экономических отношений.

Даже без отраслевой принадлежности экономика (от греч. «oikos» — дом, хозяйство и «pomos» — правило, закон; в совокупности — правила ведения хозяйства) — 1) хозяйство, совокупность средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения потребностей путем создания необходимых человеку благ, условий и средств существования с применением труда; 2) наука о хозяйстве, способах его ведения людьми, отношениях между людьми в процессе производства и обмена товаров, закономерностях протекания хозяйственных процессов²⁵⁵.

Но все перечисленные или схожие, со своей спортивной спецификой, критерии имеются и в физической культуре, и в спорте.

Многие физкультурные и спортивные организации создаются и функционируют в определенных организационно-правовых формах, предусмотренных ГК (включая хозяйственные общества), иными актами гражданского и хозяйственного законодательства,

²⁵⁵Райзберг, Б. А., Лозовский, Л. Ш., Стародубцева, Е. Б. Современный экономический словарь. – М.: ИНФРА-М, 2006 (электронная версия).

заключают (изменяют, расторгают) большое количество хозяйственных договоров, осуществляют хозяйственную деятельность, которая обеспечивает или способствует реализации спортивно-физкультурных функций.

То есть многие спортивные организации являются юридическими лицами, а некоторые даже коммерческими организациями, имеют в собственности обособленное имущество, несут самостоятельную ответственность по своим обязательствам, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. При этом нередко спортивная и хозяйственная деятельность не разделяются в чистом виде, а взаимно дополняют друг друга. Известно также, что в хозяйственной деятельности различных спортивных клубов широко распространенным является их коммерческое взаимодействие с производителями самых разных товаров.

В Российской Федерации, например, у общероссийских спортивных федераций имеется обязанность представлять в Министерство спорта РФ сведения о финансово-хозяйственной деятельности²⁵⁶. Там же утвержден порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации²⁵⁷.

Нечто похожее есть и в Республике Беларусь²⁵⁸. Иными словами, хозяйственная, экономическая деятельность спортивных

²⁵⁶Об утверждении порядка представления отчета о деятельности соответствующей общероссийской спортивной федерации (Зарегистрировано в Минюсте России 06.07.2023 № 74150): приказ Минспорта России от 31.05.2023 № 398 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 30.03.2024.

²⁵⁷Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Российской Федерации (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.2021 № 63714): приказ Минспорта России от 09.03.2021 № 139 // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 30.03.2024.

²⁵⁸О ведомственной отчетности на 2024 год: постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 12.12.2023, № 53.

организаций становится не только объектом спортивно-правового регулирования, но и предметом пристального внимания со стороны государства и иных собственников.

И в Законе о спорте при внимательном его прочтении легко обнаружить широкий спектр различных видов деятельности, включая хозяйственную, финансовую, материально-техническую и т.д.

В дефиниции понятия «лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта» расшифровывается, что это «...юридические лица (их объединения), не являющиеся организациями физической культуры и спорта, деятельность которых направлена на материально-техническое, медицинское, кадровое, учебно-методическое, информационное, финансовое и иное обеспечение в сфере физической культуры и спорта, а также физические лица, не являющиеся спортсменами, тренерами, иными специалистами в сфере физической культуры и спорта, оказывающие помощь в организации и (или) проведении спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований, содействие развитию физической культуры и спорта» (ст. 1 Закона о спорте). Как видим, здесь дан не исчерпывающий перечень видов деятельности, которыми могут заниматься лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта. Но и этот перечень охватывает, хотя и частично, отдельные виды, относящиеся к хозяйственной деятельности.

А хозяйственная деятельность в широком смысле слова, как утверждает один из ее исследователей, это «...совокупность экономически и юридически значимых действий, являющихся следствием необходимых для их осуществления фактических действий, formalizованных в соответствующих хозяйственных операциях, совершаемых организациями и физическими лицами для производства материальных и нематериальных благ экономического, социального, политического и личного характера, предназначенных для личного потребления физическими лицами, внутрихозяйственного потребления субъектами хозяйствования, потребления государством и иными общественными коллективами с целью удовлетворения публичного интереса и для реализации на товарных рынках»²⁵⁹.

²⁵⁹Конаневич, Ю. Г. Публичная хозяйственная деятельность как вид хозяйственной деятельности / Ю. Г. Конаневич // Сацяльна-еканамічна і прававыя даследаванні. – 2023. – № 2 (72) – С. 60 (электронная версия).

Усматривая определенную солидарность приведенной дефиниции хозяйственной деятельности с теми видами деятельности, которые осуществляют лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, можно утверждать, что физкультурно-спортивная деятельность использует и охватывает широкий спектр видов хозяйственной деятельности.

И это не случайное открытие, не специальное изобретение, а объективная закономерность. Для подтверждения такого вывода достаточно обратиться к реальной спортивной жизни в разрезе конкретного спортивного соревнования (школьного регионального, республиканского, международного, любительского, профессионального), спортивной подготовки конкретного спортсмена или группы спортсменов (команды) в разных государствах.

Современные физическая культура и спорт — это не только любительский спорт, спорт высших достижений и профессиональный спорт, но и спортивная экономика, спортивная промышленность, спортивное строительство, спортивная услуга, спортивная медицина, спортивное образование, спортивная наука, спортивная социальная сфера и т.д.

Поэтому и в международных законодательных актах рекомендательного характера, к которым относятся, в частности, модельные законы, можно встретить в самих определениях понятия «спорт» его экономическую составляющую или основу. Рассматривая спорт в качестве деятельности, в них указывается, что данная деятельность обеспечивается: «...учебно-тренировочным и воспитательным процессом, а также комплексом экономических, социальных, информационно-образовательных, научно-методических, медицинских, материально-технических и других условий»²⁶⁰.

С научной точки зрения, да и с практической тоже, экономика физической культуры и спорта представляет собой нечто большее и системное. Просто не всегда в жизни так быстро реализуется, что предлагается в науке, не всегда даже сразу воспринимается,

²⁶⁰О новой редакции модельного закона «О физической культуре и спорте»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, № 33-23 (Принято в г. Санкт-Петербурге 03.12.2009).

а то и отвергается. Например, статус физической культуры у нас регулируется правовыми нормами на стыке трех сфер: образовательной, духовно-культурной и спортивной²⁶¹.

При самом благожелательном отношении к физической культуре, которой каждый из нас заинтересован заниматься всю свою сознательную жизнь, равного (не то, что дополнительного) экономического отношения к ней в указанных сферах объективно не будет.

Исследователи данной тематики (и их не мало) уже на протяжении десятков лет предлагают рассматривать экономику спортивно-физкультурной сферы с разных точек зрения.

Так, В.В. Галкин представляет такую экономику, как науку, изучающую методы решения практических задач, возникающих в сфере спортивных отношений, связанных с использованием материальных, трудовых, финансовых и иных ресурсов на уровне отдельных спортивных организаций и общества в целом²⁶². Отметим, что данное определение науки экономики спортивно-физкультурной сферы не охватывает еще целый ряд комплексных специфических правоотношений, помимо методов: олимпийское движение, антидопинг, профилактика спортивного травматизма, спортивные конфликты, международное спортивное сотрудничество и многое другое.

Б.С. Кузьмак и А.А. Осинцев предмет экономики физической культуры и спорта рассматривают в виде изучения экономических отношений, которые складываются между членами общества в сфере физической культуры и спорта, характера и механизма проявления законов общественного строя страны в физкультурном движении, специфических закономерностей, которые возникают в экономике отрасли, а также ее экономических взаимоотношений с другими отраслями народного хозяйства²⁶³. В указанной дефиниции также есть много чего с чем трудно однозначно согласиться. И в первую очередь, что наука экономики спорта и физической культуры должна

²⁶¹ См. дефиницию в §3.2. Предмет спортивного права гл. 3.

²⁶² Галкин, В. В. Экономика и управление физической культурой и спортом: Учеб. пособие. Ростов н/Д: Феникс, 2006. 448 с. (электронная версия).

²⁶³ Кузьмак, Б. С., Осинцев, А. А. Социально-экономические проблемы физической культуры и спорта. М.: Физкультура и спорт, 1981. 280 с. (электронная версия).

не только изучать, но и предлагать пути решения возникающих проблем. Отрадно, что здесь замечены специфические закономерности, присущие исследуемой отрасли.

Наиболее полным, но также требующим уточнений и дополнений, представляется как раз широкое понимание предмета науки экономики спорта и физической культуры, предлагаемое А.В. Козловым²⁶⁴, рассматривающего эту экономику как часть общей экономики, разновидностью отраслевой экономики, а ее предметом — экономические отношения в отрасли физической культуры и спорта. В частности, данный автор предлагает конкретизировать совокупность экономических отношений в отрасли физической культуры и спорта, включив в нее следующие группы:

1) экономические условия развития физической культуры и спорта: экономическое воздействие физической культуры на современное общество, климатогеографические особенности региона, демография страны, бюджет времени и доходы населения, корпоративный спорт, прогнозирование развития отрасли и т.д.;

Но следует учитывать, на наш взгляд, также экономические возможности региона, отрасли, страны для развития всех видов спорта, например, олимпийских, или только отдельных, характерных для данной местности видов спорта;

2) управление экономикой физической культуры и спорта: государственное регулирование отраслью, саморегулирование физкультурно-спортивными организациями экономико-спортивных отношений, нормативные правовые основы управления отраслью и т.д.;

По нашему мнению, здесь также необходимо единое или скоординированное регулирование, в том числе правовое, экономических процессов в спортивно-физкультурной отрасли;

3) экономика ФСС: включает определение оптимальных размеров и изучение путей более эффективного расходования средств на проектирование, строительство и эксплуатацию ФСС, изучение основных фондов отрасли и т.д.;

Планировать, учитывать, финансировать и регулировать нужно, как представляется, не только экономику ФСС, но и экономику наиболее крупных и важных групп общественных отношений,

²⁶⁴Козлов, А. В. К вопросу о предмете изучения учебной дисциплины «Экономика физической культуры и спорта» // Спорт: экономика, право, управление. 2009. № 3. С. 30 – 31 (электронная версия).

составляющих предмет спортивного права (экономику трансферов спортсменов и тренеров, экономику спортивной подготовки, экономику участия в олимпийском движении, экономику профилактики и борьбы с допингом, экономику профилактики и снижения спортивного травматизма, экономику урегулирования и разрешения спортивных конфликтов, экономику научного сопровождения, экономику международного спортивного сотрудничества и др.);

4) финансово-хозяйственная деятельность физкультурно-спортивной организации: включает методы учета, анализа и контроля хозяйственной деятельности физкультурно-спортивных организаций, соответствующих специфике их работы и т.д.;

И здесь нужно такую работу проводить системно с правовым сопровождением, с созданием механизма контроля за непроизводительными затратами и расходами, включением элементов самофинансирования, дотирования, зарабатывания финансовых средств на работах, товарах и услугах;

5) трудовые ресурсы: кадровое обеспечение различных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, научное обоснование организации труда и заработной платы работников физической культуры и спорта, анализ экономических аспектов системы физкультурного образования и повышения квалификации физкультурных кадров и т.д.;

В экономику спортивно-физкультурных отношений следовало бы включить не только трудовые ресурсы и работу с ними, но и материальные, хозяйственные, интеллектуальные ресурсы, договорный механизм и их эффективное использование;

6) экономика спортивного соревнования: экономическое обеспечение спортивных соревнований различных уровней, финансирование спортивной, пропагандистской, организационной и других составляющих соревнования, билетный бизнес, безопасность при проведении соревнования и т.д.;

Экономика этого направления должна включать доходно-расходную часть каждого этапа любого спортивного соревнования, начиная с планирования, подготовки, проведения, обеспечения безопасности, в том числе информационной, рекламный и иной бизнес;

7) финансирование отрасли и отдельных звеньев физкультурного движения: инвестирование отрасли, государственное финансирование, внебюджетные источники финансирования, спонсорство, нало-

гообложение, финансовое обеспечение спортивных школ, учебных учреждений всех типов, органов управления, общественных и частных физкультурно-спортивных организаций и др.;

Для финансового направления хотелось бы акцентировать внимание на открытость и наличие всех форм финансирования на начало конкретного календарно-спортивного периода, позволяющего эффективно спланировать и использовать финансовые средства, на концентрацию внимания по финансированию первостепенных целей и задач для конкретного спортсмена, для спортивной организации, вида спорта, отрасли, общества и государства;

8) спортивное предпринимательство: спортивная индустрия, экономика профессионального спорта, букмекерский бизнес, тотализаторы и спортивные лотереи и т.д.;

И здесь есть что дополнить. Но правильнее говорить не столько о спортивном предпринимательстве, сколько о спортивной индустрии, об экономической, правовой, психологической подготовке кадров для этого направления;

9) спортивный маркетинг: предоставление населению коммерческими и некоммерческими организациями физической культуры и спорта физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, маркетинг-микс, реклама в спорте и работа с общественностью, товарные знаки и т.д.;

Данное направление также есть чем дополнить в смысле не только предоставления спортивно-оздоровительных услуг, но и взаимного изучения их спроса, потребности в них. Которые смогут помочь не только населению, но и самому спорту и физической культуре в отыскании спортивно талантливой части населения в самом раннем возрасте для пополнения кадров спортсменов, спортивных специалистов, специалистов спортивной экономики и иных;

10) экономика международных спортивных связей: внешнеэкономическая деятельность, миграционная ситуация кадров, специалистов и спортсменов и т.д.

Не только внешнеэкономическая, но и внешнеспортивная деятельность, работа со спортивными и другими специалистами не только выезжающими, но и работающими за пределами страны, изучение их волонтерских, спонсорских и иных способностей и возможностей во благо развития спорта и физической культуры.

Перечисленные направления, конечно, можно и нужно исследовать, дополнять и развивать.

По нашему мнению, главное заключается в другом: в необходимости изменения взглядов на экономическую концепцию спортивно-физкультурных отношений, в построении и законодательном ее закреплении.

Кстати, в международном рекомендательном законодательстве появилось понятие «...экономика образования — область экономики и образовательного законодательства, регулирующая материальную сторону функционирования и развития системы образования и подготовки кадров. Предметом законодательного регулирования являются структура и нормативы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования, обучение за счет средств государственного бюджета, осуществление образовательной деятельности за счет средств физических лиц и юридических лиц, экономика образовательных отношений и организаций²⁶⁵. Возникает мысль, почему нельзя говорить об экономике спорта?

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Каковы особенности заключения гражданско-правовых договоров в спортивной индустрии?
2. Назовите особенности расторжения договоров с профессиональными спортсменами и тренерами.
3. Что понимается под спортивным трансфером? Какие виды трансферов можно выделить?
4. Назовите понятие и виды трансферных прав. Перечислите существенные условия трансферного договора. Какое значение имеет «дело Тевеса» и ему подобные для заключения трансферных сделок?
5. Какие трансферные выплаты могут производиться при переходе футболиста из одного клуба в другой? Что такое "Bridge transfers"?
6. Какое влияние оказало «дело Босмана» на современную трансферную систему в футболе?

²⁶⁵Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 27.11.2020 № 51-20 «О Согласованном словаре терминов в области образования» (Принято в г. Санкт-Петербурге 27.11.2020).

7. Каков порядок выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса?
8. Назовите дефиницию обмена хоккеиста и виды договора перехода (обмена) в соответствии с регламентирующими документами КХЛ.
9. Охарактеризуйте правовой статус спортивного агента.
10. Назовите существенные условия гражданско-правового договора, заключаемого между спортивным агентом и субъектом профессионального спорта.
11. Дайте характеристику хозяйствственно-правовых отношений в спорте.

ГЛАВА 8

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

- §8.1. Общая характеристика и виды ресурсного обеспечения физической культуры и спорта**
- §8.2. Нормативное правовое регулирование финансирования физической культуры и спорта**
- §8.3. Правовое регулирование педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта**
- §8.4. Правовой режим физкультурно-спортивных сооружений**

§8.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И ВИДЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Ресурсное обеспечение ФКиС представляет собой комплексную категорию²⁶⁶ и, исходя из мониторинга законодательства, включает финансовое, имущественное, кадровое, медицинское, научно-методическое, материально-техническое, материальное, социальное обеспечение. Статья 65-1 Закона о спорте отдельной позицией выделяет животных, участвующих в мероприятиях в сфере ФКиС.

Ресурсное обеспечение направлено на создание условий для занятий ФКиС всем категориям населения, подготовку спортсменов (команд спортсменов), проведение мероприятий в сфере ФКиС, внедрение здорового образа жизни, достижение высоких спортивных результатов, и в конечном итоге — повышение общего уровня спорта.

Финансовое обеспечение представляет собой совокупность всех определенных и не запрещенных законодательством источников, посредством которых финансируется сфера ФКиС. Имущественное обеспечение включает материально-технические средства

²⁶⁶Чуешов, К. В. Перспективные направления ресурсного обеспечения спортивных клубов / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 6. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. С. 373–388. – С. 374.

(спортивная экипировка, спортивное оборудование, инвентарь и др.), ФСС, сопутствующую инфраструктуру (гостиницы, транспорт, объекты торговли, общественного питания, туризма и др.).

Отнесение животных к ресурсному обеспечению с общеправовой позиции правомерно, так как животные — это объекты прав. Однако в сфере ФКиС они во многих случаях фактически являются спортсменами — указываются и выступают в программе соревнований наряду со спортсменами-физическими лицами (например, конный спорт), подвергаются процедуре допинг-контроля, могут подлежать спортивной дисквалификации за допинг в спорте и т.д. Закон о спорте, иные акты законодательства, нормативные документы спортивных, ветеринарных, зоологических международных и национальных организаций регламентируют обращение с животными, участвующими в мероприятиях в сфере ФКиС, их отбор, подготовку, а также участие в таких мероприятиях²⁶⁷.

Кадровое обеспечение в сфере ФКиС составляют ее специалисты и руководящие работники, которые приобретают необходимый уровень компетенций в процессе подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере ФКиС, осуществляющей в соответствии с законодательством. Основа кадрового обеспечения — лица, осуществляющие педагогическую деятельность, в процессе которой формируется спортсмен.

Медицинское обеспечение спортсменов и иных физических лиц, занимающихся ФКиС, включает установленные законодательством меры и мероприятия²⁶⁸.

Научно-методическое обеспечение спортивной подготовки представляет собой комплекс мероприятий, направленных на действие достижению спортивных результатов путем использования научных методов и (или) результатов научных исследований и разработок (ст. 70-1 Закона о спорте). Его осуществляют учреж-

²⁶⁷См. также §10.1. Виды мероприятий в сфере физической культуры и спорта, их общая характеристика; постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 09.07.2018 № 47 «Об установлении норм и нормативов, связанных с содержанием животных, участвующих в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях».

²⁶⁸См. главу 12. Правовые основы спортивной медицины и охраны здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

дения спортивной медицины и координирующий такое обеспечение на республиканском уровне РНПЦ спорта. Научно-методическое обеспечение спортивной подготовки могут осуществлять иные организации здравоохранения, научные организации, учреждения образования, организации ФКиС, организации, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую деятельность, фармацевтическую деятельность²⁶⁹. Материальное и социальное обеспечение спортсменов, тренеров и иных субъектов ФКиС осуществляются в случаях, порядке и на условиях, установленных законодательством²⁷⁰.

Сфера ФКиС может эффективно функционировать только при наличии всех видов ее ресурсного обеспечения, отвечающего современным реалиям. В условиях рыночной экономики оптимальным механизмом формирования ресурсов выступает государственно-частное партнерство. Оно призвано снизить нагрузку на бюджет, активизировать самофинансирование субъектов ФКиС и стимулировать фандрайзинг, под которым в широком смысле понимается процесс привлечения всех видов ресурсов, необходимых для обеспечения деятельности субъектов ФКиС.

§8.2. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Выделяют две основных модели финансирования спорта — американская и европейская. Американская модель предполагает отсутствие прямого бюджетного финансирования, приток капитала частных субъектов за счет предоставления им различных налоговых льгот и преференций, которые выступают косвенной формой бюджетного финансирования. Европейская модель имеет многоканальную систему формирования финансовых ресурсов и сочетает в себе прямое и косвенное бюджетное финансирование, средства частных субъектов. Она характерна для большинства постсоветских государств, в том числе и Республики Беларусь. Финансирование

²⁶⁹См. постановление М-ва спорта и туризма Респ Беларусь от 05.06.2018 № 38 «Об утверждении Инструкции о порядке и формах организации научно-методического обеспечения спортивной подготовки».

²⁷⁰См. главу 6. Правовое регулирование трудовых и социальных отношений в сфере физической культуры и спорта.

физической культуры и спорта за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и одновременно создание условий для привлечения средств физических и юридических лиц — одни из основных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта (п. 3 ст. 9 Закона о спорте). Они являются базисными для реализации других основных направлений государственной политики в данной сфере и предполагают развитие государственно-частного партнерства.

Статья 65 Закона о спорте определяет *четыре группы источников финансирования* физической культуры и спорта:

- средства республиканского и (или) местных бюджетов;
- средства организаций физической культуры и спорта;
- средства безвозмездной (спонсорской) помощи (далее — спонсорская помощь);
- иные источники, не запрещенные законодательством.

Последняя группа источников — комплексная. Она включает:

- средства иностранной безвозмездной помощи;
- средства ИОС и других международных организаций олимпийского движения;
- средства инвесторов, в том числе иностранных;
- средства Союзного государства;
- средства лиц, осуществляющих деятельность в сфере ФКиС (учреждения образования, учреждения здравоохранения, профсоюзные организации и пр.);
- средства лиц, занимающихся физической культурой и спортом;
- средства болельщиков;
- средства от проведения лотерей и тотализаторов;
- поступления от благотворительной деятельности физических лиц и организаций;
- налоговые, таможенные льготы, льготы по аренде, иные преференции субъектам ФКиС²⁷¹ и др.

Перечисленные источники можно классифицировать на бюджетные и внебюджетные; внешние и внутренние; национальные и иностранные.

²⁷¹ См. главу 9. Правовые вопросы налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

Субъектами финансирования ФКиС выступают: Минспорт, государственные органы, уполномоченные организации; организации ФКиС; организаторы мероприятий в сфере ФКиС; организации, направляющие участников мероприятий в сфере ФКиС; спонсоры; международные и иностранные организации; лица, занимающиеся ФКиС, в том числе спортсмены; организации, осуществляющие деятельность в сфере ФКиС; болельщики; население.

К объектам финансирования в сфере ФКиС относятся: государственные органы; организации ФКиС; организации, осуществляющие деятельность в сфере ФКиС; спортсмены и иные лица, занимающиеся ФКиС; судьи, тренеры и иные специалисты, ветераны спорта, болельщики; национальные и сборные команды; ФСС; мероприятия в сфере физической культуры и спорта и др.

Направления бюджетного финансирования ФКиС в Республике Беларусь устанавливаются ст. 44–47 БдК. Расходование средств на ФКиС распределяется между бюджетами различных уровней. В составе республиканского бюджета создается резервный фонд Президента Республики Беларусь, средства которого расходуются на основании решений Президента Республики Беларусь.

На государственном уровне распределение финансовых средств на нужды сферы ФКиС осуществляется в рамках реализации ряда направленных на ее развитие государственных программ, основные из которых — государственные программы развития физической культуры и спорта, утверждаемые Советом Министров Республики Беларусь на пять лет. Названные программы финансируются в установленном законодательством порядке в пределах средств республиканского и (или) местных бюджетов, предусмотренных на эти цели; средств, полученных бюджетными организациями от осуществления приносящей доходы деятельности; иных источников, не запрещенных законодательством²⁷² (внебюджетные средства, кредиты банков и др.). Среди источников финансирования государственных программ преобладают бюджетные средства. Из республиканского бюджета финансируются наиболее стратегически значимые (в том числе в социальном плане) и масштабные мероприятия. Ежегодные размеры бюджетных ассигнований из республиканского бюджета на физическую культуру и спорт для выполнения конкретных

²⁷²Пункт 2 ст. 10 Закона о спорте.

мероприятий указанных программ определяются Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Распорядители таких средств — Минспорт, иные государственные органы и уполномоченные организации.

За счет средств республиканского бюджета:

- финансируется центральный аппарат Минспорта²⁷³;
- проводится осуществляемый по решению НАДА допинг-контроль спортсменов национальных и сборных команд; учащихся УОР и специализированных по спорту классов учреждений общего среднего образования; спортсменов-учащихся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов; животных, участвующих в спортивных мероприятиях (ч. 2 п. 5 ст. 50 Закона о спорте);
- производится выплата именных стипендий Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, вознаграждений тренерам и иным специалистам, выдача призов спортсменам за спортивные достижения, определенные Президентом Республики Беларусь (п. 6 Указа № 190) и др.

За счет средств республиканского бюджета, выделяемых Минспорту на содержание национальных и сборных команд, выплачиваются государственные стипендии чемпионам²⁷⁴. При получении стипендии через ОАО «АСБ Беларусбанк» вознаграждение (плата) с получателя стипендии не взимается.

Из резервного фонда Президента Республики Беларусь осуществляется выплата ежегодной специальной премии Президента Республики Беларусь «Беларускі спартыўны Алімп» в размере 350 базовых величин, которая ежегодно может присуждаться трем соискателям²⁷⁵.

²⁷³Пункт 12 положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 29.07.2006 № 963 (ред. от 22.03.2024).

²⁷⁴Пункты 5, 6 Положения о порядке назначения и выплаты государственной стипендии чемпионам, утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 17.11.2009 № 555 (ред. от 04.09.2023); определение чемпионов см. §6.4. Социальная защита спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта.

²⁷⁵Указ Президента Республики Беларусь от 08.08.2003 № 355 (ред. от 10.11.2023) «Об учреждении специальной премии Президента Республики Беларусь «Беларускі спартыўны Алімп».

За счет средств республиканского и (или) местных бюджетов осуществляется оплата судейства СММ, спортивных соревнований организаторами СММ, спортивных соревнований, проводимых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

При проведении на территории Республики Беларусь официальных СММ, официальных спортивных соревнований, финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, а также СММ по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, финансируемых за счет средств республиканского бюджета и (или) осуществляющих развитие этих видов спорта спортивных РГОО, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, обеспечение безопасности дорожного движения, оказание скорой медицинской помощи бригадами скорой медицинской помощи, находящимися в местах проведения указанных мероприятий, осуществляются государственными органами (организациями) в пределах их компетенции за счет средств, выделяемых из республиканского и (или) местных бюджетов на их содержание, или с возмещением фактически понесенных ими расходов (п. 6 ст. 35, ч. 1 п. 9 ст. 43 Закона о спорте).

При проведении на территории Республики Беларусь официальных спортивных соревнований, имеющих международное, государственное и общественное значение, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям по решению Совета Министров Республики Беларусь участвуют в проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций в пределах своей компетенции за счет средств, выделяемых из республиканского и (или) местных бюджетов на их содержание (ч. 2 п. 9 ст. 43 Закона о спорте).

За счет средств местных бюджетов финансируются обеспечивающие реализацию государственных программ региональные комплексы мероприятий, утвержденные местными советами депутатов (п. 1. ст. 15 Закона о спорте).

За счет средств местных бюджетов, предусмотренных на мероприятия в сфере ФКиС, местные исполнительные и распорядительные органы в сфере ФКиС в пределах своей компетенции выплачивают стипендии спортсменам национальных и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам

спорта), спортивному резерву в порядке и размерах, установленных Советом Министров Республики Беларусь²⁷⁶ (п. 2 ст. 15 Закона о спорте).

За счет средств Союзного государства на территории Республики Беларусь проводятся ряд международных спортивных соревнований.

Спонсорская помощь в рамках Указа № 300 может быть оказана в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ, услуг, имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности субъектам ФКиС (организациям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам) в том числе в целях поддержки олимпийского и паралимпийского движений Беларуси, игровых видов спорта, проведения организациями ФКиС, профессиональными союзами, их организационными структурами, объединениями таких союзов и их организационными структурами физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них, в том числе подготовки спортсменов (их команд), строительства и содержания ФСС. Помощь является целевой.

Указ № 191 в целях создания необходимых условий для дальнейшего развития ФКиС в Республике Беларусь, оптимизации мер по поддержке игровых видов спорта регламентирует спонсорскую помощь, а также иные виды поддержки только для закрытого перечня организаций:

- НОК Беларуси;
- Паралимпийский комитет Республики Беларусь;
- республиканские федерации по видам спорта, включенными в программу Олимпийских игр;
- Белорусская ассоциация студенческого спорта;
- Торгово-производственное унитарное предприятие «Белорусский клуб биатлона»;
- спортивные клубы и иные организации ФКиС по ряду игровых видов спорта;
- общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих» (далее — перечень организаций № 191).

²⁷⁶О налогообложении различных стипендий см. главу 9. Правовые вопросы налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

Указ № 191 устанавливает для данного перечня следующие виды поддержки:

- безвозмездная передача юридическими лицами и ИП денежных средств, безвозмездное оказания услуг (выполнения работ) и (или) безвозмездная передача имущества, в том числе имущественных прав в соответствии с подп. 1.1 п. 1 Указа № 191;
- субсидии за счет средств местных бюджетов;
- право осуществлять определенные п. 11 Указа № 191 виды предпринимательской деятельности (только для организаций в форме общественных объединений (ассоциаций, союзов));
- налоговые льготы;
- спонсорская помощь в соответствии с Указом № 300²⁷⁷;
- получение от определенной иностранной организации денежных средств (в том числе путем направления на оплату товаров (работ, услуг) для спортивных организаций по договорам о переводе долга), а также имущества, включая имущественные права, на безвозмездной основе;
- получение от рекламодателей – государственных организаций денежных средств;
- право размещать во вклады (депозиты) в банках Республики Беларусь средства спонсорской помощи, полученной согласно Указу № 191;
- право передавать, в том числе на возмездной основе, права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований, продавать билеты на проводимые ими либо с их участием спортивные соревнования;
- право осуществлять сдачу в аренду собственного недвижимого имущества;
- иные виды в соответствии с законодательством.

Указ № 191 содержит механизмы стимулирования спонсорской помощи государством. Так, при ее оказании организациям из перечня организаций № 191 спонсор получает налоговые льготы. Эта мера подчеркивает значимость данных организаций для государства.

²⁷⁷ Для целей Указа № 191 под государственными организациями понимаются государственные организации или организации, в уставном фонде которых не менее 50 % акций (долей) находится в государственной собственности.

Иностранная безвозмездная помощь согласно Декрету № 3 представляет собой денежные средства и товары (имущество), безвозмездно передаваемые (предоставляемые) отправителями (иностранные государства, межгосударственные образования, иностранные и международные юридические лица и др.) получателям, а также товары (работы, услуги), приобретенные (оплаченные, выполненные, оказанные) на территории Республики Беларусь получателями за счет денежных средств отправителей и безвозмездно переданные (выполненные, оказанные) получателям (вторичным (последующим) получателям) в соответствии с планом целевого использования помощи. Получателями такой помощи могут быть юридические, физические лица, ИП Республики Беларусь. Она может использоваться для следующих целей:

- обеспечение организаций физической культуры и спорта, учреждений образования, научных организаций, организаций здравоохранения, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, конкретными видами имущества (спортивная одежда и обувь, спортивное оборудование, инвентарь, снаряжение, расходные материалы для их обслуживания, а также призы, медали, дипломы, цветы, сувенирная продукция и наградная атрибутика, фармакологические и восстановительные средства, витаминные белково-глюкозные препараты);
- подготовка и участие национальных и сборных команд, спортивного резерва в спортивных мероприятиях на территории Республики Беларусь и (или) за ее пределами;
- проведение государственными учреждениями (включая государственные органы) международных и республиканских мероприятий (соревнований, конференций, семинаров, конгрессов);
- иные цели при условии их согласования с Межведомственной комиссией по вопросам иностранной безвозмездной помощи (п. 1 Декрета № 3).

Из средств организаций ФКиС финансируются расходы на ФКиС, определяемые предметами деятельности, уставами данных организаций, законодательством, нормативными актами национальных организаций ФКиС и ISOs, а именно все составные части спорта. При этом сами организации ФКиС выступают

объектом финансирования. Состав источников финансирования организаций ФКиС зависит от организационно-правовой формы организации, ее вида как организации ФКиС, финансовой политики соответствующих международных спортивных организаций и в некоторых случаях от развивающегося вида спорта, так как законодательство может устанавливать финансовую поддержку определенных видов спорта. При рыночных отношениях условия финансирования данных организаций становятся основой их существования.

Организации, возглавляющие спортивные движения являются общественными организациями (общественными объединениями) и имеют соответствующие данной организационно-правовой форме источники финансирования. НОК Беларусь, Паралимпийский комитет Республики Беларусь, общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих» входят в перечень организаций № 191 и имеют право на поддержку в соответствии с Указом № 191.

НОК Беларусь может получать помошь в рамках программ IOC, Олимпийской солидарности IOC, EOC и других международных организаций олимпийского движения и направлять ее на обеспечение подготовки и участия спортсменов (команд спортсменов) в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой IOC, EOC и ANOC, а также на развитие олимпийского движения в Республике Беларусь и укрепление ее престижа на международной арене²⁷⁸. В рамках аналогичных программ соответствующие международные спортивные организации могут финансировать организации, возглавляющие иные спортивные движения. Каждое спортивное движение имеет свою схему финансирования.

Источниками формирования имущества НАДА являются:

- бюджетные ассигнования;
- безвозмездные или благотворительные взносы, пожертвования юридических и физических лиц;
- иные источники, не запрещенные законодательными актами Республики Беларусь²⁷⁹.

²⁷⁸Согласно п. 27 Декрета № 3 на такую помошь не распространяется правовой режим иностранной безвозмездной помоши.

²⁷⁹Пункт 15 Устава учреждения «Национальное антидопинговое агентство», утв. приказом М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 07.09.2005 № 684.

Состав источников финансирования федерации определяют:

- организационно-правовая форма федерации — общественное объединение или союз (ассоциация);
- развивающийся федерацией вид спорта;
- статус федерации (международная, республиканская, местная);
- включение федерации в реестр федераций.

Федерации, включенные в реестр, могут получать безвозмездную (спонсорскую) помощь от НОК Беларусь, в том числе за счет средств, выделяемых в рамках программ Олимпийской солидарности IOC (п. 3 ст. 18 Закона о спорте); помощь от IFs. Республиканские федерации по видам спорта, включенным в программу Олимпийских игр, входят в перечень организаций № 191, что предоставляет им дополнительные источники финансирования. Федерации также могут использовать средства своих попечительских (наблюдательных) советов (при их наличии).

Источниками финансирования спортивных РГОО собирательно выступают:

- государственные средства;
- средства республиканского бюджета в соответствии с законодательством;
- вступительные, членские и иные взносы;
- доходы от предпринимательской деятельности, осуществляющейся в порядке, установленном законодательными актами;
- доходы от гражданско-правовых сделок;
- кредиты банков и небанковских кредитно-финансовых организаций;
- отчисления организационных структур и юридических лиц спортивных РГОО;
- доходы от сдачи в аренду имущества;
- доходы от проведения в установленном порядке конференций, семинаров, выставок, фестивалей, аукционов, ярмарок, лотерей, спортивных и иных массовых мероприятий, размещения рекламы;
- безвозмездная (спонсорская) помощь, добровольные пожертвования;

- поступления из других источников, не запрещенных законодательством²⁸⁰.

Источники финансирования СУСУ, в том числе ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов, зависят от их формы собственности²⁸¹. Государственные СУСУ финансируются за счет:

- средств республиканского и (или) местных бюджетов;
- средств учредителей;
- средств, полученных от приносящей доходы деятельности;
- средства безвозмездной (спонсорской) помощи юридических лиц, ИП;
- иных источников, не запрещенных законодательством.

Частные СУСУ имеют такие же источники финансирования, как и государственные, за исключением средств республиканского и (или) местных бюджетов. Так, источниками финансирования СУСУ профсоюзов являются:

- средства, выделяемые Федерацией профсоюзов Беларуси;
- средства профсоюзных бюджетов;
- средства бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь;
- финансовые отчисления организаций, профсоюзные организации которых являются учредителями СУСУ профсоюзов;
- иные источники, не запрещенные законодательством²⁸².

Объем и порядок финансирования СУСУ профсоюзов за счет средств Федерации профсоюзов Беларуси, организаций, профсоюзные организации которых являются учредителями СУСУ профсоюзов, включая средства указанных профсоюзных организаций, определяются уставами (положениями) профсоюзных организаций и условиями коллективных договоров.

²⁸⁰Ст. 11 Закона Республики Беларусь от 19.07.2006 № 150-З (ред. от 04.01.2014) «О республиканских государственно-общественных объединениях»; Уставы спортивных РГОО.

²⁸¹См. положения о специализированных учебно-спортивных учреждениях, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 28.12.2004 № 11 (ред. от 05.05.2023).

²⁸²Подпункт 1.1 п. 1 Указа Президента Респ. Беларусь от 21.02.2006 № 107 (ред. от 14.07.2014) «Об источниках и порядке финансирования специализированных учебно-спортивных учреждений профсоюзов».

Для целей организации УТП в СУСУ профсоюзов юридические лица, которые имеют принадлежащие им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления ФСС (далее — балансодержатели) могут предоставлять эти ФСС СУСУ профсоюзов в безвозмездное пользование на основе заключенного между ними договора безвозмездного пользования. В этом случае СУСУ профсоюзов получают право не возмещать (полностью или частично) балансодержателям затраты (расходы) на содержание ФСС, а балансодержатели — право включать не возмещаемые СУСУ профсоюзов суммы затрат (расходов) на содержание указанных ФСС в состав внереализационных расходов для целей налогообложения. Порядок и размеры полного или частичного невозмещения СУСУ профсоюзов затрат (расходов) на содержание ФСС определяются решением балансодержателей и регулируются указанными договорами безвозмездного пользования.

Порядок финансирования СУСУ профсоюзов за счет средств бюджета ФСЗН определяется Президентом Республики Беларусь. Получателем указанных средств выступает учреждение «Спортивный клуб Федерации профсоюзов Беларуси». Оно распределяет названные средства по областным (Минскому городскому) спортивным клубам профсоюзов и СУСУ профсоюзов в соответствии с утвержденными в установленном порядке их сметами расходов с поквартальным распределением и контролирует целевое использование средств, выделяемых на финансирование СУСУ профсоюзов. Направленные СУСУ профсоюзов средства расходуются:

- на выплату заработной платы и начислений на заработную плату работникам СУСУ профсоюзов;
- на обеспечение текущих расходов для осуществления уставной деятельности СУСУ профсоюзов.

Для всех СУСУ к иным источникам, не запрещенным законодательством, относятся финансовые средства попечительского совета (при условии его создания), формируемые из добровольных взносов и иных не запрещенных законодательством источников, зачисляемых на текущий (расчетный) счет по учету внебюджетных средств СУСУ, и используются по целевому назначению в соответствии с решениями попечительского совета²⁸³.

²⁸³Пункт 23 Положения о попечительском совете специализированного учебно-спортивного учреждения, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.07.2014 № 29 (ред. от 02.06.2022).

Для подготовки спортивного резерва в СУСУ, где в целях социальной реабилитации инвалидов государство гарантирует обеспечение создания групп по видам спорта, включенными в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр, используются средства республиканского и (или) местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством²⁸⁴.

Клубы относятся к субъектам профессионального спорта, который фактически является видом экономической деятельности и требует огромных капиталовложений. Источниками формирования доходов спортивных клубов собирательно выступают:

- спонсорская помощь;
- бюджетные средства, в том числе субсидии за счет средств местных бюджетов;
- трансферные сделки;
- средства иностранных организаций и физических лиц;
- размещение во вклады (депозиты) в банках Республики Беларусь денежных средств, определенных Указом № 191;
- передача, в том числе на возмездной основе, права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований (практически неактуально для Республики Беларусь);
- средства, высвободившиеся в результате применения налоговых льгот;
- участие в спортивных соревнованиях, сопряженное с получением вознаграждений за достижение высоких спортивных результатов, как правило, от ISOs;
- заключение договоров (продажа рекламных площадей, участие в рекламных акциях; передача прав на объекты интеллектуальной собственности и др.);
- продажа билетов и абонементов на проводимые ими либо с их участием спортивные соревнования;
- сдача в аренду собственного недвижимого имущества;
- розничная продажа атрибутики, сувенирной продукции и т.п.;
- иная предпринимательская деятельность и др.

Номинально спортивные клубы имеют широкий перечень источников доходов, однако на практике по многим позициям они незна-

²⁸⁴Часть 2 ст. 27 Закона Респ. Беларусь от 30.06.2022 № 183-З «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

чительны. Необходимо отметить, что источники доходов и их размер напрямую зависят от спортивных результатов клуба. В отличие от государств Западной Европы на постсоветском пространстве актуальными остаются вопросы государственной поддержки и особого механизма налогообложения спортивных клубов. Общей тенденцией является нацеленность на постепенный переход к самофинансированию спортивных клубов, ослаблению дотационных притоков²⁸⁵. UEFA, например, для повышения прозрачности и конкурентоспособности, стимулирования самофинансирования футбольных клубов ввел правила финансового fair-play, согласно которым их расходы не должны превышать доходы. За финансовые нарушения клубы отстраняются от участия в еврокубках. В Республике Беларусь Глава государства также наметил тенденцию к постепенному сокращению оказываемой спортивным клубам поддержки и переход на самофинансирование. Таким образом, на первый план выходят вопросы изыскания средств для обеспечения спортивного клуба²⁸⁶. Один из способов получения таких средств — стимулирование спонсорских капиталовложений, которые являются основным источником финансирования спортивных клубов²⁸⁷. При этом возникает проблема сохранения интереса спонсора к клубу независимо от уровня его спортивных результатов. Важным фактором, влияющим на источники финансовых поступлений и условия деятельности спортивного клуба, выступает его организационно-правовая форма. Ввиду того, что предпринима-

²⁸⁵Чуешов, К. В. К вопросу об организационно-правовой форме спортивного клуба / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 4. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2014. – С. 373–388. – С. 441.

²⁸⁶См. Чуешов, К. В. Перспективные направления ресурсного обеспечения спортивных клубов / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 6. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. – С. 373–388.

²⁸⁷См. Макаревич, Е. А. Правовые механизмы оптимизации финансового обеспечения профессиональных спортивных клубов в Республике Беларусь / Е. А. Макаревич // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 6. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. – С. 288–302.

тельская деятельность спортивного клуба²⁸⁸ играет ключевую роль в его функционировании, логично выбирать организационно-правовые формы коммерческих организаций (наиболее распространены ООО, ЗАО). Они предполагают самостоятельность финансирования организации и позволяют ей осуществлять предпринимательскую деятельность без ограничений. Некоммерческие спортивные клубы создаются, как правило, в форме общественных объединений и государственных учреждений. Они ограничены в расширении перечня видов предпринимательской деятельности и возможностей ее осуществления. Государственные учреждения получают бюджетные средства и не озабочены поиском дополнительных источников доходов. В государствах Западной Европы любительские спортивные клубы создаются в организационно-правовых формах некоммерческих организаций, профессиональные спортивные клубы — в организационно-правовых формах коммерческих организаций. Закон о спорте не упоминает любительские спортивные клубы. Улучшению финансового положения спортивных клубов в Республике Беларусь могло бы способствовать создание профессиональных лиг (в частности в футболе), которые координировали бы деятельность своих клубов и среди прочего предоставили новые возможности в части распределения финансовых средств с учетом позиций клубов²⁸⁹.

Центры, физкультурно-спортивные клубы. Городские, районные центры, физкультурно-спортивные клубы, создаваемые местными исполнительными и распорядительными органами, финансируются за счет средств местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством. Все центры, физкультурно-спортивные клубы получают доходы от сдачи в аренду при-

²⁸⁸См. Колонтай, Ю. А. Спортивный клуб как субъект предпринимательской деятельности в / Ю. А. Колонтай // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 2. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2012. – С. 233–250.

²⁸⁹См. Чуешов, К. В. Некоторые вопросы создания профессиональной лиги в Республике Беларусь / К. В. Чуешов // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 7. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2017. – С. 655–667. – С. 665.

надлежащих им на каком-либо вещном праве ФСС для проведения физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий, оказания на их базе физкультурно-оздоровительных услуг, проката спортивного инвентаря и др.

Источниками финансирования деятельности УМЦ, центров ФВиС являются:

- бюджетные ассигнования в случаях, установленных законодательством;
- добровольные пожертвования, спонсорская помощь;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

Учитывая широкий перечень лиц, которые могут создавать **спортивно-оздоровительные лагеря**, их финансовые средства собирательно могут включать:

- бюджетные средства;
- средства, полученные от приносящей доходы деятельности;
- государственные средства на оказание помощи в подготовке стационарных лагерей к работе в летний период и на удешевление стоимости путевок;
- денежные средства, в том числе полученные в результате хозяйственной деятельности, организаций, содержащих на своем балансе лагеря;
- денежные средства общественных организаций (объединений) и других юридических и физических лиц;
- родительскую плату за путевку или за пребывание учащегося в спортивно-оздоровительном лагере;
- средства иных источников, не запрещенных законодательством²⁹⁰.

Смета получения бюджетных средств спортивно-оздоровительного лагеря с правами юридического лица, финансируемого из бюджета, утверждается распорядителем бюджетных средств. Расходы на проведение спортивно-оздоровительного лагеря, созданного в структуре юридического лица, утверждаются руководителем данного юридического лица.

²⁹⁰Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 26.05.2011 № 9 «Об утверждении Положения о спортивно-оздоровительном лагере»; Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 02.06.2004 № 662 (ред. от 29.09.2023) «О некоторых вопросах организации оздоровления детей».

Для рассмотрения вопросов финансирования сферы ФКиС интерес представляют также учреждения образования и здравоохранения.

УОР²⁹¹. Финансирование государственных УОР осуществляется с учетом государственных минимальных социальных стандартов в области образования, норм и нормативов, установленных в соответствии с законодательством для обеспечения УТП и учащихся, реализации государственных программ развития системы общего среднего и среднего специального образования, физической культуры и спорта и включает:

- средства республиканского и (или) местных бюджетов;
- средства учредителя;
- средства, полученные от приносящей доходы деятельности;
- средства безвозмездной (спонсорской) помощи юридических и физических лиц, ИП;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

Частные УОР имеют такие же источники финансирования, как и государственные, за исключением средств республиканского и (или) местных бюджетов.

За счет средств республиканского и (или) местных бюджетов предоставляется право обучаться и проходить спортивную подготовку в УОР учащимся, зачисленным в пределах контрольных цифр приема для получения образования за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов и плана комплектования УОР по видам спорта, утвержденных законодательством.

Финансирование расходов, связанных с деятельностью РНПЦ спорта, осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь²⁹².

Диспансеры имеют источники финансирования, характерные для государственных учреждений (средства республиканского и (или) местного бюджетов, средства, полученные от приносящей

²⁹¹ См. п. 64, 65 Положения об училище олимпийского резерва, утв. постановлением М-ва Респ. Беларусь от 31.08.2022 № 42 (ред. от 22.03.2023).

²⁹² Устав РНПЦ спорта [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://medsport.by/ustav-rnpsc-sporta>. – Дата доступа: 30.03.2024.

доходы деятельности, безвозмездной (спонсорской) помощи юридических лиц, ИП, иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь)²⁹³.

Индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по развитию физической культуры и спорта, могут использовать для ее финансирования:

- средства, полученные от приносящей доходы деятельности;
- средства, полученные за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- средства компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- средства, поступившие в качестве возмещения за спортивную подготовку спортсменов;
- средства безвозмездной (спонсорской помощи), иностранной безвозмездной помощи;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

НОК Беларуси и ряд федераций входят в перечень общественных организаций (объединений) и их организационных структур, фондов, объединений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциаций и союзов), в отношении которых при аренде недвижимого имущества к базовым ставкам применяется понижающий коэффициент 0,1. В данный перечень могут включаться и иные субъекты физической культуры и спорта при выполнении ими установленных критерииев.

Спортивная подготовка национальных и сборных команд по видам спорта финансируется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, безвозмездной (спонсорской) помощи и иных источников, не запрещенных законодательством, а спортивная подготовка национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта — за счет средств спортивных РГОО, безвозмездной (спонсорской) помощи и иных источников, не запрещенных законодательством (ст. 54 п. 7 Закона о спорте).

Одним из источников финансирования *организаций, ИП, где осуществляется спортивная подготовка спортсменов*, является

²⁹³Пункт 22 Положения об учреждениях спортивной медицины, утв. приказом М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.07.2018 № 356.

выплачиваемая в установленном порядке²⁹⁴ компенсация за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса от юридических или физических лиц, заключивших с такими спортсменами первый срочный трудовой договор или первый гражданско-правовой договор, предполагающие осуществление деятельности в сфере профессионального спорта. Порядок и размер такой компенсации устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Средства, перечисленные в качестве компенсации, после уплаты налогов, сборов (пошлин) и иных обязательных платежей в республиканский и местные бюджеты остаются в распоряжении вышеназванных организаций, ИП и используются ими по целевому назначению, а именно на:

- обеспечение подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- осуществление дополнительных стимулирующих выплат тренеру (тренерам), принимавшему (принимавшим) участие в спортивной подготовке спортсмена, заключившего первый договор в сфере профессионального спорта, в размере не более 20 %.

Также источником финансирования организаций, ИП, осуществляющих деятельность по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, выступают *средства, поступившие в качестве возмещения за спортивную подготовку спортсменов*²⁹⁵, от спортсменов, проходивших спортивную подготовку, или их законных представителей при расторжении гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке по основаниям, определенным п. 6 ст. 59-1 Закона о спорте. Направление использования данных средств также целевое.

- Проведение спортивных мероприятий** может финансироваться²⁹⁶:
- за счет средств (полностью или частично) республиканского и (или) местного бюджета, выделяемых организаторам спор-

²⁹⁴См. Положение о порядке и размере выплаты компенсации за подготовку спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 23.09.2014 № 910 (ред. от 28.06.2023).

²⁹⁵См. Положение о порядке возмещения средств, затраченных на спортивную подготовку, их размерах и направлениях использования, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 19.07.2018 № 548 (ред. от 01.11.2023).

²⁹⁶См. п. 16–20 Положения № 902.

- тивных мероприятий и (или) направляющим организациям для целей проведения спортивных мероприятий (участия в спортивных мероприятиях);
- собственных средств организаторов, направляющих организаций и (или) средств учредителей;
- средств поддержки, предоставляемых организаторам спортивных мероприятий и (или) направляющим организациям в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь;
- устанавливаемых организаторами для направляющих организаций и участников спортивных мероприятий различных взносов;
- иных средств, не запрещенных законодательством.

Спортивные мероприятия могут проводиться на условиях кооперации средств организаторов спортивных мероприятий и (или) направляющих организаций.

Финансирование официальных спортивных мероприятий может осуществляться через уполномоченную организацию (уполномоченные организации). В случае финансирования официальных спортивных мероприятий полностью или частично за счет средств республиканского или местных бюджетов такая организация определяется решением Министра спорта и туризма. Уполномоченной организацией может быть бюджетная организация, подчиненная Минспорту, местным исполнительным и распорядительным органам, иным государственным органам, которая выступает организатором (одним из организаторов) официального спортивного мероприятия.

§8.3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Обеспечение профессиональной подготовки специалистов, переподготовки и повышение квалификации кадров в области физической культуры и спорта является одной из важных составляющих успешного развития и достижения высоких результатов, в том числе и в сфере профессионального спорта в Республике Беларусь.

Педагогическая деятельность в сфере физической культуры и спорта (далее — педагогическая деятельность) представляет собой осуществление и (или) руководство осуществлением физического

воспитания спортсменов национальных и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, иных физических лиц в процессе проведения спортивных мероприятий, физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы (за исключением физического воспитания обучающихся, осуществляемого учреждениями образования, иными организациями и индивидуальными предпринимателями, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, в рамках реализации ими образовательных программ), осуществление учебно-методического обеспечения системы физической культуры и спорта на должностях служащих, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь, а также на основании гражданско-правовых договоров или в качестве индивидуального предпринимателя²⁹⁷.

В законодательстве определены требования к лицам, которые могут осуществлять педагогическую деятельность. Преподаватели должны соответствовать следующим критериям: иметь среднее специальное или высшее образование в сфере физической культуры и спорта, или быть допущенным к такой деятельности на условиях и с учетом особенностей, установленных Минспортом²⁹⁸. К педагогической деятельности допускаются:

- лица, не имеющие среднего специального или высшего образования в сфере физической культуры и спорта, принятые на работу на должность тренера-преподавателя по спорту до 23 июля 1993 г. или имеющие спортивное звание и подготовившие не менее двух спортсменов-чемпионов Республики Беларусь или не менее одного спортсмена, занявшего призовое место на чемпионате Европы и (или) мира;
- студенты вторых (имеющие спортивное звание «Мастер спорта Республики Беларусь» или «Мастер спорта Республики Беларусь международного класса» по виду спорта

²⁹⁷См. ст. 69 Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте».

²⁹⁸Постановление Мин-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 16 февраля 2007 г. № 3 «О допуске к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

гимнастика художественная), третьих (при четырехлетнем сроке получения общего высшего образования), четвертых и пятых курсов учреждений высшего образования, получающих образование по специальностям групп специальностей «Физическая культура и спорт», «Подготовка педагогов в области физической культуры», «Образование в области физической культуры» с присвоением квалификаций «Преподаватель», «Инструктор-методист. Преподаватель», «Тренер. Преподаватель», «Менеджер. Преподаватель»;

- лица, имеющие диплом о переподготовке на уровне среднего специального образования или диплом о переподготовке на уровне высшего образования по группе специальностей «Физическая культура и спорт»;
- иные лица, имеющие среднее или высшее образование в сфере физической культуры и спорта и соответствующие дополнительным предъявляемым к ним требованиям²⁹⁹.

Кроме указанных лиц к педагогической деятельности могут быть допущены работники, занимающие должности служащих, согласно перечню должностей служащих, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта³⁰⁰. Например, в национальных и сборных командах, по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, а также сборных командах по видам спорта республиканских органов государственного управления и подчиненных им государственных организаций педагогическую деятельность могут осуществлять главный тренер, старший тренер, начальник команды — старший тренер, тренер и др.

Нормами законодательства определены условия осуществления педагогической деятельности в зависимости от занимаемой должности и учреждения, в котором работает специалист. В частности,

²⁹⁹См. о дополнительных требованиях, предъявляемых к лицам, имеющим высшее или среднее образование, и которые могут быть допущены к педагогической деятельности постановление Мин-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 16 февраля 2007 г. № 3 «О допуске к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

³⁰⁰Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 4 августа 2014 г. № 748 «Об установлении перечня должностей служащих, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

руководители, заместители руководителей государственных организаций физической культуры и спорта, УОР вправе только в свободное от основной работы время и с согласия нанимателя осуществлять:

- оплачиваемую педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, не связанную с руководством осуществления физического воспитания физических лиц в процессе проведения спортивных мероприятий, физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы;
- судейство спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований с получением вознаграждения (дохода) в размерах, установленных Минспортом по согласованию с Минфином и областными (Минским городским) исполнительными комитетами для оплаты судейства СММ, спортивных соревнований за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов³⁰¹.

В течение рабочего времени по занимаемой должности служащего могут проводить учебно-тренировочные занятия по основному месту работы в объеме не более половины установленной законодательством нормы учебной нагрузки с соответствующей оплатой труда специалисты СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов, УОР, работающие на должностях служащих согласно перечню должностей служащих, связанных с осуществлением педагогической деятельности³⁰².

К педагогической деятельности могут быть допущены руководящие работники и специалисты, которые постоянно уделяют внимание повышению квалификации (как минимум не реже одного раза в пять лет). В случае, если указанные лица в течение пяти и более лет после получения образования (получения допуска к занятию педагогической деятельностью) не осуществляли педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорте или, прекратив такую деятельность, в течение пяти лет не возобновили

³⁰¹Постановление Мин-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 17 июля 2014 г. № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке и размерах оплаты судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов».

³⁰²Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 4 августа 2014 г. № 748 «Об установлении перечня должностей служащих, связанных с осуществлением педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта».

её, то они могут быть допущены к занятию рассматриваемой деятельностью только после прохождения специальной подготовки. Специальная подготовка представляет собой реализацию образовательной программы специальной подготовки, учебно-программная документация которой содержит специальный цикл профессионального компонента, необходимой для углубления знаний и приобретения практических профессиональных навыков лицами, претендующими на занятие должностей, связанных с осуществлением педагогической деятельности. Данная подготовка осуществляется за счет средств физических лиц или организаций физической культуры и спорта, иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также других источников, не запрещенных законодательством.

Требование о прохождении специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью не распространяется на лиц, которые в течение пяти и более лет после получения образования (получения допуска к занятию педагогической деятельностью) работали в государственных органах (организациях), осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта, структурных подразделениях местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющих полномочия в сфере физической культуры и спорта, спортивных РГОО, профессиональных союзах, центрах физического воспитания и спорта учащихся и студентов, учебно-методических центрах физического воспитания населения, федерациях на должностях служащих, связанных с организацией и обеспечением подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса, национальных и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), а также являлись спортсменами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) и (или) спортсменами клубов по виду (видам) спорта.

Педагогическую деятельность как в рамках трудового, так и гражданско-правового договора не могут осуществлять физические лица: лишенные права заниматься педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта, имеющие

непогашенную или неснятую судимость, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными, подвергнутые спортивной дисквалификации за допинг в спорте в течение периода такой дисквалификации и в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

§8.4. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ФИЗКУЛЬТУРНО-СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ

ФСС, представляющие собой объекты, предназначенные для занятия физической культурой и спортом, — важнейший элемент развития физической культуры и спорта. Территория ФСС в большинстве случаев является местом проведения СММ, спортивных мероприятий, спортивных соревнований. ФСС могут быть государственными и частными. Достаточный уровень обеспеченности населенных пунктов ФСС устанавливают на основе градостроительной документации и поддерживают местные исполнительные и распорядительные органы, которые также:

- оказывают содействие в предоставлении необходимых ФСС организациям физической культуры и спорта для проведения физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы;
- обеспечивают инвалидам необходимые условия для свободного доступа и пользования ФСС для занятия физической культурой и спортом, предоставление специального спортивного инвентаря (п. 2 ст. 31) и др.

Право посещать на безвозмездной основе государственные ФСС также обеспечивается детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при наличии единого билета, выдаваемого в порядке, установленном Советом Министров.

Доступность ФСС для лиц с нарушениями обеспечивается путем создания безбарьерной среды.

Норматив обеспеченности учащихся начальных, базовых, средних школ, вечерних школ, гимназий, лицеев ФСС (спортивными плоскостными сооружениями, зданиями спортивного назначения) для выполнения учебной программы по учебному предмету «Физическая культура и здоровье», норматив обеспеченности агрогородков ФСС (независимо от форм собственности)

для удовлетворения потребности сельского населения в занятиях физическими упражнениями и спортом входят в систему государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики³⁰³.

В обязательном порядке ФСС имеют физкультурно-оздоровительные, спортивные центры (комбинаты, комплексы, центры физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивные клубы. Также ФСС могут иметь иные организации физической культуры и спорта, учреждения образования, учреждения здравоохранения, профсоюзные организации, различные государственные и частные организации, развивающие физическую культуру и спорт.

Законодательство устанавливает ряд ограничений относительно государственных ФСС. Не допускаются ликвидация или перепрофилирование ФСС, находящегося в государственной собственности, без создания равнозначного или с более развитой инфраструктурой ФСС в пределах данного населенного пункта (п. 2 ст. 66 Закона о спорте). Находящиеся только в собственности государства ФСС:

- не подлежат приватизации, если иное не установлено законами или актами Президента Республики Беларусь;
- в случаях, предусмотренных законами или актами Президента Республики Беларусь, могут передаваться негосударственным организациям, иностранным государствам, международным организациям, физическим лицам в аренду без права выкупа или в безвозмездное пользование, если это не препятствует их использованию по основному назначению;
- не могут быть предметом залога, доверительного управления, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь;
- могут быть предоставлены в концессию³⁰⁴.

³⁰³Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30.05.2003 № 724 (ред. от 14.12.2020) «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики».

³⁰⁴См. ст. 8 Закона Республики Беларусь от 15.07.2010 № 169-З (ред. от 05.01.2024) «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства».

В частности, к объектам, находящимся только в собственности государства, относятся ФСС, которые используются для подготовки национальных и сборных команд, спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Минспорт устанавливает классификацию³⁰⁵ ФСС и требования к их работе. ФСС подразделяются на типы по пяти критериям:

- техническое устройство;
- назначение;
- место в пространстве;
- количество объектов;
- цели использования.

Законодательство определяет около 40 видов ФСС (автомотродром, база подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, бассейн для прыжков в воду, велодром и др.). Исходя из функционального назначения и основных параметров (длина, высота, ширина, пропускная способность, количество мест (для болельщиков (зрителей), спортсменов), покрытие и др.), ФСС подразделяются на пять категорий — от высшей до IV. Категория ФСС указывает на обеспечиваемые основными параметрами ФСС возможности по подготовке спортсменов и проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта определенного уровня.

В целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии находящихся на территории Республики Беларусь ФСС формируется реестр ФСС³⁰⁶, который ведет Минспорт или уполномоченная им организация. В нем ведется отдельный учет ФСС, которые являются основными базами подготовки национальных

³⁰⁵Инструкция о классификации физкультурно-спортивных сооружений Республики Беларусь и требованиях к их работе, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 05.09.2014 № 58 (ред. от 24.08.2020).

³⁰⁶Порядок ведения реестра ФСС, порядок исключения ФСС из этого реестра устанавливаются Минспортом (см. Инструкцию о порядке ведения реестра физкультурно-спортивных сооружений, основаниях и порядке включения в него (исключения из него) физкультурно-спортивных сооружений, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.06.2018 № 40 (ред. от 26.12.2022); реестр ФСС размещается на официальном сайте Минспорта (<https://www.mst.gov.by/ru/>); порядок включения ФСС в реестр ФСС устанавливается законодательством об административных процедурах (см. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.03.2022 № 9 (ред. от 24.07.2023) «Об утверждении регламентов административных процедур»).

и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) (ст. 66, 67 Закона о спорте). Территория ФСС, не включенных в реестр ФСС, не может использоваться для проведения международных спортивных соревнований, включенных в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий (п. 1 ст. 43 Закона о спорте).

Размещение ФСС должно соответствовать специфическим санитарно-эпидемиологическим требованиям к установлению санитарно-защитных зон объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду³⁰⁷.

Эксплуатация ФСС должна осуществляться с учетом требований Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации бассейнов, аквапарков, объектов по оказанию бытовых услуг, бань, саун и душевых, СПА-объектов, физкультурно-спортивных сооружений»³⁰⁸. Согласно ч. 3 п. 11 указанных Санитарных норм и правил на объектах должны выполняться мероприятия по формированию здорового образа жизни, в том числе предусматривающие запрет курения табачных изделий, использования электронных систем курения, систем для потребления табака на территории и в помещениях объектов (за исключением мест, предназначенных для курения). Администрация объекта должна организовать контроль за соблюдением посетителями правил личной гигиены. В этих целях она руководствуется требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, Правилами бытового обслуживания потребителей³⁰⁹ и разрабатывает необходимые локальные правовые акты, в том числе регламентирующие порядок посещения объектов, правила оказания услуг и иные.

Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации ФСС, как объектам социальной инфраструктуры, мест пользования поверхностными водными объектами, опреде-

³⁰⁷Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 11.12.2019 № 847 (ред. от 03.03.2020).

³⁰⁸Утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 16.05.2022 № 44.

³⁰⁹Утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 14.12.2004 № 1590 (ред. от 14.09.2023).

ленными местными исполнительными и распорядительными органами для спорта устанавливаются Санитарными нормами и правилами «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации территорий»³¹⁰.

Относительно ФСС физкультурно-оздоровительной зоны территории санаторно-курортной организации должны соблюдаться Санитарные нормы и правила «Требования к санаторно-курортным организациям для детей, взрослых и детей»³¹¹.

ФСС на территории учреждения образования согласно Санитарным нормам и правилам «Требования для учреждений общего среднего образования»³¹² оборудуются в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, устанавливающими требования для проектирования спортивных и физкультурно-оздоровительных зданий и сооружений.

Санитарные нормы и правила Минздрава обязательны для соблюдения государственными органами, иными организациями, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями. Субъекты хозяйствования в соответствии с осуществляющей ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарно-эпидемиологического законодательства. Работники ФСС должны проходить обязательные медицинские осмотры в порядке, определенном Минздравом по согласованию с Минтруда и соцзащиты.

Проектирование, разработка проектных решений, строительство и реконструкция ФСС не допускаются без создания безбарьерной среды для инвалидов.

Определенные требования к ФСС, их оснащению и безопасности для игроков, болельщиков, представителей СМИ предъявляют соответствующие ISOs, устанавливая тем самым международные стандарты ФСС.

На территории ФСС и прилегающей к ним территории, за исключением стационарных объектов общественного питания, запрещена розничная торговля алкогольными напитками, табачными

³¹⁰Утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 02.02.2023 № 22.

³¹¹Утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 26.06.2015 № 83.

³¹²Утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 27.12.2012 № 206 (ред. от 03.05.2018).

изделиями. В организациях здравоохранения, образования, спорта, а следовательно и на территории принадлежащих им ФСС, запрещено курение (потребление) табачных изделий, за исключением специально предназначенных для этих целей мест.

На территории ФСС не могут размещаться игорные заведения, за исключением букмекерских контор и тотализаторов.

В относимых к капитальным ФСС учреждений образования, организаций здравоохранения, физической культуры и спорта запрещается размещение (распространение) рекламы алкогольных напитков, пива и слабоалкогольных напитков, рекламы, сходной с рекламой алкогольных напитков. Размещение (распространение) рекламы игорных заведений и азартных игр запрещается в таких ФСС учреждений образования, организаций здравоохранения, СУСУ, а также иных организаций физической культуры и спорта (за исключением рекламы букмекерской конторы, тотализатора, в том числе размещаемой (распространяемой) на спортивной форме, спортивной экипировке и (или) спортивном инвентаре)³¹³. Исключением является социальная реклама с использованием таких объектов.

При проведении занятий физической культурой и спортом на территории ФСС обеспечивается личная безопасность занимающихся согласно Правилам безопасности проведения занятий физической культурой и спортом.

При проведении СММ, спортивных мероприятий на территории ФСС, а также прилегающей к ФСС территории осуществляются меры по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в установленном законодательством порядке.

ФСС с предусмотренной вместимостью 100 и более мест должны в обязательном порядке оборудоваться средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности³¹⁴.

ФСС входят в перечень объектов с массовым пребыванием людей, сформированный в целях обеспечения противопожарной безопасности. Организации, эксплуатирующие такие объекты,

³¹³См. п. 1 ст. 17, п. 1 ст. 18, п. 3 ст. 10, п. 2 ст. 23 Закона Респ. Беларусь от 10.05.2007 № 225-З (ред. от 06.01.2024) «О рекламе».

³¹⁴Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 30.12.2013 № 1164 (ред. от 28.07.2021) «О критериях отнесения объектов к числу подлежащих обязательному оборудованию средствами системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности».

должны создавать штатные противопожарные и (или) аварийно-спасательные подразделения, или заключать договоры на обслуживание подразделениями МЧС, или в зависимости от численности персонала создавать организационно-штатную структуру инженеров по пожарной безопасности, вводить штатную единицу инженера по пожарной безопасности, возлагать обязанности инженера по пожарной безопасности на одного из работников, имеющих соответствующую подготовку³¹⁵.

В контексте государственной политики в сфере физической культуры и спорта, актуальной и государственно-значимой задачей является повышение эффективности использования ФСС, в основе которой лежат следующие основные направления работы:

- укрепление кадрового потенциала ФСС;
- актуализация правовой основы функционирования ФСС;
- активизация деятельности местных исполнительных и распорядительных органов по загрузке ФСС;
- повышение уровня информационного сопровождения предоставляемых услуг;
- наведение порядка на ФСС (проверка наличия технической документации ФСС, порядка содержания ФСС)³¹⁶.

Можно выделить социальную и экономическую составляющие использования ФСС. Экономическая составляющая предполагает использование ФСС, как объекта предпринимательской деятельности, т.е. с целью извлечения прибыли. Социальная составляющая направлена на достижение государственно-общественных целей — внедрение здорового образа жизни населения для обеспечения национальной безопасности, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, способных достигать высоких спортивных результатов, и тем самым укреплять имидж страны.

³¹⁵Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 29.02.2016 № 163 (ред. от 13.07.2023) «О повышении эффективности контроля за выполнением законодательства о пожарной безопасности».

³¹⁶Непряхин, П. П. Вопросы повышения эффективности физкультурно-спортивных сооружений / П. П. Непряхин // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2015. – С. 117–118.

Профильтрными направлениями использования ФСС являются:

- обеспечение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением;
- обеспечение УТП;
- проведение мероприятий в сфере ФКиС.

В коммерческих целях на территории ФСС могут оказываться непрофильные услуги, например, услуги по проведению концертов, конференций и др.

На территории ФСС должны оказываться в установленном законодательством и нормативными документами соответствующих организаций бесплатные, бюджетные и платные профильные услуги. При такой схеме можно определить два критерия эффективности — полнота загрузки ФСС и прибыль от оказания платных услуг.

В целях обеспечения эффективности использования ФСС должны соблюдаться планово-расчетные показатели количества лиц, занимающихся физической культурой и спортом, и режимы эксплуатации отдельных ФСС. Загрузка ФСС организаций физической культуры и спорта (в процентном отношении к планово-расчетным показателям) входят в перечень показателей оценки работы претендентов на занесение на Республиканскую доску Почета среди организаций физической культуры и спорта³¹⁷.

На обеспечение повышения эффективности функционирования ФСС направлено предоставление платных физкультурно-оздоровительных услуг населению на территории ФСС юридическими лицами и ИП в порядке, определяемом Минспортом.

Отраслевые физкультурно-спортивные клубы разрабатывают планы развития сети ФСС для занятий физической культурой и спортом в соответствующих отраслях и обеспечивают контроль за их реализацией, эффективностью использования имеющихся ФСС; ведут учет ФСС, работников организаций отрасли, занимающихся физическими упражнениями в группах, секциях по спортивным интересам.

При функционировании ФСС должно обеспечиваться наличие журнала учета посещаемости ФСС лицами, занимающимися физической культурой и спортом, и необходимых для эксплуатации ФСС предусмотренных законодательством документов:

³¹⁷Инструкция о порядке отбора претендентов на занесение на Республиканскую доску Почета, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 04.04.2020 № 15 (ред. от 23.05.2022).

- документ, удостоверяющий государственную регистрацию ФСС и прав на него;
- технический паспорт ФСС;
- акт о вводе ФСС в эксплуатацию;
- акты (предписания) освидетельствования или проверки ФСС на соответствие требованиям техники безопасности, пожарной и общественной безопасности, а также требованиям санитарно-эпидемиологических служб;
- акт готовности ФСС к проведению занятий физической культурой и спортом³¹⁸.

Относительно ФСС установлен ряд налоговых льгот — по земельному налогу, налогу на недвижимость, единому налогу и др.³¹⁹

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Назовите виды ресурсного обеспечения ФКиС и дайте их общую характеристику.
2. Какие основные модели финансирования спорта существуют в мире? Назовите их отличительные черты. Какая модель используется в Республике Беларусь?
3. Перечислите источники финансирования ФКиС в Республике Беларусь. На какие группы их можно классифицировать?
4. Каким НПА определяются направления бюджетного финансирования сферы ФКиС? Приведите примеры объектов бюджетного финансирования.
5. На какие цели и каким субъектам предоставляется спонсорская помощь?
6. Какие виды поддержки и для каких организаций ФКиС устанавливает Указ № 190?
7. Какие факторы определяют состав источников финансирования организаций ФКиС (организаций, осуществляющих деятельность в сфере ФКиС)?
8. Назовите источники финансирования спортивных клубов и способы их привлечения.

³¹⁸См. Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом.

³¹⁹См. главу 9. Правовые вопросы налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

9. Дайте характеристику финансового обеспечения какой-либо организации ФКиС (по выбору).
10. Какие требования устанавливает законодательство к лицам для осуществления ими педагогической деятельности в сфере ФКиС?
11. Назовите особенности осуществления педагогической деятельности руководителями.
12. Какие полномочия относительно ФСС имеют местные исполнительные и распорядительные органы?
13. Назовите особенности правового режима государственных ФСС.
14. Какие организации ФКиС в обязательном порядке имеют ФСС?
15. Каким требованиям должны соответствовать ФСС?
16. Какие запреты устанавливает законодательство на территории ФСС?
17. Назовите меры обеспечения эффективности использования ФСС.
18. Перечислите установленные законодательством документы, необходимые для эксплуатации ФСС.

ГЛАВА 9

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

§9.1. Общая характеристика правовых актов, регулирующих налоговые отношения в сфере физической культуры и спорта

§9.2. Правовое регулирование налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта в Республике Беларусь

§9.2.1. Налогообложение коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта

§9.2.2. Налогообложение физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта

§9.3. Особенности международного налогообложения в сфере физической культуры и спорта

§9.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ НАЛОГОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Нормы права, регулирующие налоговые отношения в сфере физической культуры и спорта, содержатся в актах налогового законодательства, образующих следующую систему (п. 1 ст. 3 НК):

- Конституция Республики Беларусь;
- НК;
- законы, определенные ч. 1 п. 8 ст. 1 НК. К ним относятся законы, закрепляющие особенности правового регулирования вопросов налогообложения применительно к:
 - сферам реализации инвестиционных проектов в Республике Беларусь, предоставления и использования иностранной безвозмездной помощи, обращения цифровых знаков (токенов),
 - отношениям в рамках договора конвертируемого займа,
 - деятельности резидентов Парка высоких технологий,
 - деятельности на территории средних, малых, иных отдельных городских поселений, сельской местности.

Нормы налогового права, содержащиеся в названных законах, в соответствии с положениями ст. 1 НК имеют большую юридическую силу по отношению к соответствующим нормам НК.

- акты Президента Республики Беларусь;
- постановления Совета Министров Республики Беларусь, регулирующие вопросы налогообложения и принимаемые на основании и во исполнение НК, законов, определенных ч. 1 п. 8 ст. 1 НК, и актов Президента Республики Беларусь;
- нормативные правовые акты республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, регулирующие вопросы налогообложения и издаваемые в случаях и пределах, предусмотренных НК, законами, определенными ч. 1. п. 8 ст. 1 НК, актами Президента Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Включение положений, регулирующих вопросы налогообложения, в другие акты законодательства запрещается.

Все нормативные правовые акты, регулирующие налоговые отношения, в том числе отношения в сфере физической культуры и спорта, принимаются на основании и в соответствии с Конституцией, обладающей высшей юридической силой по отношению к иным нормативным правовым актам.

Основополагающее значение для правового регулирования налоговых отношений имеет ст. 56 Конституции Республики Беларусь, согласно которой «граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей».

Конституция Республики Беларусь определяет роль налогов в формировании доходов бюджета (ст. 133), закрепляет принцип единства налоговой политики на территории Республики Беларусь (ст. 132), устанавливает полномочия ряда государственных органов в сфере налоговых отношений — Парламента, местных Советов депутатов, Комитета государственного контроля (ст. 97, 121, 129).

Ключевое значение для правового регулирования налоговых отношений, в том числе возникающих в сфере физической культуры и спорта, имеет НК, устанавливающий систему налогов, сборов (пошлин), взимаемых в республиканский и местные бюджеты, основные принципы налогообложения, права и обязанности плательщиков, налоговых органов и других участников налоговых отношений. Наряду с общими правилами налогообложения НК предусматривает некоторые особенности налогообложения орга-

низаций и физических лиц в сфере физической культуры и спорта. Таким налогоплательщикам предоставляется ряд налоговых льгот и преференций.

Существенная часть вопросов, относящихся к налогообложению, урегулирована актами Президента Республики Беларусь. Согласно ст. 142 Конституции законы, указы Президента и другие акты, действовавшие до вступления в силу изменений и дополнений Конституции, принятых на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., применяются в части, не противоречащей Конституции. Декреты Президента, изданные до вступления в силу изменений и дополнений Конституции, применяются до признания их утратившими силу законами. Положения соответствующих декретов имеют приоритет по отношению к принятым до их издания положениям законов.

В регулировании налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта значительную роль играют международные договоры Республики Беларусь. Соглашения об избежании двойного налогообложения устанавливают особый порядок налогообложения доходов спортсменов. Нормы, регулирующие налоговые отношения в сфере физической культуры и спорта, содержатся и в других международных договорах. Так, Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (п. 29 Приложения № 18) определяет место реализации работ, услуг в сфере физической культуры и спорта для целей взимания косвенных налогов.

Постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам налогообложения принимаются на основании законодательных актов в сфере налогообложения. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2013 г. № 117 освобождены от НДС обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по прокату спортивного инвентаря и оборудования, оказываемых негосударственными некоммерческими организациями в форме стационарного социального обслуживания, государственными организациями (их структурными подразделениями).

Среди нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления значительную долю составляют акты МНС, Минфина, Минспорта.

Решениями местных Советов депутатов, которым предоставлено право изменять ставки земельного налога и налога на недвижимость, зачастую устанавливаются особенности в отношении организаций

физической культуры и спорта и организаций, осуществляющих их поддержку. Согласно решению Могилевского городского Совета депутатов от 26 декабря 2019 г. № 16-З «О ставках земельного налога и налога на недвижимость» ставки названных налогов уменьшены в 2 раза в отношении клубов по игровым видам спорта. Решением Минского городского Совета депутатов от 21 декабря 2016 г. № 255 установлено, что для организаций, оказывающих безвозмездную (спонсорскую) помощь государственным учреждениям (клубам) физической культуры и спорта по игровым видам спорта и другим организациям физической культуры и спорта, имущество которых находится в собственности города Минска, коэффициент к ставке налога на недвижимость составляет 1,0, что представляет собой налоговую льготу, поскольку иным юридическим лицам установлен повышенный коэффициент к ставке налога на недвижимость в размере 2,0.

Таким образом, налоговые отношения в сфере физической культуры и спорта регулируются общей системой норм налогового законодательства. Вместе с тем нацеленность государства на развитие физической культуры и спорта обуславливает специфику налоговых отношений, возникающих в данной сфере. Плательщикам налогов, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта или оказывающим поддержку развитию физической культуры и спорта, предоставлен широкий перечень налоговых льгот.

§9.2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЛОГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

§9.2.1. Налогообложение коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта

Согласно ст. 14 НК плательщиками налогов, сборов (пошлин) признаются физические лица и организации; под организациями понимаются юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные организации, в том числе не являющиеся юридическими лицами, простые товарищества, наделенные правами юридического лица, организационные структуры политических партий и иных общественных объединений. Таким образом,

налогоплательщиками являются любые белорусские организации физической культуры и спорта, а также иностранные спортивные организации, в том числе не обладающие статусом юридического лица, международные организации в сфере физической культуры и спорта и организационные структуры общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, наделенные правами юридического лица.

Белорусские организации имеют статус налоговых резидентов Республики Беларусь и уплачивают налоги в соответствии с универсальным принципом налогообложения как в отношении доходов от источников в Республике Беларусь, так и в отношении доходов от источников за пределами Республики Беларусь, а также по имуществу, расположенному как на территории Республики Беларусь, так и за ее пределами (п. 3 ст. 15 НК). При этом плательщиками налогов признаются и коммерческие, и некоммерческие организации физической культуры и спорта. Некоммерческим спортивным организациям, созданным в форме общественных объединений (ассоциаций, союзов), предоставляются более широкие в сравнении с иными некоммерческими организациями³²⁰ права в сфере предпринимательской деятельности: они вправе без образования коммерческих организаций или участия в них осуществлять такие виды предпринимательской деятельности, как деятельность в области спорта, туристическая деятельность, оптовая и розничная торговля, рекламная деятельность, прочая деятельность по организации отдыха и развлечений, прокат прочих бытовых изделий и предметов личного пользования, деятельность водного транспорта, деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не подчиняющаяся расписанию, услуги автомобильных стоянок, строительство, издательская деятельность, полиграфическая деятельность и предоставление услуг в этой области, деятельность веб-порталов (подп. 1.3 п. 1, п. 11 Указа № 191).

³²⁰ В соответствии с ч. 4 п. 3 ст. 46 ГК некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческих организаций, либо поскольку она необходима для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных в их учредительных документах, соответствует этим задачам и отвечает предмету деятельности данных организаций.

Государственные органы и иные государственные организации при условии полного перечисления получаемых ими средств в бюджет освобождены от налогов (п. 1 ст. 386 НК). Особым статусом в сфере налогообложения наделены государственные организации, подчиненные Минспорту³²¹. В соответствии с п. 3 ст. 386 НК организации, находящиеся в подчинении государственного органа и финансируемые из бюджета, освобождаются от налогов, сборов (пошлин) при условии, что полученные средства подлежат в полном объеме зачислению в доходы соответствующих бюджетов в счет компенсации их расходов. Также согласно п. 6 ст. 386 НК денежные средства, получаемые Минспортом от заявочных взносов участников международных спортивных мероприятий, остаются в соответствии с законодательством в его распоряжении и не облагаются налогами, сборами (пошлинами).

Несмотря на применимость к организациям физической культуры и спорта общих положений налогового законодательства, исчисление и уплата ряда налогов такими плательщиками имеет особенности.

Налог на добавленную стоимость (НДС)

Организации исполняют обязанность по уплате НДС при наличии у них оборотов по реализации товаров (работ, услуг), признаваемых объектами налогообложения НДС, а также при ввозе товаров на территорию Республики Беларусь и иных обстоятельствах, с наличием которых связано возникновение налогового обязательства. Согласно п. 1 ст. 31 НК реализацией товаров (работ, услуг), имущественных прав признаются:

- отчуждение товара одним лицом другому лицу,
- выполнение работ одним лицом для другого лица,
- оказание услуг одним лицом другому лицу,
- передача имущественных прав одним лицом другому лицу на возмездной или безвозмездной основе вне зависимости от способа приобретения прав на товары (результаты выполненных работ, оказанных услуг), имущественных прав или

³²¹Перечень государственных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 29.07.2006 № 963 «Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь».

формы соответствующих сделок, а также иные операции в случаях, предусмотренных НК или актами Президента Республики Беларусь.

Объектом обложения НДС в Республике Беларусь признаются, в частности, обороты по реализации организацией физической культуры и спорта билетов на спортивные мероприятия; рекламных услуг заказчику, осуществляющему деятельность на территории Республики Беларусь или с местом нахождения в Республике Беларусь; имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, например, прав на трансляцию спортивных мероприятий лицам, осуществляющим деятельность на территории Республики Беларусь или с местом нахождения в Республике Беларусь и др.³²²

В целях содействия развитию физической культуры и спорта законодательство предусматривает ряд льгот по НДС. От НДС освобождаются обороты по реализации услуг по подготовке спортсменов-учащихся в специализированных учебно-спортивных учреждениях (подп. 1.6 п. 1 ст. 118 НК). Освобождаются от НДС обороты при оказании услуг по организации спортивных мероприятий в соответствии с программой туристического путешествия в пределах Республики Беларусь (подп. 1.32.2 п. 1 ст. 118 НК).

При ввозе на территорию Республики Беларусь согласно подп. 15.3 п. 15 Указа № 191 освобождаются от НДС некоторые товары³²³, ввозимые спортивными организациями для собственных нужд, а также нужд национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, специализированных учебно-спортивных учреждений, училищ олимпийского резерва по соответствующим видам спорта, а также для проведения на территории Республики Беларусь международных спортивных соревнований (чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков мира и Европы). Исключение составляют клубы по игровым видам спорта, не участвующие

³²² При реализации имущественных прав на объекты авторского права и смежных прав организациями культуры, а также Белтелерадиокомпанией, закрытыми акционерными обществами «Второй национальный телеканал», «Столичное телевидение» телерадиовещательным организациям плательщики вправе воспользоваться освобождением от НДС (подп. 1.8 п. 1 ст. 118 НК).

³²³ Спортивная одежда и обувь общего и специального назначения, спортивное оборудование, инвентарь, снаряжение, в том числе маломерные суда, катера, лодочные моторы, швартовы и их части, спортивное оружие и боеприпасы к нему, спортивные лошади, транспортные средства для перевозки лошадей.

в европейских клубных турнирах по игровым видам спорта, проводимых международными спортивными федерациями по игровым видам спорта, Континентальной хоккейной лиге и Молодежной хоккейной лиге; названные организации не имеют права на освобождение.

От НДС при ввозе на территорию Республики Беларусь также освобождаются товары, относящиеся к иностранной безвозмездной помощи, в том числе использованной в целях развития физической культуры и спорта, в порядке и на условиях, установленных Президентом Республики Беларусь (подп. 1.12 п. 1 ст. 119 НК).

В соответствии с общими положениями налогового законодательства не включаются в налоговую базу НДС:

- доходы, не относящиеся к полученным от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав (п. 1 ст. 31 НК);
- обороты по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, *не признаваемые объектом налогообложения НДС* (п. 2 ст. 115 НК);
- обороты по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав возникшие *не на территории Республики Беларусь*. Место реализации определяется в соответствии со ст. 116, 117 НК, а также согласно положениям Протокола о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (Приложение № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.) — в случае реализации товаров, работ (услуг), имущественных прав в государствах-членах Евразийского экономического союза.

Не подлежат обложению НДС вступительные и членские взносы, полученные спортивной организацией в соответствии с учредительными документами. Трансферные выплаты, осуществляемые при переходе игроков из одного клуба в другой в адрес передающего клуба, не признаются объектом обложения НДС в связи с тем, что предметом трансферного договора не является реализация товаров (работ, услуг), имущественных прав (п. 4 ст. 58 Закона о спорте»).

Не включаются в налоговую базу заявочные взносы, иные разрешительные платежи за право участия в спортивных соревнованиях, стоимость вручаемых командам игроков медалей, дипломов,

кубков, штрафные санкции за нарушение спортивных правил, установленных регламентами проведения спортивных соревнований³²⁴ (подп. 4.2 п. 4 ст. 120 НК не применим).

Согласно подп. 5.5 п. 5 ст. 120 НК при определении налоговой базы не учитываются полученные плательщиком средства, не связанные с расчетами по оплате товаров (работ, услуг), имущественных прав, в том числе средства, поступившие из бюджета либо из бюджетов государственных внебюджетных фондов и использованные по целевому назначению, за исключением средств, поступающих из бюджета либо из бюджетов указанных фондов в качестве оплаты за реализованные плательщиком товары (работы, услуги), имущественные права.

Таким образом, не включаются в налоговую базу средства, поступившие из бюджета (включая субсидии) и использованные по назначению, за исключением средств, поступающих в качестве оплаты за реализованные товары (работы, услуги), имущественные права. При этом суммы НДС, предъявленные при приобретении (уплаченные при ввозе) товаров (работ, услуг), имущественных прав за счет бюджетных средств, а также возмещенные за счет этих средств, не подлежат вычету в соответствии с подп. 24.4 п. 24 ст. 133 НК.

В отношении иных элементов налогообложения особенности обложения НДС для организаций физической культуры и спорта не предусмотрены: применяются общие установленные ставки налога (ст. 122 НК) и налоговые вычеты (ст. 132, 133 НК), действует общий порядок исчисления и уплаты НДС.

Налог на прибыль

Организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, уплачивают налог на прибыль при наличии у них объекта налогообложения — валовой прибыли, а также дивидендов и приравненных к ним доходов.

³²⁴ В соответствии с подп. 4.2 п. 4 ст. 120 НК налоговая база по НДС увеличивается на фактически полученные (причитывающиеся к получению) суммы санкций за нарушение покупателями (заказчиками) условий договоров. Вместе с тем, поскольку организация спортивных соревнований не признается реализацией товаров (работ, услуг), имущественных прав, санкции, связанные с участием в соревнованиях, наряду с заявочными взносами не включаются в налоговую базу по НДС.

Для коммерческих спортивных организаций валовой прибылью признается сумма прибыли от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав (для иностранных организаций, осуществляющих в Республике Беларусь деятельность через постоянное представительство, — сумма прибыли, полученная через постоянное представительство на территории Беларуси) и внереализационных доходов, уменьшенных на сумму внереализационных расходов (п. 2 ст. 167 НК). Валовая прибыль бюджетных организаций определяется как сумма прибыли от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, полученной при осуществлении *приносящей доходы деятельности*, и внереализационных доходов, уменьшенных на сумму внереализационных расходов (п. 1 ст. 178 НК).

Для некоммерческих организаций (п. 2 ст. 178 НК) валовая прибыль определяется как сумма прибыли от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав и внереализационных доходов, уменьшенных на сумму внереализационных расходов. В случае не осуществления названными организациями производства и реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав включаются в состав внереализационных расходов на дату их признания в бухгалтерском учете понесенные за счет средств, включенных в состав внереализационных доходов, расходы на приобретение (в том числе путем создания) объектов основных средств и нематериальных активов, находящихся в эксплуатации, посредством начисления амортизации в порядке, установленном законодательством. Основные средства, находящиеся в простое (в том числе в связи с проведением ремонта) продолжительностью до трех месяцев, запасе, приравниваются к основным средствам, находящимся в эксплуатации.

Организации физической культуры и спорта могут применять как общеустановленные льготы, так и специальные льготы, обусловленные спецификой осуществляющей деятельности. В состав валовой прибыли *не включается* стоимость безвозмездно переданных товаров (работ, услуг), имущественных прав, включая затраты на их безвозмездную передачу (п. 1 ст. 168 НК). При этом при налогообложении не учитываются *затраты*, связанные с безвозмездной передачей товаров (работ, услуг), имущественных прав в виде затрат на их производство, выполнение, оказание либо приобретение, сумм НДС, исчисленного по этой безвозмездной передаче, а также затрат на такую безвозмездную передачу (подп. 1.19 п. 1 ст. 173 НК).

В отношении организаций, оказывающих помощь организациям физической культуры и спорта, также установлена льгота по налогу на прибыль (п. 1 ст. 181 НК): от обложения налогом на прибыль освобождается прибыль (в размере не более 10 % валовой прибыли, определенной за налоговый период, в котором передается прибыль), переданная зарегистрированным на территории Республики Беларусь организациям для строительства объектов физкультурно-спортивного назначения, бюджетным организациям физической культуры и спорта. Если помочь оказывается по договору, оформленному в соответствии с подп. 1.1 п. 1 Указа № 191, то расходы по оказанию такой помощи включаются в состав внераализационных расходов, учитываемых при налогообложении. Налоговая льгота, установленная п. 1 ст. 181 НК, в таком случае *не применяется*³²⁵.

В налоговую базу по налогу на прибыль спортивных организаций включается выручка от реализации билетов на спортивные соревнования, спортивной одежды, обуви, выдаваемых тренерам, спортсменам-инструкторам, их стажерам и иным специалистам на условиях частичной оплаты, имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, например, смежных прав на передачи организаций эфирного и кабельного вещания и др.

По общему правилу спортивные организации включают выручку от рекламной деятельности в налоговую базу по налогу на прибыль, за исключением спортивных организаций³²⁶, которым Указом № 191

³²⁵ Терещенко, З.Н. Помощник для организаций физической культуры и спорта. Часть 2. Отдельные бухгалтерские и экономические вопросы [Электронный ресурс] / З. Н. Терещенко, В. Н. Хлебовец, Л. Я. Прудникова // *ilex* / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.

³²⁶ Перечень спортивных организаций, которым оказывается поддержка согласно Указу № 191, установлен в Приложении 1 к названному указу: Национальный олимпийский комитет Республики Беларусь; общественное объединение «Паралимпийский комитет Республики Беларусь», республиканские федерации (союзы, ассоциации) по видам спорта, включенными в программу Олимпийских игр, Белорусская ассоциация студенческого спорта, торгово-производственное унитарное предприятие «Белорусский клуб биатлона», клубы по виду (видам) спорта и иные организации физической культуры и спорта, команды которых участвуют в чемпионате Республики Беларусь и (или) чемпионатах, розыгрышах кубков других государств по баскетболу, бейсболу, волейболу, водному поло, гандболу, мини-футболу, мотоболу, пляжному волейболу, хоккею на траве, хоккею с шайбой, футболу, общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих».

предоставлено освобождение от обложения налогом на прибыль суммы прибыли, полученной от размещения рекламы (подп. 15.1 п. 15 Указа № 191).

Согласно п. 14 Указа № 191 валовая прибыль спортивных организаций уменьшается на сумму прибыли, использованной на цели, предусмотренные в п. 5 названного нормативного правового акта. Например, безвозмездно полученные денежные средства могут быть использованы на реализацию уставных целей и задач (подп. 5.1 п. 5 Указа № 191), проведение спортивных мероприятий (подп. 5.2 п. 5 Указа № 191), содержание и техническое обслуживание капитальных строений, оплату коммунальных услуг (подп. 5.3 п. 5 Указа № 191) и др. В случаях нецелевого использования денежных средств, работ, услуг и имущества, в том числе имущественных прав, предоставленных в соответствии с Указом № 191, они учитываются при исчислении налогов, в том числе включаются в состав внерализационных доходов.

При применении освобождения от налога на прибыль плательщики налога по операциям, прибыль от которых освобождается от налога на прибыль, ведут отдельный учет выручки и затрат,ываемых при налогообложении (п. 2 ст. 182 НК).

По общему правилу стоимость товаров (работ, услуг), имущественных прав, полученных организацией *безвозмездно*, включается в налоговую базу по налогу на прибыль. Вместе с тем организация, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, при исчислении налога на прибыль *не включают в налоговую базу* следующие суммы (при условии их использования по целевому назначению)³²⁷:

- международной технической помощи (подп. 3.7 п. 3 ст. 174 НК);
- иностранной безвозмездной помощи (при соблюдении условий, установленных Президентом Республики Беларусь) (подп. 3.7 п. 3 ст. 174 НК);
- стоимости безвозмездно полученных товаров (работ, услуг), имущественных прав, суммы безвозмездно полученных денежных средств для возведения и (или) реконструкции объектов физкультурно-спортивного назначения (подп. 4.15 п. 4 ст. 174 НК);

³²⁷При использовании таких доходов не по целевому назначению они признаются внерализационными доходами в соответствии с подп. 3.19 п. 3 ст. 174 НК и подлежат обложению налогом на прибыль.

- средств, поступающих из республиканского и местных бюджетов, бюджета либо бюджетов государственных внебюджетных фондов, инвестиционных фондов, из бюджета Союзного государства (подп. 4.1 п. 4 ст. 174 НК).

Безвозмездная (спонсорская) помощь предоставляется организациям и индивидуальным предпринимателям для поддержки олимпийского и паралимпийского движений Беларуси, игровых видов спорта, проведения организациями физической культуры и спорта, профессиональными союзами, их организационными структурами, объединениями таких союзов и их организационными структурами физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них, в том числе подготовки спортсменов (их команд), строительства и содержания физкультурно-спортивных сооружений (п. 2 Указа № 300). Согласно п. 13 Указа № 300 возможна индивидуальная государственная поддержка, льготы по уплате налогов, в том числе право на включение в состав внерализационных расходов для целей налогообложения сумм безвозмездно переданных денежных средств, стоимости безвозмездно оказанных услуг (выполненных работ) и переданного имущества.

Имеются особенности налогообложения при осуществлении нанимателями отчислений денежных средств в адрес профсоюзных организаций (для проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, пропаганды здорового образа жизни, иных социально значимых целей). Согласно подп. 3.51-2 п. 3 ст. 175 НК отчисления в размере не более 0,15 % от фонда заработной платы относятся к *внерализационным расходам*, снижая величину налога на прибыль.

Налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство

Иностранные организации, не осуществляющие деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, признаются плательщиками налога на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство (*далее — налог на доходы*) в случае, когда они извлекают доходы из источников в Республике Беларусь, виды которых перечислены в ст. 189 НК. Например, доходы, получаемые иностранной организацией вследствие реализации товаров,

выполнения работ, оказания услуг; доходы от долговых обязательств любого вида; дивиденды, выплачиваемые белорусской организацией физической культуры и спорта; доходы от передачи имущественных прав, в частности, роялти, уплачиваемые иностранной организации за передачу имущественных прав на трансляцию спортивных мероприятий.

Вопросы устранения двойного налогообложения применительно к иностранным организациям, получающим доходы от источников в Республике Беларусь, рассмотрены в §9.3.

Земельный налог и налог на недвижимость

Для плательщиков земельного налога и налога на недвижимость, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, предусмотрен ряд льгот.

При включении капитальных строений (зданий, сооружений) в реестр ФСС³²⁸ такие объекты недвижимости *освобождаются от налога на недвижимость* (подп. 1.3 п. 1 ст. 228 НК).

На основании подп. 1.7 п. 1 ст. 239 НК земельные участки (части земельных участков), организаций, получающих субсидии из бюджета, занятые капитальными строениями (зданиями, сооружениями), их частями, включенными в реестр ФСС, *освобождаются от земельного налога*. От земельного налога также освобождаются земельные участки организаций Федерации профсоюзов Беларуси, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, предоставленные им в пользование для осуществления уставной деятельности, земельные участки ДЮСШ, земельные участки организаций, занятые ФСС, являющимися основными базами подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, земельные участки общественных объединений инвалидов (их унитарных предприятий и учреждений), занятые принадлежащими им объектами физической культуры и спорта (подп. 1.8, 1.11, 1.13, 1.18 п. 1 ст. 239 НК).

Освобождение по налогу на недвижимость предоставляется в случае сдачи в аренду, передачи в возмездное или безвозмездное пользование капитальных строений (зданий, сооружений), их частей:

³²⁸О ведении реестра ФСС см. §8.4. Правовой режим физкультурно-спортивных сооружений.

- организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта и получающим субсидии из бюджета;
- учреждениям образования, финансируемым из бюджета, организациям и индивидуальным предпринимателям для подготовки спортсменов-учащихся в СУСУ;
- СУСУ профсоюзов, финансируемым за счет средств государственного социального страхования (ч. 2 п. 2 ст. 228 НК).

Освобождение по земельному налогу предоставляется в отношении земельных участков (частей земельных участков), на которых расположены капитальные строения (здания, сооружения), их части, переданные плательщиками-организациями в аренду, иное возмездное или безвозмездное пользование СУСУ профсоюзов, финансируемым за счет средств государственного социального страхования, организациям, ФСС которых являются основными базами подготовки национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта (п. 3 ст. 239 НК).

Специальные льготы по налогу на недвижимость и земельному налогу предоставлены плательщикам налога при упрощенной системе налогообложения, являющимся республиканскими государственно-общественными объединениями, организационными структурами ДОСААФ, созданными в виде юридических лиц. Принаследлежащие таким плательщикам земельные участки, капитальные строения (здания, сооружения), их части, освобождены, соответственно, от земельного налога и налога на недвижимость (подп. 1.29 п. 1 ст. 239 НК, подп. 1.19 п. 1 ст. 228 НК).

Льготы по налогу на недвижимость и земельному налогу предоставляются в отношении капитальных строений (зданий, сооружений), их частей, принадлежащих на праве собственности НОК Беларуси, и земельных участков, предоставленных ему (подп. 1.18 п. 1 ст. 228 НК, подп. 1.25 п. 1 ст. 239 НК).

§9.2.2. Налогообложение физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта

Физические лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, могут признаваться плательщиками подоходного налога, НДС, налога на недвижимость,

земельного налога, единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц, иных обязательных платежей в республиканский и местные бюджеты. В настоящем разделе будут рассмотрены особенности исчисления и уплаты физическими лицами подоходного налога и обязательных страховых взносов.

Подоходный налог

Объектом налогообложения подоходным налогом являются доходы, полученные физическими лицами — налоговыми резидентами Республики Беларусь от источников в Республике Беларусь и (или) от источников за пределами Республики Беларусь, а также доходы от источников в Республике Беларусь, полученные физическими лицами, не признаваемыми налоговыми резидентами (п. 1 ст. 196 НК).

В соответствии с п. 1 ст. 196 НК при определении налоговой базы по подоходному налогу учитываются все доходы плательщиков, полученные ими как в денежной, так и в натуральной форме. Вместе с тем в отношении ряда таких доходов спортсменам и их тренерам предоставляются определенные льготы.

Из числа *объектов налогообложения* исключается выданная спортивная форма (подп. 2.4 п. 2 ст. 196 НК).

Не являются объектом налогообложения доходы в размере стоимости медицинских осмотров, освидетельствований, проводимых в соответствии с законодательством³²⁹, оплаченных или возмещенных за счет денежных средств организации или индивидуального предпринимателя (подп. 2.10 п. 2 ст. 196).

Объектом налогообложения подоходным налогом не признаются доходы, полученные в виде материального обеспечения³³⁰, в размере оплаты или возмещения организациями и индивидуальными предпринимателями расходов на проведение спортивных, спортивно-массовых мероприятий (за исключением доходов в виде призов, вознаграждений и иных поощрений в денежной и (или) натуральной форме за участие в названных мероприятиях, вознаграждений тренерам, судьям по спорту, а также иным физическим лицам, привлекаемым для проведения таких мероприятий по гражданско-правовым договорам) (подп. 2.3 п. 2 ст. 196 НК).

³²⁹ О проведении медосмотров см. §12.3.2.

³³⁰ Такие выплаты предусмотрены, в частности, Положением № 901, Положением № 902, Положением № 903.

Налоговое законодательство прямо закрепляет норму о том, что доходы в виде призов, вознаграждений и иных поощрений в денежной и (или) натуральной форме за участие в спортивных, спортивно-массовых мероприятиях, вознаграждений тренерам, судьям по спорту, а также иным физическим лицам, привлекаемым для проведения таких мероприятий по гражданско-правовым договорам, относятся к объектам подоходного налога. При получении таких доходов плательщики вправе воспользоваться *освобождениями* от подоходного налога, установленными п. 23 ст. 208 НК (в размере, не превышающем Br3 151 при получении дохода от организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся местом основной работы (службы, учебы), и не превышающем Br208 при получении дохода от иных организаций и индивидуальных предпринимателей).

Согласно п. 25 ст. 208 НК *от подоходного налога освобождаются призы и иные поощрения, полученные спортсменами* в связи с участием в международных или республиканских спортивных соревнованиях, денежные вознаграждения тренеров и иных специалистов, принимавших участие в подготовке этих спортсменов, призы и иные поощрения, полученные победителями (призерами) республиканских спортивных соревнований, — в размерах, определяемых Президентом Республики Беларусь³³¹.

На основании Указа № 191 от подоходного налога *освобождены* доплаты на питание спортсменов-инструкторов и стажеров спортсменов-инструкторов сверх установленных норм во время учебно-тренировочных сборов и спортивных соревнований в размере до 25 % их годовой заработной платы по основному месту работы (подп. 15.2 п. 15 Указа № 191).

От подоходного налога *освобождаются* стипендии, учреждаемые Президентом Республики Беларусь, поощрения из средств специальных фондов Президента Республики Беларусь (п. 16 ст. 208 НК).

Спортсмены и их тренеры, получающие доходы от личной деятельности за участие в спортивных соревнованиях, при условии, что такая деятельность осуществляется плательщиками

³³¹Положение о выдаче призов в денежной либо натуральной форме спортсменам, выплате вознаграждений тренерам и иным специалистам, Положение об именных стипендиях Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, утв. Указом № 190.

не в рамках командного участия (за исключением доходов, полученных при осуществлении предпринимательской деятельности), вправе применить *профессиональные налоговые вычеты* в сумме следующих произведенных ими расходов: по оплате проезда к месту спортивных соревнований и обратно, на проживание в период участия в соревнованиях, по оплате стоимости спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, по оплате фармакологических и восстановительных средств, медицинских изделий, витаминных и белково-глюкозных препаратов (п. 2 ст. 212 НК). При этом расходы должны быть непосредственно связаны с осуществлением такой деятельности; сумма расходов должна быть документально подтверждена.

Вместо получения профессионального налогового вычета в сумме фактически произведенных и документально подтвержденных расходов, связанных с участием в спортивных соревнованиях при осуществлении личной деятельности, плательщик подоходного налога с физических лиц имеет право на получение *профессионального налогового вычета* в размере 20 % суммы подлежащих налогообложению доходов, полученных от осуществления такой деятельности.

Взносы в ФСЗН

При осуществлении деятельности в сфере физической культуры и спорта, уплачиваются *обязательные страховые взносы* на пенсионное и социальное страхование³³², и взносы на *профессиональное пенсионное страхование* в бюджет ФСЗН.

Взносы на профессиональное пенсионное страхование представляют собой обязательные платежи страхователя в бюджет ФСЗН для формирования средств на профессиональные пенсии.

В соответствии со ст. 3 Закона от 15 июля 2021 г. № 118-З «О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь» (далее — Закон № 118-З) плательщиками обязательных страховых взносов в бюджет ФСЗН являются организации-работодатели и работающие

³³²Пенсионное страхование – обязательное страхование на случай достижения пенсионного возраста, установления инвалидности, потери кормильца. Социальное страхование – обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка, ухода за ребенком в возрасте до 3 лет и др.

граждане (п. 1 ст. 3 Закона № 118-3). Обязательные страховые взносы за работающих граждан начисляют, удерживают и перечисляют их работодатели (п. 1 ст. 11 Закона № 118-3). Индивидуальные предприниматели (профессиональные спортсмены, профессиональные тренеры и иные лица, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта) уплачивают взносы в ФСЗН самостоятельно.

Объектом для начисления обязательных страховых взносов в ФСЗН являются выплаты всех видов в денежном и натуральном выражении, начисленные в пользу работающих граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования, но не выше пятикратной величины средней заработной платы работников в республике за предшествующий месяц (п. 1 ст. 4 Закона № 118-3). Исключение составляют выплаты, поименованные в приложении к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 1999 г. № 115 «Об установлении перечня выплат». В частности,

- *стипендии*, надбавки и доплаты к ним, предусмотренные законодательными актами (например, именные стипендии Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта (п. 6 Указа № 190), стипендии, выплачиваемые согласно Указу Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2009 г. № 555 «О государственной стипендии чемпионам»);
- *компенсации* в целях возмещения работникам затрат, связанных с выполнением ими трудовых обязанностей (в частности, компенсации при служебных командировках согласно ст. 95 ТК: по проезду к месту служебной командировки и обратно; по найму жилого помещения, за проживание вне места жительства и др.);
- суммы средств работодателя, направляемые на *проведение медицинских осмотров* в соответствии с законодательством (для спортсменов такие медицинские осмотры предусмотрены положениями ст. 314-3 ТК, постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 15 июля 2014 г. № 30 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов»).

Уплата обязательных страховых взносов на пенсионное и (или) социальное страхование производится плательщиками единым

платежом. Обязательные страховые взносы за работающих граждан начисляют, удерживают и перечисляют их работодатели (п. 1 ст. 11 Закона № 118-З).

Размеры обязательных страховых взносов определены ст. 5 Закона № 118-З и, по общему правилу, составляют:

- взносы на пенсионное страхование, для работодателей — 28 %, для работающих граждан — 1 %, для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы, — 29 %;
- взносы на социальное страхование — 6 %.

Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачивают работодатели в отношении работников, занимающихся определенными видами профессиональной деятельности, в целях формирования средств на профессиональные пенсии (п. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании»). При этом индивидуальные предприниматели, лица, работающие по гражданско-правовым договорам, профессиональному пенсионному страхованию не подлежат.

Перечень видов спорта для целей профессионального пенсионного страхования утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования»³³³.

Размеры взносов на профессиональное пенсионное страхование определены ст. 6 Закона № 118-З: в отношении спортсменов, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта, — 6 %; спортсменов, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта и являющихся членами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта, — 9 %.

Объектом для начисления взносов на профессиональное пенсионное страхование являются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, но не выше трехкратной величины средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который уплачиваются взносы на профессиональное пенсионное страхование (п. 2 ст. 4 Закона № 118-З).

³³³См. подробнее §6.4. Социальная защита спортсменов, тренеров и иных специалистов в сфере профессионального спорта.

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Обязательные страховые взносы за застрахованных лиц³³⁴ уплачиваются организациями физической культуры и спорта в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах».

Объект для начисления страховых взносов определен Положением о порядке уплаты страховщику страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2003 г. № 1297, — выплаты всех видов, начисленные в пользу лиц, подлежащих обязательному страхованию. По общему правилу размер страхового тарифа составляет 0,1 % для бюджетных организаций, 0,6 % для иных страхователей (п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 531 «Об установлении размеров страховых тарифов, страховых взносов, лимитов ответственности по отдельным видам обязательного страхования»).

§9.3. ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Общие положения о международном налогообложении

Деятельность спортивных организаций, а также профессиональная деятельность спортсменов связана с возможностью получения доходов из множества источников, в том числе расположенных в иностранных государствах. Возникающие в результате налоговые правоотношения с иностранным элементом обладают спецификой и обуславливают ряд сложностей при налогообложении таких доходов.

В большинстве государств налоговая система закрепляет два принципа налогообложения: а) универсальный принцип применительно к доходам своих резидентов, предполагающий, что любой доход, в том числе полученный за рубежом, подлежит налогообложению в государстве резидентства; б) принцип налогообложения у источника применительно к доходам нерезидентов, в соответствии с которым доход, полученный лицом из источника в государстве, резидентом которого такое лицо не является, подлежит налогообложению в таком государстве. Это приводит к ситуации двойного налогообложения, когда на обложение одного дохода претендует несколько юрисдикций.

³³⁴См. подробнее §7.3. Страхование в сфере спорта. Страхование жизни и здоровья спортсменов, тренеров и судей.

В целях устранения двойного налогообложения между государствами заключаются международные договоры (соглашения, конвенции), разграничитывающие их налоговую юрисдикцию в отношении различных видов объектов. В настоящее время подавляющее большинство налоговых соглашений Республики Беларусь заключено на основе Модельной налоговой конвенции в отношении доходов и капитала Организации экономического сотрудничества и развития³³⁵ (Organization for Economic Cooperation and Development Model Tax Convention on Income and on Capital, далее — OECD Model Tax Convention). Национальное белорусское законодательство также содержит ряд правил об устранении двойного налогообложения в отношении следующих налогов: налог на прибыль, налог на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельность через постоянное представительство в Республике Беларусь, подоходный налог с физических лиц, налог на недвижимость (ст. 187, 194, 224, 235 НК).

Налогообложение трансграничных доходов иностранных организаций

В зависимости от видов доходов, полученных иностранной организацией из источников в Республике Беларусь, к ним могут применяться различные правила устранения двойного налогообложения, предусмотренные двусторонними налоговыми соглашениями. Наиболее распространенные виды доходов, получаемых иностранными организациями в сфере физической культуры и спорта:

- прибыль организаций от предпринимательской деятельности в Республике Беларусь. Общим правилом является налогообложение такой прибыли в государстве резидентства организации. Исключение составляют случаи, когда прибыль получена организацией в связи с деятельностью ее постоянного представительства. Такая прибыль может облагаться налогом в государстве, в котором расположено такое постоянное представительство (ст. 7 OECD Model Tax Convention);
- пассивные доходы (дивиденды, проценты, роялти), для налогообложения которых предусматривается иное регулирование. Как правило, налоговые соглашения Республики Беларусь устанавливают максимальный размер налога

³³⁵Model Tax Convention on Income and on Capital (Full Version) [Electronic resource] // OECD Centre for Tax Policy and Administration. – Mode of access: <https://www.oecd.org/ctp/model-tax-convention-on-income-and-on-capital-full-version-9a5b369e-en.htm>. – Date of access: 30.03.2024.

в процентах от общей суммы таких доходов, взимаемый государством — источником дохода. При дальнейшем налогообложении данного дохода в государстве резидентства его получателя уплаченные суммы налога вычитаются из общей суммы подлежащего уплате налога (ст. 10–12, 23 OECD Model Tax Convention);

- доходы, получаемые иностранными организациями от отчуждения имущества. Такие доходы, как правило, облагаются налогом в государствах их резидентства, за исключением случаев отчуждения расположенного в Республике Беларусь недвижимого имущества, а также акций (долей в уставном фонде) организаций, имущество которых полностью или преимущественно состоит из расположенного в Республике Беларусь недвижимого имущества, и некоторых иных случаев (ст. 13 OECD Model Tax Convention).

Налогообложение трансграничных доходов физических лиц

В качестве общего правила при получении дохода от трудовой и предпринимательской деятельности OECD Model Tax Convention называет налогообложение в государстве резидентства (статьи 7,15 OECD Model Tax Convention). Однако ст. 17 OECD Model Tax Convention предусматривает исключение для налогообложения доходов от деятельности артистов и спортсменов: они подлежат налогообложению по принципу источника образования дохода³³⁶.

³³⁶ В качестве причин установления названных специальных правил могут быть названы практические трудности при налогообложении спортсменов, возникающие в связи с тем, что спортсмены не пребывали в государстве-источнике дохода достаточно длительный срок для того, чтобы приобретать статус его резидента. В то же время у государства резидентства отсутствовали технические возможности для выявления доходов, полученных за рубежом. Существует и альтернативная точка зрения на причину появления данной статьи в OECD Model Tax Convention, согласно которой основным критерием являлся скорее идеологический, нежели экономический. Как отмечает Д. Сандлер, существует большое количество лиц, помимо спортсменов, которые могут получать существенные доходы в относительно короткие промежутки времени, не нуждаясь при этом в постоянном месте пребывания. Однако такие лица не так часто привлекают к себе всеобщее внимание, следовательно, менее вероятно, что их уклонение от уплаты налогов вызовет интерес у основной массы налогоплательщиков и негативно повлияет на общий «налоговый климат». См.: Sandler, D. Problems taxing Non-resident Artiste, and Sportsmen / D. Sandler // International Taxation of Artists & Sportsmen. – Geneve : Schulthess, 2009. – P. 206.

В соответствии с п. 1 ст. 17 «независимо от положений Статьи 15, доход, получаемый резидентом Договаривающегося Государства в качестве артиста, такого, как артист театра, кино, радио или телевидения, или в качестве музыканта, или в качестве спортсмена, от своей личной деятельности как таковой, осуществляющейся в другом Договаривающемся Государстве, может облагаться налогом в этом другом Государстве».

Однако введение этой нормы в двусторонние налоговые соглашения не позволило решить проблему уклонения от налогообложения, так как возникли новые способы ухода от налогов. Доход спортсмена начислялся управляющей компании либо всей команде как юридическому лицу, которые впоследствии выплачивали спортсмену заработную плату. Таким образом, налогообложение как юридического лица, так и спортсмена осуществлялось по принципу резидентства, поскольку ст. 17 не могла быть применена к подобным случаям³³⁷. В целях совершенствования налогового законодательства в МНК ОЭСР был включен п. 2 ст. 17, который в действующей редакции звучит следующим образом: «Если доход в отношении личной деятельности, осуществляющейся артистом или спортсменом в этом своем качестве, начисляется не самому артисту или спортсмену, а другому лицу, этот доход может, независимо от положений статьи 15, облагаться налогом в Договаривающемся Государстве, в котором осуществляется деятельность артиста или спортсмена». В результате лицо, получающее доходы спортсмена от его личной деятельности, обязано уплачивать налог в государстве источника данных доходов вне зависимости от того, является ли такое лицо либо сам спортсмен резидентом этого государства.

Возможности государства резидентства облагать налогом такие доходы спортсменов ограничиваются следующими ситуациями:

1. Государство, в котором спортсмен осуществляет личную деятельность, не может воспользоваться своим правом на налогообложение (при условии применения метода зачета для избежания двойного налогообложения);

³³⁷Taferner, M. Source versus Residence Principle Artistes and Sportsmen / M. Taferner // Source versus Residence in International Tax Law. – Wien : Hans Jentzsch & Co, 2005. – P. 262.

2. Налоговая ставка в государстве источника образования налога ниже, чем в государстве резидентства (при условии применения метода зачета для избежания двойного налогообложения);
3. Международное соглашение об избежании двойного налогообложения прямо предусматривает полномочие государства резидентства облагать налогом доходы спортсменов, либо не устанавливает специальных правил налогообложения спортсменов;
4. Между государством резидентства и государством источника образования дохода не заключено соглашение в сфере международного налогообложения (при условии отсутствия в национальном законодательстве специальных механизмов устранения двойного налогообложения).

В настоящее время все больше специалистов в области международного налогообложения выражают сомнения в необходимости существования специальных положений, регулирующих налогообложение доходов артистов и спортсменов, поскольку их применение зачастую приводит к ущемлению прав таких плательщиков (в частности, невозможности воспользоваться правом на налоговые вычеты). Дальнейшее развитие подходов к международному налогообложению доходов спортсменов может идти в направлении уравнения прав таких налогоплательщиков с правами лиц, осуществляющих трудовую и предпринимательскую деятельность.

В заключение отметим, что п. 2 ст. 5 НК предусматривает возможность применять нормы белорусского национального налогового законодательства вне зависимости от положений международных договоров Республики Беларусь по вопросам налогообложения, если национальным законодательством предусмотрены более льготные условия налогообложения.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Назовите систему нормативных правовых актов, регулирующих налоговые отношения в сфере физической культуры и спорта.

2. Какие нормы Конституции Республики Беларусь имеют основополагающее значение для правового регулирования налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта?

3. Перечислите виды организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, на которые возложена обязанность по исчислению и уплате налогов. Проведите их классификацию по признакам организационно-правовой формы, основной цели деятельности, наличия статуса налогового резидента Республики Беларусь, источника финансирования и т.п.

4. Назовите виды предпринимательской деятельности, которые вправе осуществлять некоммерческие спортивные организации. Какие налоговые льготы предусмотрены законодательством в отношении доходов, полученных от такой деятельности?

5. Приведите примеры:

- а) поступлений организаций физической культуры и спорта, включаемых в налоговую базу по НДС;
- б) налоговых льгот по НДС в форме освобождения, предоставленных организациям физической культуры и спорта;
- в) случаев, когда обороты по реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) организаций физической культуры и спорта не включаются в налоговую базу по НДС на основании общих положений налогового законодательства.

6. Перечислите налоговые льготы, предоставляемые лицам, оказывающим помощь организациям физической культуры и спорта.

7. Назовите примеры доходов физических лиц, полученных в натуральной форме в связи с их спортивной деятельностью, подлежащие обложению подоходным налогом.

8. Каковы особенности регулирования налогообложения доходов спортсменов, предусмотренные двусторонними соглашениями Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения?

ГЛАВА 10

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

- §10.1. Виды и система мероприятий в сфере физической культуры и спорта, их общая характеристика**
- §10.2. Правовой режим видов спорта в Республике Беларусь**
- §10.3. Нормативное правовое регулирование подготовки спортсменов**
- §10.4. Регламентация порядка подготовки и проведения спортивно-массовых мероприятий**
- §10.5. Регламентация порядка подготовки проведения спортивных мероприятий**
- §10.6. Организация и нормативная правовая регламентация судейства спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований**

§10.1. ВИДЫ И СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, ИХ ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Статья 1 Закона о спорте определяет три вида мероприятий в сфере физической культуры и спорта — физкультурно-оздоровительные, спортивно-массовые, спортивные. Они различаются по организационному аспекту, характеру, целям, а также составу и уровню подготовки их главных участников — спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом. Физкультурно-оздоровительное мероприятие — мероприятие оздоровительного характера, СММ — организованное мероприятие соревновательного характера. Следовательно, физкультурно-оздоровительное мероприятие может быть организованным и неорганизованным. Спортивное мероприятие — понятие составное, включает спортивные соревно-

вания и мероприятия по спортивной подготовке³³⁸ к ним. Таким образом, характер спортивного мероприятия можно определить как организационно-соревновательный. Физкультурно-оздоровительное мероприятие и СММ направлены на физическое развитие человека, совершенствование его двигательной активности, формирование потребности в систематических занятиях физической культурой и спортом, укрепление здоровья и рациональное проведение досуга; спортивное соревнование проводится в целях определения победителей, спортивных результатов среди спортсменов (команд спортсменов) по виду (видам) спорта. Названные различия определяют особенности регламентации каждого вида мероприятий.

Спортивное соревнование выступает центральной составляющей спортивного мероприятия. Оно порождает весь комплекс отношений в сфере физической культуры и спорта, которые необходимо урегулировать, а именно: отношения, связанные с подготовкой спортсменов, ресурсным обеспечением (финансовым, кадровым, медицинским, социальным и др.), деятельностью и ответственностью субъектов физической культуры и спорта, судейством спортивных соревнований, спонсорством, рекламой, освещением в СМИ, объектами интеллектуальной собственности, безопасностью, допинг-контролем, разрешением спортивных споров и др.

Физкультурно-оздоровительные мероприятия проводятся физическими, юридическими лицами самостоятельно или с привлечением соответствующих специалистов в сфере физической культуры и спорта (п. 1 ст. 35 Закона о спорте).

По общему правилу организатор СММ (спортивного мероприятия, спортивного соревнования) — физическое и (или) юридическое лицо, которое инициировало проведение СММ (спортивного меро-

³³⁸Мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям могут быть организованы в форме учебно-тренировочных занятий, учебно-тренировочных сборов, восстановительных, профилактических, оздоровительных мероприятий, тестирования, судебской практики, участия в иных спортивных соревнованиях, конференций, конгрессов, совещаний, семинаров и иных формах (п. 6 ст. 42 Закона о спорте). К иным формам мероприятий по подготовке к спортивным соревнованиям могут относиться: доставка на спортивные соревнования спортивного оборудования и инвентаря; мероприятия по устройству и оборудованию мест проведения спортивных соревнований (п. 2 Положения № 902).

приятия, спортивного соревнования) и (или) осуществляет организационное, финансовое и (или) иное обеспечение его подготовки и проведения (ст. 1 Закона о спорте). Организаторами СММ (спортивного мероприятия, спортивного соревнования) могут выступать несколько лиц.

Местом проведения СММ (местом проведения спортивного мероприятия, местом проведения спортивного соревнования) может быть территория ФСС, а также территории, специально подготовленные для проведения СММ (спортивного мероприятия, спортивного соревнования), в том числе участки автомобильных дорог, площадей, улиц, водных объектов (ст. 1 Закона о спорте).

СММ и спортивные мероприятия подразделяются:

- на официальные, неофициальные;
- международные, национальные (республиканские, областные (г. Минска), районные (городские, за исключением г. Минска)), мероприятия государственных органов, иных организаций и ИП;
- проводимые на территории Республики Беларусь, проводимые за пределами Республики Беларусь;
- проводимые на территории ФСС, проводимые вне территории ФСС (на специально подготовленных территориях).

Разноуровневую структуру СММ (спортивных мероприятий) и их статус определяют утверждаемые на календарный год календарные планы проведения СММ (спортивных мероприятий):

Наименование календарных планов	Лица, утверждающие календарные планы	Порядок формирования и утверждения календарных планов	Статус мероприятий, включенных в календарные планы
Республиканский календарный план проведения СММ (спортивных мероприятий)	Минспорт	С учетом календарных планов проведения СММ (спортивных мероприятий) международных спортивных организаций	Официальные

Наименование календарных планов	Лица, утверждающие календарные планы	Порядок формирования и утверждения календарных планов	Статус мероприятий, включенных в календарные планы
Местные календарные планы проведения СММ (спортивных мероприятий)	Местные исполнительные и распорядительные органы или уполномоченные ими руководители структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющих государственно-властные полномочия в сфере физической культуры и спорта	С учетом республиканского плана проведения СММ (спортивных мероприятий)	Официальные
Календарные планы проведения СММ (спортивных мероприятий) государственных органов, иных организаций и индивидуальных предпринимателей	Руководители организаций, индивидуальные предприниматели	С учетом республиканского и (или) местных календарных планов проведения СММ (спортивных мероприятий)	Неофициальные
Календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта	Государственные органы (организации), спортивные РГОО, осуществляющие развитие соответствующих видов спорта	–	Официальные

Критерием отнесения СММ (спортивных мероприятий) к официальным выступает их включение в республиканский, местные календарные планы проведения СММ (спортивных мероприятий), календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. СММ (спортивные мероприятия), не включенные в названные календарные планы и проводимые в соответствии с решениями их организаторов, относятся к неофициальным (п. 3, 5 ст. 35, п. 2, 4 ст. 42 Закона о спорте). Республика́нский календарный план проведения спортивных мероприятий и календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, формируются по признанным видам спорта (п. 2 ст. 42 Закона о спорте). Федерации, включенные в реестр, вносят предложения по включению спортивных мероприятий по признанным видам спорта в названные календарные планы (п. 7 ст. 21 Закона о спорте).

Вопросы, связанные с участием животных в мероприятиях в сфере физической культуры и спорта, регламентируются:

- Закон о спорте (ст. 1, 20, 49, 50, 51, 65-1) и иные акты законодательства;
- акты международных спортивных и иных организаций;
- акты федераций, государственных органов (организаций), спортивных РГОО, развивающих виды спорта, в которых используются животные; положения о проведении СММ;
- правила соревнований по виду спорта;
- положения о проведении (регламенты проведения) спортивных соревнований;
- зоотехнические, зоогигиенические, ветеринарно-санитарные правила³³⁹.

§10.2. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ВИДОВ СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Каждый вид спорта имеет специфические особенности, правила спортивных соревнований, места проведения спортивно-массовых, спортивных мероприятий, спортивный инвентарь и оборудование,

³³⁹См. также: Жукович, А. И. Правовой статус животных, используемых в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях / А. И. Жукович // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 6. Научное электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2016. – С. 231–242.

которые выделяют его в обособленную сферу общественных отношений, регулируемых общими и специальными нормами спортивного права. По видам спорта разрабатываются программы (концепции) их развития, учебные программы и учебные планы для подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса; проводятся спортивные мероприятия и определенные типы СММ; формируются национальные и (или) сборные команды и др.

Правовой режим видов спорта определяется их принадлежностью к различным группам. Так, можно выделить виды спорта:

- признанные;
- развивающиеся федерациями, включенными (не включенными) в реестр;
- олимпийские (неолимпийские), паралимпийские (непаралимпийские), дефлимпийские (недефлимпийские) — входящие (не входящие) в программу Олимпийских игр (Паралимпийских игр, Дефлимпийских игр);
- специальные олимпийские — входящие и не входящие в программу Специальных олимпийских игр;
- по которым сформированы (не сформированы) национальная и (или) сборная команды;
- летние, зимние;
- технические, авиационные, военно-прикладные, служебно-прикладные;
- командные игровые (игровые);
- национальные;
- приоритетные и др.

Закон о спорте, как и законы о спорте ряда постсоветских государств (Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Российская Федерация, Туркменистан), ввел институт признания видов спорта, цель которого — подтвердить развитие в стране отдельных видов спорта. Признание вида спорта способствует повышению его статуса и дальнейшему развитию. Так, развитие признанных видов спорта — одно из основных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Только по признанным видам спорта формируются республиканские и местные календарные планы проведения спортивных мероприятий, календарные планы проведения спортивных мероприятий по техническим, авиационным,

военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта; проводятся официальные спортивные соревнования; присваиваются спортивные разряды, спортивные звания, судейские категории. Признание видов спорта осуществляется Минспорт. Согласно ст. 37 Закона о спорте признанные виды спорта включаются в реестр видов спорта³⁴⁰, который ведет Минспорт.

Сформировался и совершенствуется институт технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, который определяет специфику правовой регламентации данной группы видов спорта. Особый правовой режим устанавливается также для игровых видов спорта в целях их поддержки³⁴¹. Актуален вопрос правовой регламентации национальных видов спорта (силовое многоборье, включающее несколько разновидностей белорусской национальной борьбы). Для их развития имеется кадровая и организационная основа в лице Белорусского общественного объединения традиционных видов борьбы³⁴².

Для обеспечения стабильного успеха белорусских спортсменов на крупных международных спортивных соревнованиях, оптимизации связанных с поддержкой видов спорта расходов Минспорт ежегодно определяет группу приоритетных видов спорта с высоким медальным потенциалом.

³⁴⁰Порядок включения видов спорта в реестр видов спорта устанавливается законодательством об административных процедурах (см. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.03.2022 № 9 (ред. от 24.07.2023) «Об утверждении регламентов административных процедур»); реестр видов спорта размещается на официальном сайте Минспорта ([https://www.mst.gov.by/ru/](https://www.mst.gov.by/)); порядок признания видов спорта, ведения реестра видов спорта, исключения видов спорта из этого реестра устанавливается Минспортом (см. Инструкцию о порядке признания видов спорта, ведения реестра видов спорта Республики Беларусь, исключения видов спорта из него, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 01.07.2014 № 14 (ред. от 20.03.2023)).

³⁴¹См. Указ № 191.

³⁴²Журавлёва, Т. В. Правовые вопросы белорусских национальных видов спорта / Т. В. Журавлёва // Национальные виды спорта: актуальные проблемы развития и научно-методического обеспечения : материалы Всероссийской научно-практической конференции, Челябинск, 16-17 июня 2016 г. / Урал. гос. ун-т физ. культ. ; под ред. Е.В. Быкова. – Челябинск : Уральская Академия, 2016. – С. 68–72.

В целях развития вида (видов) спорта создаются федерации по одному или нескольким видам спорта. Развитие технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта осуществляют спортивные РГОО и ряд государственных органов³⁴³. Виды паралимпийского спорта, по которым не созданы федерации, развивает Паралимпийский комитет Республики Беларусь, виды специального олимпийского спорта — общественное объединение «Белорусский комитет Спешиал Олимпикс», виды дефлимпийского спорта — общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих». Виды спорта, характерные только для определенного спортивного движения, развиваются возглавляющие эти движения организации.

Программы (концепции) развития вида (видов) спорта разрабатывают федерации, включенные в реестр, и утверждают в зависимости от вида спорта по согласованию с Минспортом, организациями, возглавляющими спортивные движения (п. 1 ст. 27, п. 9 ст. 21 Закона о спорте). Программы (концепции) развития технических, авиационных, военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта утверждаются в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь. Так, программы (концепции) развития технических, авиационных и военно-прикладных видов спорта утверждаются федерациями, включенными в реестр, по согласованию с ДОСААФ³⁴⁴.

Особое внимание уделяется видам спорта, по которым сформированы национальные команды. С целью скоординировать действия по развитию таких видов спорта могут заключаться *договоры о развитии вида (видов спорта)* между Минспортом, НОК Беларуси, соответствующими федерациями, включенными в реестр. При отсутствии названных договоров могут заключаться *договоры о совместной деятельности по развитию вида (видов спорта)* между

³⁴³См. §4.3.1. Государственные органы и организации; §4.3.1. пункт Г. Республиканские государственно-общественные объединения, осуществляющие развитие технических, авиационных, военно-прикладных, служебно-прикладных видов спорта (спортивные РГОО).

³⁴⁴Пункт 12 Указа Президента Республики Беларусь от 03.11.2003 № 481 (ред. от 04.09.2023) «Об утверждении Устава республиканского государственно-общественного объединения "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь"».

Минспортом и соответствующими федерациями, не включенными в реестр. Названные виды договоров не заключаются с федерациями по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Формы типовых договоров о развитии вида (видов) спорта и о совместной деятельности по развитию вида (видов) спорта устанавливаются Минспортом³⁴⁵ (п. 4 ст. 11 Закона о спорте).

Вопросы развития видов спорта регламентируют и *договоры о сотрудничестве*, которые могут заключать:

- Минспорт с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, организацией, возглавляющей дефлимпийское движение Беларуси, организацией, возглавляющей специальное олимпийское движение Беларуси;
- государственные органы (организации), спортивные РГОО — с федерациями по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта (п. 4 ст. 11 Закона о спорте).

Правила спортивных соревнований могут претерпевать изменения (дополнения). Исходя из п. 1, 2 ст. 41 Закона о спорте, в Республике Беларусь на спортивных соревнованиях по виду спорта могут применяться:

- правила спортивных соревнований, разработанные федерацией, включенной в реестр, а при отсутствии такой федерации — иной федерацией, с учетом правил спортивных соревнований, принятых международными спортивными организациями;
- правила спортивных соревнований, принятые международными спортивными организациями;
- правила спортивных соревнований, принятые международными спортивными организациями, с установлением особенностей для Республики Беларусь.

Разрабатывать и утверждать правила спортивных соревнований (за исключением правил спортивных соревнований по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта), принимать решение о применении вышеуказанных

³⁴⁵См. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 18.04.2018 № 26 (ред. от 31.03.2023) «Об установлении форм типовых договоров».

правил спортивных соревнований международных спортивных организаций, решение об изменении (дополнении) правил спортивных соревнований могут:

- федерация, включенная в реестр;
- иная федерация (при отсутствии федерации, включенной в реестр) (п. 2 ст. 41 Закона о спорте).

Порядок разработки и утверждения правил спортивных соревнований по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта определен п. 3 ст. 41 Закона о спорте.

Утвержденные правила спортивных соревнований по признанному виду спорта, а также принятые уполномоченными организациями решения о применении (изменении, дополнении) правил спортивных соревнований по признанному виду спорта подлежат обязательной регистрации в Минспорте³⁴⁶.

§10.3. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ СПОРТСМЕНОВ

Подготовка спортивного резерва, спортсменов высокого класса³⁴⁷, обеспечение участия спортсменов в международных спортивных мероприятиях, формирование национальных и сборных команд Республики Беларусь относятся к основным направлениям государственной политики в сфере физической культуры и спорта (ст. 9 Закона о спорте). Основные положения о подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса устанавливает глава 7 Закона о спорте. Законодательство не определяет состав такой подготовки, а в связи с ней регламентирует спортивную подготовку, которая согласно ст. 1 Закона о спорте определяется как комплексный, планируемый процесс подготовки спортсменов (команд спортсменов), направленный на совершенствование их спортивного мастерства и достижение спортивных результатов, включающий не только физическое воспитание спортсменов, участие в спортивных

³⁴⁶См. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.03.2022 № 9 (ред. от 24.07.2023) «Об утверждении регламентов административных процедур».

³⁴⁷Определение спортивного резерва, спортсменов высокого класса см. §4.3.3. Физические лица, занимающиеся физической культурой и спортом.

мероприятиях, но также и материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение. Например, п. 1 ст. 2 Закона о спорте РФ определяет спортивную подготовку более предметно — как УТП, который подлежит планированию, осуществляется в рамках образовательной или трудовой деятельности, направлен на физическое воспитание и физическое развитие спортсменов, совершенствование их спортивного мастерства посредством систематического участия в спортивных мероприятиях, в том числе спортивных соревнованиях. Статья 1 Закона о спорте определяет УТП, как способ осуществления спортивной подготовки посредством учебно-тренировочных занятий, учебно-тренировочных сборов, восстановительных, профилактических, оздоровительных мероприятий, тестирования, судебской практики, участия в спортивных соревнованиях. Представляется, что в белорусском законодательстве рассматриваемая терминология требует согласования и совершенствования.

В Республике Беларусь сохранилась и совершенствуется заложенная в СССР система подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, в которую входят:

- СУСУ;
- ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов;
- УОР;
- специализированные по спорту классы³⁴⁸;
- спортивно-оздоровительного лагеря;
- индивидуальные предприниматели;
- национальные и сборные команды (национальные и сборные команды по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта).

Спортивная подготовка спортсменов также может проводиться в иных государствах.

Руководство подготовкой спортивного резерва, спортсменов высокого класса, в том числе координацию деятельности по организации УТП осуществляет Минспорт (п. 1 ст. 14 Закона о спорте). Обеспечивают подготовку спортивного резерва, спортсменов высокого класса местные исполнительные и распорядительные органы (п. 2 ст. 15 Закона о спорте).

³⁴⁸ См. §4.3.7. Лица, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта.

В формировании системы подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса участвуют федерации, включенные в реестр. Они на договорной основе сотрудничают с организациями и ИП, осуществляющими такую подготовку, а также с учреждениями образования, осуществляющими подготовку тренеров; дают международным спортивным организациям, спортивным организациям иных государств согласие на прохождение спортсменами спортивной подготовки в иных государствах, в том числе на выступление спортсменов за национальные и (или) сборные команды иных государств, после согласования с организацией (организациями) и (или) ИП, осуществлявшими спортивную подготовку таких спортсменов (п. 7 ст. 21 Закона о спорте). В подготовке спортивного резерва, спортсменов высокого класса участвуют все федерации (п. 2 ст. 21 Закона о спорте).

НОК Беларусь вправе участвовать в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня спортивной подготовки к участию в Олимпийских играх и иных международных спортивных мероприятиях, в том числе участвовать в разработке программ спортивной подготовки к очередным Олимпийским играм, содействовать спортивной подготовке в рамках программ Олимпийской солидарности IOC (п. 3 ст. 18 Закона о спорте).

Порядок подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта устанавливают спортивные РГОО (п. 2 ст. 22 Закона о спорте).

Непосредственно проводят спортивную подготовку спортсменов (команд спортсменов) тренеры и вовлеченные в процесс спортивной подготовки лица определенной профессии, осуществляющие деятельность на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве ИП.

Спортивную подготовку проходят: спортсмены-учащиеся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов, ИП; учащиеся УОР, специализированных по спорту классов; спортсмены национальных и сборных команд, в том числе по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта. Спортивная подготовка спортсменов, не состоящих в трудовых отношениях с организациями (ИП), которые ее проводят, а также спортсменов этапа начальной подготовки осуществляется на осно-

вании гражданско-правовых договоров о спортивной подготовке³⁴⁹. Такие договоры заключаются со спортсменами или их законными представителями, тренерами и иными специалистами национальных команд (национальных команд по техническим и авиационным видам спорта) в случаях, установленных Президентом Республики Беларусь. Статья 59-1 Закона о спорте относительно договора о спортивной подготовке определяет:

- существенные условия (предмет договора, права и обязанности сторон, в том числе по участию в спортивных мероприятиях, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, в том числе возмещение средств, затраченных на спортивную подготовку, срок действия договора и порядок его расторжения);
- основания расторжения, в том числе влекущие возмещение спортсменами или их законными представителями проводившим спортивную подготовку организациям (ИП) средств, затраченных на спортивную подготовку спортсменов.

Ввиду множественности субъектов, осуществляющих подготовку спортивного резерва и спортсменов высокого класса, в целях обеспечения единых требований к ее организации, разработке учебных программ по отдельным видам спорта, построения единой организационной системы многолетней спортивной подготовки в виде спорта Минспорт утверждает Положение о стандарте спортивной подготовки³⁵⁰. На его основании в установленном Минспортом порядке³⁵¹ подчиненные ему государственные организации с учетом предложений федераций разрабатывают учебные программы по отдельным видам спорта³⁵², спортивные РГОО — учебные

³⁴⁹Формы типовых договоров о спортивной подготовке устанавливаются Минспортом (см. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 18.04.2018 № 25 (ред. от 26.04.2023) «Об установлении форм типовых договоров о спортивной подготовке»).

³⁵⁰Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.11.2014 № 70 (ред. от 20.03.2023).

³⁵¹Инструкция о порядке разработки учебных программ по видам спорта, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 11.11.2014 № 70 (ред. от 20.03.2023).

³⁵²Соответствие содержания и качества спортивной подготовки учебным программам по отдельным видам спорта выступает одним из направлений государственной аккредитации на право осуществления деятельности по развитию физической культуры и спорта (п. 1 ст. 15-1 Закона о спорте).

программы по развивающим ими видам спорта и представляют их в Минспорт для утверждения (ст. 59-1 Закона о спорте). Руководствуясь названными программами, СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов, УОР, суворовские училища, ИП разрабатывают учебные планы по виду (видам) спорта, утверждаемые руководителями организаций (ИП) согласно которым круглогодично осуществляется организация, обеспечение и проведение УТП.

Организация и проведение УТП в СУСУ всех типов, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов независимо от подчиненности и форм собственности регламентируется ст. 60 Закона о спорте и положениями о специализированных учебно-спортивных учреждениях соответствующего типа, утверждаемыми Минспортом³⁵³. СУСУ имеют право проводить спортивную подготовку спортсменов-учащихся по видам спорта, включенным в программы Паралимпийских и Дефлимпийских игр, при наличии у них допуска к занятиям по указанным видам спорта. В Республиканском центре олимпийской подготовки по паралимпийским и дефлимпийским видам спорта спортивную подготовку проходят спортсмены соответствующих национальных и сборных команд. Особенности подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов устанавливаются Законом о спорте и Минспортом. Основания и порядок приема (зачисления), перевода, отчисления, восстановления спортсменов – учащихся СУСУ, ДЮСШ (СДЮШОР) в структуре клубов, устанавливаются Минспортом³⁵⁴.

Организация и проведение УТП, особенности подготовки спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в УОР регламентируются ст. 61 Закона о спорте и Положением об училище олимпийского резерва³⁵⁵.

Согласно ст. 62 Закона о спорте для учащихся специализированных по спорту классов УТП организуется СУСУ, клубами, в структуру которых включены ДЮСШ (СДЮШОР). Исключение

³⁵³Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 28.12.2004 № 11 (ред. от 05.05.2023).

³⁵⁴Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 19.01.2022 № 2 «О порядке приема, перевода, отчисления, восстановления спортсменов-учащихся».

³⁵⁵Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 31.08.2022 № 42 (ред. от 22.03.2023).

составляют специализированные по спорту классы суворовских училищ, в которых УТП организуется работниками, входящими в штат суворовского училища. УТП для учащихся специализированных по спорту классов осуществляется круглогодично в соответствии с учебными планами по виду (видам) спорта, которые на основании учебных программ по отдельным видам спорта разрабатывают соответствующие СУСУ, клубы, в структуру которых включены ДЮСШ (СДЮШОР), суворовские училища. Особенности организации, проведения и обеспечения УТП для учащихся специализированных по спорту классов устанавливаются Положением о специализированных по спорту классах³⁵⁶, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Спортивно-оздоровительные лагеря обеспечивают непрерывность УТП и оздоровления спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в каникулярные периоды. В них реализуются учебные программы по отдельным видам спорта. Порядок организации и проведения УТП устанавливается ст. 28 Закона о спорте³⁵⁷, Положением о спортивно-оздоровительном лагере³⁵⁸.

Организации физической культуры и спорта, УОР, осуществляющие спортивную подготовку спортсменов, претендующих на включение в составы национальных и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта) составляют высшее звено подготовки (ст. 1 Закона о спорте). Названные команды представляют собой коллективы спортсменов высокого класса, тренеров и иных специалистов, которые создаются для подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них под государственными символами Республики Беларусь. Таким образом, вся система подготовки спортсменов нацелена на достижение ими высоких спортивных результатов на международной арене.

Вопросы национальных и сборных команд регламентируются ст. 54 Закона о спорте, Указом Президента Республики Беларусь от 09.09.2019 № 329 «О национальных и сборных командах», нор-

³⁵⁶Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва образования Респ. Беларусь от 23.08.2022 № 40/283 «О специализированных по спорту классах».

³⁵⁷См. также §4.3.1. пункт Л. Спортивно-оздоровительные лагеря.

³⁵⁸Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 26.05.2011 № 9.

мативными правовыми актами Совета Министров, Минспорта. Так, национальные и сборные команды формируются Минспортом, национальные и сборные команды по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта — спортивными РГОО по решению Президента Республики Беларусь (п. 1 ст. 54 Закона о спорте). Численность национальных команд устанавливается Советом Министров³⁵⁹, сборных команд — Минспортом³⁶⁰, национальных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта — Президентом Республики Беларусь, сборных команд по таким видам спорта — соответствующими спортивными РГОО в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь (п. 2 ст. 54 Закона о спорте). Порядок³⁶¹ формирования национальных и сборных команд устанавливается Минспортом по согласованию с местными исполнительными и распорядительными органами, национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта — спортивными РГОО (п. 4 ст. 54 Закона о спорте).

Согласно п. 1 вышеназванного Указа подготовку национальных и сборных команд (национальных и сборных команд по техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта), порядок формирования моделей подготовки названных команд и индивидуальных планов спортивной подготовки спортсменов этих команд, порядок осуществления спортивной подготовки спортсменов определяет соответственно Минспорт, спортивные РГОО (ДОСААФ — в отношении национальных команд по техническим и авиационным видам спорта, БФСО «Динамо» — в отношении сборных команд по служебно-прикладным видам спорта). Полномочия по обеспечению спортивной подготовки национальных и сборных команд Минспорт на основании решения Министра спорта и туризма вправе делегировать подчиненным ему

³⁵⁹Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 29.08.2014 № 848 (ред. от 10.05.2023) «О численности национальных команд Республики Беларусь по видам спорта».

³⁶⁰Инструкция о порядке формирования национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 30.11.2022 № 53.

³⁶¹См. там же.

ЦОП или ЦОР, подчиненным областным (Минскому городскому) исполнкомам (п. 1 ст. 54 Закона о спорте). В подготовке национальных и сборных команд участвуют федерации, включенные в реестр (п. 7 ст. 21 Закона о спорте).

Законодательство также регламентирует научно-методическое и медицинское обеспечение спортивной подготовки. К прохождению спортивной подготовки допускаются только спортсмены, прошедшие медосмотры³⁶².

§10.4. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПОРЯДКА ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Подготовка и проведение на территории Республики Беларусь СММ, регламентируется ст. 35, 36 Закона о спорте и Положением № 903³⁶³. Особенности проведения на территории Республики Беларусь официальных СММ, имеющих международное, государственное и общественное значение, устанавливаются Президентом Республики Беларусь (п. 6 Закона о спорте). Финансирование официальных мероприятий может осуществляться через уполномоченную организацию (уполномоченные организации) (п. 31 Положения № 903).

СММ проводятся по видам деятельности, включенными в перечень видов деятельности, относящихся к сфере физической культуры. В зависимости от содержания программы СММ подразделяются на четыре типа: комплексные; соревнования любителей видов спорта; туристические слеты; мероприятия физической реабилитации инвалидов (п. 3 Положения № 903).

Организаторами СММ могут быть государственные органы и (или) иные организации и ИП, осуществляющие деятельность по развитию физической культуры.

К участникам СММ относятся:

³⁶²См. §8.1 Общая характеристика и виды ресурсного обеспечения физической культуры и спорта; главу 12. Правовые основы спортивной медицины и охраны здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

³⁶³Мелих, С. В. Комментарий. Изменения в порядке проведения спортивных и спортивно-массовых мероприятий [Электронный ресурс] / С. В. Мелих // ilex / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.

- физические лица, участвующие в СММ, тренеры, судьи по спорту, медицинские работники, иные физические лица, участвующие в проведении СММ, в том числе включенные в составы спортивных делегаций (спортивных делегаций Республики Беларусь) (ст. 1 Закона о спорте);
- руководители (представители) государственных органов и (или) иных организаций, ИП, осуществляющие деятельность по развитию физической культуры, которые направили вышеназванных физических лиц на СММ (*далее — направляющие организации*);
- руководители (представители) организаторов СММ (*далее — организаторы*);

СММ проводятся в соответствии с *положением о проведении спортивно-массового мероприятия* (далее — положение о проведении СММ) — основным документом СММ, который разрабатывают и утверждают организаторы. В нем указываются:

- цели и задачи;
- направляющие организации и лица, принимающие участие в видах программы СММ (возраст, пол, квалификация спортсменов);
- организации, на которые возлагается проведение СММ;
- место и сроки проведения;
- порядок и сроки подачи заявок;
- условия приема и допуска лиц и команд для участия в СММ;
- условия направления сопровождающих лиц (при направлении на СММ лиц с ограниченными физическими возможностями)³⁶⁴;
- программа СММ;
- система оценки результатов;
- порядок награждения победителей и призеров СММ;
- финансовые условия проведения СММ;
- порядок финансирования расходов, связанных с материальным обеспечением участников международных СММ, участием иностранных лиц в республиканских СММ (при проведении на территории Республики Беларусь международных СММ, участии иностранных лиц в республиканских СММ);

³⁶⁴См. п. 19 Положения № 903.

- порядок подачи протестов и их рассмотрения (п. 8, 19, 27 Положения № 903).

Состав участников СММ формируют организаторы и (или) направляющие организации. Направление участников СММ осуществляется направляющими организациями на основании положения о проведении СММ в соответствии с решением направляющей организации с согласия участников мероприятия³⁶⁵.

Организаторы СММ выполняют следующие функции:

- разрабатывают и утверждают положение о проведении СММ;
- определяют и назначают состав главной судейской коллегии;
- начинают проведение СММ с исполнения Государственного гимна Республики Беларусь и поднятия (установки) Государственного флага Республики Беларусь;
- обеспечивают недопущение использования не зарегистрированной символики, а также эмблем, плакатов и иных средств, содержание которых направлено на причинение ущерба общественному порядку, правам, свободам и законным интересам граждан;
- утверждают решением смету-отчет расходов на проведение СММ (не менее чем за месяц до проведения СММ);
- устанавливают выплаты судьям по спорту главной судейской коллегии только при фактическом выполнении ими своих функций;
- возмещают стоимость проезда иногородним судьям по спорту к месту проведения СММ и обратно и др.

По своему усмотрению организаторы СММ могут:

- устанавливать заявочные взносы для направляющих организаций или лиц, соревнующихся в видах программы СММ, которые направляются на расходы, связанные с проведением СММ или иных СММ организаторов;
- создавать организационный комитет по проведению СММ;
- привлекать для проведения СММ лиц по гражданско-правовым договорам;

³⁶⁵Участникам СММ предоставляются гарантии и компенсации в соответствии с ч. 2 и 3 п. 6 ст. 35 Закона о спорте и дополнительные гарантии и компенсации, предусмотренные законодательством при служебных командировках (ст. 95 ТК), с учетом особенностей, установленных Положением № 903 (п. 11-1 Положения № 903).

- осуществлять доставку участников к местам проведения соревнований, тренировок, проживания, питания и обратно в пределах места проведения СММ;
- во время проведения СММ принимать участие в охране общественного порядка в местах их проведения во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел и др.

Направляющие организации:

- утверждают решением смету-отчет расходов о направлении участников СММ (не менее чем за месяц до проведения СММ);
- определяют руководителя (представителя) участников СММ из числа участников СММ;
- принимают решение о направлении участников СММ;
- производят оплату расходов на направление иногородних участников на СММ (за исключением судей по спорту) в соответствии с положением о проведении СММ и др.

Организаторы СММ и направляющие организации выполняют также ряд одинаковых функций:

- принимают решения о кооперации финансовых средств (при условии согласия на такую кооперацию), порядок которой, а также финансовое и организационное участие согласовываются организаторами при разработке и утверждении положения о СММ;
- предусматривают расходы на материальное обеспечение СММ (канцелярские принадлежности, наградная атрибутика и др.) и др.

Руководитель (представитель) участников СММ несет *ответственность* за соблюдение участниками команды законодательства в течение всего периода проведения СММ, получение и расходование выделенных для участия в СММ финансовых средств, представление направляющей организации финансового отчета о направлении участников СММ и (или) об участии в СММ и др. (п. 9 Положения № 903).

По результатам, показанным участниками СММ, не присваиваются спортивные разряды и звания. Физические лица (команды), ставшие победителями (призерами), а также подготовившие их тренеры могут быть награждены медалями, дипломами, кубками, призами (личными, командными) в денежной либо натуральной форме (п. 28, 29 Положения № 903).

Для участия в **международных СММ** формируются и направляются спортивные делегации (спортивные делегации Республики Беларусь) (*далее — делегации*) в порядке, установленном Положением № 901³⁶⁶. *Спортивные делегации Республики Беларусь* направляются для представления Республики Беларусь на официальных международных СММ. Направляющими организациями выступают:

- Минспорт, уполномоченные им организации;
- государственные органы (организации), спортивные РГОО;
- организации, возглавляющие спортивные движения;
- федерации.

Спортивные делегации на неофициальные международные СММ могут направлять вышеперечисленные организации, а также иные организации, ИП, осуществляющие деятельность по развитию физической культуры и спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса).

Делегации направляются на СММ на основании принимаемого направляющей организацией решения о направлении спортивной делегации (спортивной делегации Республики Беларусь) с приложением положения о проведении СММ, официального приглашения для участия в СММ. Данное решение принимается не менее чем за 30 дней до даты направления на СММ спортивной делегации Республики Беларусь, и не менее чем за 10 дней до даты направления на СММ спортивной делегации.

Включение физических лиц в составы делегаций осуществляется с их согласия. *Руководителем делегации* направляющая организация определяет члена делегации, способного обеспечить условия для успешной подготовки и участия делегации в СММ (п. 7 Положения № 901). В обязанности руководителя делегации входит обеспечение соблюдения делегацией законодательства Республики Беларусь, страны пребывания (следования) в течение всего периода нахождения на мероприятии, требований регламентирующих документов, решение организационных и финансовых вопросов участия делегации в СММ (п. 9 Положения № 901).

³⁶⁶Мелих, С. В. Комментарий. Изменен порядок направления спортивных делегаций на международные СММ [Электронный ресурс] / С. В. Мелих // ilex / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.

Направляющая организация:

- уплачивает в международные спортивные организации связанные с участием в СММ взносы (стартовые, заявочные (организационные, регистрационные, аккредитационные) и др.);
- выдает аванс в иностранной валюте и возмещает расходы членам делегации согласно положению о проведении СММ, официальному приглашению для участия в СММ;
- обеспечивает приобретение лекарственных средств, страхование членов спортивной делегации;
- финансирует затраты на доставку, обслуживание и ремонт спортивного оборудования и инвентаря, на услуги медико-восстановительных центров в соответствии с положением о проведении СММ;
- оплачивает проезд (доставку) членов спортивной делегации до мест проживания, проведения СММ и обратно, консультативные сборы, услуги ФСС, связи, проживания, бытового обслуживания, по оформлению виз и др. (п. 12 Положения № 901).

§10.5. РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И УЧАСТИЯ В НИХ

Кульминационное событие спортивного мероприятия — спортивное соревнование, на подготовку к которому направлены проводимые в рамках спортивного мероприятия различные подготовительные мероприятия³⁶⁷. Общие вопросы проведения спортивных мероприятий регламентирует Закон о спорте. **Порядок проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий** устанавливается Положением № 902. Особенности проведения на территории Республики Беларусь официальных спортивных соревнований, имеющих международное, государственное и общественное значение, устанавливаются Президентом Республики Беларусь (п. 9 ст. 43 Закона о спорте).

Спортивные мероприятия проводятся по видам спорта; в зависимости от уровня их проведения подразделяются на:

³⁶⁷См. §10.1. Виды мероприятий в сфере физической культуры и спорта, их общая характеристика.

- международные, республиканские, областные (г. Минска), районные (городские, за исключением г. Минска) спортивные мероприятия, являющиеся официальными;
- иные спортивные мероприятия, являющиеся официальными либо неофициальными (п. 4 Положения № 902).

Спортивные мероприятия каждого уровня проводят только организации, определенные законодательством (п. 5–8 Положения № 902). Финансирование официальных спортивных мероприятий может осуществляться через уполномоченную организацию (уполномоченные организации)

Участниками спортивных мероприятий (участниками спортивных соревнований) выступают:

- спортсмены, тренеры, судьи по спорту, спортивные агенты, медицинские работники;
- иные физические лица, участвующие в проведении спортивных мероприятий (спортивных соревнований), в том числе включенные в составы спортивных делегаций (спортивных делегаций Республики Беларусь) (абз. 34 п. 1 ст. 1 Закона о спорте).

К иным физическим лицам, участвующим в проведении спортивных мероприятий, могут относиться:

- руководители (представители) организаторов спортивных мероприятий;
- руководители (представители) государственных органов и (или) иных организаций, ИП, осуществляющие деятельность по развитию спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса), направивших (направившие) физических лиц на эти спортивные мероприятия³⁶⁸ (п. 3 Положения № 902) (далее — *направляющие организации*).

Статья 44 Закона о спорте устанавливает особенности проведения спортивных соревнований республиканского уровня — чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков Республики Беларусь по видам спорта. Они касаются состава организаторов, возраста спортсменов,

³⁶⁸Направляющими организациями могут выступать и организаторы спортивных мероприятий, направляющие своих участников на проводимые ими спортивные мероприятия.

периодичности и условий проведения. Организаторами названных соревнований могут выступать федерации, включенные в реестр, Минспорт или уполномоченные им организации. Также определяются организаторы таких соревнований по техническим, авиационным, военно-прикладным, служебно-прикладным видам спорта.

Спортивные соревнования проводятся в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта и *положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования — основным документом*, с которого начинается подготовка к спортивному соревнованию. Положение о проведении (регламент проведения) спортивного соревнования разрабатывают организаторы, утверждают его не позднее 30 дней до начала и направляют заинтересованным организациям. Оно должно включать сведения о наименовании спортивного соревнования, месте и сроках его проведения, организаторах, а также разделы, в которых определяются:

- цель и задачи;
- направляющие организации и участники;
- порядок подачи заявок на участие;
- программа спортивного соревнования;
- порядок организации судейства;
- порядок определения и награждения победителей (призеров);
- порядок пересмотра и признания недействительными спортивных результатов в случае спортивной дисквалификации;
- порядок подачи протестов и их рассмотрения;
- условия финансирования (в частности, наличие заявочных (организационных, регистрационных, аккредитационных) взносов) для направляющих организаций и участников спортивных мероприятий с указанием их расходования);
- организацию антидопингового и медицинского обеспечения;
- порядок распределения прав и обязанностей между организаторами спортивных соревнований (при наличии нескольких организаторов спортивных мероприятий) и (или) направляющими организациями³⁶⁹ и др. (п. 29 Положения № 903);

³⁶⁹Распределение прав и обязанностей между организаторами спортивных мероприятий и (или) направляющими организациями осуществляется на основе договора между этими организаторами и (или) направляющими организациями и (или) положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования (п. 12 Положения № 902).

- условия направления сопровождающих лиц (при направлении на спортивные мероприятия лиц с ограниченными физическими возможностями)³⁷⁰.

Организаторы спортивного соревнования:

- имеют право на утверждение символики спортивного соревнования и его наименования;
- могут создавать организационный комитет (дирекцию, директорат) по проведению спортивного соревнования, в том числе с образованием юридического лица;
- утверждают состав главной судейской коллегии;
- начинают проведение спортивного соревнования с исполнения Государственного гимна Республики Беларусь и поднятия (установки) Государственного флага Республики Беларусь (п. 35-1 Положения № 902) и др.

Состав участников спортивного мероприятия формируют и утверждают организаторы и (или) направляющие организации. Направление участников спортивных мероприятий осуществляют направляющие организации своим решением о направлении на спортивное мероприятие, которое принимают на основании решений (приглашений, вызовов, ходатайств) организаторов спортивных мероприятий, в том числе положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования либо иного документа организаторов спортивного соревнования, регламентирующего его проведение и (или) участие в нем (п. 57 Положения № 902)³⁷¹.

Руководителя (представителя) участников спортивных мероприятий определяют направляющие организации из числа участников спортивных мероприятий. Он несет ответственность, аналогичную ответственности руководителя (представителя) участников СММ.

Организаторы спортивных соревнований в паралимпийском направлении спорта в целях допуска спортсменов к участию в спортивных соревнованиях и создания равных состязательных условий обеспечивают проведение классификации спортсменов, заявленных на участие в данных соревнованиях, по степени их функциональных

³⁷⁰См. п. 52-1 Положения № 902.

³⁷¹Участникам спортивных мероприятий предоставляются гарантии и компенсации в соответствии с законодательством о гарантиях и компенсациях при командировках работников (ст. 95 ТК) с учетом особенностей, установленных Положением № 902.

возможностей³⁷². Для допуска к соревнованиям в дефлимпийском направлении спорта спортсмены представляют на соревнования аудиограмму. В специальном олимпийском спорте производится разделение участников соревнований по результатам предварительных испытаний на дивизионы.

Особый порядок установлен для подготовки *международных спортивных мероприятий, проводимых на территории Республики Беларусь международными спортивными организациями*. Данные организации выбирают в определенном ими порядке местом проведения международных спортивных мероприятий территорию какой-либо страны и предъявляют к их подготовке стандартные требования³⁷³, которые должно обеспечивать национальное законодательство, а именно:

- установление безвизового порядка въезда в страну, выезда из страны и пребывания на ее территории для официальных участников и иностранных туристов в определенные сроки;
- комплексное обеспечение безопасности проведения конкретного международного спортивного мероприятия;
- организация спортивного волонтерства;
- обеспечение спонсорства (партнерства) спортивных соревнований;
- предоставление налоговых льгот и преференций лицам, обеспечивающим подготовку и проведение мероприятия;
- наличие отвечающих определенным требованиям ФСС и др.

Заявителем выступает национальная федерация. Она направляет заявку на получение права (участие в конкурсе на получение права) проведения международных спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь (далее — заявка) на согласование с местными исполнительными и распорядительными органами,

³⁷²Журавлёва, Т. В. Классификация в парапортре: история вопроса и регламентация / Т. В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. Выпуск 7. Науч. электронное издание / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2017. – С. 58–70.

³⁷³Ушакова, Ж. В. Нормативно-правовое обеспечение подготовки и проведения международных спортивных мероприятий в Российской Федерации / Ж. В. Ушакова // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2014. – С. 167–174.

на территории которых планируется проведение данных международных спортивных мероприятий, Белтелерадиокомпанией, НОК Беларуси и Минспортом (далее — согласующие органы).

Принимать международные спортивные мероприятия не только престижно и экономически выгодно, но и ответственно, поэтому международные спортивные организации, как правило, устанавливают для заинтересованных стран заявочный принцип получения права проведения мероприятия, в том числе путем участия в конкурсе. Заявителем выступает национальная федерация. Заявка федерации на получение права (участие в конкурсе на получение права) проведения международных спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь (далее — заявка) проходит следующие стадии:

- одобрение решением руководящего органа федерации;
- согласование с местными исполнительными и распорядительными органами, на территории которых планируется проведение данных международных спортивных мероприятий, Белтелерадиокомпанией, НОК Беларуси и Минспортом (далее — согласующие органы);
- рассмотрение международной спортивной организацией.

При рассмотрении заявки с приложением установленных законодательством документов и сведений (письмо о намерении направить в международную спортивную организацию заявку, подписанное руководителем федерации; выписка из решения руководящего органа федерации об одобрении заявки; дата, место проведения мероприятия; виды спорта (программы) спортивного соревнования; планируемые спортивные результаты белорусских спортсменов; планируемое количество участников; наличие, степень готовности, необходимость строительства и реконструкции ФСС и иной инфраструктуры; необходимость внесения взноса; подписанный руководителем федерации финансовый план мероприятия; проект программы мероприятия или проект положения о проведении (регламента проведения) международного спортивного соревнования; требованиях международных спортивных организаций по организации трансляции мероприятия в СМИ; гарантийные обязательства спонсоров, предложения рекламодателей; проект контракта с международной спортивной организацией о проведении между-

народного спортивного мероприятия и др.) согласующие органы оформляют принятное решение о согласовании (несогласовании) заявки письмом в федерацию.

При принятии решения о согласовании заявки Минспорт определяет организатора (организаторов) международного спортивного мероприятия и (или) уполномоченную организацию (уполномоченные организации) для финансирования данного мероприятия, являющегося официальным (п. 25 Положения № 902).

При удовлетворении заявки международной спортивной организацией с ней подписывается страновой контракт о проведении международного спортивного мероприятия, который устанавливает обязательства принимающей страны (организационные, финансовые) и гарантии их исполнения. Все права на проведение международного спортивного мероприятия принадлежат международной спортивной организации и ее коммерческому партнеру (партнерам), поэтому с данной организацией заключается ряд регламентирующих направления совместной деятельности дополнительных соглашений, в том числе о праве принимающей стороны на осуществление собственной маркетинговой деятельности с целью получения дивидендов. Также осуществляется страхование международного спортивного соревнования на случай его отмены. Принимающая сторона устанавливает правовой режим предоставления ФСС для проведения соревнований³⁷⁴. Международные спортивные соревнования, входящие в республиканский календарный план проведения спортивных мероприятий, не могут проводиться на территории ФСС, не включенных в реестр ФСС.

Для участия в **международных спортивных мероприятиях** формируются и направляются спортивные делегации (спортивные делегации Республики Беларусь) (далее — делегации) в порядке, установленном Положением № 453.

Спортивные делегации Республики Беларусь на официальные мероприятия могут направлять: Минспорт, уполномоченные им

³⁷⁴ См. организационно-правовые вопросы подготовки и проведения чемпионата мира по хоккею с шайбой 2014 г. (Минск, Беларусь): Журавлёва, Т. В. Год спорта и спортивного права в Беларусь / Т. В. Журавлёва // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / сост.: ред. журн. «Промышленно-торговое право». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое право», 2014. – С. 68–86.

организации; государственные органы (организации), спортивные РГОО — по соответствующим видам спорта; организации, возглавляющие спортивные движения; федерации.

Перечисленные организации, а также иные организации, ИП, осуществляющие деятельность по развитию спорта (проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса) (далее — *направляющие организации*), могут: направлять спортивные делегации на мероприятия, не являющиеся официальными; выступать в качестве организаций, ИП, направляющих в составы делегаций лиц, включенных в эти составы, и (или) участвующих в финансировании направления таких лиц в составах делегаций на мероприятия.

Порядок согласования направления спортивных делегаций на международные спортивные мероприятия определяется Минспортом³⁷⁵.

В состав спортивных делегаций включаются спортсмены, тренеры, судьи по спорту, представители СМИ, другие лица, состоящие либо не состоящие в трудовых отношениях с направляющей организацией. *Руководитель делегации* определяется решением направляющей организации из числа лиц, включенных в состав делегации, способный обеспечить успешное участие делегации в мероприятии (п. 6, 8, 11, 12 Положения № 453). Делегации направляются для участия в мероприятиях на основании решения о направлении спортивной делегации (спортивной делегации Республики Беларусь), которое направляющая организация принимает, как правило, не позднее 30 календарных дней до планируемой даты выезда.

Участие спортсменов в международных спортивных соревнованиях сопряжено с получением международной спортивной лицензии соответствующей международной спортивной организации, дающей право участвовать в соревнованиях, включенных в ее календарный план. Наличие такой лицензии может учитываться при открытии виз и пересечении границы. Руководитель делегации обеспечивает своевременное представление федерацией, иной направляющей организацией организаторам заявки на участие (подтверждение участия) делегации в мероприятии. В пятнад-

³⁷⁵Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 27.08.2021 № 26 (ред. от 01.03.2023) «О согласовании направления на спортивные мероприятия».

цатидневный срок по возвращении с мероприятия он обеспечивает представление направляющей организации отчета об участии в мероприятии с приложением подтверждающих документов (план-отчет об участии в мероприятии, протоколы соревнований и др.).

Спортивные результаты спортсменов (команд спортсменов), участвующих в спортивном соревновании, фиксируются в *протоколе спортивного соревнования*. На их основании:

- спортсменам при выполнении ими норм и требований, установленных Единой спортивной классификацией Республики Беларусь³⁷⁶, присваиваются спортивные звания и спортивные разряды;
- регистрируются по заявлению федерации приказом Минспорта установленные спортсменами в ходе спортивных соревнований рекорды Республики Беларусь³⁷⁷.

Регистрацию установленных рекордов мира, Европы осуществляют международные спортивные организации. В зависимости от вида спорта ими могут быть IFs, IPC, ICSD.

Спортсмены (команды спортсменов), ставшие победителями (призерами) спортивных соревнований, могут награждаться медалями, и (или) дипломами (грамотами), и (или) кубками организаторов спортивных соревнований. Спортсмены, ставшие победителями (призерами) спортивных соревнований и (или) установившие в ходе спортивных соревнований рекорды, могут награждаться призами в денежной либо натуральной форме, а тренерам и иным специалистам, принимавшим участие в спортивной подготовке этих спортсменов, может выплачиваться вознаграждение (ст. 43 Закона о спорте).

³⁷⁶Утв. постановлением М-ва спорта и туризма Республики Беларусь от 31.08.2018 № 61 (ред. от 09.07.2020); перечень спортивных званий и спортивных разрядов устанавливает п. 3 ст. 40 Закона о спорте; вопросы, связанные с их присвоением (лишением, восстановлением) см. постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 08.10.2014 № 64 (ред. от 27.04.2022) «Об утверждении Положения о Единой спортивной классификации Республики Беларусь».

³⁷⁷Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 30.06.2014 № 13 «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации рекордов Республики Беларусь, установленных спортсменами в ходе спортивных соревнований»; постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.03.2022 № 9 (ред. от 24.07.2023) «Об утверждении регламентов административных процедур».

§10.6. ОРГАНИЗАЦИЯ И НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ СУДЕЙСТВА СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

Судейство официальных СММ и официальных спортивных соревнований Республики Беларусь осуществляют только судьи по спорту (ст. 35, 46 Закона о спорте). Исходя из норм действующего законодательства, которое не разграничивает компетенцию профессиональных и непрофессиональных судей, профессиональные судьи исполняют судейство в профессиональном спорте. Порядок организации судейства спортивных соревнований, в том числе международных, устанавливают организаторы спортивных соревнований. Для обеспечения судейства СММ, спортивных соревнований их организаторы определяют и назначают (утверждают) состав главной судейской коллегии³⁷⁸.

Численность главной судейской коллегии СММ определяется положением о проведении СММ или календарным планом проведения этого СММ. Ее состав формируется из наиболее квалифицированных судей по спорту, имеющих опыт работы судейства СММ не менее двух лет, и включает: главного судью, главного секретаря, а также членов главной судейской коллегии.

В состав главной судейской коллегии спортивного соревнования входят:

- судьи по спорту, определенные организатором (организаторами) спортивных соревнований для выполнения функций главного судьи, главного судьи — секретаря спортивного соревнования и их заместителей;
- лица, выполняющие иные функции главной судейской коллегии.

Следовательно, указанные лица могут и не быть судьями по спорту.

Функции главной судейской коллегии СММ (спортивного соревнования) совпадают и включают:

- подбор судей по спорту и (или) распределение функций между судьями по спорту;

³⁷⁸См. Положение № 903, Положение № 902.

- соблюдение прав и выполнение обязанностей судьями по спорту, предусмотренных законодательными актами;
- допуск лиц (спортсменов) к участию в СММ (спортивных соревнованиях) согласно положению о проведении СММ (правилам спортивных соревнований и (или) положению о проведении (регламенту проведения) спортивного соревнования);
- оформление протокола (протоколов) СММ, протокола спортивного соревнования;
- подведение итогов и подготовку отчетной документации о проведении СММ (спортивного соревнования);
- иные функции, связанные с судейством СММ (спортивных соревнований), определенные организаторами.

Подбор судей по спорту для судейства первенств, чемпионатов, розыгрышь кубков Республики Беларусь организаторы осуществляют из числа судей по спорту, рекомендованных по соответствующему виду спорта федерацией, включенной в реестр. Данный порядок не распространяется на судей по спорту, направляемых для судейства спортивных соревнований направляющими организациями. Требования к таким судьям по спорту определяются положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования (п. 40 Положения № 902).

При осуществлении судейства СММ (спортивных соревнований) судьи по спорту руководствуются правилами спортивных соревнований, положением о проведении СММ, положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования, своими правами и обязанностями, установленными ст. 47 Закона о спорте и иными актами законодательства.

Протокол (протоколы) СММ, протокол спортивного соревнования, а также отчет о проведении СММ (спортивного соревнования) представляются главным судьей СММ (спортивного соревнования) его организаторам в трехдневный срок после окончания СММ (спортивного соревнования).

Оплату судейства производят организаторы СММ, спортивных соревнований. Размеры оплаты судейства зависят от судейской категории судей по спорту, выполняемых ими функций при судействе, а также от ранга СММ, уровня спортивных соревнований.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Назовите виды мероприятий в сфере физической культуры и спорта и дайте их общую характеристику.
2. Какая роль отводится календарным планам проведения мероприятий в сфере физической культуры и спорта?
3. Дайте характеристику правового режима видов спорта. Какие правила спортивных соревнований могут применяться в Республике Беларусь?
4. Какие организации (структурные подразделения) образуют структуру подготовки спортсменов? Какими документами регулируется спортивная подготовка спортсменов?
5. Назовите основной документ, регламентирующий проведение СММ (спортивных соревнований) и изложите его содержание.
6. Каков порядок направления участников на СММ?
7. Какой порядок установлен для проведения международных спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь?
8. Изложите порядок направления участников на спортивные соревнования.
9. Какая роль отводится протоколу спортивных соревнований?
10. Какими документами регулируется деятельность спортивных судей?
11. Какими документами руководствуются судьи по спорту при судействе спортивных соревнований?

ГЛАВА 11

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

§11.1. Природа ответственности в сфере физической культуры и спорта

§11.2. Правонарушения в сфере физической культуры и спорта

§11.3. Правовое обеспечение безопасности при проведении мероприятий в сфере физической культуры и спорта

§11.1. ПРИРОДА ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Современный спорт представляет собой совокупность разноотраслевых и многосубъектных отношений, которые в полной мере нуждаются в правовом регулировании, а значит и в совершенном механизме ответственности. Серьезными проблемами спорта в настоящее время стали: употребление допинга, подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований, нарушение общественного порядка со стороны зрителей (фанатов) во время матчей, мошенничество на тотализаторах, увеличение спортивного травматизма и трудности, связанные с социальной защитой спортсменов, тренеров, и т.д.

Наличие многочисленных проблем в рассматриваемой сфере привело к тому, что ряд отечественных и зарубежных правоведов и исследователей спортивного права плодотворно занимаются вопросами выработки предложений по совершенствованию законодательства о спорте и ответственности за его нарушение. Так, правовому регулированию спортивной ответственности посвящены работы С.В. Алексеева³⁷⁹, В.С. Каменкова³⁸⁰, И.М. Амирова³⁸¹,

³⁷⁹Алексеев, С. В. Спортивное право России – SportslawofRussia: учебник / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 690 с.

³⁸⁰Каменков, В. С. Ответственность за нарушение законодательства о спорте / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. / Белорус. resp. союз юристов, Президент. спорт. клуб, ООО «ЮрСпектр». – Минск 2014. – Вып 4. – С. 14–23.

³⁸¹Амиров, И. М. Особенности юридической ответственности в сфере спорта: к постановке проблемы / И.М. Амиров //Общество и право. – 2010. – № 4. – С. 120–126.

М.А. Прокопца³⁸² и др.³⁸³

Вместе с тем, вопросы ответственности и безопасности в области физической культуры и спорта требуют углубленного изучения и проработки не только с целью углубления теоретических положений спортивного права, но для более четкого правоприменения в данной области.

Например, необходимо уяснить место спортивной ответственности в системе юридической ответственности, отличие понятия «спортивное правонарушение» и «правонарушение в области спорта», определить виды ответственности в указанной области.

В теории права юридическая ответственность понимается как реализация правовой санкции в случае правонарушения, применения к правонарушителю наказания. Признаки такого рода наказания имеются и в лишении свободы, и в административном штрафе, и в гражданско-правовой неустойке, и в выговоре за нарушение трудовой дисциплины. Соответственно и виды юридической ответственности бывают разными: уголовная, административная, гражданская, дисциплинарная и др.

Эти виды ответственности устанавливаются государством путем издания правовых норм, определяющих основания ответственности, меры, применяемые к правонарушителям, порядок рассмотрения дел о правонарушениях и исполнения этих мер.

Термин «ответственность» относится к правовым понятиям и имеет несколько видов в зависимости от отрасли права, некоторых иных критериев. В самом общем смысле понятие «юридическая ответственность» означает наступление негативных последствий, предусмотренных правовыми актами для лица, виновного в нарушении требований законодательства.

³⁸²Прокопец, М. А. Спортивная ответственность и спортивные санкции / М. А. Прокопец. // Материалы междунар. науч. практ. конф. «Спортивное право: перспективы развития» от 29 июня 2007 г. – М. – С.131–135.

³⁸³Останина, Е. А. Особенности деликтной ответственности за вред, причиненный в ходе спортивного состязания: сравнительно-правовое исследование // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2023. – № 6. – С. 56–60; Васильев, И. А., Дмитрикова, Е. А., Шевелева, Н. А. Административная ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: анализ судебной практики // Административное право и процесс. – 2021. – № 12. – С. 43–50; Мерзликина, Р. А., Бычкова, А. В. Особенности юридической ответственности (деликтоспособности) физкультурно-спортивных организаций // Спорт: экономика, право, управление. – 2014. – № 1. – С. 29–32.

Физическая культура и спорт, на первый взгляд, такие виды человеческой деятельности, где основное внимание должно быть уделено не какой-либо ответственности, а достижению наиболее высоких спортивных результатов. И при всем этом, спортивная дисквалификация, как одна из форм ответственности в спорте известна давно. Современный же спорт представляет собой столь сложный конгломерат разноотраслевых и многосубъектных отношений, что представить его без правового регулирования, без прав и обязанностей, а значит и без правовой ответственности, невозможно.

Приведем одно из большого множества мнений о функциях современного спорта известного российского правоведа и исследователя спортивного права. «Основными функциями современного спорта, в частности, являются оздоровительная, соревновательная, воспитательная, образовательная, развлекательная, зрелищная, рекламная, политическая функция социального объединения и контроля, функция пропаганды и закрепления основных ценностей общества, военная, экономическая, трудовая, научная, функция укрепления национального престижа, а также коммуникативная функция»³⁸⁴.

Для такой множественности функций физической культуры и спорта характерной и естественной является и множественность субъектов, их выполняющих. Вспомним только о количестве олимпийских видов спорта, не говоря об иных, и мы реально сможем представить тот массив физических и юридических лиц со своими правами и обязанностями в указанной сфере. А они вправе вступать в самые различные с точки зрения отраслей права общественные отношения. Поэтому в широком смысле слова в физической культуре и спорте мы встретим все виды отраслевой юридической ответственности: дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную, налоговую, административную, уголовную и иные.

Но имеются и все основания для утверждения о наличии юридической ответственности в физкультурно-спортивной сфере и в узком смысле слова.

³⁸⁴Алексеев, С. В. Международное спортивное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт»/ С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 895 с. – С. 209.

Так, убедительные аргументы приводят и другие авторы. «...наряду с положительными достижениями в своем развитии сфера спорта явила миру и целый ряд негативных аспектов... Бичом современного спорта стали употребление запрещенных в спорте средств и методов (допинга), договорные матчи, различного рода мошенничества на тотализаторах, спекуляции с входными билетами, нарушения общественного порядка со стороны зрителей спортивных соревнований (особенно футбольных), увеличение спортивного травматизма и многое другое»³⁸⁵.

Поэтому можно утверждать, что объективные предпосылки для формулировки норм о правовой ответственности в спорте имеются.

Тем не менее, акты законодательства, регулирующие спортивные отношения, как правило, не содержат в себе правовых норм, определяющих такие понятия, «спортивное правонарушение», «спортивная ответственность» и т.п. Да и необходимости, на первый взгляд, такой нет, поскольку спортивные отношения могут регулироваться, и регулируются правовыми нормами, которые относятся к различным отраслям права. Главное заключается в другом: в правильном понимании и представлении о правовом регулировании спортивных отношений, в том числе о юридической ответственности в спорте. А когда возникнет необходимость — в ориентации на конкретные правовые нормы, регулирующие юридическую ответственность в спорте.

Попытка (может не совсем удачная, но заслуживающая внимания и обсуждения) сформулировать понятие «спортивное правонарушение» была предпринята несколько лет назад на уровне модельного законодательства СНГ. «...спортивное правонарушение — противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое нормами спортивного или гражданского законодательства установлена дисциплинарная (спортивная) ответственность» (ст. 1 модельного закона «О профессиональном спорте»).

³⁸⁵ Амиролов, И. М. Особенности юридической ответственности в сфере спорта: к постановке проблемы // Общество и право. – 2010. – № 4. – С. 120–126.

В этом же модельном законе была сделана проба в одной статье предусмотреть весь комплекс вопросов юридической ответственности в области профессионального спорта. В частности, предлагалось, чтобы:

- лица, виновные в нарушении нормативных правовых актов, содержащих нормы спортивного законодательства, несли уголовную, административную, гражданскую или дисциплинарную ответственность в соответствии с национальным законодательством;
- к числу субъектов возможной дисциплинарной или спортивной ответственности были отнесены профессиональный спортсмен, профессиональный спортивный судья, профессиональный тренер или иной спортивный работник, а также профессиональный спортивный клуб;
- за совершение профессиональным спортсменом, профессиональным тренером или иным спортивным работником дисциплинарного (спортивного) правонарушения международные спортивные федерации, спортивные федерации, профессиональные спортивные организации, третейские спортивные суды имеют право применить к нему следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания: предупреждение, штраф, спортивная дисквалификация (отстранение от участия в спортивных соревнованиях на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр), лишение завоеванных спортивных наград.

В том же модельном законе предполагалась дисциплинарная ответственность профессиональных судей и обширный перечень субъектов, обладающих правом наложения этих взысканий (международные спортивные федерации, спортивные федерации, профессиональные спортивные организации, третейские спортивные суды), а также самих взысканий (предупреждение, штраф, отстранение от судейства спортивных соревнований (на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр), исключение из списочного состава судейских объединений на определенный срок, запрет на появление в определенных местах спортивного сооружения во время спортивного соревнования на определенный срок, запрет на участие в любой профессиональной деятельности, связанной с определенным видом спорта).

Там же предлагалась и дисциплинарная ответственность профессиональных спортивных клубов: предупреждение, штраф, дисквалификация спортивного сооружения, проведение спортивного соревнования (его части, например матча, игры) на нейтральном спортивном сооружении, отмена результата спортивного соревнования (его части, например, матча, игры), техническое поражение, вычет очков, лишение завоеванных спортивных наград, перевод профессионального спортивного клуба в низший по рангу, отстранение от участия в спортивных соревнованиях (на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр), запрет на регистрацию (заявку) новых профессиональных спортсменов на определенный срок, запрет на участие в международных спортивных соревнованиях).

Конечно, указанный модельный закон является только возможным ориентиром для правотворчества. Но одновременно он показывает глубину теоретической проработки и возможность реализации на практике вопросов юридической ответственности в области физической культуры и спорта.

Остановимся на национальных законодательных актах государств, регулирующих комплексные спортивные отношения, обратив внимание на динамику изменения количества правовых норм о правовой, юридической ответственности в спорте.

Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2445-ХII «О физической культуре и спорте» даже сам термин «ответственность» употреблял только однажды, когда речь шла об использовании запрещенных к применению методов и веществ в спорте (ст. 34). При этом в указанной статье лишение права участия в официальных спортивных соревнованиях страны и в спортивных соревнованиях в составах национальных и сборных команд Беларуси не относится к ответственности. А сами спортсмены, биопробы которых показали использование запрещенных к применению методов, веществ, лица, виновные в применении их спортсменами, а также спортсмены, отказавшиеся от допингового контроля, указывается далее, несут ответственность в соответствии с законодательством. То есть имеется отсылочная правовая норма.

Новый Закон о спорте (в ред. от 19.07.2022) также осторожно, но более обширно и несколько конкретнее регулирует вопросы ответственности. Предусмотрена отдельная ст. 3, которая

так и называется: «Ответственность за нарушение законодательства в сфере физической культуры и спорта». Ее содержание также имеет отсылочный характер: «...лица, виновные в нарушении законодательства в сфере физической культуры и спорта, несут ответственность в соответствии с законодательными актами». Не совсем понятно, почему сделана ссылка только на законодательные акты. В других статьях Закона о спорте имеются ссылки на законодательство (см., например, ст. ст. 43, 49).

Но имеются и иные правовые нормы Закона о спорте, посвященные ответственности. Назвать их нормами прямого действия затруднительно. Хотя, отчасти, они и претендуют на такую роль. Так, в п. 3 ст. 36 Закона о спорте указано, что лица, не соблюдающие требования, направленные на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности во время проведения спортивно-массовых мероприятий, выдворяются за пределы территории ФСС и специально оборудованных мест для болельщиков без возмещения стоимости входного билета и привлекаются к ответственности в случаях, установленных законодательными актами.

Представляется, что и здесь допущено необоснованное разделение ответственности на два вида: выдворение за пределы ФСС без возмещения стоимости входного билета и еще какое-то иное привлечение к ответственности. При этом выдворение без возмещения стоимости билета вообще не рассматривается в качестве ответственности.

В ст. 34 нового Закона о спорте вводится понятие солидарной ответственности за вред, причиненный во время проведения спортивных соревнований. Поскольку иное не прочитывается из текста этих норм, то нужно понимать, что термин «вред» здесь понимается в широком смысле. Интересной представляется и конкуренция правовых норм. Распределение прав и обязанностей между организаторами спортивного соревнования осуществляется на основе договора и (или) положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования. И получается, что если этими правовыми актами не предусмотрено иное, то солидарную ответственность за вред несут организаторы спортивного соревнования, но в соответствии с законодательством. Получается, что упомянутые договор или положение могут изменить правовые нормы более высокого уровня. Например, нормы ГК о соотношении дого-

вора и законодательства и нормы о солидарной ответственности. Но, чтобы быть правильно понятым, стоит привести полностью текст упомянутых правовых норм. «Организаторами спортивного соревнования могут являться несколько лиц, распределение прав и обязанностей между которыми в отношении такого соревнования осуществляется на основе договора и (или) положения о проведении (регламента проведения) спортивного соревнования. Если иное не предусмотрено указанными документами, организаторы спортивного соревнования несут солидарную ответственность за вред, причиненный государству, спортсменам, тренерам, судьям по спорту, участвующим в спортивном соревновании, болельщикам и (или) иным физическим лицам, организациям во время проведения спортивных соревнований, в соответствии с законодательством» (п. 4 ст. 34).

В ст. 49 Закона о спорте сформулированы отыскочные правовые нормы об ответственности спортсменов, тренеров, иных лиц, виновных в допинге в спорте. Они несут ответственность в соответствии с Положением об антидопинговых правилах Республики Беларусь, иными актами законодательства, решениями соответствующих международных спортивных организаций.

Наконец, в ст. 50 Закона о спорте установление ответственности спортсменов, тренеров, иных лиц за допинг в спорте рассматривается, наряду с обеспечением всех этапов допинг-контроля, антидопинговой пропагандой, осуществлением международного сотрудничества и проведением научных исследований, как одна из системных мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним.

Впервые в новом Законе о спорте появились нормы об ответственности за подкуп участников или организаторов спортивных соревнований и меры по его предотвращению и борьбе с ним (ст. 51-1). Эти же нормы раскрывают смысл данного правонарушения и меры его профилактики, а также новые обязанности спортивных федераций в этом смысле.

К нормам прямого действия в отечественном законодательстве можно отнести нормы об административной ответственности индивидуальных предпринимателей или должностных лиц юридического лица за нарушение установленного порядка рекламы алкогольных напитков, пива и слабоалкогольных напитков при проведении конкурсов, лотерей, игр, иных игровых, рекламных, культурных, обра-

зовательных и спортивных мероприятий (штраф) (ст. 13.9 КоАП). А также нормы об ответственности за нарушение запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений (ст. 25.12 КоАП).

А ст. 253 УК устанавливает уголовную ответственность за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов.

Сомнения у некоторых авторов в вопросе о юридической ответственности в сфере физической культуры и спорта вызываются еще и классическим представлением, что юридическая ответственность может устанавливаться только государством и его органами. Логика здесь примерно такая: поскольку, мол, в физической культуре и спорте многие санкции устанавливаются общественными спортивными организациями, а последние не имеют права на издание правовых актов, то и спортивная ответственность, определенная ими, не относится к юридической ответственности.

Но такая позиция несложно поддается оппонированию.

Во-первых, в Законе о спорте однозначно установлено, что «...регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта строятся на основе сочетания государственного и общественного регулирования и управления». Термин сочетание предполагает в том числе и равные, паритетные начала, но не подчинение. Более того, в той же статье указывается на необходимость обеспечения согласованных действий по регулированию и управлению в сфере физической культуры и спорта, скоординированных действий по развитию видов спорта (п. 4 ст. 11). Отсюда можно сделать вывод, что общественные спортивные организации имеют право на самостоятельное регулирование и управление в исследуемой сфере.

Во-вторых, Закон о спорте (ст. 11) определил, что общественное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта осуществляют соответствующие общественные организации (НОК Беларусь, спортивные федерации и иные) в пределах их полномочий в соответствии с законодательством (п. 3).

В-третьих, Закон о спорте (ст. 21) признал за федерациями право разрабатывать и принимать свои акты (регламенты, правила, инструкции и другое) в пределах своей компетенции и с учетом актов Международного олимпийского комитета, международных спортивных организаций (п. 3). То есть отечественный законодатель предоставил спортивным федерациям компетенцию на принятие

правовых актов, но не самую широкую компетенцию, а с учетом компетенции ИОС и иных международных спортивных организаций. Те, кто знаком с полномочиями ИОС и иных международных спортивных организаций в смысле юридической ответственности в спорте, не будут оспаривать право и отечественных общественных спортивных организаций на принятие актов о спортивных санкциях и о спортивной юридической ответственности.

Оценивая в совокупности, имеющиеся в национальном законодательстве разноотраслевые правовые нормы о юридической ответственности в спорте, можно заметить следующие характерные особенности. Во-первых, отсутствие какого-либо единого систематизирующего подхода в этом вопросе. Во-вторых, недостаточное регулирование юридической ответственности за специфические нарушения в спорте, в спортивных правоотношениях.

Например, в Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных спортивным законодательством требований к положениям (регламентам) об официальных спортивных соревнованиях. Невключение организатором официального спортивного соревнования, не являющимся спортивной федерацией, в положение (регламент) об официальном спортивном соревновании требований о запрете на противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, а также о запрете на участие спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальное спортивное соревнование влечет наложение административного штрафа на граждан в размере RUB 30–50 тыс.; на должностных лиц — RUB 50–100 тыс.; на юридических лиц — от RUB 800 тыс. до 1 млн (ст. 6.22 КоАП РФ)³⁸⁶.

Административная ответственность установлена и для лиц, которым запрещено посещать спортивные мероприятия. «Нарушение административного запрета на посещение мест проведения

³⁸⁶Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ: принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации 26 дек. 2001 г.: в ред. Федер. закона от 11.03.2024 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2024.

официальных спортивных соревнований в дни их проведения — влечет наложение административного штрафа в размере RUB 20–25 тыс. или административный арест на срок до пятнадцати суток» (ч. 5 ст. 20.25 КоАП РФ).

В свою очередь Закон о спорте РФ содержит правовые нормы об ответственности более общего характера, нормы, объясняющие смысл правонарушения и ответственности, иные правовые последствия его.

Так, в частности, в ст. 20 Закона о спорте РФ разъясняется роль организаторов спортивных мероприятий, подробно раскрываются их права и обязанности. «Организаторы физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий определяют условия их проведения, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых ими для участия в спортивных соревнованиях, несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия, изменять время их проведения и утверждать их итоги, а также при проведении официальных спортивных соревнований обеспечивают совместно с собственниками, пользователями объектов спорта меры общественного порядка и общественной безопасности». Предусмотрено, что обеспечение мер общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований осуществляется за счет средств организаторов официальных спортивных соревнований и (или) собственников, пользователей объектов спорта. Но все это осуществляется в соответствии с положениями (регламентами) об официальных спортивных соревнованиях и (или) договорами, заключенными организаторами таких соревнований и собственниками, пользователями объектов спорта, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В Законе о спорте РФ определено также, что «...для лиц, привлеченных в установленном ...порядке к административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, суд может установить административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения».

Ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Информация о лицах, содержащихся в указанном списке, представляется в федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Кроме того, установлено, что лицам, в отношении которых вступило в законную силу решение суда об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований, стоимость входных билетов на такие соревнования или документов, их заменяющих, не возвращается» (п.п.1.5. ст. 20 Закона о спорте РФ).

Нельзя не заметить, что исторически в сфере физической культуры и спорта сформировалась и целая специфическая система специализированных органов и лиц, которые наделены правом применять санкции, как форму спортивной ответственности за нарушение спортивных предписаний. В эту систему входят: судьи (арбитры, рефери, секунданты и пр.), контрольно-дисциплинарные органы общественных спортивных организаций (апелляционные комитеты, дисциплинарные советы и т.д.), спортивные третейские (арбитражные) суды (национальные и международные).

В совокупности оценивая все доводы, и поддерживая идею, высказанную И.М. Амировым³⁸⁷, можно сформулировать следующие признаки спортивной ответственности, как самостоятельного вида юридической ответственности:

- эта ответственность наступает за нарушение спортивного законодательства в широком смысле слова, в том числе, правил проведения спортивных мероприятий;
- такая ответственность влечет различные правовые последствия, в том числе, заключается в передаче сопернику нарушителя некоторого преимущества в текущем соревновании;
- она применяется, как правило, в ходе проведения спортивных соревнований;
- к ней привлекается широкий круг лиц: спортсмены – участники соревнований и иные участники спортивного соревнования (тренеры, представители, секунданты и т.д.).

³⁸⁷ Амиров, И. М. Особенности юридической ответственности в сфере спорта: к постановке проблемы // Общество и право. – 2010. – № 4. – С. 120–126.

Укажем и на различие понятий «спортивное правонарушение» и «правонарушение в сфере спорта». Последнее обладает большей степенью общественной опасности. Говоря о правонарушении в области спорта, как правило, подразумевается привлечение физического или юридического лица к уголовной, административной и иной юридической ответственности. Совершение спортивного правонарушения влечет наложение соответствующей спортивной санкции специально уполномоченным на то субъектом спортивных отношений.

К признакам спортивного правонарушения следует отнести:

1. Виновное деяние (лицо умышленно или по неосторожности игнорирует, пренебрегает требованиями, установленными спортивными федерациями);
2. Противоправное деяние. Данный признак состоит в нарушении лицом действующих норм спортивного права;
3. Нормы, за которые наступает спортивная ответственность, предусмотренные регламентами специальных спортивных субъектов;
4. За несоблюдение спортивно-правовых норм предусмотрено наложение спортивных санкций.

В Законе о спорте предусмотрена ст. 3 «Ответственность за нарушение законодательства в сфере физической культуры и спорта». В частности в ней указывается, что лица, виновные в нарушении законодательства в сфере физической культуры и спорта, несут ответственность в соответствии с законодательными актами (хотя правильнее было бы указать: законодательством). В данном Законе имеются и другие отсылочные правовые нормы. Так в ст. 49 сформулировано, что спортсмены, тренеры и иные лица, виновные в допинге в спорте несут ответственность в соответствии с Антидопинговыми правилами Республики Беларусь, иными актами законодательства, решениями соответствующих международных спортивных организаций.

Анализ положений проекта Спортивного кодекса Республики Беларусь, разработанного комиссией по спортивному праву ОО «Союз юристов», позволяет утверждать, что вопросом ответственности в этом документе уделяется особое внимание, выделена целая глава 16 «Ответственность в области спорта».

За совершение правонарушения в спорте к участнику спортивных отношений может применяться **дисциплинарная** ответственность в области спорта.

Ответственность за нарушение спортивно-технических предписаний, непосредственно связанных со спецификой проведения спортивных состязаний и имеющих значение только исходя из специфических принципов, а так же тактики определенного вида спорта, регламентируется правилами проведения соответствующих соревнований.

Ценно, что в ст. 133 указанного Проекта определены виды ответственности в области спорта. К участнику спортивных отношений, допустившему нарушение законодательства Республики Беларусь, которое влечет **уголовную, административную, гражданско-правовую** ответственность, применяются нормы головного, административного и гражданского законодательства Республики Беларусь соответственно.

В проекте Спортивного кодекса Республики Беларусь закреплено, что меры дисциплинарной ответственности в области спорта устанавливаются в уставах, регламентах и иных нормативных актах федераций (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта и профессиональных спортивных лиг, с соблюдением международных принципов привлечения к ответственности в области спорта.

Право выбора меры дисциплинарной ответственности в области спорта принадлежит компетентным органам федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, профессиональной спортивной лиги. При выборе меры дисциплинарной ответственности в области спорта должны учитываться тяжесть правонарушения в спорте, причины и обстоятельства, при которых оно совершено, предшествующее поведение участника спортивных отношений.

За совершение спортсменом, тренером или иным спортивным специалистом дисциплинарного (спортивного) правонарушения федерация (союз, ассоциация) по виду (видам) спорта, профессиональные спортивные лиги, в пределах своей компетенции, имеют право применять к ним следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания:

- предупреждение;
- штраф;
- спортивная дисквалификация (отстранение от участия в спортивных соревнованиях на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр);
- лишение завоеванных спортивных наград.

За совершение судьей дисциплинарного (спортивного) правонарушения федерация, профессиональные спортивные лиги, в пределах своей компетенции, имеют право применять к нему следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания:

- предупреждение,
- штраф,
- отстранение от судейства спортивных соревнований (на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр),
- исключение из списочного состава судейских объединений на определенный срок,
- запрет на появление в определенных местах ФСС во время спортивного соревнования на определенный срок,
- запрет на участие в любой профессиональной деятельности, связанной с определенным видом спорта.

За совершение спортивным клубом дисциплинарного (спортивного) правонарушения федерация, профессиональные спортивные лиги, в пределах своей компетенции, имеют право применять к нему следующие дисциплинарные (спортивные) взыскания:

- предупреждение,
- штраф,
- дисквалификация ФСС,
- проведение спортивного соревнования (его части, например матча, игры) на нейтральном ФСС,
- отмена результата спортивного соревнования (его части, например матча, игры),
- техническое поражение,
- вычет очков,
- лишение завоеванных спортивных наград,
- перевод профессионального спортивного клуба в низший по рангу,
- отстранение от участия в спортивных соревнованиях (на определенный промежуток времени, на определенное количество матчей, игр),
- запрет на регистрацию (заявку) новых профессиональных спортсменов на определенный срок,
- запрет на участие в международных спортивных соревнованиях.

Нормативными правовыми актами международных спортивных федераций, федерация (союзов, ассоциаций) по виду (видам) спорта, содержащими нормы спортивного законодательства, могут быть также предусмотрены и другие дисциплинарные (спортивные) взыскания.

Не допускается применение дисциплинарных (спортивных) взысканий, не предусмотренных нормативными правовыми актами, содержащими нормы спортивного законодательства.

Полный перечень и размеры дисциплинарных (спортивных) взысканий, порядок их наложения, применения и наложения, а также основания освобождения от спортивной ответственности и обстоятельства, смягчающие и отягчающие спортивную ответственность, устанавливаются в каждом виде спорта международной спортивной федерацией, федерацией (союзом, ассоциацией) по виду (видам) спорта.

Порядок применения мер дисциплинарной ответственности в области спорта.

Дисциплинарное (спортивное) взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения спортивного правонарушения и не позднее шести месяцев со дня его совершения.

Все дисциплинарные (спортивные) взыскания могут устанавливаться и применяться в качестве как основных, так и дополнительных взысканий.

За одно спортивное правонарушение могут быть наложены как основные, так и дополнительные дисциплинарные (спортивные) взыскания.

Поводами для рассмотрения вопроса о привлечении участника спортивных отношений к дисциплинарной ответственности в области спорта могут служить заявления зрителей спортивного мероприятия, докладные записки членов федераций, сотрудников профессиональных спортивных лиг, сообщения о правонарушении в спорте в СМИ, явка с повинной и иные, не противоречащие законодательству поводы.

Решение о применении меры дисциплинарной ответственности в области спорта к участнику спортивных отношений принимается на основании материалов, содержащих фактические доказательства совершения ими правонарушения в спорте.

Обжалование решения о применении меры дисциплинарной ответственности в области спорта.

Решение о применении меры дисциплинарной ответственности в области спорта к участнику спортивных отношений может быть обжалована таким участником в течение одного месяца в вышестоящий орган федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта, профессиональной спортивной лиги.

В случае исчерпания всех средств защиты, предусмотренных в рамках федерации (союза, ассоциации) по виду (видам) спорта решение о применении меры дисциплинарной ответственности в области спорта может быть обжаловано в суд Республики Беларусь по подведомственности или в спортивный третейский суд при наличии третейского соглашения (оговорки).

Ответственность за причинение вреда в профессиональном спорте.

Не подлежит возмещению неумышленный вред, причиненный профессиональному спортсмену другим профессиональным спортсменом с соблюдением правил соответствующего вида спорта во время подготовки к спортивным соревнованиям и непосредственно во время участия в них.

В указанных случаях лицо, причинившее такой вред, не подлежит уголовной или административной ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

§11.2. ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Правонарушения в сфере физической культуры и спорта могут включать различные нарушения законодательства, связанные с организацией и проведением спортивных мероприятий, использованием допинга, нарушением правил соревнований, насилием или дискриминацией в спортивной среде.

Планомерное развитие спортивных отношений невозможно без слаженной работы механизмов их правовой охраны. В Республике Беларусь существуют правовые механизмы охраны правоотношений в области спорта, защиты и восстановления правопорядка в данной сфере. При этом имеются возможности их эффективной работы и пути для совершенствования правоохранительной функции государства и профилактики правонарушений.

Как точно отметил В.С. Каменков, «Оценивая в совокупности имеющиеся в национальном законодательстве разноотраслевые правовые нормы о юридической ответственности в спорте, можно заметить следующие характерные особенности. Во-первых, отсутствие какого-либо единого систематизирующего подхода в этом вопросе. Во-вторых, недостаточное регулирование юридической ответственности из-за специфические нарушения в спорте, в спортивных отношениях»³⁸⁸.

В качестве подтверждения сказанному следует констатировать факт, что к нормам прямого действия в отечественном административном законодательстве можно отнести лишь единичные статьи, например, ст. 13.9 КоАП «Нарушение законодательства о рекламе»:

- нарушение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом установленного порядка рекламы алкогольных напитков, выразившееся в бесплатном (безвозмездном) распространении алкогольных напитков (за исключением дегустаций, проводимых в маркетинговых целях, и официальных мероприятий, проводимых по решению государственных органов), в том числе предоставлении более пяти литров таких напитков в качестве призов (подарков) при проведении конкурсов, лотерей, игр, иных игровых, рекламных, культурных, образовательных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий, пари независимо от количества таких призов (подарков) в ходе одного мероприятия, пари, либо организации и проведении таких мероприятий в целях стимулирования реализации алкогольных напитков (за исключением рекламных мероприятий, проводимых в маркетинговых целях в объектах общественного питания), — влечет наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин (ч. 4 ст. 13.9 КоАП);
- нарушение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом установленного порядка рекламы пива и слабоалкогольных напитков, выразившееся в бесплатном

³⁸⁸Каменков, В. С. Ответственность за нарушение законодательства о спорте (сравнительный анализ) / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. / Белорус. resp. союз юристов, Президент. спорт. клуб, ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014. – Вып. 4. – С. 14-22.

(безвозмездном) распространении пива и слабоалкогольных напитков (за исключением дегустаций, проводимых в маркетинговых целях), в том числе предоставлении более пяти литров таких напитков в качестве призов (подарков) при проведении конкурсов, лотерей, игр, иных игровых, рекламных, культурных, образовательных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий, пари независимо от количества таких призов (подарков) в ходе одного мероприятия, пари, а при проведении конкурсов, игр, иных игровых, рекламных, культурных мероприятий в объектах общественного питания — более пяти литров таких напитков одному лицу в качестве призов (подарков), либо организации и проведении конкурсов, лотерей, игр, иных игровых, рекламных, культурных, образовательных, спортивных и спортивно-массовых мероприятий, пари в целях стимулирования реализации пива и слабоалкогольных напитков (за исключением рекламных мероприятий, проводимых в маркетинговых целях в объектах общественного питания), — влечет наложение штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин (ч. 5 ст. 13.9 КоАП).

Размещение (распространение) рекламы табачных изделий, нетабачных никотиносодержащих изделий, жидкостей для электронных систем курения с нарушением установленных законодательными актами запретов, использование на вывесках торговых объектов слов, тождественных или сходных по степени смешения с наименованием видов табачных изделий, бесплатное (безвозмездное) распространение табачных изделий, нетабачных никотиносодержащих изделий и жидкостей для электронных систем курения, в том числе использование их в качестве призов (подарков) при проведении конкурсов, лотерей, игр, иных игровых, рекламных, культурных, образовательных, спортивных, спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, пари, а также предложение гражданам, покупающим табачные изделия, нетабачные никотиносодержащие изделия или жидкости для электронных систем курения или представляющим доказательства такой покупки, товаров или прав на участие в конкурсах, лотереях, играх, иных игровых и рекламных мероприятиях, пари, совершенные индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, — влекут наложение штрафа в размере от пятнадцати до ста базовых величин (ч. 6 ст. 13.9 КоАП).

Как видим, в диспозициях данных частей ст. 13.9 КоАП прямо указано, что правонарушение может быть совершено при проведении спортивно-массового, спортивного мероприятия.

В УК также имеются составы, связанные с областью физической культуры и спорта. Поэтому рассмотрим совместно уголовную и административную ответственность в сфере спорта.

Трудно не согласиться с мнением М.Е. Денисюка, что «объектов, подлежащих публичной охране, в спорте немало: жизнь и здоровье спортсменов, порядок проведения профессиональных спортивных соревнований, общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность должностных лиц или аппараты организации, функционирующих в спортивной сфере, имущественные отношения между субъектами спортивных правоотношений, безопасность человечества ... и др.»³⁸⁹.

В настоящее время УК и КоАП предусматривают уголовную и административную ответственность за определенные правонарушения, совершение которых может быть связано с организацией и проведением спортивных соревнований, деятельностью в сфере физической культуры и спорта. К ним можно отнести:

1. Административные правонарушения и преступления против общественного порядка и общественной безопасности (нравственности), закрепленные в гл. 30 УК и гл. 19 КоАП, а именно: мелкое хулиганство (ст. 19.1 КоАП), хулиганство (ст. 339 УК), распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 19.3 КоАП), вовлечение несовершеннолетних в антиобщественное поведение (ст. 19.4 КоАП), курение (потребление) табачных изделий в запрещенных местах (ст. 19.9 КоАП).

2. Преступления против порядка осуществления экономической деятельности, закрепленные в главе 25 УК.

В данной главе кроме норм непрямого действия в сфере спорта (ст. 233, 237, 239, 240, 243 УК и т.д.) размещен специальный, имеющий прямое отношение к названной сфере, состав преступления,

³⁸⁹Денисюк, М. Е. Об уголовной и административной ответственности в сфере спорта / М. Е. Денисюк // Спортивное право в Республике Беларусь: сб. ст. / Белорус. resp. союз юристов, Президент. спорт. клуб, ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012. – Вып. 2. – С. 130-142.

предусмотренный ст. 253 УК «Подкуп участников и организаторов спортивных соревнований или зрелищных коммерческих конкурсов».

3. Преступления против интересов службы, закрепленные в гл. 35 УК, а именно ст. 424, 427, 430, 431 УК. Необходимо подчеркнуть, что взяточничество образует самостоятельный состав, когда получение взятки, дача ее (или посредничество во взяточничестве) осуществляется за совершение какого-либо разрешительного действия, входящего в компетенцию взяткополучателя и не связано с результатами спортивных соревнований или конкурса.

4. Административные правонарушения и преступления против жизни и здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина, закрепленные в гл. 9 КоАП и гл. 30 УК, а именно: умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания ст. 10.1 КоАП, умышленное причинение тяжкого (ст. 147 УК), менее тяжкого (ст. 149 УК), легкого телесного повреждения (ст. 153 УК), а также ст. 148, 155 УК.

5. Другие административные правонарушения и преступления, закрепленные в иных главах КоАП и УК.

Квалифицируя деяние в качестве административного правонарушения либо преступления, правоприменители часто сталкиваются с конкуренцией со стороны нормативных правовых актов отечественных и международных общественных организаций, поскольку соответствующие деяния образуют также delikty, предусмотренные уставами, дисциплинарными кодексами, регламентами этих организаций. Также в Дисциплинарном кодексе (регламенте) АБФФ³⁹⁰ предусмотрены дисциплинарные спортивные наказания, например, за коррупцию (ст. 98) и т.д.

Учитывая, что нормы правовых актов футбольных ассоциаций не могут иметь приоритет перед национальным законодательством по ряду причин, при совершении деяния, образующего как состав преступления (административного правонарушения), так и состав

³⁹⁰Дисциплинарный кодекс (регламент) Ассоциации «Белорусская федерация футбола» / Ассоц. «Белорус. федер. футбола» [Электронный ресурс]. – 2024. – Режим доступа: chromeextension://efaidnbmnnnibrscajpcglclefindmkaj/https://abff.by/uploads/images/files/64e320b209cb7733602466.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

дисциплинарного спортивного проступка, виновное лицо подлежит привлечению и к уголовной (административной), и к дисциплинарной спортивной ответственности.

Правоохранительным органам необходимо это учитывать в своей деятельности и при необходимости активно участвовать в проведении уголовно- и административно-правовых разбирательствах в сфере профессионального спорта.

Законодательство и система наказаний в области физической культуры и спорта развиваются и обновляются с течением времени в соответствии с изменяющимися вызовами и требованиями в спортивной среде.

Например, в целях совершенствования законодательства в области обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка при проведении официальных спортивных соревнований в Республике Беларусь в последнее время появился целый ряд норм. Так, в КоАП введен новый вид административного взыскания — запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений.

Согласно ст. 25.12 КоАП за нарушение запрета на посещение физкультурно-спортивных сооружений предусмотрено административное взыскание в виде штрафа в размере от 2 до 20 базовых величин или административный арест.

§11.3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Правовое обеспечение безопасности при проведении мероприятий в сфере физической культуры и спорта является важным аспектом, поскольку направлено на защиту здоровья их участников, болельщиков и других заинтересованных лиц. С целью обеспечения безопасности при проведении таких мероприятий разработаны и приняты многие международные и национальные нормативные правовые акты.

Согласно п. 2 ст. 29 «Всеобщей декларации прав человека» при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общественной безопасности

в демократическом обществе³⁹¹. В 1985 году была принята Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.). К сожалению, Республика Беларусь не стала участницей данной конвенции.

Применительно к законодательству Республики Беларусь следует отметить, что, например, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении спортивных соревнований осуществляются в порядке, предусмотренном Правилами безопасности проведения занятий физической культурой и спортом.

Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь содержит главу 7 «Обеспечение безопасности в сфере физической культуры и спорта», в которой определена система безопасности физической культуры и спорта, включающая:

- безопасность физического воспитания в учреждениях образования;
- безопасность тренировочного процесса;
- безопасность спортивных мероприятий;
- безопасность физкультурно-спортивных сооружений.

В Правилах безопасности проведения занятий физической культурой и спортом регламентируется правильная и безопасная эксплуатация ФСС и инвентаря, медицинская и пожарная безопасность, предупреждение травм, заболеваний и несчастных случаев при проведении занятий физической культурой и спортом, но ничего не говорится о предотвращении возможного насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий.

Занятия физической культурой и спортом должны проводиться без ущерба здоровью, чести и достоинству их участников и зрителей.

Организации, которым принадлежат ФСС, а также организаторы занятий ФКиС обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения занятий в соответствии с Правилами безопасности проведения занятий физической культурой и спортом и санитарно-гигиеническими нормами и несут ответственность за охрану здоровья, чести и достоинства граждан при проведении занятий физической культурой и спортом в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

³⁹¹Принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН, 10 дек. 1948 г. в г. Нью-Йорке.

Работники организаций физической культуры и спорта обязаны соблюдать нормы и правила безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований, не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству граждан, проявлений жестокости и насилия.

В целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности во время спортивных соревнований на территорию ФСС и специально оборудованных мест для болельщиков (фан-зон) **не допускаются** лица, которые:

- не имеют в установленных случаях входного билета либо иного документа, дающего право прохода на территорию физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков (фан-зон);
- скрывают свои лица под масками;
- отказываются от досмотра, если установлена необходимость досмотра;

имеют при себе:

- предметы и вещества, запрещенные к проносу Правилами безопасности проведения занятий физической культурой и спортом, в том числе алкогольные, слабоалкогольные напитки, пиво, а также холодное, огнестрельное, газовое или иное оружие, взрывчатые вещества и боеприпасы, иные предметы и вещества, использование которых может представлять угрозу жизни и здоровью людей, причинить материальный ущерб, препятствовать проведению спортивного соревнования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- флаги, вымпелы, эмблемы, символы, плакаты, транспаранты и иные средства, содержание которых направлено на причинение ущерба общественному порядку, правам и законным интересам граждан, а также на пропаганду войны или связано с экстремистской деятельностью;
- находятся в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ;
- совершают иные действия, нарушающие установленный порядок организации и проведения спортивного соревнования, препятствуют проведению мероприятий по охране

общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также подстрекают иных лиц к таким действиям любыми методами.

Во время проведения спортивных соревнований на территории физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков (фан-зон) **запрещается воздействовать:**

- на организаторов, участников спортивных соревнований и иных лиц в целях оказания воздействия на результаты спортивных соревнований;
- на организаторов спортивных соревнований, администрацию и иных работников, обеспечивающих работу физкультурно-спортивных сооружений, представителей общественности, выполняющих обязанности по охране общественного порядка, и сотрудников органов внутренних дел в целях воспрепятствования выполнения ими служебных и общественных обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Лица, не соблюдающие указанные ограничения, выдворяются за пределы территории физкультурно-спортивных сооружений и специально оборудованных мест для болельщиков (фан-зон) без возмещения стоимости входного билета и привлекаются к ответственности в случаях, установленных законодательством.

Важно отметить, что конкретные требования и меры безопасности при проведении спортивных состязаний могут значительно различаться в зависимости от конкретного вида спортивного мероприятия, его масштаба, местоположения и других факторов. Поэтому организаторам следует обращаться к соответствующим правовым нормам и консультироваться с юридическими экспертами для обеспечения полной и надлежащей безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Анализ норм национального законодательства и международного права по вопросам безопасности спортивных мероприятий показывает, что в нашей стране достигнуты значительные результаты в борьбе с насилием на стадионах и предотвращении беспорядков после проведения спортивных мероприятий.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Назовите виды юридической ответственности.
2. Что понимается под спортивным правонарушением?
3. Назовите меры дисциплинарной ответственности в области физической культуры и спорта.
4. Приведите примеры норм прямого действия УК и КоАП в области физической культуры и спорта.
5. Что включает в себя система безопасности физической культуры и спорта?
6. Назовите меры по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении спортивных соревнований.

ГЛАВА 12

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СПОРТИВНОЙ МЕДИЦИНЫ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ЛИЦ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

§12.1. Правовое обеспечение охраны здоровья населения при занятиях физической культурой и спортом

§12.2. Оказание медицинской помощи при проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий

§12.3. Правовые аспекты организации спортивной медицины

§12.3.1. Общая характеристика спортивной медицины

§12.3.2. Проведение медицинских обследований и осмотров спортсменов и иных лиц, занимающихся физической культурой и спортом

§12.3.3. Спортивная травматология и судебно-медицинская экспертиза

§12.3.4. Посттравматическая реабилитация спортсменов

§12.1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Оздоровление нации и ведение здорового образа жизни населением непосредственно связаны с физической культурой и спортом. При правильной организации физической культуры последняя благоприятно влияет на организм человека, улучшая функциональные показатели и его выносливость, а также способствует укреплению здоровья и долголетию человека. Вместе с тем спорт, в особенности профессиональный, характеризуется повышенным риском травматизма, что нередко имеет негативные последствия для жизни и здоровья спортсменов. В этой связи важна организация эффективной системы охраны здоровья при занятиях физической культурой и спортом.

Согласно Уставу Всемирной организации здравоохранения (далее — ВОЗ), *здоровье* — это состояние физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов. При этом установлено, что правительства несут

ответственность за здоровье своих народов, и эта ответственность требует принятия соответствующих мероприятий социального характера и в области здравоохранения³⁹².

Правовые основы охраны здоровья граждан Республики Беларусь, в том числе при занятии физической культурой и спортом, закреплены в Конституции Республики Беларусь, международных правовых актах, Законе о спорте, Законе о здравоохранении и других нормативных правовых актах.

Обеспечение медицинского наблюдения за состоянием здоровья спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом, является одним из основных направлений государственной политики Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта.

Большую роль в организации спортивной медицины играют Минспорт, Минздрав, другие органы государственного управления. В частности они устанавливают порядок проведения медицинских осмотров спортсменов, нормы питания при проведении спортивных мероприятий, осуществляют медицинское обеспечение национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, спортивного резерва, а также иных лиц, занимающихся физической культурой и спортом, и т.п.

Финансирование медицинского обеспечения национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта осуществляется в соответствии с законодательством за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, безвозмездной (спонсорской) помощи и иных источников, не запрещенных законодательством.

В последние годы повышенное внимание отмечается в отношении развития физической активности человека, в том числе на международном уровне. В целях широкого распространения физической активности ВОЗ принял ряд стратегий и рекомендаций в данной сфере³⁹³.

³⁹²Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) от 22.07.1946.

³⁹³Рекомендации ВОЗ по вопросам физической активности и малоподвижного образа жизни, 2021 [Электронный ресурс] / Всемирная организация здравоохранения, Женева. – Режим доступа: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/336656/9789240032170-rus.pdf?sequence=34&isAllowed=y>. – (см. стр. 418)

Важное значение придается также охране здоровья при занятиях спортом. Основной международной организацией, призванной поощрять и поддерживать меры по защите здоровья спортсменов, выступает IOC. В данной организации, согласно Олимпийской хартии, создана и функционирует Комиссия по медицине и науке, которая разрабатывает в частности директивы относительно медицинской помощи и здоровья спортсменов.

В 2009 г. IOC принял Медицинский кодекс олимпийского движения (в 2016 г. вступила в силу новая его редакция)³⁹⁴, который закрепляет международно-правовые основы в области охраны прав и здоровья спортсменов во время тренировок и соревнований при проведении Олимпийских игр, чемпионатов международных федераций и соревнований, проводимых под патронажем или поддержкой IOC, и всем видам спорта в контексте олимпийского движения. Вместе с тем установлены положения о взаимоотношениях спортсменов с медицинскими работниками, основные права спортсменов при оказании им медицинской помощи, требования к медицинским работникам и их обязанности при оказании такой помощи спортсменам, положения о защите и поддержании здоровья спортсменов и иных лиц во время спортивных тренировок и соревнований.

К международным документам, регламентирующим особенности медицинского обслуживания спортсменов, можно отнести Декларацию об основных принципах оказания помощи в спортивной медицине, регламенты и руководства международных спортивных

Дата доступа: 30.03.2024; Глобальные рекомендации по физической активности для здоровья, 2010 [Электронный ресурс] / Всемирная организация здравоохранения. – Режим доступа: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/90814-9789244599976_rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y. – Дата доступа: 30.03.2024; Стратегия в области физической активности для Европейского региона ВОЗ, 2016-2025 гг. [Электронный ресурс]: Европ. регион. комитет, 65 сессия, Вильнюс, Литва, 14-17 сент. 2015 г. / Европейское региональное бюро ВОЗ. – Режим доступа: <http://www.euro.who.int/ru/about-us/governance/regional-committee-for-europe-past-sessions/65th-session/documentation/working-documents/eurrc659-physical-activity-strategy-for-the-who-european-region-20162025>. – Дата доступа: 30.03.2024.

³⁹⁴The Olympic Movement Medical Code: In force as from 31 March 2016 [Electronic resource] / The International Olympic Committee. – Mode of access: <https://stillmed.olympic.org/media/Document%20Library/OlympicOrg/IOC/Who-We-Are/Commissions/Medical-and-Scientific-Commission/Olympic-Movement-Medical-Code-31-03-2016.pdf>. – Data of access: 30.03.2024.

федераций, Техническое руководство по медицинскому обслуживанию Олимпийских игр ИОК, Соглашение ИОК о периодической оценке состояния здоровья элитных спортсменов (2009 г.)³⁹⁵ и др.

В организации помощи спортсменам по достижению оптимального результата, максимальной реализации их генетического потенциала через контроль за здоровьем и питанием посредством высококачественной медицинской помощи и обучения важное значение имеет Международная федерация спортивной медицины (FIMS). Она объединяет деятельность национальных ассоциаций спортивной медицины всех стран мира (в Республике Беларусь полноправным ее членом является общественное объединение «Белорусская ассоциация спортивной медицины»).

Развитию спортивной медицины способствуют также международные спортивные федерации по видам спорта, которые представляют различные информационные материалы и руководства по медицинскому обеспечению спортивных мероприятий с учетом конкретного вида спорта, обеспечению питания и гигиены спортсменов, информацию об особенностях травматизма и оказания экстренной медицинской помощи спортсменам и т.д.

§12.2. ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ФИЗКУЛЬТУРНО- ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ, СПОРТИВНО-МАССОВЫХ И СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

При проведении физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятий их организаторы обязаны принимать меры по организации оказания медицинской помощи их участникам, в том числе:

- спортсменам;
- иным физическим лицам, участвующим в спортивно-массовых мероприятиях, занимающимся физической культурой и спортом;
- тренерам и судьям по спорту, спортивным агентам, иным физическим лицам, участвующим в спортивно-массовых и спортивных мероприятиях;

³⁹⁵The International Olympic Committee (IOC) Consensus Statement on periodic health evaluation of elite athletes // Br. J. Sports Med. – 2009. – Vol. 43. – P. 631-643.

- болельщикам и (или) иным физическим лицам, находящимся в местах проведения указанных мероприятий.

Эффективная работа по организации медицинской помощи играет важную роль при проведении названных мероприятий, поскольку здоровье, а порой и жизнь человека при занятиях физической культурой и спортом во многом зависит от квалифицированных и своевременных действий медицинских работников.

Согласно п. 4 и 5 ст. 70 Закона о спорте, организаторы спортивно-массовых мероприятий, организаторы спортивных мероприятий обязаны принимать меры по организации оказания медицинской помощи участникам этих мероприятий, болельщикам и (или) иным физическим лицам, находящимся в местах их проведения.

Уполномоченные должностные лица государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в сфере физической культуры и спорта, вправе:

- прекратить проведение спортивно-массовых, спортивных мероприятий, если участникам этих мероприятий, болельщикам и (или) иным физическим лицам, находящимся в местах их проведения, не организовано оказание медицинской помощи;
- отстранить спортсменов от учебно-тренировочного процесса в случае отсутствия документов, подтверждающих прохождение медицинских осмотров, или наличия медицинских противопоказаний к занятию видами спорта.

В Республике Беларусь в целях создания условий по охране здоровья лиц, занятых физической культурой и спортом, предупреждения травматизма, организации *безопасности занятий физической культурой и спортом*, определения учета спортивных травм и расследования несчастных случаев, произошедших со спортсменами во время спортивной подготовки (за исключением профессиональных спортсменов, работающих по трудовым договорам) или физическими лицами во время занятия ими физической культурой и спортом, установлены Правила безопасности проведения занятий физической культурой и спортом. Организация мероприятий осуществляется с учетом индивидуальных и возрастных особенностей, состояния здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом. Организаторы проводят с данными лицами инструктаж по вопросам безопасности занятий физической культурой и спортом, профилактики и предупреждения травматизма, оказания первой

помощи при несчастных случаях. Вместе с тем обеспечивается и проверяется исправность ФСС, спортивного инвентаря и (или) спортивного оборудования. К участию в спортивных и спортивно-массовых мероприятиях не допускаются физические лица, не представившие до начала этих мероприятий медицинскую справку о состоянии здоровья.

Некоторые особенности установлены при участии в проводимых на территории нашей страны спортивных и спортивно-массовых мероприятиях лиц с ограниченными физическими возможностями (инвалидов по зрению, с нарушением опорно-двигательного аппарата, с нарушением слуха). Так, в зависимости от физиологических нарушений здоровья таких участников разрешается направлять сопровождающих лиц в количестве, определенном в соответствии с законодательством³⁹⁶. Условия направления сопровождающих лиц устанавливаются положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования или спортивно-массового мероприятия.

При проведении международных спортивных соревнований, в том числе с участием спортсменов паралимпийских и дефлимпийских видов спорта, применяются регламенты медицинского обеспечения спортивных соревнований по видам спорта соответствующих международных спортивных организаций.

При проведении спортивного соревнования его организаторы за 30 дней до его начала утверждают положение о его проведении, которое должно предусматривать раздел об организации медицинского обеспечения в соответствии с порядком организации медицинского обеспечения спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь³⁹⁷. Для оказания медицинских услуг (врачей, медицинских сестер, массажистов) могут привлекаться соответствующие специалисты по гражданско-правовым договорам³⁹⁸.

³⁹⁶Пункт 52-1 Положения № 902; п. 19 Положения № 903.

³⁹⁷Пункт 29 Положения № 902; Инструкция о медицинском обеспечении спортивных мероприятий на территории Республики Беларусь, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Республики Беларусь от 28 дек. 2020 г. № 42 (ред. от 09.10.2023).

³⁹⁸Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 18.11.2014 № 71 (ред. от 19.06.2018) «Об установлении перечня работ (услуг), согласно которому физические лица могут привлекаться для обеспечения проведения спортивных мероприятий по гражданско-правовым договорам, и норм приобретения канцелярских принадлежностей для проведения спортивных соревнований».

При направлении состава участников на спортивные мероприятия также должны быть предусмотрены определенные меры по охране здоровья данных лиц. Так, для оказания им медицинской помощи, а также с целью медицинского обеспечения подготовки спортсменов (команд спортсменов) в состав участников спортивных мероприятий их организаторами и (или) направляющими организациями могут включаться медицинские работники, в том числе работники медицинских служб организаций физической культуры и спорта, учреждений спортивной медицины, иных учреждений здравоохранения. Вместе с тем направляющая организация и (или) организатор спортивного мероприятия обязаны выдать аванс и (или) возместить участникам спортивного мероприятия расходы (осуществить соответствующие расходы) на оплату медико-восстановительных услуг, услуг, связанных с медицинским обеспечением спортсменов.

В случае направления спортивных делегаций (спортивных делегаций Республики Беларусь) за границу для участия в спортивных и спортивно-массовых мероприятиях направляющая организация предусматривает соответствующие меры по обеспечению медицинской помощью данных делегаций³⁹⁹. В частности, осуществляется страхование, в том числе медицинское, таких спортивных делегаций при выезде за границу⁴⁰⁰, приобретение лекарственных средств для оказания медицинской помощи в пути и по месту проживания участников спортивно-массовых мероприятий, а также помещение лицам, входящим в состав спортивной делегации, расходов по внесению платы за услуги, связанные с медицинским обеспечением подготовки спортсменов, их восстановлением в соответствии с регламентом проведения спортивного мероприятия.

§12.3. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ СПОРТИВНОЙ МЕДИЦИНЫ

§12.3.1. Общая характеристика спортивной медицины

Для эффективного распределения нагрузки при занятиях физической культурой и спортом необходима систематическая оценка состояния здоровья занимающихся лиц. Именно правильное рас-

³⁹⁹ Положение № 453; Положение № 901.

⁴⁰⁰ Подробнее о страховании жизни и здоровья спортивных делегаций см. §6.4.

пределение нагрузки позволяет повысить положительный оздоровительный эффект на организм человека от проводимых занятий, снизить травматизм и развитие заболеваемости.

Спортивная медицина — область профессиональной медицины, все виды деятельности которой направлены на сохранение и укрепление здоровья, профилактику и лечение заболеваний, а также повышение эффективности тренировочного процесса у лиц, занимающихся физической культурой и спортом⁴⁰¹.

Знаниями в сфере спортивной медицины должны обладать не только врачи, но и тренеры, иные специалисты, которые проводят физкультурно-оздоровительные или учебно-тренировочные занятия, поскольку именно от их скоординированных совместных действий зависит повышение объема и интенсивность физических нагрузок у лиц, занимающихся физической культурой и спортом, что позволит достигать высоких результатов. При неэффективном использовании нагрузок они негативно влияют на работу различных органов и систем организма таких лиц, приводят к заболеваемости, повреждениям и травматизму.

Среди специалистов устоялось мнение о том, что основной целью *спортивной медицины* выступает рациональное использование средств физической культуры и спорта для укрепления здоровья и профилактики заболеваний, повышение физической работоспособности⁴⁰², осуществление лечебных и реабилитационных мероприятий при возникновении травм и заболеваний, продление активного периода жизни.

Обозначенная цель предопределяет решение следующих задач *спортивной медицины*:

- регулярные наблюдения за здоровьем и контроль за функциональным состоянием и спортивной работоспособностью лиц, занимающихся физической культурой и спортом;
- диагностика, лечение, реабилитация и профилактика заболеваний у спортсменов, в том числе вызванных нерациональной тренировкой, нарушениями режима;

⁴⁰¹Макарова, Г. А. Спортивная медицина: учебник / Г. А. Макарова. – 5-е изд. стереотип. – Москва: Советский спорт, 2010. – 12 с.

⁴⁰²Дубровский, В. И. Спортивная медицина: учеб. для студентов вузов, обучающихся по педагогическим специальностям / В. И. Дубровский. – 3-е изд., доп. – Москва: Гуманитар. изд. центр ВЛАДОС, 2005. – 13 с.

- достижение оздоровительного эффекта физической культуры и спорта у лиц разного возраста, пола и состояния здоровья;
- решение вопросов питания, восстановления физической работоспособности и реабилитации спортсменов, перенесших травмы и заболевания опорно-двигательного аппарата⁴⁰³.

В соответствии с п. 1 и 2 ст. 70 Закона о спорте медицинское обеспечение физической культуры и спорта осуществляют:

- медицинские работники организаций физической культуры и спорта;
- учреждения спортивной медицины — государственные организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта;
- иные организации, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также государственные организации здравоохранения.

В системе Минспорта функционируют:

- на республиканском уровне — одна подчиненная Минспорту организация, которая наряду с основной деятельностью осуществляет медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта (РНПЦ спорта);
- на местном уровне — по одному областному учреждению спортивной медицины в каждой области, а также городские и (или) межрегиональные учреждения спортивной медицины (далее — диспансеры).

Следовательно, учреждениями спортивной медицины выступают областные, городские, межрегиональные диспансеры, общую координацию деятельности которых в системе Минспорта осуществляет РНПЦ спорта⁴⁰⁴.

Предметом деятельности диспансеров выступает медицинское обеспечение физической культуры и спорта, включая медицинское наблюдение за состоянием здоровья, оценку адекватности физических нагрузок состоянию здоровья, профилактику и лечение

⁴⁰³Спортивная медицина: Курс лекций и практические занятия. Учебное пособие: в 2 ч. Ч. 1. – Москва: Советский спорт, 2004. – С. 7-8; Дубровский, В. И. Там же. – 13 с.

⁴⁰⁴Положение об учреждениях спортивной медицины, утв. приказом Министра спорта и туризма Респ. Беларусь от 11 июля 2018 г. № 356.

заболеваний (в т.ч. травм), медицинскую реабилитацию, оказание медицинской помощи, осуществляющейся на основании специальных разрешений (лицензий), выдаваемых в соответствии с законодательством.

Диспансеры наделены такими функциями, как осуществление медицинской деятельности; создание спортсменам надлежащих условий для прохождения медицинских осмотров и медицинского обеспечения; обеспечение охраны здоровья спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом (в том числе при определении оптимальных нагрузок, тренировочного режима; в определении сроков допуска к тренировочному процессу после перенесенных травм и заболеваний; в обучении навыкам здорового образа жизни и т.п.) и др.

РНПЦ спорта создан в целях совершенствования подготовки спортсменов к международным спортивным соревнованиям. Он выполняет общую координацию деятельности диспансеров по медицинскому обеспечению спортсменов и лиц, занимающихся физкультурой и спортом. Вместе с тем РНПЦ спорта уполномочен осуществлять медицинское и научно-методическое обеспечение подготовки спортсменов национальных, сборных команд и спортивного резерва.

Для осуществления УТП СУСУ, УОР могут создавать медицинскую службу, которая является структурным подразделением, либо вводить штатную единицу медицинского работника. В целях оказания медицинской помощи спортсменам и спортсменам-учащимся в названных организациях приобретаются изделия медицинского назначения и медицинская техника в соответствии с перечнем⁴⁰⁵.

Медицинское обеспечение физической культуры и спорта включает:

- медицинское обслуживание, в том числе проведение медицинских осмотров, медицинское наблюдение за состоянием здоровья, медицинскую оценку адекватности физических нагрузок состоянию здоровья;

⁴⁰⁵Инструкция о порядке и условиях медицинского обеспечения специализированных учебно-спортивных учреждений, училищ олимпийского резерва, утв. постановлением М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 24.06.2021 № 23 (ред. от 17.05.2022).

- осуществление иных мер и проведение иных мероприятий, направленных на медицинское обеспечение спортсменов и иных физических лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

В учреждениях здравоохранения оказание медицинской помощи осуществляется на основании общих норм в сфере здравоохранения. В соответствии с законодательством оказываются следующие виды помощи: 1) первичная медицинская помощь; 2) специализированная медицинская помощь; 3) высокотехнологичная медицинская помощь; 4) медико-социальная помощь; 5) паллиативная медицинская помощь.

В зависимости от состояния здоровья, медицинских показаний и медицинских противопоказаний, а также в зависимости от лечебно-диагностических возможностей организаций здравоохранения медицинская помощь может оказываться в таких формах, как скорая и плановая.

Медицинская деятельность является лицензируемым видом деятельности. При этом согласно подп. 3.1 п. 3 ст. 206 Закона Республики Беларусь от 14.10.2022 (ред. от 13.12.2023) «О лицензировании», для государственных организаций здравоохранения, учреждений образования, государственных организаций физической культуры и спорта получение лицензии на медицинскую деятельность не требуется.

§12.3.2. Проведение медицинских обследований и осмотров спортсменов и иных лиц, занимающихся физической культурой и спортом

Развитие на современном этапе массовой и оздоровительной физической культуры лиц различных возрастов и состояний здоровья требует постоянного внимания в части медицинского обеспечения. Безусловно, физическая активность способствует оздоровлению и профилактике целому ряду заболеваний. Вместе с тем широкое вовлечение людей в занятия физической культурой и спортом требует квалифицированного медицинского обследования таких лиц с целью снижения травматизма и смертности.

В целях определения состояния здоровья и отсутствия противопоказаний лица, занимающиеся физической культурой и спортом, в том числе спортсмены, должны проходить медицинское

обследование и осмотр. Перечень таких противопоказаний утвержден Минздравом⁴⁰⁶. Данный перечень включает, в частности, некоторые инфекционные и паразитарные болезни, новообразования, болезни крови и кроветворных органов, болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы и др. При наличии противопоказаний такие лица не могут допускаться к занятиям видами спорта, участию в физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых и спортивных мероприятиях.

В зависимости от обследуемых лиц закреплены особенности осуществления медицинских обследований и осмотров:

- лиц, занимающихся физической культурой и спортом;
- спортсменов, включая спортсменов национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта, а также спортсменов перед участием в отборе и во время прохождения спортивной подготовки.

Лица, занимающиеся физической культурой и спортом (в том числе обучающиеся), допускаются к занятиям физической культурой и спортом после прохождения медицинского обследования.

Так, обучающиеся при получении ими дошкольного, общего среднего, специального, профессионально-технического, среднего специального, высшего образования на основании ежегодного медицинского обследования, проводимого в организациях здравоохранения, распределяются в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры (п. 11 ст. 32 Закона о спорте). Порядок такого распределения обучающихся по соответствующим группам установлен Минздравом⁴⁰⁷. В соответствии с этим организуются занятия физической культурой и спортом в различных формах в учреждениях образования.

⁴⁰⁶Постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 30.06.2014 № 49 (ред. от 29.06.2022) «Об установлении перечня медицинских противопоказаний к занятию видами спорта».

⁴⁰⁷Постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 09.06.2014 № 38 «Об утверждении Инструкции о порядке распределения обучающихся в основную, подготовительную, специальную медицинскую группы, группу лечебной физической культуры».

Прием лиц для получения общего среднего образования в специализированные по спорту классы осуществляется, в частности, при отсутствии медицинских противопоказаний к занятию избранными видами спорта.

При подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса в УОР в случае ухудшения состояния здоровья учащихся, препятствующего продолжению занятия избранным видом спорта, невыполнения учебной программы поциальному виду спорта, нарушения спортивного режима, они отчисляются из соответствующих учреждений (п. 7 ст. 61 Закона о спорте).

Для спортсменов предусмотрены медицинские осмотры⁴⁰⁸. Так, проводятся следующие медицинские осмотры спортсменов *национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта*:

- обязательный предварительный (при включении в состав национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта);
- обязательный периодический (не реже одного раза в шесть месяцев);
- внеочередной (при ухудшении состояния здоровья спортсмена, в том числе необходимости проведения динамического наблюдения на различных этапах спортивной подготовки, а также дополнительных исследований, консультаций врачей-специалистов).

Для спортсменов, осуществляющих деятельность *по трудовому договору*, медицинские осмотры проводятся с целью определения пригодности для выполнения поручаемой работы, профилактики профессиональных заболеваний и предупреждения спортивного травматизма (ст. 314-3 ТК).

Обязанность организовать проведение медицинских осмотров спортсменов при поступлении на работу и в течение трудовой деятельности лежит на нанимателе. Он несет расходы по их проведению. За спортсменом на время прохождения медосмотров сохраняются его место работы (должность служащего) и средний заработок.

⁴⁰⁸Постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь от 15.07.2014 № 30 (ред. от 17.05.2022) «Об утверждении Инструкции о порядке проведения медицинских осмотров спортсменов».

Некоторые особенности порядка организации и проведения медицинских осмотров закреплены для спортсменов перед участием в отборе и во время прохождения спортивной подготовки. В частности, предусмотрены следующие виды медицинских осмотров:

- предварительные — перед участием в отборе для прохождения спортивной подготовки;
- периодические — во время прохождения спортивной подготовки не реже одного раза в шесть месяцев;
- внеочередные — при ухудшении состояния здоровья, в том числе необходимости проведения динамического наблюдения на различных этапах спортивной подготовки, а также дополнительных исследований, консультаций врачей-специалистов.

Медицинское наблюдение за состоянием здоровья и медицинские осмотры спортсменов осуществляют учреждения спортивной медицины, а также иные государственные организации здравоохранения.

Диспансер создает спортсменам надлежащие условия для прохождения медицинских осмотров и медицинского обеспечения; обеспечивает выезды врачей спортивной медицины (не менее двух раз в календарном году) в населенные пункты, в которых отсутствуют диспансеры, для организации во взаимодействии с организациями здравоохранения прохождения спортсменами предварительных и периодических обязательных медицинских осмотров по их месту жительства (месту пребывания и (или) прохождения спортивной подготовки).

По результатам медицинских осмотров врач-специалист на основании перечня медицинских противопоказаний к занятию видами спорта принимает решение о допуске (недопуске) к занятию видами спорта с учетом отсутствия или наличия медицинских противопоказаний. Такое решение вносится в соответствующие медицинские документы в установленном законодательством порядке.

При отсутствии противопоказаний к занятию видами спорта выдается медицинская справка о состоянии здоровья. При наличии медицинских противопоказаний к занятию видами спорта, выявленных в ходе проведения обязательных периодических, внеочередных медицинских осмотров, спортсмены национальных и сборных команд Республики Беларусь по видам спорта и УОР направляются на заседание врачебно-консультационной комиссии диспансера, по результатам которого готовится и выдается заключение.

Лица, имеющие медицинские противопоказания к занятию спортом согласно медицинскому заключению, не могут заниматься профессиональным спортом и, следовательно, занимать соответствующую должность (спортсмена-инструктора, стажера спортсмена-инструктора и т.п.).

§12.3.3. Спортивная травматология и судебно-медицинская экспертиза

Проведение тренировок и соревнований, как правило, во всех видах профессионального спорта связано со значительными физическими нагрузками на организм спортсмена. Неэффективное распределение физических нагрузок, длительное воздействие негативных факторов на организм спортсмена (частая смена часовых поясов, повышенное психоэмоциональное состояние и т.п.) приводят к их травматизму и даже гибели.

Многие виды спорта относятся к рисковым, т.е. травмообразующим видам деятельности. Отмечаются такие виды спорта, где без травм, в том числе тяжелых, не проходит ни один поединок, ни одно соревнование (например, бокс)⁴⁰⁹.

Согласно данным Национального совета по безопасности, количество травм возросло, при этом число спортивных и рекреационных травм увеличилось в 2021 году на 20 % по сравнению с 2020 годом. Наибольшее количество травм наблюдается при упражнениях на оборудовании и физических упражнениях, при этом высокий процент приходится на возраст занимающихся физической культурой и спортом от 25 до 64 лет. Далее по травмоопасности выделяется езда на велосипеде, наибольшее количество травм аналогично приходится на возраст от 25 до 64 лет. Высокие показатели по количеству травм отмечаются в баскетболе, скейтбординге, мотоспорте, футболе⁴¹⁰.

В Республике Беларусь лишь с 2022 года ведется ежемесячная регистрация и учет спортивных травм с целью определения их

⁴⁰⁹Каменков, В. С. Спортивная травма: правовые и иные последствия / В. С. Каменков // Спортивное право в Республике Беларусь: сборник статей. – Минск, 2013. – Вып. 3. – С. 40-48.

⁴¹⁰Sports and Recreational Injuries // National Safety Council. – Mode of access: <https://injuryfacts.nsc.org/home-and-community/safety-topics/sports-and-recreational-injuries>. – Date of access: 30.03.2024.

тяжести, а также планирования мер профилактики спортивного травматизма⁴¹¹.

В целом в структуре травматизма спортивная травма составляет по разным источникам от 1 до 3 % от всех травм в Республике Беларусь, а среди детей данный показатель выше — 6,5 %. При этом следует учитывать, что травмы не всегда регистрируются. Среди всех случаев первичного обращения к травматологам РНПЦ спорта⁴¹² выделяются следующие наиболее травмоопасные виды спорта: дзюдо (26 % от всех обращений), метания (21 %), самбо (18 %), теннис (15 %), велоспорт (10 %). Отмечается, что максимальное количество травм встречается в игровых видах спорта. При этом наибольшее количество травм приходится на возраст от 18 до 25 лет, что обусловлено увеличением нагрузок при переходе от юношеской к зрелой группе спортсменов.

Согласно национальному законодательству травма — расстройство здоровья человека в результате воздействия на него травмирующих факторов, приведшее к возникновению у него временной нетрудоспособности⁴¹³. При этом под спортивной травмой понимается нарушение анатомической целостности или физиологических функций органов и тканей тела спортсмена, возникшее в результате внешнего механического воздействия спортивным инвентарем и (или) спортивным оборудованием, физического воздействия на организм спортсмена в ходе прохождения им спортивной подготовки, в том числе нарушение здоровья спортсмена, вызванное физическими нагрузками⁴¹⁴.

⁴¹¹Приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 28.06.2022 № 199/863 «Об организации взаимодействия» [Электронный ресурс] / Госуд. учреждение «Республиканский научно-практический центр спорта». – Режим доступа: <https://medsport.by/prikaz-msit-rb-mz-rb-ot-28062022-no199863-ob-organizacii-vzaimodeystviya-po-opredeleniyu-tyazhesti>. – Дата доступа: 30.03.2024.

⁴¹²Ярюкович, А. С. Анализ уровня и структуры случаев спортивного травматизма в отдельных видах спорта / А. С. Ярюкович, Н. П. Гулевич, П. Г. Муха // Прикладная спортивная наука. – 2016. – № 1(3). – С. 90-92.

⁴¹³Инструкция о порядке проведения экспертизы временной нетрудоспособности, утв. постановлением М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 24 дек. 2014 г. № 104 (ред. от 30.12.2021).

⁴¹⁴Пункт 2 Правил безопасности проведения занятий физической культурой и спортом.

Профессиональные спортсмены, которые работают на основе трудового или гражданско-правового договора, выполняют работу на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм, а также обучающиеся в учреждениях образования подлежат страхованию от несчастных случаев на производстве. В этой связи при получении такими лицами травмы во время тренировочного процесса или в период соревнований она рассматривается как несчастный случай на производстве⁴¹⁵.

Вместе с тем в последние годы в связи с широкой популяризацией физической активности развивается система физкультурно-оздоровительных, спортивных центров (комбинатов, комплексов, центров физкультурно-оздоровительной работы), физкультурно-спортивных клубов, в которых предлагаются занятия степ-аэробикой, единоборствами и т.п. Самостоятельные занятия различными видами физической активности нередко приводят к травматизму и заболеваемости в связи с нерациональными нагрузками и низким уровнем в таких физкультурно-оздоровительных комплексах системы обеспечения безопасности занятий и врачебного контроля⁴¹⁶. Именно поэтому важна организация врачебного контроля не только в процессе тренировок и соревнований в сфере профессионального спорта, но и при организации занятий физической культурой и спортом в целом.

Выделяются следующие *причины* спортивного травматизма: переутомление, неблагоприятные социально-гигиенические и климатические условия, недостатки в организации проведения занятий и тренировок и т.п. В качестве профилактических мер предлагается: правильная организация тренировочного процесса, в т.ч. разминки, должный врачебный контроль, соблюдение режима питания и санитарно-гигиенических требований и т.п.

Профилактику и лечение заболеваний, в том числе в результате спортивного травматизма, осуществляют учреждения спортивной медицины.

⁴¹⁵ Подробнее о вопросах страхования спортсменов см. §6.4, §7.3.

⁴¹⁶ Лечебная физкультура и спортивная медицина: учеб. для вузов / В. А. Епифанов. – Москва: ГЭОТАР-Медиа, 2007. – С. 533-537; Андрейко, И. В. Травматизм при занятиях фитнесом (оздоровительным спортом) / И. В. Андрейко // Избр. в-сы судебно-медицинской экспертизы. – Хабаровск, 2016. – № 15. – С. 14-19.

В случаях получения спортивных травм или смерти вследствие занятия физической культурой и спортом может назначаться в установленном законодательством порядке *судебно-медицинская экспертиза* по определению степени тяжести телесных повреждений у физических лиц. Она проводится в целях разрешения вопросов медико-биологического характера, возникающих по уголовным и гражданским делам, делам об административных правонарушениях, экономическим делам, материалам проверок по заявлениям (сообщениям) о преступлениях (ч. 1 ст. 36 Закона о здравоохранении).

Если обследование физического лица невозможно, судебно-медицинская экспертиза по определению степени тяжести телесных повреждений может проводиться по предоставленным в установленном порядке органом (лицом), назначившим экспертизу, медицинским и другим документам, содержащим исчерпывающие данные о характере повреждений и их клиническом течении, а также иные сведения, необходимые судебному эксперту для ее проведения.

Результаты судебно-медицинской экспертизы фиксируются в заключении судебного эксперта. В случаях, когда степень тяжести телесных повреждений не определяется, судебный эксперт в заключении либо сообщении о невозможности дачи заключения излагает причины. Законодательством установлена письменная форма такого заключения эксперта (сообщения о невозможности дачи заключения).

§12.3.4. Посттравматическая реабилитация спортсменов

Мероприятия по восстановлению нарушенных или утраченных функций организма после спортивных травм имеют немаловажное значение для спортсменов, поскольку от их эффективной организации зависит быстрый и безопасный возврат спортсмена к спортивным тренировкам и соревнованиям. Более того, правильная организация восстановительных мероприятий позволяет избежать повторного травмирования спортсменов.

Вопросы спортивного травматизма затрагивают всех специалистов, принимающих участие в тренировочном процессе, а также самих спортсменов.

Восстановительные мероприятия после получения спортсменом травмы подразделяются на три этапа: медицинская реабилитация, спортивная реабилитация и спортивная тренировка.

Реабилитация (от лат. *re* — вновь и *habilis* — удобный, приспособленный) сочетание медицинских, общественных и государственных мероприятий, проводимых с целью максимально возможной компенсации (или восстановления) нарушенных или утраченных функций организма и социальной реадаптации (или адаптации) больных, пострадавших и инвалидов⁴¹⁷. По мнению экспертов ВОЗ, под реабилитацией понимается «комбинированное и координированное использование медицинских и социальных мер, обучения и профессиональной подготовки или переподготовки, имеющее целью обеспечить больному наиболее высокий возможный для него уровень функциональной активности»⁴¹⁸.

Легальное определение термина «медицинская реабилитация» закреплено в абзаце 15 ст. 1 Закона о здравоохранении. Под медицинской реабилитацией понимается комплекс медицинских услуг, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных в результате заболевания функций органов или систем организма пациента. При этом понятие заболевания используется в широком значении и определяется как расстройство здоровья человека, нарушение нормальной жизнедеятельности его организма, в том числе в результате травм, ранений,увечий, контузий, врожденных дефектов и неотложных состояний.

Специальное законодательство об организации спортивной реабилитации отсутствует.

Медицинская реабилитация спортсменов осуществляется учреждениями спортивной медицины. В связи с тем, что важен комплексный подход при организации восстановительных мероприятий после травм, в Республике Беларусь организованы специализированные подразделения, которые занимаются спортивной реабилитацией с учетом индивидуальных особенностей спортсменов (в частности отделение медицинской реабилитации при РНПЦ спорта, Центр спортивной реабилитации Белорусской федерации биатлона).

⁴¹⁷Малая медицинская энциклопедия / под ред. В. И. Покровского: в 6 т. – Москва: Медицина, 1996. – Т. 5. – 181 с.

⁴¹⁸Медико-санитарные аспекты применения химического и бактериологического (биологического) оружия: Докл. Группы консультантов ВОЗ: [Пер. с англ.] / Всемирная организация здравоохранения. Женева. – Москва: Медицина, 1972. – 158 с.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Охарактеризуйте механизм правового регулирования охраны здоровья при занятиях физической культурой и спортом.
2. Какой порядок организации оказания медицинской помощи предусмотрен при проведении спортивных и иных мероприятий в сфере физической культуры и спорта?
3. Перечислите организации и лица, которые осуществляют медицинское обеспечение физической культуры и спорта.
4. Обязательно ли проведение медицинских обследований (осмотра) перед занятиями физической культурой и спортом? Какой порядок их проведения?
5. В каких случаях назначается судебно-медицинская экспертиза травм в сфере физической культуры и спорта?

ГЛАВА 13

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С ДОПИНГОМ

- §13.1. Допинг в спорте: история и современное состояние
- §13.2. Организации, регулирующие борьбу с допингом в спорте
- §13.3. Международные договоры о борьбе с допингом
- §13.4. Акты *lex sportiva* в сфере борьбы с допингом
- §13.5. Антидопинговое законодательство Республики Беларусь

§13.1. ДОПИНГ В СПОРТЕ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

Считается, что слово «допинг» имеет английское происхождение, является калькой с англ. *doping* — букв. подмешивание, происходит от глагола *to dope* — смазывать, принимать наркотики. По другим схожим по смыслу версиям оно происходит или от голландского существительного «*dop*», обозначавшего название алкогольного напитка, использовавшегося для повышения боевого духа, или пришло из диалекта Юго-Восточной Африки, в котором обозначало крепкий напиток стимулирующего характера, используемый при совершении религиозных обрядов.

В широкий культурный обиход слово «допинг» вошло только в конце XIX в., впервые появившись в 1889 г. в английских словарях для обозначения смеси опиума с наркотическими веществами, предназначавшейся для повышения спортивной результативности скаковых лошадей.

В настоящее время допинг ассоциируется, главным образом, со спортом высших достижений и профессиональным спортом.

Издревле повышенные спортивные нагрузки помогали увеличивать пределы физических возможностей участников воинских сражений, рассматривались как тренировка, подготовка к достижению более высоких результатов. В групповых тренировках важную роль также играл соревновательный, состязательный элемент. Благодаря ему участники тренировок обретали хорошую физическую форму, позволявшую не только успешно сражаться на поле боя, но и повышать свой социальный статус и положение в обществе. Со временем спорт превратился в такое сложное общественное явление, участниками которого стали представители разных слоев общества.

Важнейшей интернациональной формой организации спортивных состязаний были проводившиеся с 776 г. до н.э. в Древней Греции Олимпийские игры.

В настоящее время иногда полагают, что древние Олимпийские игры были свободны от допинга. Это, однако, не вполне точно. Прежде всего не потому, что при подготовке к ним не использовалось искусственное стимулирование организма с помощью тех или иных веществ, а силу того, что в Древней Греции этот процесс никак не регулировался, и еще не сложились представления о допустимых и не допустимых вещах при подготовке и участии в спортивных соревнованиях.

Опираясь скорее на опыт, чем на результаты доказательной медицины, для достижения высоких результатов атлеты в Древней Греции применяли различные продукты. Среди них и чеснок, и алкоголь, и семена кунжута, и растения — галлюциногены, и различные травяные настои, и др.

Древние римляне, состязавшиеся в гонках на колесницах, «стимулировали» к достижению высоких результатов не только себя, но и лошадей. Также и при проведении поединков гладиаторов нередко использовались, например, спиртные напитки и иные стимулирующие вещества для повышения зрелищности соревнований.

Исторически разнообразные практики расширения физических возможностей человеческого организма с помощью различных веществ чаще использовались в таких видах деятельности, особенностью которой были состязательность, нацеленность на рост результатов, победу в соревновании в публичном пространстве.

К настоящему времени в теории и на практике уже выработано множество трактовок сущности допинга, анализ которых указывает на то, что допинг может рассматриваться в качестве:

- лекарственных препаратов, которые применяются спортсменами для искусственного, принудительного повышения работоспособности в период УТП и соревновательной деятельности⁴¹⁹;

⁴¹⁹Холопов, А. В., Сумина, В. В. Допинг в спорте / А. В. Холопов, В. В. Сумина // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. – 2017. – Спецвыпуск № 3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-journal.omgau.ru/index.php/spetsvypusk-3/36-spets03/733-00318>. – Дата доступа: 30.03.2024.

- спортивного термина, обозначающего принятие любых веществ природного или синтетического происхождения с целью улучшения спортивных результатов;
- деяний, являющихся нарушениями антидопинговых правил⁴²⁰.

Смысл данного понятия также не оставался неизменным.

Первоначально при определении сущности допинга акцент делался на приеме препаратов (в том числе лекарственных) и (или) веществ (в том числе запрещенных). В настоящее время понятие допинга рассматривается более широко, включает в себя и нарушение специальных предписаний универсального и (или) национального уровня — антидопинговых правил. Такие правила закреплены и на:

- международном уровне (WADC, IFs, иными международными организациями);
- национальном уровне (в Республике Беларусь — в законодательстве о физической культуре и спорте, Антидопинговых правилах Республики Беларусь).

В настоящее время допингом как нарушением является не только прием запрещенной субстанции, но и обладание ею, а также использование запрещенных методов.

К нарушениям антидопинговых правил WADC отнесены:

- наличие запрещенной субстанции, ее метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;
- использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- уклонение, отказ или неявка спортсмена на процедуру сдачи проб;
- нарушение спортсменом порядка предоставления информации о местонахождении;
- фальсификация или попытка фальсификации в любой составляющей допинг-контроля со стороны спортсмена или иного лица;
- обладание запрещенной субстанцией или запрещенным методом со стороны спортсмена или другого лица;
- распространение или попытка распространения любой запрещенной субстанции или запрещенного метода спортсменом или иным лицом;

⁴²⁰WADC, Антидопинговые правила Республики Беларусь.

- назначение или попытка назначения;
- соучастие или попытка соучастия со стороны спортсмена или иного лица;
- запрещенное сотрудничество со стороны спортсмена или иного лица;
- действия спортсмена или иного лица, направленные на воспрепятствование или преследование за предоставление информации уполномоченным органам (ст. 2.1–2.11 WADC).

Аналогичные нарушения отражены в Республике Беларусь на национальном уровне — в Антидопинговых правилах Республики Беларусь в ст. 2.1–2.11.

Следует обратить внимание на то, что нарушения антидопинговых правил могут допускаться широким кругом лиц. Так, согласно подп. 2.1 п. 2 Указа № 201, запрещается использование веществ и методов, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов (далее — Республиканский перечень):

- спортсменом;
- в отношении спортсмена — его персоналом, иными физическими лицами;
- в отношении животных, участвующих в спортивных мероприятиях.

Понятие «персонал спортсмена», согласно положениям Указа № 201, включает в себя тренеров, педагогических работников, менеджеров, спортивных агентов, медицинских работников или иных физических лиц, участвующих в спортивной подготовке спортсмена. Таким образом, нарушения антидопинговых правил могут допускаться практически любыми лицами.

Новейшая история допинга в спорте берет начало в 1904 г., когда на Олимпийских играх в американском Сент-Луисе был зарегистрирован первый случай использования марафонцем из США Томасом Хиксом стимулятора в виде инъекции сульфата стрихнина и глотка коньяка (брэнди), которые дважды позволили вывести спортсмена из обморока и закончить дистанцию. Следует отметить, что из-за последовавшей дисквалификации победителя забега золотую медаль в итоге присудили Хиксу, которому после соревнований понадобилась медицинская помощь.

В 1935 г. изобрели инъекционный тестостерон. Его сначала использовали нацистские врачи для повышения уровня агрессии

солдат. Через год на Олимпийских играх в Берлине препарат стал применяться немецкими атлетами при подготовке к спортивным соревнованиям.

Родоначальником антидопинговых исследований считается Альфонс Буковски (1858–1921), который разработал метод обнаружения алкалоидов (стимулирующих веществ) в пробах слюны лошадей.

Комплексные исследования допинга начались с Летних Олимпийских игр 1960 г. в Риме после того, как датский велосипедист Кнуд Энемарк Йенсен упал во время гонки, был доставлен в больницу, где скончался. В крови велосипедиста были найдены амфетамины и сосудорасширяющий препарат Роникол. Его смерть стала толчком для формирования и опубликования IOC первого Списка запрещенных препаратов.

Во время Олимпийских игр 1960 г. медицинская комиссия IOC впервые провела антидопинговые тесты. Тем не менее лишь в 1968 г. IOC официально взял под контроль соблюдение спортсменами запрета на использование определенных веществ и способов. Первыми IFs, внедрившими систему допинг-контроля, стали Международный союз велосипедистов (UCI) и FIFA.

Важным шагом на пути создания *всеобщей скоординированной системы регулирования вопросов борьбы с допингом* стала инициатива IOC по проведению в 1999 г. Всемирной конференции по борьбе с допингом в спорте, в которой приняли участие представители олимпийского движения, правительств, межправительственных и неправительственных организаций.

Главным итогом конференции стало учреждение в том же 1999 г. WADA как международного независимого агентства с целью возглавить совместное всемирное движение за спорт без допинга. Также была принята Лозанская декларация о допинге в спорте, в которой нашли отражение наиболее принципиальные положения по следующим шести разделам:

- «Образование, профилактика и права спортсменов»;
- «Антидопинговый кодекс олимпийского движения»;
- «Санкции»;
- «Международное независимое антидопинговое агентство»;
- «Ответственность Международного олимпийского комитета, международных федераций и Спортивного арбитражного суда»;
- «Сотрудничество олимпийского движения с общественными организациями».

§13.2. ОРГАНИЗАЦИИ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ БОРЬБУ С ДОПИНГОМ В СПОРТЕ

WADA было создано как *независимая организация*, включающая в себя и финансируемая в равной степени спортивными организациями и органами государственной власти. WADA зарегистрировано согласно швейцарскому законодательству как фонд с местом нахождения в Лозанне (Швейцария) и штаб-квартирой в Монреале (Канада). Организационно-правовую форму WADA невозможно с точностью соотнести с какой-либо конкретной организационно-правовой формой юридического лица, поскольку оно объединяет в себе как частноправовые (например, контроль и развитие механизмов борьбы с допингом), так и публично-правовые (борьба с допингом посредством развития сотрудничества субъектов международного права) стороны деятельности.

Основной целью деятельности WADA является создание условий такой спортивной среды, которая свободна от допинга.

Для осуществления указанной цели WADA *организует и реализует*:

- научные исследования и образовательные программы;
- формирование антидопинговых механизмов и контроль за соблюдением WADC;
- сотрудничество с правоохранительными органами и иными органами и организациями;
- координацию ADAMS.

Основополагающим документом WADA в борьбе с допингом является *WADC*. Он появился в 2003 г. и вступил в силу с 1 января 2004 г. В 2009 и 2015 годах издавались переработанные версии WADC. На пятой Всемирной конференции WADA в Катовице (Польша) 7 ноября 2019 г. принят новый WADC, который вступил в силу в начале 2021 г.

WADC содержит нормы как частноправового, так и публично-правового характера, что и определяет смешанную правовую природу и WADC, и WADA в целом. В свою очередь, в WADC прямо закреплено, что его следует рассматривать как независимый и автономный правовой документ без каких-либо ссылок на существующие правовые системы и статусы участников WADC, государств.

Структурно WADA включает в себя Совет учредителей, члены которого назначаются Олимпийским движением и межправительственными организациями, правительствами различных государств и другими органами государственной власти, принимающими участие в борьбе с допингом. Совет учредителей избирает из числа своих членов президента и вице-президента.

Собрания Совета учредителей проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два года. Совет учредителей может корректировать документы WADA, назначать иные органы.

В период между собраниями Совета учредителей его полномочия делегируются исполнительному комитету, который наделен правом создания временных или специальных комиссий.

Таким образом, WADA — институционально — и WADC — как правовой инструмент регулирования — по своей правовой природе характеризуются, как *sui generis*. *De jure* WADA является частноправовым институтом, а *de facto* представляет собой совокупность публично- и частноправовых элементов. Так, государства напрямую участвуют в WADA, принимая решения посредством своих представителей, а региональные межправительственные организации принимают участие в WADA опосредованно путем избрания представителей в WADA.

Совет Европы (СЕ)

СЕ — международная организация по сотрудничеству государств Европы в области стандартов права, прав человека, демократического развития, законности и культурного взаимодействия.

Деятельность СЕ охватывает многие сферы жизни, помимо экономических и военно-политических аспектов. Одной из приоритетных задач СЕ в спорте является борьба с допингом. Для реализации указанной задачи СЕ 16 ноября 1989 г. в Страсбурге принял Конвенцию против применения допинга (Конвенция СЕ), которая вступила в силу 1 марта 1990 г.

Кроме того, в СЕ действует Европейская комиссия *ad hoc* по вопросам сотрудничества с WADA (Ad hoc European Committee for the World Anti-Doping Agency (САНАМА). САНАМА осуществляет свою деятельность от имени WADA и состоит из экспертов (должностные лица национальных министерств или национальных антидопинговых агентств), ответственных за разработку единой политики борьбы с допингом.

Данная деятельность включает разработку рекомендаций, включая расходы бюджета СЕ на борьбу с допингом, периодический пересмотр мандатов членов Совета учредителей WADA, назначенных СЕ, что позволяет осуществлять борьбу с допингом не только на уровне государств-участников, но и посредством формирования общей международной политики.

Национальные антидопинговые организации (NADOs)

NADOs — организации, определенные государствами как обладающие полномочиями и отвечающие за принятие и реализацию антидопинговых правил, осуществление сбора проб, обработку результатов тестирования на национальном уровне. Если **NADO** не определена компетентным органом государственной власти, то в таком случае ее функции должен выполнять НОС или уполномоченная им организация.

В соответствии с положениями WADC роль и ответственность **NADOs** заключается в следующем.

1. Быть независимыми в принятии операционных решений и осуществлении деятельности от спортивных организаций и органов государственной власти, в том числе (без ограничений) путем запрета на любое участие в своих операционных решениях или деятельности со стороны любого лица, которое в то же время вовлечено в управление или деятельность любой международной федерации, национальной федерации, организатора спортивного мероприятия, национального олимпийского комитета, национального паралимпийского комитета или государственного органа, отвечающего за развитие спорта или реализацию антидопинговой политики.

2. Принимать и реализовывать антидопинговую политику и правила в соответствии с WADC и Международными стандартами.

3. Сотрудничать с другими антидопинговыми организациями, в том числе национальными.

4. Способствовать проведению взаимных тестирований между антидопинговыми организациями.

5. Содействовать проведению научных исследований в области борьбы с допингом.

6. Частично или полностью в течение срока дисквалификации отказывать в финансировании (если оно предусмотрено) спортсмену или персоналу спортсмена, совершившим нарушение антидопинговых правил.

7. В рамках своих полномочий преследовать все возможные нарушения антидопинговых правил, включая установление факта причастности персонала спортсмена или иных лиц к нарушению антидопинговых правил в конкретном случае, и отслеживать надлежащее соблюдение юридически значимых решений.

8. Планировать, внедрять, оценивать и продвигать антидопинговое образование в соответствии с требованиями Международного стандарта по образованию.

9. В качестве условия принятия на должность или какого-либо другого участия в деятельности организации, требовать от членов органов управления и работников (а также назначенных делегированных третьих сторон), которые вовлечены в любой аспект допинг-контроля, признавать обязательность антидопинговых правил.

10. Не нанимать на какую-либо должность, связанную с допинг-контролем, лиц (кроме прошедших утвержденные антидопинговые образовательные и реабилитационные программы), временно отстраненных или отывающихся срок спортивной дисквалификации.

Международное агентство по тестированию (ITA)

В развитие антидопинговой системы в 2015 г. на IV Олимпийском саммите было принято решение о необходимости единого подхода для обеспечения независимого от спортивных организаций антидопингового тестирования.

Это стало предпосылкой создания в 2018 г. независимой организации — ITA, на которую возложено управление антидопинговыми программами IFs и организационных комитетов крупных спортивных соревнований (далее — оргкомитеты).

По состоянию на 2023 г. ITA управляет 60 антидопинговыми программами IFs и оргкомитетов, включая все олимпийские мероприятия. Несмотря на делегирование управления антидопинговыми программами ITA, ответственность за реализацию антидопинговых программ в соответствии с WADC несут именно IFs или оргкомитеты, которые должны контролировать соблюдение третьей стороной его положений.

Органы по разрешению споров

Важным звеном антидопинговой системы является наличие апелляционного органа как средства правовой защиты лиц, подпадающих под действие антидопинговых правил. На международном уровне таким органом является CAS, расположенный в Лозанне

(Швейцария). В CAS рассматриваются дела, касающиеся спортсменов международного уровня или международного спортивного мероприятия.

В каждой международной федерации разработаны критерии отнесения спортсмена к международному уровню, но в целом если спортсмен принимал участие в международных соревнованиях, организованных IF, или был включен в какой-либо пул тестирования IF, он будет расцениваться как спортсмен международного уровня. В таком случае апелляцию возможно подать исключительно в CAS.

Для рассмотрения дел в отношении иных лиц в каждом государстве создается национальный апелляционный орган. В частности, в Республике Беларусь таковым является Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» (Минск).

§13.3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ О БОРЬБЕ С ДОПИНГОМ

Допинг создает серьезную угрозу этике и принципам, на которых основан спорт. Эти принципы изложены в *Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта*, в которую в 1991 г. была внесена следующая поправка, касающаяся допинга: «Следует прилагать все усилия для выявления пагубных последствий допинга как явления, опасного для здоровья и противоречащего спортивной морали, для защиты физического и духовного здоровья спортсменов, ценностей справедливой игры и соревнования, единства спортивного сообщества и прав тех, кто занимается спортом на любом уровне». В настоящее время антидопинговые программы направлены на сохранение подлинной сущности спорта, характеризуемой такими принципами и ценностями, как честность, справедливость, уважение, мужество, преданность и солидарность.

В данный момент важнейшими международными документами, регулирующими вопросы борьбы с допингом в спорте, являются:

- Конвенция против применения допинга (заключена в Страсбурге 16 ноября 1989 г.) (Конвенция СЕ) — ратифицирована Законом Республики Беларусь от 4 января 2006 г. № 83-З «О ратификации Конвенции против применения допинга» (далее — Закон № 83-З);

- Дополнительный протокол к Конвенции СЕ — ратифицирован Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2017 г. № 60-З «О ратификации Дополнительного протокола к Конвенции против применения допинга» (далее — Закон № 60-З);
- Международная конвенция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о борьбе с допингом в спорте (заключена в Париже 19 октября 2005 г.) (Конвенция UNESCO) — ратифицирована Законом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 401-З «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» (далее — Закон № 401-З).

Согласно положениям Закона № 83-З, Минспорт определен органом, координирующим в Республике Беларусь исполнение Конвенции СЕ.

К Конвенции СЕ могут присоединиться государства, не входящие в СЕ, в том числе неевропейские. В настоящее время ее подписали 50 государств, 46 членов Совета Европы, а также Австралия, Беларусь, Канада и Тунис.

Конвенция СЕ содержит, помимо прочего, положения, касающиеся:

- мер, направленных на ограничение доступности допинга и применения запрещенных допинговых препаратов и методов допинга;
- информационно-просветительской деятельности государств-участников;
- сотрудничества сторон со спортивными организациями в отношении принимаемых ими мер и т.д.

Законом № 60-З «О ратификации Дополнительного протокола к Конвенции против применения допинга» ратифицирован Дополнительный протокол к Конвенции СЕ.

Дополнительным протоколом к Конвенции СЕ установлены:

- взаимное признание сторонами допинг-контроля (в отношении компетентности спортивных или национальных антидопинговых организаций в вопросах проведения допинг-контроля);
- меры по усилению применения Конвенции СЕ (в отношении субъектов, наблюдающих за применением и выполнением соответствующих положений).

С принятием Закона № 401-З Республика Беларусь присоединилась к Конвенции UNESCO. Органом, ответственным за выполнение обязательств, принятых на себя Республикой Беларусь в рамках Конвенции 2005 г., определен Минспортом.

Предмет регулирования Конвенции UNESCO включает вопросы:

- деятельности по борьбе с допингом на национальном уровне по ограничению доступности запрещенных субстанций и методов и их использования в спорте, определению мер в отношении вспомогательного персонала спортсмена и мер по содействию допинг-контролю;
- международного сотрудничества национальных антидопинговых спортивных организаций, а также сотрудничества в области допинг-контроля и поддержки миссии WADA и др.;
- образования и подготовки (разработка и применение профессиональных кодексов поведения, образовательных программ по вопросам борьбы с допингом в спорте и др.);
- проведения исследований в сфере противодействия допингу в спорте;
- мониторинга выполнения положений соглашения.

Целью принятия конвенции является содействие предотвращению применения допинга в спорте и борьбе с ним в интересах его искоренения. Все определения рассматриваемой конвенции, в том числе «нарушение антидопингового правила», следует толковать в рамках WADC, в случае разнотечений преимущество имеют положения Конвенции UNESCO. В целях координации действий государства-участники обязуются придерживаться принципов WADC в качестве основы для принятия мер по борьбе с допингом. Открытый перечень мер, принимаемых государствами для борьбы с допингом, включает, например, меры по ограничению доступности запрещенных препаратов, санкции в отношении вспомогательного персонала, внедрение передовой практики в области производства пищевых добавок.

Положениями конвенции государства обязуются содействовать сотрудничеству между антидопинговыми организациями, государственными органами и спортивными организациями, находящимися под их юрисдикцией, и аналогичными организациями и органами; поддерживать WADA, в том числе посредством его равнодолевого финансирования; содействовать эффективному допинг-контролю.

На основании Конвенции UNESCO в рамках сотрудничества государств-участников создан «Фонд для искоренения допинга в спорте», средства которого выделяются для финансирования утвержденных Конференцией UNESCO мероприятий по борьбе с допингом. Для реализации цели Конвенции UNESCO государства-участники обязуются проводить образовательные программы и исследования по вопросам борьбы с допингом.

Мониторинг за соблюдением положений Конвенции UNESCO осуществляется высшим органом — Конференцией, с участием WADA как консультативного института.

§13.4. АКТЫ LEX SPORTIVA В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ДОПИНГОМ

Категория *lex sportiva* характеризует регулирование правоотношений в сфере спорта вне национального или международного законодательства актами международных спортивных организаций (первичный уровень) и национальных федераций (вторичный уровень).

Мировая система борьбы с допингом в спорте существует и действует независимо от национально-правовых систем. Источниками регулирования выступают:

- WADC;
- Международные стандарты;
- антидопинговые правила (как международных, так и национальных спортивных организаций).

При этом WADC является основным актом по гармонизации антидопинговых правил и процедур на международном уровне.

WADC призван повышать эффективность борьбы с допингом в мире путем объединения основных субъектов этой борьбы. Для достижения эффективного взаимодействия в тех вопросах, по которым требуется единообразие, он содержит достаточно конкретные положения, в то же время он универсален в тех случаях, когда требуется гибкий подход к вопросам применения на практике принципов борьбы с допингом. WADC разработан с учетом принципов пропорциональности и соблюдения прав человека.

Структурно WADC состоит из четырех частей, охватывающих вопросы:

- допинг-контроля;
- образовательных программ и научных исследований;
- роли и ответственности;
- принятия соответствия, изменения и интерпретации WADC.

WADC определяет понятие «допинг», устанавливает перечень антидопинговых нарушений, стандарты доказательства, определяет процессы формирования и пересмотра списка запрещенных субстанций, проведения тестирования, расследования, анализа допинг-проб, обработки результатов и рассмотрения антидопинговых нарушений.

Этот документ устанавливает всеобъемлющие рамки для защиты основного права спортсменов участвовать в свободном от допинга спорте и обеспечивает осуществление на международном и национальном уровнях согласованных, скоординированных и эффективных антидопинговых программ в отношении обнаружения, сдерживания и предотвращения допинга. Несмотря на то, что большое число спортивных организаций подписало WADC и обеспечивает его применение, он не имеет юридически обязательной силы для государств.

Соответственно, WADC не заменяет и не отменяет необходимость в принятии антидопинговых правил каждой антидопинговой организацией. В то время, как одни положения WADC должны быть включены в антидопинговые правила NADOs без существенных изменений, другие его положения устанавливают руководящие принципы, позволяющие гибко формулировать правила, либо устанавливают требования, обязательные для исполнения NADOs, но которые не обязательно дублировать во внутренних антидопинговых правилах.

Международные стандарты включают в себя:

- Запрещенный список (список запрещенных субстанций и методов);
- Международный стандарт по тестированию и расследованиям;
- Международный стандарт по обработке результатов;
- Международный стандарт для лабораторий;
- ISTUE;
- Международный стандарт по образованию;
- Международный стандарт соответствия кодексу WADA для подписавших сторон;

- Международный стандарт по защите неприкосновенности частной жизни и персональных данных.

Обязательность WADC и Международных стандартов основана на иерархии. Например, для того, чтобы быть членом IF, NF должна соблюдать требования антидопинговых правил. Также и спортсмен для участия как в национальных, так и в международных соревнованиях должен выполнять антидопинговые правила NF и соответствующей IF.

В соответствии с Законом о спорте в Республике Беларусь функции NADO осуществляет НАДА.

Важнейшими элементами *lex sportiva* вторичного уровня являются акты НАДА. Эти акты подлежат в республике согласованию с Минспортом, размещению и поддержанию в актуальном состоянии в открытом доступе на официальном сайте НАДА в глобальной компьютерной сети Интернет.

В соответствии с Законом о спорте и в связи с тем, что принимаемые НАДА акты по противодействию допинга в спорте носят обязательную силу для спортсменов, тренеров, судей по спорту, спортивных агентов, медицинских работников, иных физических лиц, участвующих в спортивной подготовке, на сайте НАДА ведется раздел актуальных принятых в установленном порядке актов по противодействию допингу в спорте.

По состоянию на 2023 г. таких документов два — *Антидопинговые правила Республики Беларусь* и *Инструкция об отборе для целей допинг-контроля биологических материалов (крови, мочи)*.

Антидопинговые правила Республики Беларусь разработаны на основе WADC и согласованы как с Минспортом, так и с WADA.

Антидопинговые правила Республики Беларусь структурно во многом соответствуют WADC и определяют, например:

- понятие допинга и нарушения антидопинговых правил;
- бремя и стандарты доказывания, методы установления фактов и презумпций;
- запрещенный список;
- основы процессов тестирования, отбора проб, расследования, обработка результатов;
- процессы слушаний по делам о нарушении антидопинговых правил, аннулирование индивидуальных результатов, наложение санкций в отношении отдельных лиц, спортивных

организаций, последствия для команд, исполнение решений, ведение отчетности, соблюдение конфиденциальности;

- основы процесса антидопингового образования;
- роли (права и обязанности) и ответственность отдельных лиц;
- вопросы изменения и толкования антидопинговых правил и т.д.

Вместе с тем названный документ содержит в себе и регулирование, специфическое для Республики Беларусь. В частности, обоснованием Антидопинговых правил Республики Беларусь является их правовая основа, а также особый характер отраженных в них правил, поскольку они:

- призваны сохранить то, что является важным и ценным для спорта — «дух спорта» как прославление человеческого духа, тела и разума и благодаря этому поддержание совокупности объединяющих человечество ценностей;
- являются спортивными правилами, по которым проводятся спортивные соревнования, которые принимаются спортсменами в качестве условия участия в соревнованиях наряду с обязанностью их соблюдать;
- не относятся к нормам гражданского или уголовного права (прим. авт. — а равно и к любой иной отрасли права) и не направлены на ограничения любых национальных требований и правовых норм, применяемых в уголовном или гражданском праве;
- признание особого характера полномочий НАДА, которое несет ответственность за проведение всех стадий и процессов допинг-контроля (даже в случае делегирования полномочий).

§13.5. АНТИДОПИНГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Основным нормативным правовым актом, регулирующим меры противодействие допингу, является *Закон о спорте*. В нем противодействия допингу рассматриваются как одно из направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта. Законом о спорте закреплена обязанность НОК Беларуси и федераций содействовать противодействию допингу в спорте и борьбе с ним, а также полномочия Минспорта осуществлять противодействие допингу в спорте и борьбу с ним в соответствии с законодательством, международными договорами Республики Беларусь, решениями международных спортивных организаций.

Деятельность ключевого компонента антидопинговой системы — НАДА — также осуществляется в соответствии с Законом о спорте. Так, НАДА представляет собой государственную некоммерческую организацию, созданную в целях противодействия допингу в спорте и борьбы с ним, организации допинг-контроля, признанную WADA и осуществляющую в соответствии с его требованиями функции NADO. НАДА независимо в своей деятельности по противодействию допингу в спорте и борьбе с ним и руководствуется законодательством, международными договорами Республики Беларусь, решениями WADA и иных международных организаций, осуществляющих противодействие допингу в спорте и борьбу с ним. Воздействие на НАДА и его работников в целях воспрепятствования осуществлению его независимой деятельности в сфере допинг-контроля запрещается.

Важный нормативный правовой акт, во многом изменивший систему законодательного регулирования в сфере антидопинга, был принят в 2018 г. Это Указ № 201. Им, помимо мер ответственности за допинг в спорте, предусмотренных Антидопинговыми правилами, введена *дополнительная ответственность* для спортсменов, лиц, участвовавших в их подготовке, организаций.

Указом № 201 предусмотрено утверждение *Республиканского перечня*. Его формирование осуществляется на основании списка запрещенных субстанций и методов WADA с учетом предложений НАДА и утверждается Минспортом по согласованию с Минздравом. Данный перечень по своему содержанию дублирует список запрещенных субстанций и методов WADA и в Республике Беларусь утверждается *ежегодно* после соответствующего официального опубликования WADA. Необходимость принятия данного Республиканского перечня обусловлена тем, что WADC и все его приложения, включая список запрещенных субстанций и методов WADA, относятся к *lex sportiva*.

Следующий важный пункт Указа № 201 предусматривает, что белорусские производители БАД и специализированных пищевых продуктов для питания спортсменов *обязаны включить* в инструкцию по применению предупреждающую информацию о наличии в их составе веществ, входящих в Республиканский перечень.

Эта норма вызвана неблагоприятной статистикой непреднамеренного нарушения Антидопинговых правил Республики Беларусь вследствие применения в подготовке БАД и специализированных

пищевых продуктов. Значительная доля попадания в организм спортсмена запрещенных субстанций фиксируется по общемировой статистике и является глобальной проблемой. Таким образом, данная норма позволяет обезопасить спортсмена и предотвратить нарушение.

Также нормы Указа № 201 определяют правовые последствия за допинг в спорте. Спортсмены и (или) их персонал на период спортивной дисквалификации за допинг в спорте *не вправе* осуществлять педагогическую или медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта. Данная норма дублирует статью WADC, предусматривающую, что ни один спортсмен или иное лицо, в отношении которого была применена дисквалификация или временное отстранение, не имеет права во время срока дисквалификации или временного отстранения участвовать ни в каком качестве в соревнованиях или иной спортивной деятельности (за исключением специальных антидопинговых образовательных или реабилитационных программ).

Значительным сдерживающим фактором применения допинга является норма Указа № 201, предусматривающая возмещение *сумм денежных средств*, выплаченных в соответствии с положениями Указа № 190, за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к этим физическим лицам спортивной дисквалификации за допинг в спорте.

Необходимо отметить, что возмещение средств может быть значительным. Под возмещение подпадают, например, именные стипендии Президента Республики Беларусь в сфере физической культуры и спорта, а также выданные призы в денежной либо натуральной форме спортсменам, завоевавшим медали на международных спортивных соревнованиях, установившим рекорды, а также одержавшим победу или сыгравшим вничью в матче финального турнира Олимпийских игр, чемпионатов мира и Европы, кубков мира и Европы в составе команд по игровым видам спорта, в матче мировой группы Кубка Дэвиса и Кубка Билли Джин Кинг (теннис).

Кроме самих спортсменов, возмещают средства тренеры и иные специалисты, принимавшие участие в спортивной подготовке спортсменов, которым были назначены стимулирующие выплаты в соответствии с Указом № 190.

Аналогичные меры принимаются и в отношении наград. Спортсмены и (или) их персонал по решению Главы государства, при-

нимаемому по представлению Совета Министров Республики Беларусь, могут быть лишены государственных наград Республики Беларусь за достигнутые спортивные результаты, которые были признаны недействительными вследствие применения к этим физическим лицам спортивной дисквалификации за допинг в спорте. Логика данных пунктов Указа № 201 очевидна: если аннулирован результат, за который получены выплаты и награды, то и основания для их назначения или вручения утрачены.

Кроме того, Указом № 201 предусмотрено, что в случае дисквалификации в организациях физической культуры и спорта, УОР, учреждениях спортивной медицины, организациях, которые наряду с основной деятельностью осуществляют медицинскую деятельность в сфере физической культуры и спорта, запрещается осуществлять материально-техническое обеспечение за счет республиканского и (или) местных бюджетов спортсменов и (или) их персонала, подвергнутых спортивной дисквалификации за допинг в спорте, на период такой дисквалификации.

Помимо индивидуальных санкций и последствий предусмотрены меры и для организаций. В случае систематического грубого нарушения Антидопинговых правил Республики Беларусь спортсменами — членами национальных и сборных команд могут применяться следующие меры:

- к федерациям:
 - лишение права на получение поддержки в соответствии с Указом № 191;
 - лишение права на освобождение получаемой ими иностранной безвозмездной помощи от налогов, сборов (пошлин) в соответствии с Декретом № 3;
 - исключение из реестра федераций на срок до двух лет;
- к национальным и сборным командам — пересмотр составов с учетом критериев формирования, в том числе уменьшение штатной численности и объемов их финансирования.

Необходимо отметить, что под систематическим и грубым нарушением понимается нарушения Антидопинговых правил Республики Беларусь, выявленные на международных спортивных соревнованиях за четырехлетний период пять раз и более (в отношении несовершеннолетних спортсменов — два раза и более), с вынесением

спортивной дисквалификации за допинг в спорте сроком на четыре года и более в отношении спортсменов по конкретному виду спорта.

Таким образом, стимулируется реализация антидопинговых мер со стороны федераций, недопущение негативных фактов допинга на международной арене. За период с 2018 по 2023 год подобные санкции на практике не применялись.

Важным пунктом Указа № 201 стала норма об установлении уголовной ответственности за склонение спортсменов к использованию веществ и методов, включенных в Республиканский перечень, а также использование таких веществ и методов. Соответствующие изменения были реализованы в УК в 2019 г. и отражены в следующих статьях:

- 331-1 «Склонение спортсмена к использованию вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов»;
- 331-2 «Умышленное использование в отношении спортсмена вещества и (или) метода, включенных в Республиканский перечень запрещенных в спорте веществ и методов».

Республика Беларусь при введении данных норм не создала прецедент, поскольку в целом такой подход соответствует мировой практике. В целях предупреждения использования допинга в 27 государствах также приняты нормативные правовые акты, предусматривающие ужесточение мер и введение уголовной ответственности за незаконный оборот запрещенных в спорте веществ и методов. А в таких государствах, как Австралия, Испания, Италия, Франция, уголовная ответственность предусмотрена и за *применение допинга*.

Уголовная ответственность направлена, в первую очередь, на создание безопасной среды для занятий спортом. Поэтому действие уголовных статей не направлено на самого спортсмена за применение запрещенных веществ. Данной мерой сдерживается воздействие на спортсмена с целью применения в отношении его запрещенных веществ или применение без его ведома.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 августа 2019 г. № 537 «Об установлении перечня сильнодействующих и ядовитых веществ» в перечень сильнодействующих веществ включены некоторые вещества, запрещенные в спорте. Это запрещенные вещества из раздела 1 Запрещенного

списка — анаболические агенты. При разработке перечня учитывались степень воздействия и вред организму человека при его применении. Кроме того, были исключены вещества, применяемые в медицине, и вещества, находящиеся в легальном обороте на территории Республики Беларусь. Соответственно, вещества, включенные в данный перечень, не могут находиться в легальном обороте на территории Республики Беларусь.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Дайте определение понятия допинга в спорте. Каково содержание данного понятия, когда и где оно впервые было закреплено?
2. Раскройте основные вехи истории понимания допинга в спорте.
3. Какие международные организации занимаются противодействием допингу в спорте? Какие организации наделены такой компетенцией в Республике Беларусь?
4. Какова роль WADA как независимого института, а также WADC как глобального документа в сфере противодействия допингу в спорте?
5. Какие международные договоры регулируют вопросы противодействия допингу в спорте, и каков предмет этих договоров?
6. Какие акты *lex sportiva* по противодействию допингу в спорте приняты международными организациями? Какие из актов *lex sportiva* разработаны и действуют в Республике Беларусь?
7. Охарактеризуйте Закон о спорте как основу правового регулирования противодействия допингу в Республике Беларусь.
8. Раскройте основные положения Указа № 201 как главного правового инструмента регулирования на национальном уровне вопросов борьбы с допингом в спорте в республике.

ГЛАВА 14

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ. СПОРТИВНАЯ МЕДИАЦИЯ

§14.1. Понятие и классификация спортивных споров

§14.2. Формы разрешения спортивных споров

§14.3. Разрешение спортивных споров в рамках спортивных федераций и профессиональных лиг

§14.4. Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»

§14.5. Разрешение споров в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации

§14.6. Разрешение спортивных споров в Спортивном арбитражном суде (CAS)

§14.7. Международная и национальная спортивная медиация

§14.7.1. Международная спортивная медиация

§14.7.2. Национальная спортивная медиация

§14.8. Судебное рассмотрение споров в сфере спорта

§14.8.1. Компетенция судов общей юрисдикции

§14.8.2. Компетенция экономических судов

§14.1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ

Отношения спорта и юриспруденции насчитывают не одно тысячелетие. Проблематика, связанная с регулированием разрешения спортивных споров, начала освещаться в зарубежной юридической литературе в 80-х годах XX в. На современном этапе развития правовой науки она не только не утратила актуальность, но стала привлекать все большее внимание. В Республике Беларусь данные исследования начали проводиться относительно недавно. Опубликованные труды В.С. Каменкова составили фундамент для научного осмыслиения рассматриваемой проблематики.

Основой специфики спорта является соревновательная деятельность. В свою очередь, с каждым годом возрастает коммерциализация профессионального спорта, из чего закономерно следует и увеличение количества споров в данной сфере.

Понятию спортивных споров в науке уделено определенное внимание. Данная тема исследовалась зарубежными и белорусскими авторами. Так, С.В. Алексеев считает, что спортивный спор в целом можно определить как разнообразные по своему содержанию неурегулированные разногласия субъектов в сфере спортивных отношений по поводу прав и обязанностей, перенесенные в юрисдикционный орган (или, с учетом специфики спортивных конфликтов, разрешаемые в альтернативном порядке)⁴²¹.

По мнению Л.И. Захаровой, спортивный спор — это противоречия, возникающие исключительно между субъектами спортивной деятельности⁴²².

Е.В. Погосян считает, что под спортивными спорами следует понимать разногласия субъектов, участвующих в спортивных отношениях по поводу взаимных прав и обязанностей, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся спортивными, но оказывающих влияние на права и обязанности спортсменов как субъектов спортивных отношений⁴²³. Аналогичной точки зрения придерживается и А.В. Иглин, добавляя, что спортивные споры — особые ситуации, возникающие в сфере спорта между участниками спортивной соревновательной деятельности, регулируемые специальными нормативными актами и рассматриваемые специальными спортивными посредниками или организациями (арбитражными судами)⁴²⁴.

Следует также отметить, что по содержанию это определение близко к тому, которое дано в Кодексе спортивного арбитража Международного спортивного арбитражного суда (CSA). Согласно ст. S1 CSA, споры, входящие в юрисдикцию данного суда, — это споры, одной из сторон которых выступает федерация, ассоциация или другое лицо, действующее в сфере спорта; такие споры

⁴²¹Алексеев, С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: учебник / С. В. Алексеев. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Спорт, 2017. – 608 с.

⁴²²Захарова, Л. И. Разрешение споров в области спорта: учебное пособие / Л. И. Захарова. – Москва: Проспект, 2022. – 9 с.

⁴²³Погосян, Е. В. Спортивные споры: понятие и классификация / Е. В. Погосян / Арбитражный и гражданский процесс. – 2009. – № 8. – 35 с.

⁴²⁴Иглин, А. В. Международное спортивное право и процесс: учебное пособие для вузов / А. В. Иглин. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – С. 130-133.

являются предметом разбирательства данного суда согласно CSA в пределах, установленных уставами или регламентными нормами перечисленных лиц либо предусмотренных отдельным соглашением⁴²⁵.

Закон о спорте под спортивным спором понимает конфликт субъектов физической культуры и спорта по поводу взаимных прав и обязанностей в сфере спорта, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся отношениями в сфере спорта, но оказывающих влияние на права и обязанности этих лиц как субъектов физической культуры и спорта.

В свою очередь, толкование данного определения вызывает определенные трудности у правоприменителей.

Законодатель в данном определении предпринял попытку разграничить отношения, возникающие непосредственно во время осуществления спортивной деятельности такими субъектами, как спортсмены, тренеры, клубы по видам спорта, в процессе подготовки и участия в соревнованиях, т.е. непосредственно спорт, и отношения, сопровождающие спортивную составляющую и зачастую являющиеся одним из условий ее функционирования, а соответственно не менее значимые.

В целях наиболее точного толкования понятия спортивного спора представляется необходимым классифицировать исследуемые отношения по роду деятельности на:

- непосредственно спортивные отношения;
- отношения, смежные со спортивными.

Таким образом, отношения субъектов спорта будут отнесены к первому виду приведенной классификации в случае соответствия одному из вытекающих из дефиниции спорта критериев по направленности деятельности на:

- подготовку к спортивным соревнованиям (комплексный, планируемый процесс подготовки спортсменов (команд спортсменов), направленный на совершенствование их спортивного мастерства и достижение спортивных результатов, включающий физическое воспитание спортсменов, участие в спортивных соревнованиях, а также материально-техническое, медицинское, научно-методическое и (или) иное обеспечение);

⁴²⁵Режим доступа: https://www.tas-cas.org/fileadmin/user_upload/CAS_Code_2023_EN_.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

- участие в спортивных соревнованиях (состязание среди спортсменов (команд спортсменов) по виду (видам) спорта в целях определения победителей, спортивных результатов, проводимое в соответствии с правилами спортивных соревнований по виду спорта и положением о проведении (регламентом проведения) спортивного соревнования).

Исходя из исключительной специфики спорта, непосредственно спортивными отношениями будет резонным называть, к примеру, проведение учебно-тренировочных сборов, восстановительных сборов, участие в официальных матчах белорусских чемпионатов и международных лиг.

Отношения, связанные со спортивной деятельностью, но не отвечающие ни одному из двух вышеназванных условий, следует отнести к отношениям, смежным со спортивными. Это отношения с участием спортивных агентов и посредников, в том числе по поводу переходов (трансферов) игроков, допинг-контроль, отношения со спонсорами по поводу прав на трансляции соревнований, рекламы, страхования, трудовые отношения, и др. Как видим, второй вид включает куда более широкий диапазон отношений и наглядно демонстрирует юридическую комплексность данной сферы. Не будет преувеличением заявить, что большая часть спортивных споров приходится именно на данный вид отношений.

Проведенное разграничение позволяет понять структуру возникающих в спорте отношений, в рамках которых и образуются спортивные споры, распространяющиеся далеко за пределы подготовки и участия в соревнованиях.

На наш взгляд, наиболее удачным будет следующее определение: спортивный спор — это юридический конфликт в сфере спорта по поводу взаимных прав и обязанностей участников спортивных отношений, а также отношений, смежных со спортивными.

В зависимости от статуса спортсмена, спортивные споры можно классифицировать на споры с участием спортсменов-профессионалов и споры с участием спортсменов-любителей.

Исходя из уровня, на котором возник подлежащий разрешению спор, спортивные споры следует классифицировать на споры национального и международного уровней.

Е.В. Погосян в зависимости от правового положения, от качества, в котором выступает спортсмен в рамках конкретного правоотношения, предлагает подразделять спортивные споры на:

- общие: спортсмены выступают в качестве субъектов семейных, земельных, потребительских правоотношений, а споры с их участием рассматриваются с соблюдением общих правил подведомственности и подсудности в рамках системы судов общей юрисдикции;
- специальные: спортсмены выступают в качестве субъектов спортивных отношений, складывающихся в процессе подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и участия в них, а также участия юридических лиц в деятельности, связанной с организацией и проведением спортивных соревнований на национальном и международном уровнях.

В то же время, Е.В. Погосян отмечает, что специальные споры можно дифференцировать в зависимости от их характера на:

- споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе связанные с определением статуса и порядком переходов (трансферов) спортсменов (игроков), споры, вытекающие из агентской деятельности, и иные имущественные споры по компенсации или возмещению ущерба при получении травмы игроком;
- споры, связанные с обжалованием действий и решений спортивных федераций;
- споры между спортсменами и спортивными организациями, вытекающие из трудовых отношений;
- споры, связанные с применением спортсменами запрещенных веществ и препаратов (допинга);
- споры по гражданству (это споры о праве спортсмена выступать за сборную команду той или иной страны);
- споры о неправомерном судействе;
- споры, связанные с вопросами дискриминации в сфере спорта;
- споры, связанные с защитой нарушенных или оспоренных интеллектуальных прав в спортивной среде»⁴²⁶.

Наряду с этим можно еще дополнить предложенную классификацию спорами между спортивными организациями в отношении неимущественных прав, спорами между спортивными организациями и объединениями болельщиков и т.п.⁴²⁷

⁴²⁶Погосян, Е. В. Формы разрешения спортивных споров: монография / Е. В. Погосян. – Москва: Волтерс Кluвер, 2011. – 46 с.

⁴²⁷Каменков, В. С. Понятие и разрешение спортивных споров в мире и в Беларуси / В. С. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда. – 2009. – № 13. – 133 с.

А.М. Бриллиантова полагает, что по предмету спортивные споры можно условно подразделить на четыре группы. «Во-первых, это споры, касающиеся исключительно коммерческой стороны правоотношений в области спорта. Во-вторых, это споры между спортсменами и спортивными организациями, связанные с вопросами найма и трудоустройства спортсменов. В-третьих, это споры между спортивными организациями в отношении распределения между ними функций и полномочий. В-четвертых, это споры по поводу дисциплинарных санкций, применяемых спортивными организациями к своим членам и участникам — индивидуальным и коллективным»⁴²⁸.

Д.И. Рогачев выделяет следующие категории спортивных споров: «о допуске к соревнованиям (заявки, лицензирование, аттестация); о допинге; о спортивных санкциях; о трансферах и суммах компенсаций; о членстве в спортивных федерациях; о статусе спортсмена (любитель/профессиональ и т.д.); о телевизионных и коммерческих правах в спорте; о правах и обязанностях членов сборных команд; о делегировании прав на проведение соревнований; по агентской деятельности в спорте; трудовые споры спортсменов, тренеров»⁴²⁹.

С.И. Ищенко классифицирует спортивные споры «по специфике и частоте их возникновения на технические, административные, дисциплинарные, экономические, межучрежденческие»⁴³⁰.

Технические споры связаны с применением технических правил в спорте и разрешаются, как правило, в ходе соревнований судьями.

Административные споры возникают между спортсменами, судьями, федерациями. Это, в частности, споры о переходе игрока из клуба в клуб.

Дисциплинарные споры связаны с применением допинга спортсменами.

⁴²⁸Бриллиантова, А. М. Спортивный арбитраж как способ рассмотрения споров в области профессионального спорта (сравнительно-правовой аспект) / А. М. Бриллиантова // Спорт: экономика, право, управление. – 2004. – № 2. – 6 с.

⁴²⁹Рогачев, Д. И. Модернизация правового регулирования труда спортсменов и тренеров / Д. И. Рогачев // Справочник кадровика. – 2008. – № 7. – 16 с.

⁴³⁰Ищенко, С. А. Правовая характеристика и система спортивных арбитражных судов (САС) в международном спортивном движении (МСД) / С. А. Ищенко // Право и спорт. – 2002. – № 12. – С. 78-80.

Экономические споры возникают между спортивными клубами, федерациями. Это, например, споры о компенсации или возмещении ущерба при получении игроком травмы, при невыполнении условий контракта.

Межучрежденческие споры — споры между спортивными организациями, федерациями, клубами, например, между IOC и NOC, между национальными и международными федерациями, между NOC и национальной федерацией.

На наш взгляд, наиболее подходящим можно признать критерий характера специального спортивного спора и выделить следующие виды споров:

- споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе связанные с определением статуса и порядком переходов (трансферов) спортсменов (игроков), споры, вытекающие из агентской деятельности, и иные имущественные споры по компенсации или возмещению ущерба при получении травмы игроком;
- споры между спортсменами и спортивными организациями, связанные с вопросами найма и трудоустройства спортсменов;
- споры, связанные с обжалованием действий и решений физкультурно-спортивных организаций любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также всех иных организаций, осуществляющих деятельность в области спорта;
- споры, связанные с применением спортсменами запрещенных веществ и препаратов (допинга).

Как видно из приведенных классификаций, круг спортивных споров достаточно широк, причем он включает в себя споры, вытекающие из различных правоотношений: гражданских, трудовых, финансовых и др., которые регулируются нормами различных отраслей права. Из этого следует, что и процедуры разрешения конфликтов для них также будут разными.

§14.2. ФОРМЫ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ

Анализируя существующие в юридической литературе различные трактовки понятия «форма правовой защиты», Е.В. Погосян приходит к выводу о целесообразности классификации форм

разрешения спортивных споров по критерию субъекта, осуществляющего защиту нарушенных прав, и процедур разрешения на:

- юрисдикционные формы — разрешение спортивных споров в рамках системы государственных, а также специализированных третейских судов;
- неюрисдикционные формы — урегулирование спортивных споров самим уполномоченным лицом с помощью иных привлеченных лиц (посредник, независимый эксперт и т.д.) в рамках специальных досудебных процедур⁴³¹.

В.С. Каменков, придерживаясь того же критерия, предлагает несколько отличную классификацию форм разрешения спортивных споров:

1. Юрисдикционные (судебные государственные), когда лицо, которое полагает, что его права и законные интересы нарушены или ущемляются, обращается в соответствующий государственный суд (применительно к Беларуси – в общий или хозяйственный, в зависимости от подведомственности спора), который осуществляет правосудие от имени государства. Такие формы наиболее эффективны, когда возникает спор о праве и необходимоластное государственное вмешательство, а также возможно принудительное исполнение судебного решения. Подобные споры рассматриваются в общих и хозяйственных судах нечасто и в судебной статистике в самостоятельные категории не выделяются.

2. Неюрисдикционные (несудебные и негосударственные судебные), когда лицо, которое полагает, что его права и законные интересы нарушены или ущемляются, обращается не к государственным структурам, а избирает альтернативные методы и способы защиты, такие как самозащита, посредничество и примирительные процедуры, третейское разбирательство и арбитраж.

3. Специализированные спортивные арбитражные суды, систему которых возглавляет CAS.

4. Различные сочетания двух первых форм.

Выбор способа защиты всегда остается за спорящими сторонами. При этом они руководствуются наличием или отсутствием в той или иной процедуре важных для них преимуществ: оперативность

⁴³¹Погосян, Е. В. Формы разрешения спортивных споров: (сравнительно-правовой аспект): автореф. дис. на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.15 / Е. В. Погосян; ГОУ ВПО «Уральская государственная юридическая академия». – Екатеринбург, 2009. – С. 17-18.

разрешения спора, отсутствие публичности и конфиденциальность, сохранение добрых отношений, материальная экономичность⁴³².

Согласно Закону о спорте спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются судами, а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства.

Обращает на себя внимание выделение в отдельную, самостоятельную форму разрешения спортивных споров процедуру урегулирования правового конфликта в специализированных спортивных третейских и арбитражных судах, что свидетельствует об ее исключительной важности и эффективности.

Также стоит отметить идею о возможности сочетания юрисдикционной и неюрисдикционной форм разрешения спортивных споров, о так называемой смешанной форме.

По мнению Л.И. Захаровой, примером сочетания различных по своей природе форм разрешения спора в области спорта может служить ситуация, при которой решение юрисдикционного органа международной спортивной федерации по олимпийскому виду спорта обжалуется в CAS, и одна из сторон разбирательства позднее обращается в верховный суд Швейцарской конфедерации — Федеральный суд Швейцарии в соответствии со ст. 190 Закона Швейцарии о международном частном праве 1987 г.⁴³³

Однако следует признать, что на сегодняшний день во многих национальных юрисдикциях приоритет отдается именно альтернативным формам урегулирования спортивных споров.

Характерной особенностью нынешнего этапа развития спорта и, в частности, олимпийского движения является учреждение специализированных органов урегулирования споров в данной сфере. Спортивные арбитражные органы в различных вариациях действуют в рамках многих международных спортивных федераций, на национальных уровнях. В Олимпийскую хартию 14 июля 2001 г.

⁴³²Каменков, В. С. Понятие и разрешение спортивных споров в мире и в Беларуси / В. С. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда. – 2009. – № 13. – С. 134–135.

⁴³³Захарова, Л. И. Разрешение споров в области спорта: учебное пособие / Л. И. Захарова. – Москва: Проспект, 2022. – 19 с.

было включено новое правило «Арбитраж», согласно которому все споры, возникающие по случаю и в связи с Олимпийскими играми, должны решаться исключительно в CAS в соответствии с CSA⁴³⁴.

Дальнейшее развитие института спортивного арбитража на следующих уровнях спортивного сообщества приняло за основу именно фундаментальные наработки создателей CAS.

В соответствии с Олимпийской хартией, утверждающей состав и общую организацию олимпийского движения, тремя главными составляющими олимпийского движения являются: IOC, IFs и NOCs.

Наряду с CAS функционируют и иные специализированные спортивные арбитражные суды и квазиарбитражные органы, разрешающие спортивные споры.

Так, при Международной федерации баскетбола (FIBA) создан Баскетбольный арбитражный трибунал (Женева, Швейцария). Следует отметить, что в различных государствах также существуют арбитражные либо третейские суды, рассматривающие спортивные споры. Например, Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации (МКАС) — ведущее в России постоянно действующее арбитражное учреждение, с 27 января 2017 г. являющееся правопреемником Спортивного арбитража при ТПП РФ, которое администрирует арбитраж спортивных споров и соответственно имеет отдельный список арбитров, специализирующихся на разрешении спортивных споров. В Республике Беларусь таким судом является Спортивный третейский суд при ОО «Белорусский республиканский союз юристов», количество рассматриваемых споров в котором с каждым годом увеличивается.

§14.3. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ В РАМКАХ СПОРТИВНЫХ ФЕДЕРАЦИЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЛИГ

Локальные правовые акты играют существенную роль в организации деятельности в каждом виде спорта. С точки зрения систематизации приведенных классификаций следует признать, что непосредственно спортивные отношения регулируются специфическим спортивным законодательством и локальными правовыми актами спортивных организаций. Что же касается отношений, смежных

⁴³⁴ Алексеев, С. В. Олимпийское право: правовые основы олимпийского движения: учебник / С. В. Алексеев; под редакцией П. В. Крашенинникова. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 159 с.

со спортивными, то здесь, как правило, регуляторами в большей мере выступят гражданско-правовые, трудовые, административные и иные нормы права и законодательства.

Как было указано выше, спорные ситуации нередко возникают как во время осуществления непосредственно спортивной деятельности, так и в отношениях, смежных со спортивными. Часть споров разрешается путем переговоров, часть передаются для рассмотрения в систему государственного правосудия. Также Закон о спорте в ч. 2 ст. 48 впервые признал возможность обращения к альтернативным способам разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства, что, несомненно, является достижением. Однако спортивные споры рассматриваются и в рамках национальных федераций по видам спорта.

Такой насыщенный инструментарий порой приводит к неоднозначным ситуациям, когда сразу несколько инстанций рассмотрели спор и вынесли по нему решения. Это, в частности, возможно в связи с существенной спецификой «мягкого» регулирования каждого вида спорта, диктуемого со стороны вышестоящих международных федераций.

Поэтому следует разобраться, какое место в системе разрешения спортивных споров занимают национальные федерации по видам спорта.

Российские авторы Ю.В. Зайцев и Д.И. Рогачев отмечают, что большинство споров с участием спортсменов и тренеров до суда не доходят, а урегулируются спортивными федерациями. Спортивное сообщество старается «не выносить спор из избы». Для спортивных отношений характерно наличие специализированных органов, позволяющих разрешать споры, не выходя за пределы «спортивной семьи». Таким образом, можно констатировать, что федерации по соответствующим видам спорта (а в некоторых случаях — лиги) имеют органы по разрешению споров, обладающие широкими полномочиями, но их статус законодательством никак не определен. Они не являются ни третейскими судами, ни комиссиями по трудовым спорам, ни органами медиации, а основанием их деятельности служит соответствующая оговорка в регламенте, действие которого обязательно в силу акта признания регламентных норм⁴³⁵.

⁴³⁵Зайцев, Ю. В., Рогачев, Д. И. Трудовые будни в мире спорта: особенности регулирования труда спортсменов и тренеров / Ю. В. Зайцев, Д. И. Рогачев. – Москва, 2012. – С. 145-147.

Ю.В. Зайцев и Д.И. Рогачев определяют органы национальных федераций по разрешению споров как квазисудебные (юрисдикционные и административные) инстанции. Это не судебные органы, хотя они и разрешают споры, относящиеся к компетенции судов. Это и не медиация, поскольку медиатор не выносит решения в отличие от юрисдикционных органов. Кроме того, в отличие от добровольного исполнения медиативного соглашения решения квазисудебных органов должны исполняться под угрозой применения спортивных санкций. В целом юридический статус таких юрисдикционных органов остается весьма неопределенным.

В качестве примера рассмотрим порядок разрешения споров в рамках Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (далее — АБФФ).

АБФФ является юридическим лицом, некоммерческой организацией, действующей на основании Устава. Согласно Уставу, АБФФ провозглашает себя добровольным спортивным объединением футбольных клубов, региональных федераций футбола и иных организаций, занимающихся развитием и популяризацией футбола во всех его формах.

В соответствии с пунктом 6.1. Устава, АБФФ обладает высшей юрисдикцией по вопросам, отнесенным к ее ведению в отношении своих членов, судей, спортсменов, тренеров, агентов игроков и агентов по организации матчей, собственников футбольных клубов и других работников, состоящих в контрактных отношениях или в других узаконенных отношениях с футбольными клубами — членами АБФФ либо самой АБФФ. АБФФ правомочна накладывать дисциплинарные и финансовые взыскания на своих членов и лиц, указанных в п. 6.1, в случае совершения ими дисциплинарных проступков, противоречащих Уставу, регламентам, положениям, решениям, правилам и другим обязательным актам АБФФ. АБФФ правомочна разрешать любые разногласия, споры, возникающие между членами Ассоциации, вышеперечисленными лицами, лежащие в плоскости футбольных отношений. Для осуществления данных функций в рамках АБФФ действует система дисциплинарных и юрисдикционных органов.

К дисциплинарным органам АБФФ относятся:

1. Комитет контрольно-дисциплинарный и по этическим вопросам (Дисциплинарный комитет) как первая инстанция.

2. Апелляционный комитет как вторая инстанция, рассматривающие дисциплинарные нарушения.

К компетенции Дисциплинарного комитета как органа первой инстанции, рассматривающего дисциплинарные нарушения, относится:

1. Рассмотрение нарушений принципов этики и (или) Fair Play, дисциплинарных нарушений, совершенных во время и в связи с проведением национальных футбольных соревнований или во время и в связи с другими мероприятиями, организуемыми АБФФ.

2. Рассмотрение споров, связанных с нарушениями, совершенными во время или в связи с проведением футбольных соревнований или во время и в связи с другими мероприятиями, организуемыми АБФФ, в том числе технических (техники безопасности, правопорядка и безопасности на стадионах и т.п.) и дисциплинарных правил.

3. Рассмотрение случаев нарушений Дисциплинарного кодекса (регламента) АБФФ, регламентов (положений) проведения соревнований, членами АБФФ, а также спортсменами, тренерами, судьями, собственниками футбольных клубов и другими работниками, состоящими в контрактных отношениях или в других узаконенных отношениях с футбольными клубами — членами АБФФ либо с самой АБФФ.

Вторая инстанция, рассматривающая дисциплинарные нарушения, — Апелляционный комитет. Лицо, в отношении которого применено дисциплинарное наказание, либо лицо, интересы которого непосредственно затрагиваются решением Дисциплинарного комитета, имеет возможность опротестовать данное решение. Для этого соответствующий субъект должен обратиться с жалобой в Апелляционный комитет АБФФ. Подача жалобы в Апелляционный комитет возможна в 10-дневный срок со дня вынесения соответствующего решения Дисциплинарным комитетом. Жалоба подается в Апелляционный комитет в письменном виде. Решение Апелляционного комитета является окончательным, однако в исключительных случаях, оно может быть пересмотрено Апелляционным комитетом в связи с вновь открывшимися обстоятельствами⁴³⁶.

⁴³⁶ <https://abff.by/uploads/images/files/64f1c09a800ec798968876.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Остальные спорные ситуации в рамках футбольных отношений правомочны разрешать юрисдикционные органы АБФФ, в том числе:

1. Комитет по статусу и переходам футболистов как первая инстанция.

2. Футбольный арбитраж.

Комитет по статусу и переходам футболистов в качестве органа первой инстанции уполномочен рассматривать следующие спортивные споры:

- споры о нарушении требований о статусе футболистов, участвующих в национальных футбольных соревнованиях;
- споры о переходах футболистов, участвующих в национальных футбольных соревнованиях;
- споры с лицензированными матчевыми агентами;
- споры с агентами игроков;
- иные споры, требующие, в соответствии с рекомендациями FIFA и UEFA, рассмотрения уполномоченными юрисдикционными органами национальной ассоциации.

Также члены АБФФ, иные юридические лица, а также физические лица, занимающиеся футболом, а кроме этого занимающиеся его организацией, популяризацией и распространением, в независимости от места расположения, имеют право подать на рассмотрение Футбольного арбитража любой спор, возникший в процессе управления футболом, и просить о принятии окончательного решения по возникшему спору в порядке, определенном Уставом АБФФ.

К компетенции Футбольного арбитража относится рассмотрение любых споров, возникающих в процессе управления футболом и его развития на территории Республики Беларусь. Данные дела разрешаются в порядке арбитражного разбирательства согласно уставам, регламентам FIFA, UEFA и АБФФ. Футбольный арбитраж правомочен в случаях:

- рассмотрения ситуаций, касающихся нарушения требований о правовом статусе футболиста, агента игроков, футбольного клуба, участвующего в национальных футбольных соревнованиях, и т.п.;
- подачи апелляции на решения Комитета по статусу и переходам футболистов АБФФ;

- наличия требования о рассмотрении подобного спора в порядке арбитражного разбирательства, согласно соответствующим положениям FIFA, UEFA либо АБФФ;
- наличия договоренности сторон о возможном рассмотрении спора в Футбольном арбитраже;
- подачи заявлений на рассмотрение споров, которые не подпадают под компетенцию других юрисдикционных и дисциплинарных органов АБФФ;
- подачи апелляции на решения Исполкома АБФФ, постоянных комитетов и временных комиссий АБФФ, имеющих соответствующие полномочия на принятие обязывающих решений, если это не противоречит полномочиям Конференции АБФФ и Апелляционного комитета.

Решения Футбольного арбитража являются окончательными и обжалованию не подлежат.

АБФФ, члены АБФФ и их работники (игроки и (или) официальные лица), с которыми они имеют контракты, агенты игроков и агенты по организации матчей, а также индивидуальные члены участников АБФФ, так же, как и ее лиги, клубы, обязаны передавать любые конфликты национального уровня, возникающие из положений Устава АБФФ или связанные с этими положениями или регламентами, после использования всех юридических возможностей, предоставленных Уставом АБФФ либо в Футбольный арбитраж, либо по отдельной письменной договоренности сторон в CAS, как в последние инстанции, которые урегулируют конфликты, исключая любые суды общей юрисдикции, если это не запрещено законодательством Республики Беларусь.

Также члены АБФФ не могут обращаться в суды общей юрисдикции при возникновении каких угодно споров с АБФФ, FIFA и UEFA, а также при возникновении подобных споров с другими футбольными ассоциациями, как с международными, так и с национальными, футбольными клубами и другими членами футбольного сообщества. Члены Ассоциации обязаны разрешать каждый из возможных споров согласно правилам, установленным уставами АБФФ, UEFA и FIFA, и подавать подобные споры на рассмотрение в компетентные органы этих организаций или, если это применимо, в CAS при международном характере спора.

Таким образом, следует признать, что компетенция федерации в разрешении споров и наложении санкций является по своей правовой природе корпоративной.

Дисциплинарные органы действуют на основании внутренних локальных правовых актов, таких как Устав АБФФ, Дисциплинарный кодекс, регламенты соревнований, и рассматривают споры, в большинстве своем вытекающие из непосредственно спортивных отношений. Однако в их компетенцию входит и рассмотрение споров, возникающих в связи с нарушениями технических (техники безопасности, правопорядка и безопасности на стадионах) правил.

Следует обратить внимание, что если дисциплинарные органы рассматривают, как правило, споры, вытекающие из непосредственно спортивных отношений, то юрисдикционные органы АБФФ имеют компетенцию относительно споров, вытекающих из отношений, в том числе смежных со спортивными. Из этого и определенные различия в регулировании их юрисдикции. Если первые ориентированы исключительно на внутренние локальные нормативно-правовые акты, то вторые — также и на локальные акты FIFA и UEFA, а также национальное законодательство, так как спектр затрагиваемых отношений имеет элементы гражданского, трудового и иных отраслей права.

В свою очередь, полное отсутствие законодательного регулирования сферы разрешения спортивных споров в рамках национальных федераций по видам спорта приводит к неопределенности статуса органов, выносящих решения. В данном случае практика идет впереди законодателя, тем более, что в органы федерации, как наиболее близкие к субъектам спорта организации, субъекты спорта обращаются в первую очередь.

Тем более острым представляется вопрос восполнения пробела в законодательном регулировании, так как локальные нормативно-правовые акты не позволяют придать органам федерации требуемую компетенцию.

Согласно Уставу FIBA, в структуре международной федерации также созданы дисциплинарная и апелляционная комиссии.

Дисциплинарная комиссия FIBA создана в соответствии со статьей 38 Устава FIBA и выносит решения по широкому кругу вопросов, изложенных в Уставе FIBA или Внутренних правилах FIBA, а также по любым другим вопросам, переданным на ее

рассмотрение FIBA. Все лица, в отношении которых ведется разбирательство в Дисциплинарной комиссии, имеют право быть заслуженными, и им может оказывать помощь законный представитель по их выбору и/или представитель соответствующей национальной федерации-члена. Слушания могут проводиться в письменной или устной форме по решению комиссии. В компетенцию комиссии входит рассмотрение следующих вопросов:

- нарушение этики;
- нарушение официальных правил баскетбола;
- нарушение внутренних правил FIBA.

Также FIBA учредила Антидопинговое подразделение Дисциплинарной комиссии, которое является органом по разрешению споров, имеющим исключительное право в качестве первой инстанции выносить решения о том, было ли совершено нарушение антидопинговых правил, и налагать соответствующие санкции. Данное подразделение должно иметь возможность провести слушания без вмешательства FIBA или какой-либо третьей стороны.

Апелляционная комиссия призвана рассматривать и принимать решения по апелляциям, поданным заинтересованной стороной на решения FIBA, включая ее подразделения, ее органы и дисциплинарные комиссии, если только возможность такой апелляции прямо не исключена Уставом FIBA либо Внутренними правилами FIBA. В свою очередь, данная комиссия не рассматривает апелляции, связанные с решениями судей или судей-секретарей во время игр или по их завершении. Сторона, подающая апелляцию, имеет право на рассмотрение апелляции на слушании, быть представленной адвокатом, подавать письменные заявления и представлять доказательства на слушании.

В соответствии со ст. 14.1.14 и 33 Устава FIBA любые споры, возникающие из Устава, внутренних правил и иных положений, а также решений FIBA, которые не могут быть урегулированы в рамках внутреннего апелляционного процесса FIBA, подлежат окончательному разрешению в CAS⁴³⁷.

В свою очередь FIBA пошла несколько по иному пути, нежели большинство спортивных федераций, и в 2006 г. учредила независимый Арбитражный трибунал FIBA, в 2010 г. переименованный

⁴³⁷ <https://www.fiba.basketball/documents/fiba-general-statutes.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

в Баскетбольный арбитражный трибунал (Basketball Arbitral Tribunal — BAT), который был создан для разрешения споров в мире баскетбола при условии, что FIBA, ее подразделения или дисциплинарные комиссии не участвуют непосредственно в таком споре.

BAT предоставляет услуги по разрешению споров между игроками, агентами и клубами. Основными особенностями данного арбитражного суда являются:

- арбитражная процедура по швейцарскому праву (место разбирательства — Женева, Швейцария);
- единоличный арбитр, назначаемый председателем BAT;
- разбирательство только на английском языке;
- слушания и вызов свидетелей только по ходатайству сторон;
- возможны обеспечительные меры;
- арбитр выносит решение по принципу *ex-aequo et bono* (т.е. принципу справедливости), т.е. на основе общих соображений справедливости и беспристрастности без ссылки на какое-либо конкретное национальное или международное право;
- вынесение решения в течение шести недель после окончания судебного разбирательства.

Решение BAT является окончательным и обязательным к исполнению.

Важным элементом обеспечения исполнения решения органов спортивных федераций является возможность применения к недобросовестной стороне дисциплинарных санкций.

Так, отказ в исполнении решения BAT может повлечь за собой санкции от FIBA в зависимости от обстоятельств, такие как:

- денежный штраф, в размере не более Fr150 тыс., который может быть применен более одного раза, и/или
- лишение лицензии агента FIBA, и/или
- лишение членства в международной ассоциации баскетбольных тренеров, и/или
- запрет на международные переходы, если нарушителем является игрок, и/или
- запрет на участие в международных соревнованиях в составе национальной сборной команды либо команды клуба, если нарушителем является игрок, и/или

- запрет на регистрацию новых игроков, если нарушителем является клуб, и/или
- запрет на участие в международных клубных соревнованиях, если нарушителем является клуб.

Вышеуказанные санкции могут применяться кумулятивно и более одного раза⁴³⁸.

Наряду с принудительными мерами в виде санкций FIBA, решение БАТ может быть исполнено на территории более чем 100 государств-участников Нью-Йоркской конвенции ООН от 10 июня 1958 г. «О признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений». Будучи членом ООН, Беларусь подписала Нью-Йоркскую конвенцию 29 декабря 1958 г. (13 сентября 1960 г. она была ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета БССР и 13 февраля 1961 г. вступила в силу). В соответствии с этой Конвенцией в Беларусь признаются и приводятся в исполнение решения, вынесенные на территории другого договаривающегося государства.

Также рассмотрим разрешение споров на уровне профессиональных спортивных лиг на примере лиги, участником которой является Хоккейный клуб «Динамо-Минск». Континентальная хоккейная лига (далее — КХЛ) существует в форме холдинга КХЛ, являющегося совокупностью юридических лиц различных организационно-правовых форм, объединившихся в целях координации деятельности по организации и проведению всероссийских и международных профессиональных спортивных мероприятий (соревнований) по хоккею.

В структуру КХЛ как холдинга входит четыре организации:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Континентальная хоккейная лига» (ООО «КХЛ») является единственным владельцем всех имущественных и неимущественных прав на Чемпионат КХЛ, а именно на организацию и проведение матчей, на судейство, на освещение чемпионата (видео, радио, фото, интернет и т.д.) на символику, атрибутику и проч.

2. Автономная некоммерческая организация «Континентальная хоккейная лига» (АНО «КХЛ») по договору с ООО «КХЛ» непосредственно занимается проведением Чемпионата КХЛ. По договору

⁴³⁸ <https://www.fiba.basketball/en/Module/85132837-66aa-4ff3-a063-8cdfe44ea14d-c44e6a42-d0e0-4ecb-b485-91d58e7736ef>. – Дата доступа: 30.03.2024.

с Федерацией хоккея России имеет права на проведение чемпионатов и кубков России по хоккею среди команд, входящих в лигу.

3. Общество с ограниченной ответственностью «КХЛ-Маркетинг» (ООО «КХЛ-Маркетинг») по соглашению с ООО «КХЛ» осуществляет реализацию комплекса вещательных и коммерческих прав и услуг, относящихся к Чемпионату КХЛ.

4. Ассоциация «Молодежная хоккейная лига» проводит Чемпионат России по хоккею среди молодежных команд.

В рамках КХЛ согласно регламентирующим документам созданы следующие органы, уполномоченные разрешать спортивные споры:

- дисциплинарный комитет — орган КХЛ, осуществляющий урегулирование корпоративных и имущественных (материальных) споров, спортивных трудовых споров, дисциплинарных и иных споров без исключения, возникающих в сфере деятельности КХЛ, МХЛ и ЖХЛ, путем их рассмотрения, разрешения и мотивирования к добровольному исполнению или принуждения к исполнению принятых решений и определений;
- спортивно-дисциплинарный комитет — орган КХЛ, осуществляющий рассмотрение ситуаций и (или) событий, возникающих в ходе проведения матчей Чемпионатов КХЛ, МХЛ, ЖХЛ, товарищеских матчей и турниров КХЛ, МХЛ, ЖХЛ и связанных с дисциплинарными нарушениями со стороны хоккеистов, тренеров и иных представителей команд клубов;
- комиссия по контрактным спорам — коллегиальный орган КХЛ, созданный в целях разрешения контрактных споров, возникающих между хоккеистами и клубами перед началом сезона⁴³⁹.

Также Федерацией хоккея России (далее — ФХР) и КХЛ создана совместная Дисциплинарная палата ФХР и КХЛ (далее — Совместная Дисциплинарная палата), которая является юрисдикционным органом, осуществляющим рассмотрение споров, в которых одна из сторон является субъектом соревнований, проводимых ФХР, а другая сторона является субъектом соревнований, проводимых КХЛ. Совместная Дисциплинарная палата рассматривает любые

⁴³⁹ https://www.khl.ru/documents/KHL_regulations_glossary_2022.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

споры, возникающие между вышеуказанными субъектами, в том числе в сфере гражданских, трудовых, агентских правоотношений. Решение Совместной Дисциплинарной палаты может быть обжаловано стороной или лицом, чьи права и интересы затронуты соответствующим решением, в течение 7 (семи) рабочих дней с момента его получения стороной в окончательной форме в Апелляционном комитете ФХР, Национальном Центре Спортивного Арбитража при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» или в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, по усмотрению заинтересованной стороны (лица)⁴⁴⁰.

§14.4. СПОРТИВНЫЙ ТРЕТЕЙСКИЙ СУД ПРИ ОБЩЕСТВЕННОМ ОБЪЕДИНЕНИИ «БЕЛОРУССКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СОЮЗ ЮРИСТОВ»

В Беларуси наряду с государственными судами и внутренними органами спортивных организаций по разрешению споров действует Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» (СТС). Компетенция СТС основана на положениях Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 301-З «О третейских судах», а также Регламента Спортивного третейского суда при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»⁴⁴¹ (далее — Регламент СТС). Согласно ст. 19 Закона «О третейских судах» к спорам, разрешаемым третейскими судами, относятся любые споры, возникающие между сторонами, заключившими третейское соглашение. При этом п. 5 Регламента СТС детализирует понятие спора как возникающего при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области спорта.

СТС рассматривает споры посредством обычной (разделы 1-8, за исключением раздела 5-1 Регламента СТС) и апелляционной процедуры (разделы 1-8 Регламента СТС), а также посредством

⁴⁴⁰https://www.khl.ru/documents/KHL_disciplinary_regulations_2022.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

⁴⁴¹Утв. постановлением Центрального Совета общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», протокол № 2 от 16.05.2017.

медиации (раздел 9 Регламента СТС). Основанием для компетенции СТС на рассмотрение спора будет являться третейское соглашение сторон (п. 6 Регламента СТС). При этом согласно п. 7 Регламента СТС языками разбирательства являются русский и белорусский языки. Процессы возбуждения третейского разбирательства и подготовки дела к рассмотрению регулируются разделом 3 Регламента. Так, согласно п. 27 Регламента СТС инициированием процесса разбирательства является исковое заявление, требования к которому закреплены п. 30 и 31 Регламента СТС. В свою очередь, право ответчика на письменный отзыв и встречный иск закреплено п. 44, 47-49 Регламента СТС. Состав арбитров принимает решение по делу, исследовав доказательства, на основе письменных позиций сторон и устных слушаний (п. 43 Регламента СТС). Требования к решению третейского суда закреплены п. 74-77 Регламента СТС. По итогам рассмотрения дела заинтересованная сторона вправе обжаловать принятое решение в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, путем подачи в соответствующий суд заявления об отмене решения третейского суда (раздел 8 Регламента СТС). Порядок возмещения расходов, связанных с третейским разбирательством, может быть установлен сторонами. При отсутствии соглашения сторон о распределении расходов они распределяются между сторонами СТС пропорционально удовлетворенным и отклоненным требованиям (раздел 7 Регламента СТС).

В соответствии со ст. 19 Закона о третейских судах третейский суд разрешает любые споры, возникающие между сторонами, заключившими третейское соглашение, за исключением споров, стороной которых является учредитель постоянно действующего третейского суда, созданного в качестве некоммерческой организации, либо юридическое лицо, обособленным подразделением (подразделением) которого является такой третейский суд, а также споров, непосредственно затрагивающих права и законные интересы третьих лиц, не являющихся сторонами третейского соглашения, и споров, которые не могут быть предметом третейского разбирательства в соответствии с законодательством Республики Беларусь или законодательством иностранного государства, если применение законодательства иностранного государства предусмотрено третейским соглашением или иным договором между сторонами.

Данное обстоятельство послужило толчком к созданию на территории Республики Беларусь постоянно действующих третейских судов как общей, так и специальной юрисдикции.

Одним из первых специализированных третейских судов в Республике Беларусь стал Спортивный третейский суд при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» (СТС), который способен профессионально рассматривать спортивные споры.

Суд осуществляет свою деятельность на основании Положения о Спортивном третейском суде при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов»⁴⁴² и Регламента СТС, устанавливающего порядок разрешения споров.

Согласно вышеназванному положению в СТС по соглашению сторон могут передаваться:

- споры, возникающие при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области физической культуры и спорта, в том числе споры, вытекающие из Уставов, Правил, Регламентов и иных документов организаций физической культуры и спорта, регулирующих правила проведения чемпионатов, первенств и иных соревнований на территории Республики Беларусь;
- споры, связанные с определением статуса и порядком переходов спортсменов (игроков), применением спортсменами допинга;
- любые иные споры, возникающие в области физической культуры и спорта.

Оспорить решение организации физической культуры и спорта можно только в случае исчерпания внутренних способов защиты, предусмотренных в рамках данной организации.

К преимуществам рассмотрения спортивных споров в СТС можно отнести следующие обстоятельства:

1. Передача споров в СТС позволит при рассмотрении дел учитывать специфику проблем, возникающих в сфере спорта. Имеется возможность выносить решения не только на основании формальных

⁴⁴² <https://union.by/files/00214/obj/110/3233/doc/Положение%20о%20суде%20-2019.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

норм действующего законодательства, но и с учетом обычаев и традиций, сложившихся в мире спорта, принимая во внимание его особенности и многогранность.

Третейское разбирательство предоставляет участникам спора возможность выбора третейских судей (арбитров) по своему усмотрению из числа лиц, находящихся в списке третейских судей (арбитров) СТС. Отметим, что данный список сформирован на основе предложений национальных федераций и в настоящее время включает представителей около 20 организаций физической культуры и спорта. Наличие квалифицированных третейских судей, знающих все тонкости реализации спортивных правоотношений, является очевидным преимуществом СТС перед любыми государственными судебными учреждениями.

2. Независимость СТС от государственных и негосударственных, прежде всего спортивных, органов и организаций. Данное обстоятельство выгодно отличает разбирательство в СТС от рассмотрения споров в различных дисциплинарных комиссиях при федерациях.

3. В компетенцию СТС входит разрешение споров с участием не только национальных юридических и физических лиц, но и иностранных.

4. В третейском судопроизводстве нет апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, и спор по существу и окончательно разрешается судьями, входящими в состав третейского суда. В данном случае исключается элемент затягивания процесса недобросовестными лицами с помощью обжалования решения в вышестоящие инстанции.

Разбирательство в данном суде отличают быстрота, оперативность и экономичность рассмотрения споров. Вследствие отсутствия вышестоящих инстанций смогут сократиться расходы на командировки, будут экономиться временные ресурсы, которые, как правило, также имеют денежный эквивалент.

5. Для обращения в СТС установлены доступные ставки третейских сборов, которые сопоставимы со ставками государственной пошлины в экономических судах и значительно меньше аналогичных ставок в зарубежных специализированных спортивных судах. Так, в соответствии с Положением о третейских сборах и расходах,

связанных с третейским разбирательством⁴⁴³, при сумме иска до Br 1 тыс. сумма третейского сбора составляет Br 100. При этом необходимо отметить, что в исключительных случаях исходя из имущественного положения истца, а также в зависимости от обстоятельств дела размер третейского сбора может быть уменьшен председателем СТС.

Наример, в CAS минимальная сумма только регистрационного сбора составляет Fr 1 тыс. (приблизительно Br 3650). В данную сумму не включаются: вознаграждение арбитрам (при минимальной ставке Fr 300/час на каждого арбитра); расходы по проезду и проживанию арбитров; сумма административного сбора (минимум Fr 100).

6. Процесс рассмотрения спора основывается на принципе автономии воли сторон, означающем, что стороны по предварительному согласованию между собой имеют право самостоятельно решать вопросы, касающиеся порядка третейского разбирательства по возникшему спору. У сторон больше возможностей отстаивать свою правоту, создавать доказательственную базу, участвовать в исследовании доказательств. При третейском разбирательстве стороны сами строят весь процесс, начиная с выбора третейских судей и заканчивая установлением удобного для них времени и места третейского разбирательства. В результате стороны могут гораздо легче достичь компромисса, заключить мировое соглашение.

7. Конфиденциальность. Дело рассматривается в закрытом заседании, присутствие при этом лиц, не являющихся представителями сторон, в том числе работников СМИ, возможно только с согласия сторон.

8. Решения СТС наделяются механизмом принудительного исполнения. Принудительное исполнение решений осуществляется путем выдачи исполнительных документов, которые в случае необходимости можно получить, обратившись в государственный суд.

Так, в соответствии со ст. 49 Закона о третейских судах решение третейского суда подлежит обязательному исполнению в порядке и срок, установленные этим решением. Если в решении третейского суда срок его исполнения не установлен, оно подлежит обязательному исполнению в течение трех дней со дня вступления его

⁴⁴³<https://union.by/files/00214/obj/110/3233/doc/Положение%20о%20сборах-%202019.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

в законную силу. Согласно ст. 50 Закона о третейских судах решение третейского суда, не выполненное добровольно в установленный срок, подлежит принудительному исполнению в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

Принудительное исполнение решения третейского суда осуществляется по правилам исполнительного производства, установленным соответственно гражданским процессуальным или хозяйственным процессуальным законодательством Республики Беларусь, действующим на момент исполнения решения третейского суда, на основе выданного судом исполнительного документа на принудительное исполнение решения третейского суда. Порядок подачи заявления о выдаче исполнительного документа и требования к его оформлению установлены в ст. 50 Закона о третейских судах.

9. Стороны могут самостоятельно урегулировать возникающие между ними споры на любой стадии третейского разбирательства. Стороны смогут инициировать проведение процедуры медиации⁴⁴⁴, представляющей собой добровольную и неформальную процедуру, в которой каждая сторона в ходе переговоров с другой стороной и при помощи нейтрального третьего лица — медиатора сможет добиться решения возникшего спортивного спора путем заключения мирового соглашения. Напомним, что экономические суды Республики Беларусь уже могут похвастаться положительным опытом проведения соответствующих примирительных процедур, что вселяет уверенность в их эффективном применении и в ходе третейского разбирательства.

10. Решение третейского суда можно обжаловать, но нельзя пересмотреть по существу.

Согласно ст. 47 Закона о третейских судах, решение третейского суда может быть обжаловано и отменено, в случае если сторона, ходатайствующая об отмене решения, представит доказательства, что:

- третейское соглашение недействительно в соответствии с данным Законом;
- одна из сторон не была надлежащим образом уведомлена о времени и месте третейского разбирательства либо по другим уважительным причинам не могла реализовать свои права, предусмотренные частью четвертой ст. 22 данного Закона;

⁴⁴⁴О спортивной медиации см. подробнее §14.5. Международная и национальная спортивная медиация.

- решение вынесено по спору, не предусмотренному третейским соглашением, или по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения. Если в решении третейского суда выводы по вопросам, которые охватываются третейским соглашением, могут быть отделены от тех, которые выходят за пределы третейского соглашения, может быть отменена только та часть решения, которая содержит выводы по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения;
- состав третейского суда или третейское разбирательство не соответствовали требованиям данного Закона, регламенту постоянно действующего третейского суда, третейскому соглашению;
- имеются существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны одной из сторон;
- вступившим в законную силу приговором суда установлены заведомо ложные показания свидетеля или заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, подложность документов либо вещественных доказательств, повлекшие принятие незаконного или необоснованного решения.

Важная особенность третейского разбирательства состоит в том, что СТС может принять к рассмотрению спор между сторонами только при наличии третейского соглашения о передаче спора на рассмотрение данного суда.

Соглашение сторон о передаче спора на рассмотрение СТС может касаться конкретного спора, определенных категорий или всех без исключения споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами.

Третейское соглашение должно быть заключено в письменной форме путем составления отдельного соглашения либо включения в виде отдельного положения (третейской оговорки) в договор или иной документ, подписанный сторонами, а также путем обмена сообщениями с использованием почтовой связи или иных видов связи, обеспечивающих письменное фиксирование воли сторон.

Третейское соглашение о передаче спора в СТС также может содержаться в организационных документах (уставах, регламентах, правилах проведения спортивных соревнований и др.) организаций физической культуры и спорта, на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства.

Учитывая изложенное, необходимо обратить внимание всех представителей федераций, клубов и иных организаций физической культуры и спорта на целесообразность включения в документы, регламентирующие их деятельность, а также в договоры со спортсменами, тренерами, судьями и др. соответствующих третейских оговорок (соглашений).

Третейская оговорка может выглядеть следующим образом: «Споры, разногласия или требования, возникающие из настоящего регламента (контракта, договора) или в связи с ним, в том числе касающиеся его исполнения, нарушения, прекращения или недействительности, подлежат разрешению в Спортивном третейском суде при общественном объединении «Белорусский республиканский союз юристов» в соответствии с его Регламентом. Решение Спортивного третейского суда является окончательным».

Между общественным объединением «Белорусский республиканский союз юристов» и НАДА 1 декабря 2014 г. было подписано соглашение о сотрудничестве. В ст. 3 указанного соглашения отмечается, что НАДА признает СТС в качестве справедливого и беспристрастного органа в сфере разрешения спортивных споров. НАДА выражает согласие на передачу всех споров в связи с проведением допинг-контроля в отношении спортсменов национального уровня, одной из сторон в которых выступает НАДА, исключительно на разрешение СТС в соответствии с его Регламентом и учетом положений WADC. Таким образом, на настоящее время решения, принимаемые дисциплинарной антидопинговой комиссией при учреждении «Национальное антидопинговое агентство», могут быть обжалованы в СТС.

Опыт рассмотрения подобных дел у СТС уже имеется. С извлечениями из решения Спортивного третейского суда, принятым по результатам рассмотрения дел о нарушении антидопинговых правил, можно ознакомиться на сайте общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов» (<https://union.by>).

В заключение отметим, что СТС также проводит работу по правовому просвещению, в рамках которой по запросам субъектов спортивных правоотношений высказывает свою позицию по вопросам применения действующего законодательства о физической культуре и спорте. Примеры выработанных СТС правовых позиций по вопросам применения положений ТК можно найти в СПС «КонсультантПлюс» и онлайн-сервисе готовых правовых

решений ilex (писем Спортивного третейского суда от 25 июня 2014 г. № 2 «О рассмотрении вопросов, возникающих при заключении договоров с футболистами, а также об определении понятия "репутация нанимателя"», от 30 октября 2014 г. № 3 «О применении норм Трудового кодекса Республики Беларусь», от 18 ноября 2015 г. «О предоставлении отпуска за период временного перевода спортсмена к другому нанимателю»).

§14.5. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ КОММЕРЧЕСКОМ АРБИТРАЖНОМ СУДЕ ПРИ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации (МКАС) является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением, осуществляющим в том числе администрирование арбитража спортивных споров.

Местом нахождения МКАС является Москва (Российская Федерация).

В МКАС по соглашению сторон могут передаваться гражданско-правовые споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта. Такие споры рассматриваются на основании Правил арбитража спортивных споров, которые применяются к спорам, возникающим в сфере физической культуры и спорта (спортивные споры), и подлежат рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 г. № 382-ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации».

В МКАС по соглашению сторон могут передаваться споры, возникающие из отношений в области профессионального спорта и спорта высших достижений, а также иные споры в сфере физической культуры и спорта, в том числе:

- о допуске к спортивным соревнованиям;
- о нарушении антидопинговых правил;
- о спортивных санкциях;
- о заключении, изменении, прекращении и исполнении договоров, заключаемых между субъектами физической культуры и спорта;
- о членстве в общероссийских спортивных федерациях, профессиональных спортивных лигах;

- о статусе спортсмена и смене принадлежности спортсмена профессиональным спортивным клубам, физкультурно-спортивным организациям;
- о полномочиях организаторов спортивных соревнований;
- о правах и обязанностях членов спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- о делегировании прав на проведение спортивных соревнований;
- о спорах, вытекающих из деятельности спортивных агентов⁴⁴⁵.

Разрешение спортивного спора в МКАС возможно лишь при наличии арбитражного соглашения или апелляционного арбитражного соглашения.

Апелляционным арбитражным соглашением является соглашение сторон о передаче спора на разрешение МКАС в случае несогласия заявителя с решениями общероссийской антидопинговой организации, спортивных федераций, физкультурно-спортивных организаций, включая физкультурно-спортивные общества, спортивные клубы, профессиональные спортивные лиги, и иных организаций, если это не противоречит законодательству Российской Федерации.

Арбитражное соглашение или апелляционное арбитражное соглашение может содержаться в уставных документах (уставах, положениях, регламентах и т.д.) субъектов физической культуры и спорта, правилах проведения соревнований, на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства.

Третейское разбирательство начинается подачей искового заявления. Копии искового заявления и документов, прилагаемых к исковому заявлению, должны быть переданы истцом ответчику через Секретариат.

Если совокупный размер заявленных требований не превышает ₽ 500 000, дело подлежит разрешению единоличным арбитром. Если дело рассматривается единоличным арбитром, то он назначается Председателем МКАС или заместителем Председателя МКАС

⁴⁴⁵ <https://mkas.tpprf.ru/upload/iblock/05d/05d05e94293d8377bc0b928d3a00d2-3c.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

по спортивным спорам из списка арбитров по спортивным спорам. При избрании или назначении арбитра может избираться или назначаться запасной арбитр. При формировании третейского суда в составе трех арбитров председатель третейского суда назначается Комитетом по назначениям арбитража спортивных споров из списка арбитров по спортивным спорам.

Арбитражное разбирательство осуществляется на основе принципов диспозитивности, состязательности и равного отношения к сторонам. Стороны и их представители должны добросовестно пользоваться принадлежащими им процессуальными правами, не допускать злоупотребления этими правами и соблюдать установленные сроки их осуществления. Разбирательство дела ведется на русском языке. Если какой-либо документ составлен на ином языке, нежели язык арбитража, и перевод этого документа не представлен стороной, подающей документ, МКАС может обязать эту сторону представить соответствующий перевод.

По соглашению сторон спор может быть разрешен без проведения устного разбирательства, на основе представленных письменных материалов. Если представленные материалы окажутся недостаточными для разрешения спора, третейский суд вправе назначить устное разбирательство по делу. МКАС и третейский суд, рассматривающий спор, принимают меры к разбирательству дела в возможно короткий срок. Третейское разбирательство должно быть, как правило, завершено в срок не более 60 дней со дня образования третейского суда либо избрания или назначения единоличного арбитра. Однако в случае необходимости Президиум вправе продлить срок разбирательства дела.

Третейский суд содействует сторонам в урегулировании спора путем заключения мирового соглашения, не допуская при этом нарушения этим соглашением охраняемых законом прав и интересов сторон и иных лиц. Мировое соглашение может быть заключено сторонами на любой стадии третейского разбирательства. Если в ходе третейского разбирательства стороны урегулируют спор, то разбирательство прекращается. По просьбе сторон третейский суд может вынести решение на согласованных сторонами условиях.

Стороны, заключившие арбитражное соглашение или апелляционное арбитражное соглашение, принимают на себя обязательство добровольно исполнять решение третейского суда. Принятие

решения третейским судом в пределах его компетенции исключает возможность обращения с иском о том же предмете и по тем же основаниям в компетентный суд.

Третейский суд принимает решение в письменной форме и указывает мотивы, на которых основано это решение. Арбитр, не согласный с принятым решением, может изложить в письменном виде свое особое мнение, которое прилагается к решению. Принятие решения по существу спора прекращает третейское разбирательство⁴⁴⁶.

Спортсмен, WADC, иное лицо, которому предоставлено право на апелляцию, вправе подать апелляционное заявление на решение общероссийской антидопинговой организации, спортивных федераций и физкультурно-спортивных организаций, включая физкультурно-спортивные общества, спортивные клубы, профессиональные спортивные лиги.

Третейский суд для рассмотрения апелляционного заявления образуется в составе трех арбитров.

По результатам рассмотрения апелляционного заявления третейский суд вправе:

- оставить решение организации без изменения;
- изменить решение организации полностью или частично;
- отменить решение организации полностью или частично.

Арбитражное решение является обязательным с даты его вынесения. Стороны и третейский суд прилагают все усилия к тому, чтобы арбитражное решение было юридически исполнимо. Арбитражное решение подлежит исполнению сторонами добровольно в установленный в нем срок. Если иной срок исполнения в арбитражном решении не установлен, оно подлежит немедленному исполнению. Арбитражное решение, не исполненное добровольно в указанный срок, приводится в исполнение в соответствии с применимым законодательством и международными договорами.

§14.6. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ В СПОРТИВНОМ АРБИТРАЖНОМ СУДЕ (CAS)

Толчком к созданию CAS стал спор «двух Китаев». В 1979 г. Национальный Олимпийский комитет Тайваня инициировал судебное разбирательство против ИОС в Лозанне (Швейцария),

⁴⁴⁶ <https://mkas.tpprf.ru/upload/iblock/59d/59d233409cd2c8f22e32406edb9db04f.pdf>. – Дата доступа: 30.03.2024.

протестуя против решения последнего разрешить спортсменам из Китайской Народной Республики участвовать в Олимпийских играх под эгидой Национального Олимпийского комитета Китая в то время, как тайваньских спортсменов должен был представлять Национальный Олимпийский комитет Китая из Тайбэя. Данный спор закончился в конце концов дружественным урегулированием, однако сам факт, что один из членов IOC возбудил против него дело в суде, вызвал «раздражение» некоторых руководителей Олимпийского движения. На 85-й сессии IOC 1982 г. в Риме президент IOC Хуан Антонио Самаранч выступил с предложением создать специальный орган — Спортивный арбитраж, который, по его мнению, действовал бы в сфере спорта, «подобно Международному суду в Гааге». В 1983 г. IOC официально утвердил Устав CAS и Правила процедуры. О создании нового международного органа — Международного спортивного арбитражного суда (англ. Court of Arbitration for Sport — CAS; франц. Tribunal Arbitral du Sport — TAS) официально было объявлено в ноябре 1984 г. в Лозанне (Швейцария)⁴⁴⁷.

В мире большого спорта, основанного на принципе состязательности, к этому времени уже сформировалась необходимость разрешения спортивных конфликтов с помощью именно международного специализированного юрисдикционного органа. Местопребыванием CAS был выбран швейцарский город Лозанна — олимпийская столица, а также место постоянного нахождения IOC.

В соответствии с указанными нормативными документами, CAS состоял из 60 членов, работа которых оплачивалась IOC. Годовой бюджет CAS утверждался Президентом IOC. В первые годы своего существования CAS, по существу, сосредоточил свое внимание на деятельности в двух основных направлениях:

1. На рассмотрении исков спортивных организаций и отдельных лиц по поводу споров в области спорта независимо от их природы.
2. На обеспечении консультирования различных спортивных организаций и отдельных лиц в отношении проблем и вопросов, возникающих в области спорта, которые потенциально могут привести к конфликту интересов.

⁴⁴⁷Захарова, Л. И. Разрешение споров в области спорта: учебное пособие / Л. И. Захарова. – Москва: Проспект, 2022. – С. 80-81.

В 1991 г. в деятельности CAS появилось еще одно направление — рассмотрение апелляций, поданных на решения, принятые различными дисциплинарными органами спортивных организаций⁴⁴⁸.

Практически все международные спортивные федерации признали юрисдикцию этого суда. После внесения дополнений в Олимпийскую хартию, касающихся арбитражного рассмотрения споров, признание юрисдикции CAS является необходимым, так как в соответствии с основополагающими принципами олимпизма, установленными хартией, принадлежность к олимпийскому движению требует обязательного соблюдения положений Олимпийской хартии.

Знаковым в истории CAS стало решение Швейцарского федерального суда по апелляции на решение CAS по делу № 1992/63 «E. Gundel против Международной федерации конного спорта». Обжаловались правомочность и законность решения CAS.

В 1992 г. Э. Гундель (E. Gundel) подал в CAS апелляцию на принятое Международной федерацией конного спорта решение, в соответствии с которым он был дисквалифицирован в связи с приемом допинга. Решение CAS по данной апелляции лишь частично пересматривало ранее принятый Международной федерацией конного спорта вердикт: срок дисквалификации был сокращен с трех до одного месяца. Спортсмен, неудовлетворенный этим решением, подал в Швейцарский федеральный суд апелляцию, основным вопросом которой стала правомочность и законность решения CAS.

Швейцарский федеральный суд 15 марта 1993 г. признал CAS в качестве правомочного и законного арбитражного органа. Однако в своем решении Швейцарский федеральный суд обратил внимание на многочисленные и разносторонние связи, существующие между CAS и IOC, в первую очередь на то, что деятельность суда финансируется практически исключительно IOC. В соответствии с этим решением CAS должен был стать более независимым как организационно, так и экономически⁴⁴⁹.

⁴⁴⁸Шахрай, С. М. Международный спортивный арбитраж / С. М. Шахрай. – Москва: Воениздат, 2011. – С. 10-11.

⁴⁴⁹Бриллиантова, А. М. Энциклопедия олимпийского арбитража: Атланта–Нагано–Сидней / А. М. Бриллиантова, В. В. Кузин, М. Е. Кутепов. – Москва: Физическая культура и спорт, 2005. – С. 11-12.

С целью обеспечения полной независимости CAS, а также соблюдения равенства прав сторон перед ним IOC, Ассоциация международных федераций по летним олимпийским видам спорта, Ассоциация международных федераций по зимним олимпийским видам спорта и Ассоциация национальных олимпийских комитетов подписали Соглашение об образовании Международного арбитражного совета в области спорта (англ. International Council of Arbitration for Sport — ICAS) от 22 июня 1994 г. в Париже (Франция).

ICAS призван контролировать функционирование и финансирование CAS, обеспечение его полной независимости, а также соблюдение равенства прав сторон перед ним.

Таким образом, в настоящее время в соответствии с CSA для разрешения споров, связанных со спортом, путем арбитража и медиации созданы два органа:

- Международный арбитражный совет в области спорта (ICAS);
- Спортивный арбитражный суд (CAS).

Споры, в которых стороной является федерация, ассоциация или другая спортивная организация, являются предметом арбитража в соответствии с CSA только в той мере, в какой это предусмотрено уставами или положениями таких организаций или специальным соглашением⁴⁵⁰.

Целью ICAS является содействие разрешению споров, связанных со спортом, посредством арбитража или посредничества, а также защита независимости CAS и прав сторон. Он также отвечает за администрирование и финансирование CAS.

CAS утверждает один либо несколько списков арбитров и обеспечивает арбитражное разрешение споров, связанных со спортом, посредством арбитража, в составе одного или трех арбитров.

В настоящий момент CAS включает в себя три основных постоянно действующих подразделения: Палату обычного арбитража, Палату апелляционного арбитража и Антидопинговую палату, приступившую к работе в феврале 2018 г. во время проведения XXIII зимних Олимпийских игр в Пхенчхане (Южная Корея).

CAS образует Палаты, которые несут ответственность за разрешение споров, связанных со спортом, путем арбитража и/или посредничества в соответствии с Процедурными правилами

⁴⁵⁰ https://www.tas-cas.org/fileadmin/user_upload/CAS_Code_2023_EN_.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

(статья R27 и последующие). С этой целью CAS обеспечивает необходимую инфраструктуру, формирует Палаты и контролирует эффективное проведение разбирательств. В обязанности Палат входят, среди прочего:

- разрешать переданные им споры в порядке обычного арбитража;
- решать споры, связанные с антидопинговым регулированием, в качестве первой инстанции либо единственной инстанции;
- разрешать в порядке апелляционного арбитража споры, касающиеся решений федераций, ассоциаций или других спортивных органов, если это предусмотрено уставами или регламентами указанных спортивных органов или специальным соглашением;
- разрешать переданные им споры посредством медиации.

В CAS должно быть не менее трехсот арбитров. ICAS назначает в список арбитров CAS лиц, имеющих соответствующую юридическую подготовку, признанную компетентность в области спортивного права и/или международного арбитража, хорошее знание спорта в целом и хорошее знание как минимум одного рабочего языка CAS, имена и квалификация которых доводятся до сведения CAS, в том числе IOC, IFs, NOCs, а также спортивными комиссиями IOC, IFs и NOCs. ICAS может определить арбитров, обладающих специальным экспертным опытом в разрешении определенных типов споров.

Процессуальные правила CSA применяются всякий раз, когда стороны договорились передать спор, связанный со спортом, в CAS. Такая возможность может возникнуть на основании арбитражной оговорки, содержащейся в контракте или регламенте, или на основании более позднего арбитражного соглашения (обычное арбитражное разбирательство) или может включать в себя апелляцию на решение, вынесенное федерацией, ассоциацией или спортивным органом, если устав или правила таких органов, или конкретное соглашение предусматривают апелляцию в CAS (апелляционное арбитражное разбирательство). Такие споры могут затрагивать принципиальные вопросы, относящиеся к спорту, или вопросы денежных или других интересов, связанных с занятиями или развитием спорта, и могут включать, в более общем плане, любую деятельность или вопросы, связанные со спортом.

Рабочими языками CAS являются французский, английский и испанский.

В структуру CAS также входят децентрализованные подразделения в виде постоянно действующих отделений, созданных по решению ICAS в 1996 г. в Сиднее (Австралия) и в Денвере (США). Отделение CAS, располагавшееся в Денвере, в 1999 г. было переведено в Нью-Йорк (США).

Вместе с тем в структуре CAS для оперативного рассмотрения конкретных случаев создаются специализированные структурные подразделения, получившие название Палаты *ad hoc*. Начало их функционирования датируется 1996 г., в соответствии с решением ICAS. И если организация и деятельность CAS регламентируется CSA, то, кроме этого, для обеспечения деятельности палат *ad hoc* ICAS принимает специальные арбитражные регламенты. Также организационно-правовые особенности деятельности олимпийского арбитража в концентрированном виде принято излагать в специальном нормативном документе — меморандуме⁴⁵¹.

Как было отмечено выше, ранее ICAS также выносил по запросу IOC, IFs, NOCs, WADA, ассоциаций, признаваемых IOС, и организационными комитетами Олимпийских игр обладавшие рекомендательной силой консультативные заключения по любому юридическому вопросу в отношении спортивной практики, развития спорта и любой деятельности, связанной со спортом, — таким как, например, участие спортсменов, к которым были применены санкции за допинг, определение понятия «профессиональный спортивный журналист», сущность и содержание боевых искусств как вида спорта, исключение национальной спортивной федерации из членов международной федерации, кодекс допуска к участию в Олимпийских играх. Однако в силу своей загруженности с 1 января 2012 г. MCAC отказался отдачи консультативных заключений⁴⁵².

⁴⁵¹Алексеев, С. В. Олимпийское право: правовые основы олимпийского движения: учебник / С. В. Алексеев; под редакцией П.В. Крашенинникова. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. – 597 с.

⁴⁵²Захарова, Л. И. Разрешение споров в области спорта: учебное пособие / Л. И. Захарова. – Москва: Проспект, 2022. – 87 с.

§14.7. МЕЖДУНАРОДНАЯ И НАЦИОНАЛЬНАЯ СПОРТИВНАЯ МЕДИАЦИЯ

§14.7.1. Международная спортивная медиация

Как было ранее указано, одной из задач Палат CAS является разрешение переданных им споров посредством медиации.

CAS утверждает список посредников (медиаторов) и обеспечивает разрешение споров, связанных со спортом, посредством медиации. В CAS должно быть не менее пятидесяти медиаторов. ICAS утверждает список медиаторов CAS, состоящий из лиц, имеющих опыт медиации и хорошее знание спорта в целом.

Процедура медиации регулируется Правилами медиации CAS.

Процедура медиации CAS — это необязательная и неформальная процедура, основанная на соглашении о медиации, в котором каждая сторона обязуется добросовестно попытаться провести переговоры с другой стороной с целью урегулирования спора, связанного со спортом. Сторонам в переговорах помогает посредник CAS. В принципе, медиация CAS предназначена для разрешения договорных споров. Споры, связанные с дисциплинарными вопросами, такими как вопросы допинга, договорные матчи и коррупция, исключаются из процедуры медиации CAS. Однако в определенных случаях, если этого требуют обстоятельства и стороны прямо согласились, споры, связанные с другими дисциплинарными вопросами, могут быть переданы для проведения процедуры медиации CAS.

Соглашение о медиации — это соглашение, согласно которому стороны соглашаются передать на медиацию спор, связанный со спортом, который возник или может возникнуть между ними. Такое соглашение может иметь форму оговорки о проведении медиации в договоре или может быть заключено в виде отдельного соглашения.

Посредник должен способствовать разрешению спорных вопросов любым способом, который считает целесообразным. Для достижения этой цели медиатор должен:

- выявить спорные вопросы;
- способствовать обсуждению вопросов сторонами;
- предлагать решения.

Однако медиатор не может навязывать решение спора ни одной из сторон.

Медиатор, стороны, их представители и советники, а также любые другие лица, присутствующие во время встреч между сторонами, подписывают соглашение о конфиденциальности и не разглашают третьим лицам любую информацию, предоставленную им в ходе медиации, за исключением случаев, когда это требуется по закону.

Медиативное соглашение составляется медиатором и подписывается сторонами и медиатором. Каждая сторона должна получить его копию. В случае любого нарушения сторона может полагаться на такую копию в арбитражном или судебном органе. В случае любого нарушения стороны могут договориться о разрешении дела в арбитражном порядке CAS в соответствии с CSA.

Стороны могут обратиться в CAS, если спор не был разрешен путем медиации, при условии, что между сторонами существует арбитражное соглашение или оговорка. Арбитражная оговорка может быть включена в соглашение о медиации. В таком случае может быть применена ускоренная процедура, предусмотренная п. 4 ст. R44 CSA. В случае невозможности разрешения спора путем медиации медиатор не может согласиться на назначение арбитра в любом арбитражном разбирательстве в отношении сторон, участвующих в том же споре. Однако, если все стороны прямо согласились на это в письменной форме после завершения процедуры медиации, медиатор может впоследствии выступать в качестве арбитра по тому же спору и вынести арбитражное решение в соответствии с арбитражными правилами CAS ("Med-Arb процедура"). Такой медиатор может выступать в качестве арбитра только в том случае, если также включен в список арбитров CAS⁴⁵³.

§14.7.2. Национальная спортивная медиация

Разногласия, конфликты и споры в сфере физической культуры имеются и их большое количество. Но не все они публичны. Многие авторы компетентно, авторитетно и вполне обоснованно утверждают, что «...спорт, в особенности профессиональный, не может существовать без конфликтов (конфликтов между спортсменами,

⁴⁵³ https://www.tas-cas.org/fileadmin/user_upload/CAS_Mediation_Rules_2016_clean_.pdf. – Дата доступа: 30.03.2024.

спортивными организациями, тренерами и болельщиками)»⁴⁵⁴. Сюда можно добавить еще возможные многочисленные конфликты и споры между различными группами лиц: тренером и спортсменом, спортсменом и спортивной организацией, спортивным врачом и тренером, спортивными болельщиками и спортивной организацией и т.д. О том, что это не надуманная ситуация, а взятая из спортивной жизни, можно убедиться, если посмотреть на статистику спортивных конфликтов, рассматриваемых ежегодно различными спортивными дисциплинарными комиссиями, апелляционными комитетами, спортивными федерациями, спортивными и иными судами. К сожалению, не вся такая статистика публикуется.

В спортивной сфере имеются свои объективные предпосылки для конфликтности — зрелицность и вытекающие из нее состязательность или конкуренция. Об этом пишут многие исследователи спортивных отношений. «...спортивным отношениям присущ такой особый признак, как соревновательность... Спортивные соревнования всегда направлены на выявление победителя. Поэтому основу соревновательной деятельности составляет конкуренция, которая, в свою очередь, является главной предпосылкой для возникновения конфликтных ситуаций в спортивной среде»⁴⁵⁵.

«Спорт как вид человеческой деятельности построен скорее на соперничестве, нежели на сотрудничестве. Поэтому неслучайно возникает большое количество споров, являющихся неотделимым атрибутом большинства спортивных соревнований»⁴⁵⁶.

Для физической культуры и спорта, для конфликтов и споров в этой среде присущи многие из перечисленных выше особенностей. Но имеются и свои необычные, специфические особенности, характерные только для физической культуры и спорта.

⁴⁵⁴Погосян, Е. Формы разрешения спортивных споров (сравнительно-правовой аспект) // Арбитражный и гражданский процесс. – 2007. – № 8-9; Каменков В. С. Понятие и разрешение спортивных споров в мире и в Беларусь // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024; Корочкин, А. Ю. Новые возможности разрешения спортивных споров в Республике Беларусь // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.

⁴⁵⁵Погосян, Е. Формы разрешения спортивных споров (сравнительно-правовой аспект) // Арбитражный и гражданский процесс. – 2007. – № 8-9.

⁴⁵⁶Овсейко, С. В. Разрешение спортивных споров // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

Во-первых, если брать во внимание спортивные конфликты и споры в их узком смысле, то их субъектами будут только лица, которые имеют непосредственное отношение к данной сфере. В частности, это субъекты физической культуры и спорта, указанные в ст. 8 Закона о спорте.

Их немало. Если же рассматривать субъекты спортивных конфликтов и споров в широком смысле, то их число увеличивается во много раз. Поскольку это все потенциальные субъекты, с которыми субъекты физической культуры и спорта вступают в какие-либо общественные отношения. И этот факт лишний раз подчеркивает еще одну объективную причину конфликтности в спорте.

Во-вторых, предмет или характер спортивных конфликтов и споров. Официальное определение спортивного спора теперь имеется и в Законе о спорте (ст. 48): «...под спортивным спортом понимаются конфликт субъектов физической культуры и спорта по поводу взаимных прав и обязанностей в сфере спорта, а также их разногласия, возникающие из отношений, хотя и не являющихся отношениями в сфере спорта, но оказывающих влияние на права и обязанности этих лиц как субъектов физической культуры и спорта». И это достаточно объемное по содержанию понятие. Оно охватывает большой круг правоотношений.

Чтобы понимать специфику характера спортивных конфликтов и споров, попытаемся представить их возможный спектр. То есть примерный перечень групп спортивных конфликтов и споров, которые уже озвучены в правовых актах и публикациях. Это конфликты и споры:

- связанные с: а) заключением, изменением, прекращением и исполнением договоров, заключаемых между субъектами спортивных правоотношений; б) определением статуса и порядком переходов спортсменов (игроков); с) применением спортсменами запрещенных веществ и препаратов (допинга); об обжаловании спортивных санкций, споры о допуске к спортивным соревнованиям (Регламент СТС);
- по обжалованию действий и решений организаций физической культуры и спорта любых организационно-правовых форм и форм собственности, всех иных организаций, осуществляющих деятельность в области спорта;

- споры, вытекающие из Уставов, Правил, Регламентов и иных документов физкультурно-спортивных организаций, регулирующих правила проведения чемпионатов, первенств и иных соревнований на территории Республики Беларусь⁴⁵⁷;
- о распределении функций и полномочий между спортивными организациями;
- о применении дисциплинарных санкций;
- о применении технических правил в спорте;
- о допуске к соревнованиям, о переходах игроков, дисциплинарные и т.п.);
- экономические;
- межучрежденческие.

Данный перечень можно продолжать еще долго. Поэтому лучше сказать: иные конфликты и споры, возникающие в области физической культуры и спорта.

Известный российский исследователь спортивного права так указывает на объем предмета спортивного конфликта и спора в широком смысле слова: «**В широком понимании спортивный спор** охватывает юридические споры, связанные со спортом и с участием субъектов спортивной сферы (спортсменов, тренеров, судей, иных граждан, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также организаций физической культуры и спорта, иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта), вытекающие из государственно-правовых, административных, трудовых, предпринимательских, гражданско-правовых, земельных, жилищных и других отношений, которые возникают и в других сферах человеческой деятельности»⁴⁵⁸.

Некоторые авторы условно классифицируют спортивные споры еще и по способу их разрешения (урегулирования) на следующие группы:

- рассматриваемые внутри спортивных организаций специально созданными ею органами, носящими их третий характер;

⁴⁵⁷Каменков, В. С. Современное национальное и международное право о допинге в спорте // ilex: информац. правовая система. – Минск: ООО «Юр-Спектр», 2023.

⁴⁵⁸Алексеев, С. В. Актуальные вопросы урегулирования споров в сфере спортивного движения // Трудовое право в России и за рубежом. – 2015. – № 2. – С. 38-44.

- рассматриваемые системой внутригосударственных судов;
- рассматриваемые специализированными третейскими судами (CAS, Бельгийская арбитражная комиссия по спорту, Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии, Палата по разрешению споров в области спорта в Италии, Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации)⁴⁵⁹.

В Беларуси также действует СТС.

В-третьих, международный и иностранный опыт подсказывает, что правовое регулирование о спортивных спорах имеет свои особенности. Особенность заключается в наличии не только государственного правового регулирования, но и общественного правового регулирования или саморегулирования, в т.ч. на международном уровне. При этом нередко последнему отдается предпочтение. «Специфика спортивного права как совокупности правовых норм заключается в том, что связанные со спортом отношения регулируются нормами, так называемого мягкого права (soft law). Это нормы, содержащиеся в уставах, регламентах и правилах федераций, спортивных ассоциаций и иных организаций сугубо корпоративного свойства. Во многих случаях в силу специфики регулируемых общественных отношений эффект их воздействия превышает эффект от действия норм, исходящих от государства в виде законов и подзаконных актов»⁴⁶⁰. При этом в системе саморегулирования профессионального спорта существует строгая иерархия: правовые нормы, издаваемые (принимаемые) национальными спортивными федерациями, не могут противоречить нормам международных спортивных федераций.

И «Олимпийская хартия закрепляет принцип, согласно которому «...организация, руководство и управление спортом должны контролироваться независимыми спортивными федерациями». Данный принцип носит не только декларативный характер. Достаточно вспомнить решение о дисквалификации Федерации футбола Бруネя за вмешательство в дела последней национального правительства»⁴⁶¹.

⁴⁵⁹Иванова, Т. Н., Басова, М. Е. Проблемы разрешения спортивных споров // Вестник арбитражной практики. – 2016. – № 1. – С. 53-60.

⁴⁶⁰Витрянский, В. В., Суханов, Е. А. Основные проблемы частного права. Сборник статей к юбилею доктора юридических наук, профессора Александра Львовича Маковского / отв. ред. В. В. Витрянский, Е. А. Суханов. – Москва: Статут, 2010. – 575 с.

⁴⁶¹Кошель, А. Б. Государственное регулирование и саморегулирование в области профессионального спорта // Журнал российского права. – 2012. – № 6. – С. 112-118.

В-четвертых, в силу глубокой специфики предмета спортивных конфликтов и споров для объективного и всестороннего их рассмотрения, урегулирования, разрешения необходимы хорошо подготовленные компетентные (сведущие, знающие) специалисты. Из этой группы сразу нужно исключить спортивных судей (судей на поле, на ринге и т.п.), поскольку их функциональное предназначение иное. Нелегко, если вообще возможно, будет беспристрастно рассмотреть такие споры судьям государственных судов в силу того, что они не имеют специальной подготовки по спортивному праву. В «привилегированном» положении здесь оказываются арбитры спортивных арбитражей, а также медиаторы, которые выбираются, как правило, из среды спортивных юристов и иных спортивных специалистов. Они имеют не только специальную подготовку и соответствующую практику.

В-пятых, для спортивных отношений вообще и для конфликтных, в особенности, тоже характерна высокая латентность (нежелание проявляться явным образом, находиться в скрытой форме, нежелание публичности, огласки). Латентность не только в отношении правонарушений в спорте, но и в более широком смысле.

Парadox заключается в том, что для спортивных соревнований характерна, наоборот, публичность, зрелищность. Но процесс подготовки спортсменов часто сопровождается определенной тайной, скрытостью. Сохраняется тайна не только ноу-хау в спорте. Доверительные отношения тренера и спортсмена, высокие достижения спортсмена до его публичного выступления, технологии тренировок, питания и т.д. тоже не предполагают широкой огласки. Так называемые «спортивные секреты» часто могут становиться предпосылками для скрытости конфликтов и даже правонарушений.

Наглядно такую латентность можно хорошо наблюдать на примере спортивного травматизма. Спортивные травмы широко распространены во всем мире. Республика Беларусь — не исключение. «Ежегодно в Республике Беларусь травмируется около 800 тыс. человек. Травматизм является важной социально-экономической проблемой в связи с высокими показателями распространенности и тяжестью его медико-социальных последствий (инвалидность и смертность).

В структуре травматизма преобладают бытовые травмы — 76,7 %, второе место занимают уличные травмы — 14,7 %, спортивная травма — 1,1 %, дорожно-транспортная травма — 1,3 %,

производственная травма — 1,0 %, прочие травмы — 6,2 %⁴⁶². То есть ежегодно в нашей стране официально регистрируется 8,8 тыс. спортивных травм. Регистрируется! А фактически их сколько?

В свое время А.А. Власовым высказывалось мнение о том, что «...специфика травм и несчастных случаев в спорте такова, что достоянием гласности и предметом анализа причин становится лишь малая их часть»⁴⁶³. На самом деле ни пострадавший спортсмен, ни его тренер, ни врач, ни спортивный клуб, ни федерация не заинтересованы в распространении такой информации, в выносе сора из избы. Сегодня даже на законодательном уровне спорт рассматривается исключительно как фактор укрепления здоровья.

К приведенным псевдоаргументам, наверняка, можно добавить еще и такой: какой же ты спортсмен, если не можешь потерпеть, а хочешь формально все зафиксировать, все «царапины» и болячки. И такой тезис «срабатывает», многие спортсмены согласны потерпеть. Не задумываясь о последствиях.

Не лучше «картинка» с применением допинга, с задержкой оплаты труда спортсменов и спортивных специалистов, с нарушением других их прав и законных интересов (обеспечение спортивной формой и инвентарем, спортивным оборудованием), с охраной труда и т.д. Тем не менее, официальная судебная статистика, статистика правоохранительных органов, иных правозащитных и спортивных организаций не может «похвастаться» хорошими цифрами в защиту спортсменов и спорта.

Вот такая латентность отношений в спорте как раз и предполагает использование медиации по спортивным конфликтам и спорам. Медиации посвящен отдельный закон — Закон Республики Беларусь «О медиации»⁴⁶⁴. Он определяет, что медиация — переговоры сторон с участием медиатора в целях урегулирования спора (споров) сторон путем выработки ими взаимоприемлемого соглашения.

³⁶²Цаприлов, А. Г., главный внештатный травматолог УЗО Могилевского облисполкома. Травматизм [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://minzdrav.gov.by/ru/static/kultura_zdorovia/travmatizm/travma_1. – Дата доступа: 30.03.2024.

³⁶³Власов, А. А. Чрезвычайные происшествия и несчастные случаи в спорте. – Москва: Советский спорт, 2001. – 3 с.

³⁶⁴Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 58-3 (ред. от 17.07.2023) «О медиации».

То есть сторонам, находящимся в конфликте, помогает медиатор — лицо, имеющее специальную подготовку, не заинтересованное в исходе спора. С его помощью сами стороны решают, как найти компромисс, который был бы взаимовыгодным.

Медиаторы и соответствующие центры медиации выступают в качестве посредников в урегулировании конфликтов, помогая сторонам выработать взаимоприемлемое решение. Они не разрешают спор по существу в отличие государственных судов, от органов, созданных при международных и национальных спортивных федерациях. Основными принципами медиации являются добровольность, добросовестность, равноправие и сотрудничество сторон, беспристрастность и независимость медиатора, конфиденциальность. Результаты переговоров никто из их участников не вправе разглашать или предавать огласке. Медиация основывается на доверии, которое стороны оказывают медиатору как лицу, способному обеспечить эффективное ведение переговоров.

Медиативное соглашение — соглашение, достигнутое сторонами в результате проведения процедуры медиации, подлежит исполнению на основе принципов добровольности и добросовестности сторон. В то время как решения государственных судов, решения органов, созданных при международных и национальных спортивных федерациях, исполняются принудительно. Ежегодно медиативные соглашения, заключаемые медиаторами нашего Центра, исполняются на уровне 75–80 %.

И это далеко не все особенности спортивной медиации.

Медиация прямо предусмотрена в Законе о спорте (ст. 48): «...спортивные споры в Республике Беларусь разрешаются в соответствии с законодательством судами, а также с использованием альтернативных способов разрешения спортивных споров, допускаемых в соответствии с законодательством, в том числе посредством медиации и третейского разбирательства».

Медиация в нашей стране уже хорошо себя зарекомендовала на практике по спорам между предпринимателями, по школьным и семейным конфликтам, в биржевой торговле. В настоящее время изучается вопрос о применении медиации по трудовым спорам, восстановительной медиации в уголовном процессе, медиации в целом в образовательной сфере, в защите прав потребителей, в медицине и иных сферах человеческой деятельности.

Надо полагать, настало время продвигать и внедрять медиацию в спортивно-правовую систему Республики Беларусь методом социальной инженерии. Широкое применение медиативных технологий в спорте не только снизит конфликтность в этой отрасли, но и будет способствовать воспитанию спортсменов, тренеров, иных спортивных специалистов в духе ответственности за принимаемое решение. Нужно создавать свою национальную школу спортивных арбитражников, адвокатов, медиаторов, переговорщиков и иных специалистов, способных на профессиональном уровне отстаивать интересы Беларуси, национального спорта, спортивных организаций в международных арбитражных и третейских судах, в иных международных организациях, а не рассчитывать на иностранные посреднические компании. Надо сближать практику и методологические основы по урегулированию, рассмотрению и разрешение спортивных конфликтов и споров в государственных и третейских судах, в центрах медиации Беларуси с известной практикой и основами в международных судах и иных международных организациях. За чистые высокие спортивные результаты необходимо научиться бороться не только на спортивной арене, но и на правовом поле.

§14.8. СУДЕБНОЕ РАССМОТРЕНИЕ СПОРОВ В СФЕРЕ СПОРТА

Помимо рассмотренной ранее неинтервенционистской модели (модель невмешательства) рассмотрения споров в сфере спорта, согласно которой государство исключает законодательную регламентацию спортивной жизни (Австрия, Бельгия, Дания, Финляндия, Германия, Великобритания, Швейцария), существует модель интервенционистского урегулирования спортивных споров. Указанная модель вмешательства предусматривает участие государства в организации спортивного движения собственной страны. Представители этой модели (Франция, Италия, Испания, Португалия, Люксембург) считают, что именно государство должно задавать основные направления организаций спортивного движения.

Как результат, в модели вмешательства главная роль в разрешении спортивных споров отводится судебным органам государства. Например, в Италии, спортсмен, чьи права нарушены, вправе обратиться в судебные органы административной юрисдикции — областные административные трибуналы и Государственный Совет Италии в зависимости от сущности спора.

В Беларуси юрисдикция государственных судов в отношении спортивных споров закреплена в ч. 2 ст. 48 Закона о спорте, а также ст. 3, 6, 37–53 ГПК и ст. 2, 6, 39–53 ХПК⁴⁶⁵. Государственными судами рассматриваются трудовые споры, споры, связанные с обжалованием решений Минспорта и иных государственных органов, компетентных принимать решения в сфере спорта, а также споры, вытекающие из осуществления спортивными организациями хозяйственной деятельности.

Тем не менее сфера действительного разрешения спортивных споров государственными судами ограничена. Во-первых, специфика спортивных споров при их рассмотрении в государственных судах объективно требует использование специальных знаний. Во-вторых, действия национальной спортивной организации обусловлены необходимостью соответствия требованиям международной федерации. В-третьих, обязательность и исполнимость решения государственного суда территориально ограничена. Как результат, возникает ситуация, когда спортсмен обращается в государственный суд в порядке искового производства за защитой своих субъективных прав, нарушенных действиями или бездействием спортивной организации, государственный суд принимает решение в пользу спортсмена, однако, такое решение позволяет спортсмену отстоять свое право лишь на внутригосударственном уровне.

§14.8.1. Компетенция судов общей юрисдикции

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей⁴⁶⁶ систему судов общей юрисдикции составляют:

- районные (городские) суды;
- областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (города Минска);
- Верховный Суд Республики Беларусь (ст. 28).

Районный (городской) суд:

- рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, а также в качестве суда первой инстанции уголовные дела и дела об административных правонарушениях;

⁴⁶⁵Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Беларусь от 15.12.1998 № 219-З (ред. от 17.07.2023).

⁴⁶⁶Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29.06.2006 № 139-З (ред. от 17.07.2023).

- рассматривает в пределах своей компетенции жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 31).

В каждой области Республики Беларусь действуют также областной суд и экономический суд области, а в городе Минске — Минский городской суд и экономический суд города Минска (ст. 34).

Областной (Минский городской) суд:

- рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях;
- рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции гражданские дела в кассационном порядке, уголовные дела в апелляционном порядке, а также жалобы (протесты) на постановления районных (городских) судов по делам об административных правонарушениях;
- осуществляет надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов, оказывает им помощь в применении законодательства;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 37).

Экономический суд области (города Минска):

- рассматривает в пределах своей компетенции экономические дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам, дела об административных правонарушениях в качестве суда первой инстанции, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику;

- готовит предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Верховный Суд Республики Беларусь возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие по гражданским, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, экономическим делам, осуществляет надзор за судебной деятельностью судов общей юрисдикции, реализует иные полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 51).

Верховный Суд Республики Беларусь:

- рассматривает в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях;
- рассматривает в пределах своей компетенции дела в апелляционном порядке; обращается в Конституционный Суд Республики Беларусь с предложениями о даче заключений в соответствии с ч. 1 ст. 116-1 Конституции Республики Беларусь;
- изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам применения законодательства;
- осуществляет контроль за исполнением нижестоящими судами постановлений Пленума Верховного Суда Республики Беларусь;
- оказывает помощь судьям судов общей юрисдикции по применению законодательства;
- разрабатывает предложения о совершенствовании законодательства;
- изучает деятельность судов общей юрисдикции, заслушивает информацию председателей, первых заместителей, заместителей председателей и судей судов общей юрисдикции о деятельности соответствующих судов;
- осуществляет организационное, материально-техническое и кадровое обеспечение деятельности судов общей юрисдикции,

а также организационное и материально-техническое обеспечение органов судейского сообщества;

- решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров Республики Беларусь, а также вопросы сотрудничества с судами иностранных государств, иностранными и международными организациями;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Кодексом и иными законодательными актами (ст. 53).

Эти правовые нормы приведены здесь для того, чтобы правильно ориентироваться при выборе конкретного суда в случае необходимости судебной защиты прав и законных интересов спортсменов, тренеров и иных спортивных специалистов.

Процессуальная компетенция судов общей юрисдикции, не относящихся к экономическим судам, определяется ст. 3, 6, 37–53 ГПК.

Гражданское процессуальное законодательство регулирует порядок рассмотрения и разрешения судами гражданских, семейных, трудовых, других споров, дел, возникающих из административно-правовых отношений, особого производства, приказного производства, а также иных дел и порядок исполнительного производства.

Заинтересованное лицо вправе в установленном порядке обращаться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права либо охраняемого законом интереса.

Отказ от права на обращение в суд недействителен. Однако при взаимном согласии заинтересованных лиц их спор о защите нарушенного или оспариваемого права в установленных законом случаях может быть передан ими на рассмотрение третейского суда.

Не допускается отказ в судебной защите по мотивам отсутствия, неполноты, противоречивости, неясности нормативного акта.

При этом следует иметь в виду, что спортивные споры в судебной статистике и судебной отчетности, как и процессуальные особенности их урегулирования, рассмотрения и разрешения, не выделяются. Судьи государственных судов не имеют какой-либо специальной или дополнительной подготовки для рассмотрения спортивных конфликтов и споров.

Поэтому при обращении за правовой защитой в суды общей юрисдикции, кроме экономических судов, следует ориентироваться на следующие примерные правила.

Если спортивный конфликт или спор возник между физическими лицами (спортсменами, тренерами и т.п.) и он вытекает из трудовых, гражданско-правовых, жилищных, земельных, семейных отношений, то обратиться за его рассмотрением можно в районный суд по месту жительства предполагаемого ответчика.

Если же спортивный конфликт или спор возник между физическими лицами (спортсменами, тренерами и т.п.), с одной стороны, и юридическим лицом (спортивный клуб, федерация, иная спортивная организация), с другой стороны, и он вытекает из упомянутых выше отношений, то обратиться за его рассмотрением можно также в районный суд по месту жительства предполагаемого ответчика. Именоваться такие исковые заявления, как правило, будут не «на спортивном языке», например, о невыполнении условий спортивного контракта, о взыскании вознаграждения по спортивному контракту, а иначе. Например, о восстановлении на работе, о взыскании заработной платы, о взыскании премии и т.п. В перспективе «спортивную специфику» необходимо будет отражать и в деятельности судов общей юрисдикции.

§14.8.2. Компетенция экономических судов

Процессуальная компетенция экономических судов установлена ст. 2, 6, 39–53 ХПК.

В настоящее время экономические суды входят в единую судебную систему Республики Беларусь. Но производство по делам, отнесенным к компетенции экономических судов (ранее они назывались хозяйственными судами) регулируется ХПК в силу наличия серьезной специфики экономических отношений.

В частности, следует учитывать, что правосудие в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности осуществляется судами, рассматривающими экономические дела и споры. Эти споры могут возникать из гражданских, административных, земельных, финансовых и иных публичных правоотношений.

В экономический суд в целях защиты своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном ХПК, вправе обращаться:

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;

- организации, не являющиеся юридическими лицами (в том числе коллективы работников), — в случаях, предусмотренных законодательными актами;
- граждане — в случаях, предусмотренных законодательными актами.

Право на обращение в суд, рассматривающий экономические дела, в целях защиты государственных и общественных интересов, а также интересов лиц, указанных в части первой настоящей статьи, в случаях, предусмотренных законодательными актами, имеют прокурор, государственные органы, органы местного управления и самоуправления, иные органы.

Если законодательными актами для определенной категории споров или договором установлен досудебный порядок урегулирования спора, спор может быть передан на рассмотрение суда, рассматривающего экономические дела, лишь при условии соблюдения такого порядка, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи.

Здесь также спортивные споры в судебной статистике и судебной отчетности, как и процессуальные особенности их урегулирования, рассмотрения и разрешения, не выделяются. Судьи экономических судов тоже не имеют какой-либо специальной или дополнительной подготовки для рассмотрения спортивных конфликтов и споров.

Поэтому при обращении за правовой защитой в экономические суды следует ориентироваться на следующие примерные правила.

Если спортивный конфликт или спор возник между юридическими лицами (спортивными клубами, федерациями, иными спортивными и неспортивными организациями) и он вытекает из гражданско-правовых, хозяйственных, предпринимательских, корпоративных, налоговых, финансовых, земельных, банковских отношений, то обратиться за его рассмотрением можно в экономический суд по месту жительства предполагаемого ответчика. Обращаем еще раз внимание, что экономические суды имеются только в областных центрах Республики Беларусь и г. Минске.

Если спортивный конфликт или спор возник между физическими лицами (спортсменами, тренерами и т.п.), имеющими статус индивидуального предпринимателя, с одной стороны, и юридическими лицами (спортивный клуб, федерация, иная спортивная

организация) или индивидуальными предпринимателями, с другой стороны, и он вытекает из упомянутых выше отношений, то обратиться за его рассмотрением можно также в экономический суд по месту жительства предполагаемого ответчика.

Если возникла правовая необходимость оспорить (признать его недействительным) решение государственного или иного спортивного органа, в том числе на уровне административно-территориальной единицы Республики Беларусь, Минспорта, то следует обращаться в экономический суд или в Верховный Суд Республики Беларусь.

Экономические суды рассматривают экономические дела с участием юридических лиц, организаций, не являющихся юридическими лицами, индивидуальных предпринимателей и граждан Республики Беларусь, а также иностранных организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

К хозяйственным (экономическим) спорам, разрешаемым экономическими судами, в частности, относятся споры:

- вытекающие из правоотношений, связанных с заключением, изменением, расторжением договоров;
- вытекающие из обязательств вследствие неосновательного обогащения;
- касающиеся недействительности сделок;
- о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств;
- о защите права собственности и других вещных прав;
- о возмещении убытков, вреда.

Экономические суды разрешают также возникающие из административных и иных публичных правоотношений хозяйственные (экономические) споры и рассматривает иные дела, связанные с осуществлением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, о (об):

- признании недействительным ненормативного правового акта государственного органа, органа местного управления и самоуправления, иного органа или должностного лица, которым затрагиваются права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности;

- обжаловании действий (бездействия) государственного органа, органа местного управления и самоуправления, иного органа или должностного лица, которыми затрагиваются права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности;
- взыскании с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность, налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в республиканский и (или) местный бюджеты и государственные внебюджетные фонды, а также пени;
- признании не подлежащим исполнению исполнительного или иного документа, по которому взыскание производится в бесспорном порядке;
- возврате из бюджета денежных средств, списанных в бесспорном порядке с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- отказе в выдаче (продлении срока действия) специального разрешения (лицензии);
- продлении приостановления (запрета) деятельности прове-ряемого субъекта, его цехов (производственных участков), оборудования, производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств (далее — приостановление (запрет) деятельности).

ГПК и ХПК предусматривают также порядок:

- рассмотрения дел о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений;
- обжаловании решений международных арбитражных (третейских) судов, третейских судов, иных постоянных арбитражных органов, находящихся на территории Республики Беларусь;
- выдачи исполнительных документов на принудительное исполнение решений международных арбитражных (третейских) судов, третейских судов, иных постоянных арбитражных органов, находящихся на территории Республики Беларусь;
- выдачи исполнительных документов на принудительное исполнение медиативных соглашений;

- обжалования ответов организаций и индивидуальных предпринимателей на обращение, решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу, ответ на жалобу в вышестоящую организацию;
- обжалования постановлений, действий и бездействий судебного исполнителя, а также руководителя органа принудительного исполнения, связанные с непосредственным исполнением исполнительных документов.

К специальной подведомственности экономических судов относятся следующие дела:

- об экономической несостоятельности и банкротстве, в том числе спортивных организаций;
- по спорам о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, организаций, не являющихся юридическими лицами, прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей;
- по спорам об отказе в государственной регистрации, об уклонении от государственной регистрации юридических лиц, организаций, не являющихся юридическими лицами, и индивидуальных предпринимателей;
- по спорам, связанным с применением условий учредительства юридического лица или организации, не являющейся юридическим лицом, и (или) участия в них;
- о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности.

Все подобные вопросы и конфликты встречаются и в физкультурно-спортивной деятельности.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Что понимается под спортивными спорами?
2. Какие виды спортивных споров выделяют?
3. Назовите формы разрешения спортивных споров.
4. Какими актами регулируется порядок разрешения спортивных споров в рамках федераций и профессиональных лиг?
5. Рассмотрите порядок разрешения спортивных споров в Футбольном арбитраже АБФФ. В каких случаях правомочен Футбольный арбитраж АБФФ?

6. Назовите основные особенности разрешения спортивных споров в BAT. Что означает вынесение решения по принципу *ex-aequo et bono*?
7. Какие органы по разрешению спортивных споров созданы в рамках КХЛ?
8. Изложите статус СТС и порядок разрешения спортивных споров в СТС.
9. Каков порядок разрешения спортивных споров в МКАС?
10. Изложите историю создания и развития CAS и ICAS.
11. Рассмотрите порядок разрешения спортивных споров CAS.
12. Дайте характеристику международной и национальной спортивной медиации. Каковы преимущества медиации?
13. Ознакомьтесь с Правилами медиации CAS и проведите процедуру медиации в соответствии с фабулой «дела Босмана».
14. Каковы особенности судебного рассмотрения споров в сфере спорта?
15. Охарактеризуйте компетенцию судов общей юрисдикции в отношении спортивных споров.
16. Какова компетенция экономических судов в части разрешения спортивных споров?

ГЛАВА 15

СПОРТИВНАЯ ЭТИКА

§15.1. Сущность спортивной этики

§15.2. Нормативная и организационная основа спортивной этики

§15.1. СУЩНОСТЬ СПОРТИВНОЙ ЭТИКИ

«Этика» — это система неписанных правил, норм, установок, регулирующих взаимоотношения людей или определенных социальных групп. Однако, смысл этого термина можно расширить такими моральными категориями, как совесть, сострадание, дружба, смысл жизни, самопожертвование, честность и т.п.

Понятие этики можно спроектировать и на понятие спортивной этики. Спорт открывает ценностные возможности человеческой телесности в контексте игровой соревновательности⁴⁶⁷, с одной стороны, с другой — спорт раскрывает специфические для своей субкультуры ценности, имеющую характерную этическую кодификацию и соответствующую институциональность.

Спортивную этику можно трактовать двояко. В обыденном понимании ее воспринимают как неписаные нормы поведения людей, причастных к спорту. С другой стороны, сравнительно недавно спортивную этику стали рассматривать как научную категорию, важную часть общей этики. Обе эти трактовки тесно взаимосвязаны, взаимозависимы, часто переплетаются между собой и имеют общую основу — нравственность как необходимое качество для благоприятных, позитивных взаимоотношений участников спортивного процесса. В то же время спортивная этика объединяет ценности и нормативность морали, которые определяют ее как вид профессиональной морали, что дает возможность отличия спортивной этики от других видов профессиональной морали педагогической этики, этики бизнеса.

В этом смысле спортивную этику определяет базовая категория, раскрывающая ее этическое своеобразие. Этнической доминантой спорта, объединяющей в систему профессиональной морали нравственные ценности, является моральное и физическое совершен-

⁴⁶⁷Медведев, С. Н. Социосоматические измерения спорта: культурфилософский анализ: дис. канд. филос. наук: 24.00.01 / С. Н. Медведев; Самар. гос. ун-т. – Самара, 2017. – 156 л.

ствование, как условие восхождения к телесности, формирующих физическое и ментальное (творческое) развитие человека в игровой соревновательности. Именно этот идеал является мотивацией и условием результативности спортивных практик, раскрывающих ценностные смыслы состязательности, заключенные в различных спортивных кодексах морали, олимпизма (например, в Кодексе спортивной этики Совета Европы, Кодексе этики международной федерации легкой атлетики, Кодексе этики и практики обучающих тренеров БАК (Британская Ассоциация Консультирования), этическом кодексе тренера (Фонд профессиональной квалификации Kutsekoda).

Ведущая роль в координации усилий разных международных организаций и общественных движений, направленных на реализацию спортивной этики, принадлежит ИОС. Во многих странах разработаны Кодексы чести олимпийца.

Соблюдение норм спортивной этики усиливает нравственное влияние спорта, повышает ответственность всех участников спортивной деятельности за свое поведение. Спортивная этика взаимосвязана с такими ценностными понятиями, как патриотизм, долг, справедливость и бескорыстие. Самая важная цель в воспитании спортсмена — привить ему нравственный идеал, то есть образец поведения настоящего спортсмена. Нравственный идеал спортсмена, как правило, это человек, который добросовестным самоотверженным трудом и спортивными достижениями способен приумножить могущество и авторитет своей страны, при этом достигая всех поставленных целей честным трудом. Как известно, профессиональный спорт очень сложная часть спорта, которая, соответственно, требует наличие у будущего спортсмена силы духа и готовности преодолевать все трудности достойно.

Поведение человека во многом базируется на нравственных принципах, отражающих нравственную сторону его личности. В основе отношений между субъектами спортивной деятельности лежат общечеловеческие моральные принципы. Вместе с тем в спорте можно наблюдать свои специфические принципы.

Некоторые основные принципы спортивной этики включают в себя:

1. Честность: спортсмены должны соблюдать правила и не использовать недозволенные средства или методы для достижения выгоды. Они должны придерживаться принципов честной игры

и поощрять честность и справедливость в спорте. В 2018 г. на этапе Кубка мира по биатлону развернулась нешуточная борьба за серебряную медаль между белорусской спортсменкой Дарьей Домрачевой и итальянской атлеткой Доротеей Вирер. К тому моменту гонку уже закончила немка Лаура Дальмайер, а остальные участники соревнования были далеко позади. Оставалось несколько сотен метров до финиша, как на последнем кругу Домрачева случайно выбила у соперницы лыжную палку. Участь серебра была предрешена, Вирер никогда не смогла бы обогнать белоруску с одной палкой в руке. И тогда Домрачева притормозила и пропустила конкурентку вперед. Для девушки честность в спорте оказалась важнее серебра⁴⁶⁸.

2. Уважение: все участники спортивных соревнований должны уважать друг друга, соперников, тренеров, судей и болельщиков. Уважение к другим спортсменам и участникам спортивного сообщества является основой спортивной этики.

В финале турнира по настольному теннису Владимир Самсонов (Республика Беларусь) встретился с Алексеем Смирновым (Россия). Самсонов проигрывал со счетом 14:13, но вдруг Смирнов пробил мимо. По крайней мере, так подумал судья, который не засчитал очко. Но на самом деле мяч задел край стола, и Самсонов это увидел. При следующем розыгрыше белорус специально промахнулся и отдал победу россиянину. За свой поступок Самсонов получил премию и уважение со стороны болельщиков из России.

3. Сотрудничество: спортсмены должны уметь работать в команде и сотрудничать с другими участниками, как внутри, так и вне поля соревнований. Спорт может быть коллективной игрой, и способность работать вместе с другими имеет важное значение.

Все личностные качества спортсмена и тренера, находясь в сложном взаимодействии, по-разному проявляются в различных ситуациях, создают мир отношений, который в одних случаях помогает успешному развитию деятельности и способностей тренера и спортсменов, а в других тормозит это развитие. Важно знать, как сформировать позитивные отношения между тренером и спортсменом, как избежать конфликта или выйти из него, как создать такой социально-психологический климат, который способствовал

⁴⁶⁸Примеры достойного поведения спортсменов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fishki.net/4134091-primery-dostojnogo-povedenija-sportsmenov-so-vsegoo-mira.html>. – Дата доступа: 30.03.2024.

бы успешному формированию мотивации спортсмена, его готовности переносить предельные нагрузки и стремлению к достижению высоких результатов.

4. Самодисциплина: спортсмены должны обладать самоконтролем и самодисциплиной, чтобы соблюдать правила и оставаться фокусированными на своих целях. Они должны контролировать свои эмоции и вести себя достойно, даже в условиях соревновательного давления. Дисциплина — это способность следовать правилам и требованиям, установленным в выбранной деятельности. Кроме того, дисциплинированный спортсмен обладает выраженной целеустремленностью и умением повышать свою мотивацию во время тренировок и соревнований. Он понимает, что только систематическое исполнение тренировочных программ и ограничение плохих привычек приведет к желаемым результатам. Отказ от соблазна заниматься нерегламентированными вещами или откладывать тренировки на потом становится частью его жизненного стиля. Такая дисциплина позволяет спортсмену увидеть прогресс и двигаться к своей цели даже в трудные моменты.

Самоконтроль также помогает спортсмену следовать тренировочному режиму, придерживаться диеты, правильно распределять свое время и выбирать приоритеты. Он позволяет избегать соблазнов, которые могут отвлечь от достижения спортивных целей, и сосредотачиваться на нужных задачах.

Чтобы развивать самоконтроль, необходимо осознанно работать над своими эмоциями, мыслями и поведением. Это требует тренировки и практики. Спортсмены, имеющие хороший самоконтроль, часто обращаются к техникам релаксации, медитации и визуализации, которые помогают справляться со стрессом и поддерживать внутреннюю гармонию.

Самоконтроль в спорте — это незаменимый инструмент для достижения успеха и величайших результатов. Он позволяет спортсмену более эффективно использовать свои навыки и таланты, а также преодолевать преграды на пути к своим целям. Те, кто умеет контролировать себя и сохранять дисциплину, имеют все шансы стать настоящими чемпионами⁴⁶⁹.

⁴⁶⁹ Дисциплина в спорте: о значимости и преимуществах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://remo-wax.ru/polezno/disciplina-v-sporte-o-znacimosti-i-preimushhestvakh>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Майкл Джордан — знаменитый баскетболист, который стал символом дисциплины и постоянства в тренировках. Он известен своими регулярными тренировками и требовательностью к себе и своим партнерам по команде. Благодаря своей дисциплине и упорству Джордан выиграл множество чемпионатов и стал легендой баскетбола.

5. Благородство в победе и поражении: спортсмены должны проявлять достоинство как в случае победы, так и в случае поражения. Они должны уметь побеждать с грацией, без пренебрежения к проигравшим, а также принимать поражение с достоинством и уважением к победителю. Благородство в победе и поражении важно для поддержания спортивного духа и сохранения спортивной этики.

Спорт — это жесткая и бескомпромиссная борьба, но даже в пылу этой борьбы настоящие спортсмены сохраняют благородство, выдержку и уважение к сопернику. Не все спортсмены ради победы готовы на все. Они знают, что, проявляя уважение к сопернику, при любом исходе — ты остаешься спортсменом и, вне зависимости от конечного результата, у тебя уже есть нечто большее, чем просто победа.

Игрок сборной по футболу Марокко Ашраф Хакими после финального свистка направился прямо к своей матери, сидящей на трибунах, и получил ее благословение. Ашраф снял свою матчевую рубашку, которую с радостью приняла его мать, таким образом он поблагодарил ее и отпраздновал победу национальной команды над сборной Испании в плей-офф чемпионата мира. «Моя мама занималась уборкой домов, а отец торговал различными вещами на улице. Они отказались от своих целей в жизни ради меня. Моим братьям и сестрам тоже приходилось много чем жертвовать — все для того, чтобы я добился успеха. В каждом матче я играю ради них». Фотография игрока сборной Марокко стала «иконой». Мировые СМИ прозвали его самым трогательным фото в мире. А в испанской Барселоне стали украшать его фотографиями дома, напоминая жителям о материнской любви. Даже в пылу жаркого противостояния важно не забывать про человеческие качества⁴⁷⁰.

⁴⁷⁰Победа любой ценой или человеческие качества? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://as-salam.ru/news/6401/>. – Дата доступа: 30.03.2024.

6. Безопасность и здоровье: спортсмены должны придерживаться правил безопасности и заботиться о своем физическом и психическом здоровье. Они должны избегать использования запрещенных препаратов и методов, а также следовать рекомендациям тренеров и медицинских специалистов. Так, Законом о спорте предусмотрены ряд статей, которые регламентируют безопасность проведения занятий физической культурой и спортом (статьи 5, 9, 36, 38, 39, 47, 64).

7. Участие и равенство: спортсмены должны поощрять участие всех людей в спорте, независимо от пола, возраста, расы, национальности, физических способностей и социального статуса. Они должны противодействовать дискриминации и стараться создать равные возможности для всех. Например, ст. 14 Закона о спорте регламентирует, что государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Воплощение этой нормы в действительность происходит в значительной степени через ликвидацию дискриминации в сфере спорта.

Расовое равноправие. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию № 32/105 от 14 декабря 1977 г., провозглашающую Международную декларацию против апартеида в спорте № 40/64 от 10 декабря 1985 г., которая содержит Международную конвенцию против апартеида в спорте.

Половое равноправие. В пункте «г» ст. 10 Конвенции ООН от 18 декабря 1979 г. «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» сказано: «Государства принимают все меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин, чтобы обеспечить им равные с мужчинами возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой».

В настоящее время созданы условия для участия в спортивных соревнованиях различных категорий инвалидов. Действуют паралимпийское, дефлимпийское, специальное олимпийское движения, развиваются новые направления спорта инвалидов. Именно спорт может стать положительным примером для достижения инвалидами своих прав наравне с остальными гражданами в иных сферах общественной жизни.

8. Этика болельщиков: болельщики также должны соблюдать спортивную этику, поддерживая свою команду или спортсмена без проявления агрессии, оскорблений или насилия. Они должны проявлять уважение к соперникам и соблюдать правила и нормы поведения на спортивных мероприятиях.

§15.2. НОРМАТИВНАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА СПОРТИВНОЙ ЭТИКИ

Для национального спортивного права характерной особенностью его источников является их неоднородность, разнообразность, комплексность, целенаправленность. В Республике Беларусь законодательство о физической культуре и спорте рассредоточено по различным нормативным правовым актам, в которых уживаются нормы материального права и процессуальные нормы, нормы национального и международного права, нормы государственного регулирования и нормы саморегулирования. Внешним проявлением неоднородного, комплексного характера спортивного права является наличие разных источников, его формирующих.

Вместе с тем нормативная и организационная основа спортивной этики включает в себя различные правила, принципы и нормы, которые регулируют поведение спортсменов, тренеров, судей и других участников спортивного движения. Эти правила и принципы помогают поддерживать честность, справедливость, уважение и интегритет в спорте. Ниже приведены разработчики основных элементов нормативной и организационной основы спортивной этики.

1. Спортивные организации разрабатывают и внедряют кодексы поведения, которые устанавливают правила и нормы для спортсменов и других участников спортивного движения.
2. Международные спортивные организации: международные спортивные федерации (FIFA) разрабатывают свои собственные этические кодексы и правила поведения для спортсменов, тренеров и организаторов спортивных соревнований.

3. Антидопинговые организации: WADA и иные антидопинговые организации разрабатывают правила, направленные на предотвращение применения допинга в спорте, а также проводят тестирование на допинг и наказывают нарушителей. Примером является WADC, который определяет этические стандарты и правила, касающиеся применения запрещенных веществ и методов в спорте. Спортивные организации и образовательные учреждения стремятся повысить осведомленность о спортивной этике и пропагандировать ценности, такие как: честная игра и уважение к соперникам, справедливость, командный дух и интегритет. Они проводят

семинары и кампании, чтобы обучить спортсменов и других участников спортивного сообщества основам спортивной этики и развить их понимание важности соблюдения этических принципов.

Некоторые спортивные организации создают этические комитеты или назначают омбудсменов, которые занимаются разрешением этических вопросов, расследованием нарушений и конфликтов интересов, а также содействуют созданию этических стандартов и рекомендаций.

Все эти элементы совместно образуют нормативную и организационную основу спортивной этики. Они способствуют созданию честной и справедливой среды в спорте, где спортсмены могут развиваться, соперничать и достигать успеха в соответствии с высокими моральными и этическими стандартами.

Как указано в Уставе, одной из основных целей FIFA является содействие честности футбола. Таким образом, FIFA приняла эффективный подход к борьбе со всеми формами манипуляций и/или незаконного влияния на футбольные матчи и соревнования.

Основными принципами инициативы FIFA по обеспечению честности являются содействие честности и защита футбольных матчей и соревнований. Это означает постоянное обеспечение честности внутри компаний и среди общественности, а также защиту футбольных матчей и соревнований от манипулирования матчами, насколько это возможно и при любых обстоятельствах.

В рамках соблюдения правовых норм и нормативного правового регулирования FIFA оптимизировала свою внутреннюю структуру. Был создан Департамент добросовестности FIFA, отвечающий за:

- реализацию инициативы FIFA по обеспечению добросовестности путем установления превентивных мер для защиты соревнований FIFA;
- проведения предварительных расследований в связи с манипулированием матчами и честностью;
- взаимодействие с различными партнерами с целью расширения своей сети обеспечения добросовестности;
- оказание помощи по обеспечению добросовестности.

Согласно регламенту FIFA, ассоциации, члены ассоциаций, официальные лица, игроки, должны немедленно сообщать FIFA о любых действиях или информации, прямо или косвенно связанных с возможным манипулированием футбольным матчем или соревно-

ванием. Доступ к достоверной информации имеет решающее значение для расследования и надлежащего реагирования на обвинения в манипулировании матчами. Наиболее ценными источниками информации являются прямые свидетели или лица, которые могут иметь доступ к конфиденциальной информации и которые в силу своего положения особенно подвержены попыткам манипулирования.

FIFA запустила приложение, которое доступно всем, чтобы сообщать о любых подозрительных действиях, связанных с любыми попытками манипулирования футбольными матчами и соревнованиями. Лицо, подающее сообщение, может отправить его анонимно и приложить фотографии, видео, аудиофайлы и другие документы в качестве доказательства сообщения.

Вся полученная информация обрабатывается в условиях строжайшей конфиденциальности.

В последние годы FIFA активно расследует дела о манипулировании матчами в контексте соответствующих футбольных матчей и соревнований.

Манипулирование результатами соревнований стало одной из серьезных угроз для репутации спорта и достоверности результатов спортивных соревнований. Такое может случиться в любом виде спорта в любой стране мира. Манипулирование матчем можно определить как незаконное влияние или изменение, прямо или путем действия или бездействия, на ход, результат или любой другой аспект футбольного матча или соревнования. Манипуляции с матчами могут совершаться по разным причинам, наиболее распространенными из которых являются:

- финансовая выгода со ставками, обычно связана с тем, что люди за пределами поля вступают вговор с целью манипулирования матчем или соревнованием с целью получения незаконных доходов через платформы для ставок на спорт. В таких сценариях лицам на поле также предоставляется финансовая выгода, позволяющая незаконно повлиять на ход матча или изменить его;
- спортивное преимущество, манипулирование матчем ради спортивного преимущества может осуществляться с различными целями, например, для обеспечения прогресса команды в определенном соревновании или во избежание вылета.

Этот тип манипуляций обычно не связан со ставками; тем не менее, это все равно может принести финансовую выгоду тем, кто участвует в сценарии манипулирования матчем;

- другие цели, это может включать в себя любое неправомерное преимущество для себя или любой третьей стороны, связанное с манипулированием футбольными матчами или соревнованиями.

Манипулирование матчем может представлять собой различные действия или бездействия. Любое соглашение или сговор (устный или письменный) между игроком, участвующим в договорном матче, и одним или несколькими лицами, направленный на незаконное влияние или изменение результата матча или соревнования.

Система этических и моральных норм о благородстве и спраедливости в спорте закрепляется в правилах «Fair Play» («честная игра»).

В соответствии с Уставом UEFA, ассоциации-члены должны иметь следующие обязательства: соблюдать принципы лояльности, неподкупности и спортивного мастерства в соответствии с принципами честной игры⁴⁷¹.

Общероссийская общественная организация «Российский футбольный союз» (РФС):

- 1) стремясь обеспечить благополучие и процветание российского футбола;
- 2) утверждая, что все субъекты футбола обязаны соблюдать нормы и правила FIFA, UEFA, РФС, а также принципы честной игры, лояльности, целостности футбола и спортивного духа;
- 3) устанавливая, что РФС пропагандирует дружеские и партнерские отношения между своими членами, клубами, официальными лицами, игроками и иными субъектами футбола, содействует мирному разрешению любых внутренних споров, которые могут возникнуть между ними, путем переговоров;
- 4) отвергая всякое проявление грубости, хамства, расовой дискриминации, хулиганства на футбольном поле и за его пределами, презирая и отрицая бесчестные способы состязаний (договорные матчи, подкуп судей, применение методов устрашения к судье

⁴⁷¹Устав UEFA [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://documents.-uefa.com/v/u/_CJ2HRiZAu~Wo6yt|Ry1~g. – Дата доступа: 30.03.2024.

и сопернику, использование запрещенных предметов и др.), утвердил Регламент РФС по этике (далее — Регламент). Настоящий Регламент разработан в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом РФС, Этическим кодексом и иными документами FIFA и устанавливает порядок деятельности Комитета РФС по этике, определяет его компетенцию по рассмотрению нарушений указанных норм и применению наказаний.

Настоящий Регламент регулирует любое поведение, в том числе в различных социальных сетях и/или СМИ, за исключением случаев, специально предусмотренных другими Регламентами РФС, FIFA, UEFA, которое наносит ущерб репутации и целостности футбола, и, в частности, незаконное, аморальное и неэтичное поведение лиц.

Комитет РФС по этике:

- формулирует и детализирует этические нормы и правила поведения для всех официальных лиц в соответствии с целями и задачами РФС;
- контролирует соблюдение принципов этики и честной игры, рассматривает случаи нарушения основных правил поведения и требований к субъектам футбола, официальным лицам, предусмотренных данным Регламентом;
- выносит соответствующие наказания за их совершение⁴⁷².

Важным документом, регламентирующим международные спортивные соревнования, является Кодекс спортивной чести — «Fair Play». Этот документ представляет собой свод правил честной игры, которых должны придерживаться спортсмены, тренеры, врачи, судьи и другие лица, участвующие в системе соревнований. Основные правила честной игры, закрепленные в Кодексе: не стремиться к победе любой ценой; на спортивной площадке сохранять честь и благородство; главное — не победа над соперником, а совершенствование своей личности, преодоление собственной слабости. Согласно Кодексу необходимо строго соблюдать регламент и правила соревнований, не допускать мошенничества, запрещенных приемов, грубости, не использовать запрещенные препараты и т.д.⁴⁷³

⁴⁷²Регламент Российского футбольного Союза по этике [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://rfs.ru/subject/1/documents?cat_id=60. — Дата доступа: 30.03.2024.

⁴⁷³Терминология спорта: Толковый словарь спортивных терминов / Сост. Ф. П. Суслов, Д. А. Тышлер. — Москва: Свет, 2001. — 450 с.

Международное движение «Fair Play» существует более 50 лет. Его координирует Международный комитет «Fair Play» (основан в 1964 г.) — общественное объединение, получившее признание IOC и UNESCO. Его основателем и первым президентом был выдающийся теннисист середины XX в. Жан Боротра (Франция). Названный комитет совместно с Международной ассоциацией борьбы за спорт без насилия и Международным фондом борьбы с насилием в спорте создали совместный консультативный орган под названием «Международное содружество борьбы с насилием в спорте и пропаганды честной игры»⁴⁷⁴.

«Fair Play» — это концепция спортивной этики и кодекс поведения, цель которого заключается в поддержании честности, честной игры и уважения к противникам в спорте. Хотя «Fair Play» не является официальным документом, существует несколько организаций, которые пропагандируют и поддерживают эту концепцию. FIFA и IOC активно выступают в поддержку «Fair Play» и разрабатывают свои собственные правила и руководства для спортсменов, тренеров и организаторов мероприятий, чтобы обеспечить справедливость и честность в спорте.

«Fair Play» подчеркивает, что спорт должен быть не только борьбой за победу, но и средством развития личности, справедливости и взаимопонимания. Это также подразумевает, что честная игра и этическое поведение должны быть превыше всего.

Концепция «Fair Play» включает в себя не только поведение спортсменов, но также участие тренеров, судей, болельщиков и всех, кто связан со спортивными мероприятиями. Она призывает к соблюдению высоких моральных принципов и созданию спортивной среды, основанной на уважении, честности.

Многие спортивные организации включают положения «Fair Play» в свои правила и регламенты, а также реализуют образовательные программы и проводят мероприятия, чтобы пропагандировать эту концепцию среди спортсменов и в обществе в целом.

⁴⁷⁴Столяров, В. И. Место принципов «Фэйр плэй» в концепции олимпизма и системе олимпийского образования [Электронный ресурс] / В. И. Столяров, С. Ю. Баринов. – Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/GetText.idc?TxtID=919>. – Дата доступа: 30.03.2024.

«Fair Play» напоминает нам о важности спорта как средства объединения и развития человека. Она подчеркивает, что результаты соревнований не должны быть единственной мерой успеха, а честность, уважение и справедливость должны играть важную роль в спортивной деятельности. «Fair Play» также акцентирует внимание на примере, который спортсмены и другие участники спортивных событий могут установить для молодых поколений. Честная игра и этическое поведение в спорте могут быть вдохновением для молодых спортсменов, помогая им развивать не только свои спортивные навыки, но и ценности, такие как честность, уважение и справедливость.

Одним из ключевых аспектов «Fair Play» является принятие поражения с достоинством. Это означает, что спортсмены должны уметь принимать неудачу или поражение, не проявляя агрессии или нечестности. Они должны уважать достижения своих соперников и использовать свои неудачи как стимул для личного развития и улучшения.

Кроме того, «Fair Play» противостоит применению допинга в спорте. Она призывает спортсменов соблюдать этические нормы и правила, чтобы достичь успеха исключительно на основе своих естественных способностей и упорного труда.

В целом концепция «Fair Play» направлена на создание спортивного окружения, где честность, уважение и справедливость являются основными ценностями. Это способствует развитию спорта как инструмента социализации, межкультурного понимания и мира. «Fair Play» также подчеркивает важность спортивной чести и интегритета во всех аспектах спортивной деятельности. Это включает соблюдение правил и норм, отказ от нечестных тактик или манипуляций, а также отказ от применения насилия или агрессии.

«Fair Play» — это не только концепция, но и ценность, которая помогает спорту оставаться инклюзивным, этическим и вдохновляющим для всех его участников. Она способствует созданию положительной спортивной культуры, где честность, уважение и справедливость являются основой взаимодействия между спортсменами, командами и всеми участниками спортивных соревнований.

«Fair Play» также пропагандирует дух сотрудничества и спортивной дружбы. Он призывает спортсменов быть готовыми помочь своим соперникам и проявлять солидарность в трудных ситуациях. Это включает помочь при травмах, поддержку и взаимное уважение вне соревнований.

В конечном счете «Fair Play» направлена на сохранение ценностей спорта и создание благоприятной среды, где спортсмены могут развиваться как спортивно, так и личностно, а спортивные соревнования становятся не только борьбой за победу, но и платформой для роста, уважения и сотрудничества.

В 1985 г. министрами Европы, ответственными за спорт, принят Кодекс спортивной этики «Справедливая игра — путь к победе»⁴⁷⁵. В его основные принципы заложены соображения этического характера, направленные на соблюдение справедливой игры, которые являются неотъемлемой частью всей спортивной деятельности, спортивной политики, политики управления и применяются во всех сферах как рекреационной, так и спортивной деятельности. Данный кодекс обеспечивает прочную этическую основу для борьбы с отрицательными проявлениями в современном обществе, которые подрывают традиционную основу спорта — основу, построенную на справедливой игре, товариществе.

Таким образом, спортивная этика является важным аспектом спортивной культуры и помогает создать положительную и справедливую среду для всех участников спорта. Соблюдение этических принципов способствует развитию спортивных навыков, формированию лидерских качеств и укреплению спортивной морали и ценностей.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Что представляет собой спортивная этика?
2. Перечислите основные принципы спортивной этики и раскройте их содержание.
3. Какие документы составляют нормативную основу спортивной этики?
4. Раскройте сущность и значение Кодекса спортивной чести «Fair Play».

⁴⁷⁵Кодекс спортивной этики «Справедливая игра – путь к победе» (принят в 1985 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru/GetText-idc?TxtID=1545>. – Дата доступа: 30.03.2024.

Учебное издание

**Каменков Виктор Сергеевич
Кулинкович Евгений Константинович
Журавлёва Татьяна Васильевна и др.**

СПОРТИВНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учебник

Подписано в печать 12.11.2024. Формат 60×84/16.

Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 30,69. Тираж 2000. Заказ 1726.

Республиканское унитарное предприятие
«Издательство «Белорусский Дом печати».
Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/16 от 16.08.2013, № 2/102 от 01.04.2014.
Пр. Независимости, 79/1, 220013, г. Минск, Республика Беларусь.

ISBN 978-985-6995-96-8



9 789856 995968